

Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH



Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ



Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

Broj: 01-02-03-13-308/18
R: 04-07; 09-07/18

IZVJEŠĆE
O REVIZIJI FINANCIJSKIH IZVJEŠĆA
FONDA ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA BRČKO DISTRIKTA BiH
za razdoblje 1. 1. - 31. 12. 2017. godine

Brčko, srpanj 2018. godine

KAZALO

I. NEOVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE.....	3
1. MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA.....	3
2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI	4
II. KRITERIJI ZA REVIZIJU	5
III. IZVJEŠĆE O REVIZIJI.....	6
REZIME DANIH PREPORUKA	6
a) Preporuke koje se odnose na finansijska izvješća	7
b) Preporuke koje se odnose na usklađenost.....	7
1. FINANCIJSKA IZVJEŠĆA	8
2. UVOD	14
3. OPĆI DIO	14
4. PREDMET, CILJ I OBUDAM REVIZIJE.....	15
5. OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE PRETHODNE REVIZIJE	15
6. NALAZI I PREPORUKE	17
6.1. RUKOVODSTVO I SUSTAV INTERNIH KONTROLA	17
6.2. PROPISI IZ DJELATNOSTI FONDA	18
6.3. IZRADA I DONOŠENJE PROGRAMA RADA I FINANCIJSKOG PLANA, REALIZACIJA I IZVJEŠĆIVANJE	18
6.4. PRIHODI I RASHODI	19
6.5. BILANCA STANJA.....	22
6.5.1. GOTOVINA, KRATKOROČNE TRAŽBINE, RAZGRANIČENJA I ZALIHE.....	22
6.5.2. STALNA SREDSTVA	23
6.5.3. KRATKOROČNE OBVEZE I RAZGRANIČENJA	23
6.5.4. IZVORI SREDSTAVA.....	24
6.6. POPIS IMOVINE, TRAŽBINA I OBVEZA	25
7. KOMENTAR.....	26



RUKOVODSTVU FONDA ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA BRČKO DISTRINKTA BiH n/r ravnatelja

I. NEOVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

1. MIŠLJENJE O FINANCIJSKIM IZVJEŠĆIMA

Predmet revizije

Izvršili smo reviziju priložene bilance stanja Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH, sa stanjem na dan 31. prosinca 2017. godine, računa prihoda i rashoda, iskaza o novčanim tokovima, godišnjeg iskaza o izvršenju proračuna, iskaza o kapitalnim izdatcima i financiranju i ostalim finansijskim podatcima za godinu koja se završava na taj dan, te reviziju usklađenosti poslovanja i pregled značajnih računovodstvenih politika i drugih objašnjavajućih napomena.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih izvješća sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u Brčko distriktu BiH i Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor. Ova odgovornost obuhvaća: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u danim okolnostima. Rukovodstvo je, također, odgovorno za usklađenost poslovanja Fonda s važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima na temelju izvršene revizije. Reviziju smo izvršili sukladno Zakonu o reviziji javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH (Sl. glasnik Brčko distrikta BiH, broj 18/18 – pročišćeni tekst) i primjenjivom okviru Međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija - ISSAI. Ovi standardi nalažu da radimo sukladno etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućuje da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijska izvješća ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze te da je poslovanje usklađeno s važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Revizija uključuje provedbu postupaka radi pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti poslovanja i iznosima i objavljuvanjima danim u finansijskim izvješćima. Izbor postupka je zasnovan na revizorskoj prosudbi, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvješćima. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra

interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, s ciljem osmišljavanja revizorskih postupaka koji su odgovarajući u danim okolnostima, ali ne radi izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija, također, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvješća.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguravaju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

Mišljenje pozitivno

Po našem mišljenju, finansijska izvješća prikazuju istinito i objektivno, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine, izvora sredstava i obveza na dan 31. prosinca 2017. godine i rezultat poslovanja Fonda, sukladno Međunarodnim standardima finansijskog izvješćivanja za javni sektor i usvojenim računovodstvenim politikama.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

U svezi s revizijom finansijskih izvješća Fonda, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa značajnim zakonima i drugim propisima kojima se Fond rukovodi.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvješća rukovodstvo Fonda je, također, odgovorno osigurati da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije sukladne propisima kojima su regulirane i potvrđuje da je tijekom fiskalne godine osiguralo namjenski, svrshodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih finansijskim planom Fonda za ostvarivanje utvrđenih ciljeva te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora

Reviziju usklađenosti smo izvršili sukladno Zakonu o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 18/18 - pročišćeni tekst) i ISSAI 4000 –Standard za reviziju usklađenosti. Pored navedene odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, sukladne zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura kako bismo pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Fonda, prema definiranim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.

Vjerujemo da su pribavljeni revizioni dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguravaju osnovu za naše mišljenje.

Osnova za mišljenje

- Fond nije donio standarde i normative zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja, niti je tijekom 2017. godine poduzimao aktivnosti u svrhu njihovog donošenja, što nije sukladno odredbama članka 25 stavka 2 Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH. (Točka 6.2)

- Fond nije Skupštini Brčko distrikta BiH sastavio prijedlog odluke kojom bi bila regulirana vrsta i obujam prava, te pogodnosti koje se osiguravaju po osnovi proširenog zdravstvenog osiguranja, stopa i visina doprinosa za prošireno zdravstveno osiguranje i druga pitanja, što nije sukladno odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH. (Točka 6.2).
- Usluge pružanja zdravstvene zaštite osiguranicima Fonda u JZU „Zdravstveni centar Brčko“, tijekom većeg dijela godine, pružane su bez postojanja ugovora (točka 6.4.).
- Isplaćene su naknade fizičkim osobama po osnovi ugovora za privremene i povremene poslove u ukupnom iznosu od 14.140,02 KM. Angažiranje osoba vršeno je na poslovima predviđenim Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesti, sa svim karakteristikama radnog odnosa, što nije sukladno Zakonu o radu Brčko distrikta BiH i Zakonu o obligacijskim odnosima. Izuzev navedenog, nisu uspostavljene normativne i organizacijske pretpostavke za transparentan odabir fizičkih osoba te nije donesen interni akt koji propisuje način utvrđivanja naknada za angažiranje po osnovi ugovora o privremenim i povremenim poslovima (ugovore o djelu). (Točka 6.4.)

Mišljenje s rezervom

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvješćima Fonda za 2017. godinu, izuzev za učinke navedene u prethodnim točkama usuglašene su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima kojima su regulirane.

Zamjenici glavnog revizora:

Amra Ilić, dipl. oec.

Glavni revizor
Nekir Suljagić, dipl. oec.

mr. sc. Savo Grujić, dipl. oec.

II. KRITERIJI ZA REVIZIJU

Ured za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH provodi reviziju finansijskih izvješća i u svezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza,

kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju usporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju:

- Zakon o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH,
- Zakona o zdravstvenoj zaštiti u Brčko distrikta BiH,
- Zakon o javnim nabavama u BiH,
- Zakona o radu Brčko distrikta BiH,
- Zakon o obligacijskim odnosima,
- Zakon o izvršenju proračuna Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za 2017. godinu.
- Statut FZO Brčko distrikta BiH,
- Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH,
- Zakon o porezu na dohodak Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o uvjetima i načinu ostvarenja prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja u Brčko distriktu BiH,
- Pravilnik o javnoj nabavci roba, obavljanju usluga i ustupanju radova u FZO Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o postupku izravnog sporazuma za nabavu roba, obavljanju usluga i ustupanju radova u FZO Brčko distrikta BiH,
- Poslovnik o radu Upravnog odbora Fonda,
- Pravilnik i izmjene i dopune Pravilnika o plaćama FZO Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o računovodstvu FZO Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o knjigovodstvu FZO Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu FZO Brčko distrikta BiH,
- Pravilnika o internoj kontroli FZO Brčko distrikta BiH,
- Plan rada interne kontrole FZO Brčko distrikta BiH,
- Odluka o osnivanju FZO Brčko distrikta BiH,
- Poslovnik o radu Upravnog odbora FZO BD BiH.

III. IZVJEŠĆE O REVIZIJI

REZIME DANIH PREPORUKA

Tijekom vršenja revizije finansijskih izvješća Fonda za 2017. godinu, konstatirali smo postojanje određenih propusta i nepravilnosti u poslovanju i finansijskom izvješćivanju. Radi otklanjanja uočenih propusta i nepravilnosti, dajemo sljedeće preporuke:

a) *Preporuke koje se odnose na finansijska izvješća*

Potrebno je da Fond poduzme aktivnosti na otklanjanju uočenih nepravilnosti po preporukama revizije.

Potrebno je da Fond radi izvršavanja svojih ugovorenih obveza i izbjegavanja nepotrebnih eventualnih sudskih troškova i zateznih kamata izmiri ranije priznate obveze po osnovi pruženih zdravstvenih usluga osiguranicima Fonda.

b) *Preporuke koje se odnose na usklađenost*

Potrebno je poboljšati funkcioniranje sustava internih kontrola s ciljem dosljedne primjene zakona i podzakonskih propisa te poboljšati vršenje nadzora nad djelovanjem postojećeg sustava internih kontrola radi njegovog kontinuiranog unapređenja.

Potrebno je da Fond doneše standarde i normative zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja.

Potrebno je da Fond, sukladno odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH, sastavi prijedlog odluke kojom bi bila regulirana oblast proširenog zdravstvenog osiguranja, te istu uz pribavljeni mišljenje Odjela za zdravstvo, uputi u skupštinsku proceduru.

Potrebno je poduzeti aktivnosti na realizaciji programskih zadataka koji su predviđeni Programom rada Fonda.

Potrebno je izvješće o izvršenju finansijskog plana za svako tromjesečje, dostaviti Direkciji za financije, kako je to propisano Zakonom o izvršenju proračuna za 2017. godinu.

Potrebno je ugovor o pružanju usluga zdravstvene zaštite zaključivati pravodobno, prije početka pružanja usluga.

Potrebno je prilikom izbora i imenovanja članova Upravnog odbora, definirati visinu ili način utvrđivanja naknade za rad u Upravnom odboru radi izbjegavanja subjektivnosti prilikom njezinog utvrđivanja i osiguranja racionalnog trošenja finansijskih sredstava.

Potrebno je da se na poslovima predviđenim Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta, zapošljavanje vrši sukladno Zakonu o radu Brčko distrikta BiH, zaključivanjem ugovora o radu na određeno ili neodređeno vrijeme, na temelju provedenog javnog natječaja.

Potrebno je uspostaviti normativne i organizacijske prepostavke za transparentan odabir fizičkih osoba te donijeti interni akt koji regulira način utvrđivanja naknada za angažiranje po osnovi ugovora o privremenim i povremenim poslovima (ugovora o djelu).

Potrebno je da Upravni odbor Fonda u suradnji s Odjelom za zdravstvo i JZU „Zdravstveni centar“, inicira aktivnosti vezane za donošenje srednjoročnog plana razvoja zdravstvene zaštite, kojim bi bili definirani prioriteti za razvoj zdravstva, kako bi se višak prihoda nad rashodima koristio sukladno članku 11 Odluke o osnivanju Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH.

1. FINANCIJSKA IZVJEŠĆA

Bilanca stanja na dan 31. 12. 2017. godine

R. br.	Broj konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Prethodna godina 2016.	Tekuća godina 2017.	Indeks (5/4)
-----------	------------	----------	------------------	---------------------------	------------------------	-----------------

	1	2	3	4	5	6
1.		I. AKTIVA				
2.	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročne tražbine, razgraničenja i zalihe	184	14.523.940	12.955.729	89,2%
3.	110000	Novčana sredstva	185	13.787.731	11.759.868	85,3%
4.	130000	Kratkoročne tražbine	187	40.571	95.862	236,3%
5.	190000	Kratkoročna razgraničenja	192	695.638	1.100.000	0%
6.	0	B. Stalna sredstva	193	75.139	132.725	176,6%
7.	11000	Stalna sredstva	194	664.594	732.814	110,3%
8.	11900	Ispravak vrijednosti	195	589.456	599.758	101,7%
9.	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	196	75.139	132.725	176,6%
10.		UKUPNO AKTIVA	204	14.599.078	13.088.454	89,7%
11.		II. PASIVA				
12.	300000	Kratkoročne obveze i razgraničenja	205	5.222.838	6.387.928	122,3%
13.	310000	Kratkoročne tekuće obveze	206	4.464.536	5.140.008	115,1%
14.	340000	Obveze prema djelatnicima	209	15.319	17.297	112,9%
15.	390000	Kratkoročna razgraničenja	211	742.984	1.230.623	165,6%
16.	500000	C. Izvori sredstava	216	9.376.240	6.700.526	71,5%
17.	510000	Izvori sredstava	217	75.139	132.725	176,6%
18.	520000	Ostali izvori sredstava	218	2.000	2.000	100%
19.	530000	Izvori sredstava rezervi	219	8.300.682	908.429	10,9%
20.	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	221	998.419	5.657.373	566,6%
		UKUPNO PASIVA	223	14.599.078	13.088.454	89,7%

RAČUN PRIHODA I RASHODA

Razdoblje izvještivanja: od 1. 1. do 31. 12. 2017. godine

R. b.	Broj konta	Opis	U istom obračunskom razdoblju prethodne godine	U obračunskom razdoblju tekuće godine	Indeks

Ured – Kancelarija za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH

	1	2	4	5	6
1	600000	I RASHODI (1=2)	35.312.630	34.641.233	98,1%
2	610000	A. Tekući rashodi (3+6+7+17+26+34)	35.312.630	34.641.233	98,1%
3	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (4+5)	885.672	973.204	109,9%
4	611100	Bruto plaće i naknade	816.103	919.210	112,6%
5	611200	Naknade troškova zaposlenih i skupštinskih zastupnika	69.570	53.993	77,6%
6	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	25.267	27.790	110%
7	613000	Izdatci za materijal, sitni inventar i usluge (8+.....+16)	32.785.160	32.092.365	97,9%
8	613100	Putni troškovi	2.826	3.258	115,3%
9	613200	Izdatci za energiju	16.226	16.515	101,8%
10	613300	Izdatci za komunikaciju i komunalne usluge	41.417	44.108	106,5
11	613400	Nabava materijala i sitnog inventara	29.664	27.757	93,6%
12	613500	Izdatci za usluge prijevoza i goriva	1.296	1.507	116,3%
13	613600	Unajmljivane imovine, opreme i nematerijalne imovine	23.943	24.279	101,4%
14	613700	Izdatci za tekuće održavanje	24.592	26.333	107,1%
15	613800	Izdatci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	17.245	17.988	104,3%
16	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	32.627.950	31.930.620	97,9%
17	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (18+.....+25)	1.616.530	1.547.875	95,8%
18	614100	Tekući transferi drugim razinama vlasti			
19	614200	Tekući transferi pojedincima	1.616.530	1.547.875	95,8%
20	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama			
21	614400	Subvencije javnim poduzećima			
22	614500	Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima			
23	614600	Subvencije financijskim institucijama			
24	614700	Tekući transferi u inozemstvo			
25	614800	Drugi tekući rashodi			
26	615000	Kapitalne potpore (27+.....+33)			
27	615100	Kapitalni transferi drugim razinama vlade			
28	615200	Kapitalni transferi pojedincima			
29	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama			
30	615400	Kapitalni transferi javnim poduzećima			
31	615500	Kapitalni transferi privatnim poduzećima			
34	616000	Izdatci za kamate i ostale naknade (35+.....38)			
35	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz državu			
36	616200	Izdatci za inozemne kamate			
37	616300	Kamate na tuzemno pozajmljivanje			
38	616500	Izdatci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama			
39	700000	II. PRIHODI (40+56+74)	35.571.648	38.987.924	109,6%
40	710000	Prihodi od poreza (41+45+46+47+48+53+54+55)	33.835.369	36.987.241	109,3%
41	711000	Porezi na dobit pojedinaca i poduzeća (42+43+44)			
42	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)			
43	711200	Porezi na dobit poduzeća			
44	711900	Porez na dobit banaka			
45	712000	Doprinosi za zdravstvenu zaštitu	33.835.369	36.987.241	109,3%
46	713000	Porezi na plaće i radnu snagu			
47	714000	Porezi na imovinu			
48	715000	Tuzemni porezi na dobra i usluge (49+.....+52)			
49	715100	Porezi na prodaju dobara i usluga, ukupni promet ili dodanu vrijednost			
50	715200	Porez na promet posebnih usluga			

51	715300	Porezi na uporabu dobara ili na dozvole za korištenje dobara				
52	715900	Ostali porezi na promet proizvoda i usluga (zaostale obveze)				
53	716000	Porez na dohodak				
54	717000	Prihodi od neizravnih poreza				
55	719000	Ostali porezi				
56	720000	Neporezni prihodi (57+65+73)	531.615	537.338	101,1%	
57	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine (58+.....+64)	660	799	121,1%	
58	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih poduzeća i finansijskih javnih institucija				
59	721200	Ostali prihodi od imovine	660	799	121,1%	
60	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i udjela u kapitalu				
61	721400	Naknade primljene od pozajmica i udjela u kapitalu				
62	721500	Prihodi od pozitivnih tečajnih razlika				
63	721600	Prihodi od privatizacije				
64	721700	Prihodi po osnovi premije i provizije za izdanu garanciju				
65	722000	Naknade i pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga (66+.....+72)	530.955	536.539	101,1%	
66	722100	Administrativne pristojbe	21.427	15.810	73,8%	
67	722200	Sudske pristojbe				
68	722300	Komunalne pristojbe				
69	722400	Ostale proračunske naknade				
70	722500	Naknade i pristojbe po federalnim zakonima i drugim propisima				
71	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga	488.547	517.741	106%	
72	722700	Neplanirane uplate - prihodi	20.981	2.989	14,2%	
73	723000	Novčane kazne (neporezne prirode)				
74	730000	Tekući transferi (transferi i donacije) (75+77+79+81)	1.204.664	1.463.345	121,5%	
75	731000	Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada (r.br. 76.)				
76	731100	Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija				
77	732000	Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti (r. br. 78)	1.204.644	1.463.345	121,5%	
78	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	1.204.644	1.463.345	121,5%	
79	733000	Donacije (r.br.80)				
80	733100	Donacije				
81	770000	Prihodi po osnovi zaostalih obveza (r.br.82)				
82	777000	Prihodi po osnovi zaostalih obveza				
83		VIŠAK/MANJAK PRIHODA NAD RASHODIMA				
84		VIŠAK PRIHODA NAD RASHODIMA (39 minus 1)	259.018	4.346.691	1678,1%	
85		VIŠAK RASHODA NAD PRIHODIMA (1-minus 39)				

**Godišnje izvješće o izvršenju proračuna
Razdoblje izvješćivanja: 1. 1. – 31. 12. 2017. godine**

R.br.	Broj konta	POZICIJA	Plan	Ostvareno u prethodnoj godini	Ostvareno u tekućoj godini	Odstupanje (5-3)	Postotak (5/3)
0	1	2	3	4	5	6	7

Ured – Kancelarija za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH

1	700000	II. PRIHODI	39.200.000	35.571.648	38.987.924	-212.076	99,5%
2	710000	A. Prihodi od poreza	36.108.500	33.835.369	36.987.241	878.741	102,4%
3	712000	Doprinos za socijalnu skrb	36.108.500	33.835.369	36.987.241	878.741	102,4%
4	713000	Porez na plaću i radnu snagu					
5	714000	Porez na imovinu					
6	715000	Tuzemni porez na dobra i usluge					
7	716000	Porez na dohodak					
8	717000	Prihodi od neizravnih poreza					
9	719000	Ostali prihodi					
10	720000	B. Neporezni prihodi	1.241.500	531.615	537.338	-704.162	43,3%
11	721000	Prihodi od poduzetničke aktivnosti i imovine i pozitivnih tečajnih razlika	1.000	660	799	-201	79,9%
12	721100	Prihod od nefinansijskih javnih poduzeća i finansijskih javnih institucija					
13	721200	Ostali prihodi od imovine	1.000	660	799	-201	79,9%
14	722000	Naknade, pristojbe i prihodi od javnih usluga	1.240.500	530.955	536.539	-703.961	43,3%
15	722100	Administrativne pristojbe	15.000	21.427	15.810	810	105,4%
16	722600	Prihodi od pruženih javnih usluga - ino	1.200.000	488.547	517.741	-682.259	43,1%
17	722700	Neplanirane uplate	25.500	20.981	2.989	-22.511	0%
18		TRANSFERI I DONACIJE	1.850.000	1.204.664	1.463.345	-386.655	79,1%
19	732000	Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	1.850.000	1.204.664	1.463.345	-386.655	79,1%
20	732100	Potpore od ostalih razina vlasti	1.850.000	1.204.664	1.463.345	-386.655	79,1%
21	600000	I. RASHODI	39.200.000	35.328.258	34.728.971	4.471.029	88,6%
22	610000	Tekući rashodi	39.102.000	35.312.630	34.641.233	4.460.767	88,6%
23	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih	1.017.446	885.672	973.204	-44.242	95,7%
24	611100	Bruto plaće i naknade	961.446	816.103	919.210	-42.236	95,6%
25	611200	Naknade troškova zaposlenih i skupštinskih zastupnika	56.000	69.570	53.993	-2.007	96,4%
26	612000	Doprinos poslodavca i ostali doprinosi	31.000	25.267	27.790	-3.210	89,6%
27	613000	Izdatci za materijal	36.336.254	32.785.160	32.092.365	4.243.889	88,3%

Ured – Kancelarija za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH

28	613100	Putni troškovi	5.000	2.826	3.258	-1.742	65,2%
29	613200	Izdatci za energiju	20.000	16.226	16.515	-3.485	82,6%
30	613300	Izdatci za kom. usluge	58.500	41.417	44.108	-14.392	75,4%
31	613400	Nabava materijala	32.900	29.664	27.757	-5.143	84,4%
32	613500	Izdatci za usluge prijevoza i goriva	2.600	1.296	1.507	-1.093	58%
33	613600	Iznajmljivanje imovine i opreme	27.000	23.943	24.279	-2.721	89,9%
34	613700	Izdatci za tekuće održavanje	36.500	24.592	26.333	-10.167	72,1%
35	613800	Izdatci osiguranja, bankarskih usluga i platnog prometa	21.200	17.245	17.988	-3.212	84,9%
36	613900	Ugovorene usluge i druge posebne usluge	36.132.554	32.627.950	31.930.620	-4.201.620	88,4%
37	821300	Nabava opreme	23.000	13.179	20.724	-2.276	90,2%
38	821500	Nabava stalnih sredstava u obliku prava	75.000	2.450	67.013	-7.987	89,4%
39	6140000	Tekuće potpore	1.717.300	1.616.530	1.547.875	-169.425	90,1%
40		Kapitalni izdatci	98.000	15.629	87.737	-10.263	89,5%
41		OSTALE ISPLATE					
42		VIŠAK PRIHODA NAD RASHODIMA	0,0	243.389	4.258.953	4.258.953	

Iskaz o novčanim tokovima za razdoblje 1. 1. - 31. 12. 2017. godine

R. br.	Broj konta	POZICIJA	Zabilješka	Iznos za tekuću godinu
1	2	3		5
		I. NOVČANI PRIMITCI		
1.	700000	A. Prihodi(2+3+4)		39.896.442

2.	710000	Porezni prihodi		37.584.116
3.	720000	Neporezni prihodi		537.338
4.	730000	Tekuće potpore		1.774.987
5.		B. Kapitalni primici i potpore		
6.		C. Financiranje		
7.		UKUPNO NOVČANI PRIMITCI		39.896.442
8.		II. NOVČANE ISPLATE		
9.		A. Rashodi		34.444.314
10.	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih		972.338
11.	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi		27.789
12.	613000	Izdatci za materijal, sit. inv. i usluge		31.896.311
13.	614000	Tekuće potpore		1.547.875
14.		B. Kapitalni izdatci		87.737
15.	821000	Nabava stalnih sredstava		87.737
16.		B. Financiranje		7.392.253
17.	822000	Izdatci za finansijsku imovinu		7.392.253
18.				
19.		UKUPNE NOVČANE ISPLATE		41.924.305
20.		NETO NOVČANI PRIMITCI/ISPLATE		-2.027.863
21.		SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE		13.787.731
22.		SALDO GOTOVINE NA KONCU GODINE		11.759.868

2. UVOD

Obavili smo reviziju finansijskih izvješća i finansijskog poslovanja Fonda, na temelju ovlasti danih Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH i drugim relevantnim propisima na temelju godišnjeg plana revizija.

3. OPĆI DIO

Odlukom Skupštine Brčko distrikta BiH od 14. 12. 2006. godine i dopunama Odluke osnovan je Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH, kao samostalna institucija.

Djelatnost Fonda regulirana je Zakonom o zdravstvenom osiguranju i Odlukom o osnivanju.

Sredstva za obavljanje djelatnosti Fond osigurava iz doprinosa za zdravstveno osiguranje, sukladno Zakonu o zdravstvenom osiguranju, iz proračuna Brčko distrikta BiH i drugih izvora.

Za izvršenje poslova iz svoje nadležnosti Fond je organiziran na sljedeći način: Kabinet ravnatelja, Služba ekonomsko-financijskih poslova, Služba pravnih i općih poslova i Služba za zdravstvenu zaštitu. Organizacija i način rada Fonda uređena je Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta broj: 015-180/7-UO-77/13-4 od 23. 6. 2017. godine

Na dan 31. 12. 2017. godine u Fondu je bilo zaposleno 42 zaposlenika.

Fondom upravlja Upravni odbor koji se sastoji od 7 članova od kojih su 2 člana predstavnika Vlade Brčko distrikta BiH, 2 člana predstavnika davatelja usluga i 3 člana predstavnika osiguranika.

Fondom rukovodi ravnatelj koga imenuje Upravni odbor, po prethodno provedenoj proceduri, na razdoblje od 4 godine.

4. PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijska izvješća Fonda za 2017. godinu, izvršene finansijske transakcije iskazane u tim izvješćima, te usklađenost finansijskog poslovanja sa zakonskim propisima.

Cilj revizije je da se na temelju provedene revizije izrazi mišljenje jesu li finansijska izvješća pripremljena, u svakom značajnom pogledu, sukladno važećoj zakonskoj regulativi i primjenjivom okviru finansijskog izvješćivanja. Revizija uključuje i procjenu primjenjuje li rukovodstvo Fonda zakone i ostale važeće propise i akte, koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene u okviru danih ovlasti, ocjenu finansijskog upravljanja, ocjenu sustava internih kontrola u pogledu zaštite imovine i otkrivanja i sprečavanja značajno pogrešnih prikazivanja u finansijskim izvješćima.

Obujam revizije utvrđen je internim planskim dokumentima revizije. Sustavom uzorkovanja smo ispitali značajne procese vezane za planiranje, upravljanje i rukovođenje poslovnim aktivnostima, imovinu i izvore, tražbine i obveze, prihode i rashode, kao i značajnije procedure javnih nabava. S obzirom da je revizija obavljena na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne pogreške ne budu otkrivene.

Revizija je uključila i davanje preporuka za daljnji rad za područja koja smo ocijenili bitnim, a koja su vezana za finansijsko izvješćivanje.

Svi iznosi u finansijskim izvješćima iskazani su u KM.

5. OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE PRETHODNE REVIZIJE

Ured za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH, izvršio je reviziju finansijskog poslovanja Fonda za 2016. godinu i dostavio konačno Izvješće broj: 01-02-03-13-166/17. Fond je sastavio Program mjera za prevladavanje propusta i nepravilnosti utvrđenih u Izvješću o obavljenoj reviziji za 2016. godinu, broj: 015-180/1-1683/17 od 2. 6. 2017. godine.

Osvrtom na preporuke dane u Izvješćima o obavljenim revizijama za prethodne godine te uvidom u poduzete aktivnosti, utvrdili smo sljedeće:

- Realizirane preporuke

Fond je realizirao preporuke iz 2016. godinu, a odnose se na:

- Donošenje računovodstvene politike ili nekog drugog internog akta kojim će se precizirati način djelomične procjene da sumnjive i sporne tražbine neće biti naplaćene.
- Planiranje prihoda od naknada šteta te poduzimanje potrebne aktivnosti naplate šteta.
- Poduzimanje mjera predviđenih ugovorima o nabavi roba u slučajevima kada dobavljači ne poštuju odredbe istih.

- **Djelomično realizirana preporuka**

Fond je djelomično realizirao preporuku koja se odnosi na potrebu poboljšanja funkciranja sustava internih kontrola radi dosljedne primjene zakona i podzakonskih propisa, te poboljšanja vršenja nadzora nad djelovanjem postojećeg sustava internih kontrola s ciljem njegovog kontinuiranog unapređenja.

- **Nerealizirane preporuke**

Fond nije realizirao preporuke iz Izvješća o obavljenoj reviziji za 2016. godinu koje se odnose na:

- Reguliranje prava na naknadu u slučaju nemogućnosti funkciranja Upravnog odbora.

Također, utvrdili smo da Fond nije realizirao preporuke po izvješćima o obavljenoj reviziji **za prethodne tri godine**, a koje se odnose na:

- Sastavljanje prijedloga odluke kojom bi bila regulirana vrsta i obujam prava te pogodnosti koje se osiguravaju po osnovi proširenog zdravstvenog osiguranja, stopa i visina doprinosa za prošireno zdravstveno osiguranje i druga pitanja, kako je regulirano odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH
- Uspostavljanje integralnog informacijskog sustava s Odjelom za zdravstvo i JZU "Zdravstveni centar Brčko" za praćenje realizacije izvršenja ugovora o pružanju zdravstvenih usluga
- Nastavljanje aktivnosti na izboru i provedbi odgovarajućeg postupka javne nabave lijekova sa esencijalne liste, s ciljem dosljedne primjene zakonskih propisa iz oblasti zdravstvenog osiguranja, uz osiguranje transparentnosti, efikasnosti i ekonomičnosti u raspolaganju javnim sredstvima
- Donošenje standarda i normativa zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja, koji će uvažavati obujam i kvalitetu planiranih i stvarno pruženih usluga od strane JZU "Zdravstveni centar Brčko", kao i raspoloživih financijskih sredstava radi stvaranja uvjeta za realnije planiranje i zadovoljavanje zdravstvenih potreba osiguranika, pravodobno poduzimanje nužnih mjer za njihovo zadovoljavanje na propisanoj razini i povećanje racionalnosti u korištenju raspoloživih financijskih sredstava
- Osiguranje potrebne razine objektivnosti prilikom utvrđivanja visine naknade za rad članova Upravnog odbora.

Potrebito je da Fond poduzme aktivnosti na otklanjanju uočenih nepravilnosti po preporukama revizije.

6. NALAZI I PREPORUKE

6.1. Rukovodstvo i sustav internih kontrola

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, rukovodstvo Fonda je odgovorno za uspostavljanje funkcionalnog sustava interne kontrole s ciljem ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Čimbenik koji najviše utječe na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje ponajprije dolazi do izražaja kroz organizacijsku strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa. Organizacija i način rada Fonda uređena je Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta, koji predstavlja osnovni i najvažniji pisani akt sustava internih kontrola.

Fond je, radi jačanja sustava internih kontrola, donio i usvojio većinu procedura kojima se regulira djelovanje sustava internih kontrola. Internim aktima Fonda definirani su način rukovođenja, uspostavljanje organizacijske strukture, način dodjele ovlasti i odgovornosti, uspostavljanje kontrole od rukovodstva koji karakterizira kontrolno okruženje u kojem je Fond poslovao.

Nakon provedene revizije finansijskih izvješća za 2017. godinu, utvrđeno je da je sustav internih kontrola u pojedinim slučajevima još uvijek nezadovoljavajući u dijelu dosljedne primjene zakonskih i ostalih propisa, i to:

Zakona o zdravstvenom osiguranju u dijelu donošenja standarda i normativa zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja.

Vrsta i obujam prava te pogodnosti koje se osiguravaju po osnovi proširenog zdravstvenog osiguranja, stope i visine doprinosa za prošireno zdravstveno osiguranje, uvjeti i način prijave, metode praćenja ostvarenja prava i druga pitanja vezana za prošireno zdravstveno osiguranje.

Fond nije realizirao planirane aktivnosti iz Programa rada, koje se odnose na poslove informatizacije.

Fond nije dostavio Direkciji za financije Izvješće o izvršenju finansijskog plana za razdoblje od 1. 1. do 30. 9. 2017. godine, što nije sukladno odredbama članka 30 Zakona o izvršenju Proračuna Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za 2017. godinu.

Nisu pravodobno ugovorene usluge pružanja zdravstvene zaštite u JZU „Zdravstveni centar“ Brčko.

Vršeno je angažiranje osoba po ugovorima o privremenim i povremenim poslovima za poslove koji imaju karakteristike radnog odnosa na određeno vrijeme.

Nisu inicirane aktivnosti vezane za donošenje srednjoročnog plana razvoja zdravstvene zaštite, kojim bi bili definirani prioriteti za razvoj zdravstva, kako bi se višak prihoda nad rashodima koristio sukladno članku 11 Odluke o osnivanju Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH.

Potrebito je poboljšati funkcioniranje sustava internih kontrola radi dosljedne primjene zakona i podzakonskih propisa, te poboljšati vršenje nadzora nad djelovanjem postojećeg sustava internih kontrola s ciljem njegovog kontinuiranog unapređenja.

6.2. Propisi iz djelatnosti Fonda

Odredbama članka 25 stavka 2 Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH propisano je da standarde i normative zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja donosi Fond zdravstvenog osiguranja, uz prethodno pribavljanje mišljenja Odjela za zdravstvo.

Revizijom smo utvrdili da Fond nije donio standarde i normative zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja, niti je tijekom 2017. godine poduzimao aktivnosti radi njihovog donošenja, što nije sukladno odredbama članka 25 stavka 2 Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH.

Potrebno je da Fond doneše standarde i normative zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja.

Odredbama stavka 1 članka 68 Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH regulirano je da će se posebnom Odlukom Skupštine Brčko distrikta BiH, na prijedlog Fonda i uz pribavljeni mišljenje Odjela za zdravstvo, odrediti:

- vrsta i obujam prava, te pogodnosti koje se osiguravaju po osnovi proširenog zdravstvenog osiguranja,
- stope i visina doprinosa za prošireno zdravstveno osiguranje,
- uvjeti i način prijave,
- metode praćenja ostvarenja prava i
- druga pitanja vezana za prošireno zdravstveno osiguranje.

Kao i u ranijem razdoblju, revizijom smo utvrdili smo da Fond nije sastavio prijedlog odluke kojom bi bila regulirana vrsta i obujam prava, te pogodnosti koje se osiguravaju po osnovi proširenog zdravstvenog osiguranja, stopa i visina doprinosa za prošireno zdravstveno osiguranje i druga pitanja, što nije sukladno odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH.

Potrebno je da Fond, sukladno odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH, sastavi prijedlog odluke kojom bi bila regulirana oblast proširenog zdravstvenog osiguranja, te istu uz pribavljeni mišljenje Odjela za zdravstvo, uputi u skupštinsku proceduru.

6.3. Izrada i donošenje programa rad i finansijskog plana, realizacija i izvješćivanje

Odredbama članka 23 Statuta Fonda propisano je da Upravni odbor Fonda donosi finansijski plan prije početka godine na koju se odnosi.

Upravni odbor je na trećoj izvanrednoj sjednici održanoj 29. 12. 2016. godine usvojio Financijski plan Fonda, na koji je prethodno dana suglasnost Direkcije za financije broj: 13.9-04.1-823/16 od 30. 11. 2016. godine

Program rada Fonda za 2017. godinu broj: 015-180/8-94/17 usvojen je 30. 1. 2017. godine i iskazan je kroz pojedinačne planove rada službi i plan rada interne kontrole.

U Planu rada službe pravnih i općih poslova za 2017. godinu u točki 11 (poslovi informatizacije i održavanja) u dijelu aktivnosti planirano je pod točkom 3 uvezivanje SKS službi na informacijski sustav Fonda pomoću softverske web-aplikacije, zbog točne i ažurne razmjene podataka o upućivanju osiguranih osoba Fonda na liječenje izvan zdravstvenih ustanova

Brčko distrikta BiH radi kvalitetnije kontrole praćenja upućivanja osiguranika na liječenje izvan Zdravstvene ustanove Brčko distrikta BiH, a pod točkom 4 uvezivanje ugovornih ljekarni na informacijski sustav Fonda pomoći softverske web-aplikacije zbog efikasnijeg praćenja kontrole propisivanja i izdavanja lijekova sa esencijalne liste osiguranim osobama Fonda.

Revizijom smo utvrdili da Fond nije realizirao planirane aktivnosti.

Potrebno je poduzeti aktivnosti na realizaciji programskih zadataka koji su predviđeni Programom rada Fonda.

Odredbama članka 30 Zakona o izvršenju Proračuna Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za 2017. godinu propisano je da se izvešća o izvršenju proračuna i izvršenju finansijskih planova izvanproračunskih fondova za svako tromjesečje fiskalne godine dostavljaju Direkciji za financije u roku od 15 dana po završetku obračunskog razdoblja, koja ista objavljuje i dostavlja Vladi u roku od 30 dana po završetku obračunskog razdoblja.

Revizijom smo utvrdili da Fond nije dostavio Direkciji za financije Izvješće o izvršenju finansijskog plana za razdoblje od 1. 1. do 30. 9. 2017. godine, što nije sukladno odredbama članka 30 Zakona o izvršenju proračuna Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za 2017. godinu.

Potrebno je Izvješće o izvršenju finansijskog plana za svako tromjesečje, dostaviti Direkciji za financije, kako je to propisano Zakonom o izvršenju proračuna za 2017. godinu.

6.4. Prihodi i rashodi

Fond je u finansijskom izvješću bilanci uspjeha za razdoblje 1. 1. – 31. 12. 2017. godine, iskazao prihode u iznosu 38.987.924,00 KM, po strukturi kako slijedi:

1. Prihodi od poreza (doprinosi za zdravstvenu zaštitu)	36.987.241,00
2. Neporezni prihodi (naknade, pristojbe i prihodi od pruženih javnih usluga i ostali prihodi)	537.338,00
3. Tekući transferi (transferi iz proračuna Brčko distrikta)	1.463.345,00
Ukupni prihodi 1+2+3	38.987.924,00

Ukupni rashodi iskazani su u iznosu od 34.641.233,00 KM, po strukturi kako slijedi:

1. Plaće i naknade troškova zaposlenih, doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	1.000.993,00
2. Izdatci za materijal, sitni inventar i usluge	32.092.365,00
3. Tekući transferi i drugi tekući rashodi	1.547.875,00
Ukupno: 1+2+3	34.641.233,00

U 2017. godini troškovi primarne zdravstvene zaštite i ostalih prava osiguranih osoba Fonda iskazani su u ukupnom iznosu od 33.194.404,00 KM, a odnose se na sljedeće:

1) Troškovi zdravstvene zaštite po ugovoru s JZU „Zdravstveni centar“	14.253.281,00
2) Troškovi zdravstvene zaštite u privatnim zdravstvenim ustanovama u BD	503.366,00
3) Troškovi zdravstvene zaštite izvan Brčko distrikta	7.516.905,00
4) Troškovi liječenja štićenika Centra za socijalni rad	98.372,00

5) Troškovi esencijalne liste	5.198.419,00
6) Troškovi zdravstvene zaštite studenata i đaka koji se školuju izvan Brčko distrikta	11.376,00
7) Troškovi lijekova koji nisu obuhvaćeni esencijalnom listom s posebnim režimom propisivanja	1.286.253,00
8) Troškovi bolničke rehabilitacije	235.599,00
9) Troškovi ortopedskih pomagala	745.314,00
10) Troškovi dijagnostičkih trakica za mjerjenje šećer u krvi	244.934,00
11) Troškovi specifičnih programa zdravstvene zaštite (hemodializa i transplantacija)	1.263.344,00
12) Troškovi zdravstvene zaštite u inozemstvu osiguranika Fonda po ino konvencijama	33.740,00
13) Troškovi zdravstvene zaštite ino osiguranika	246.304,00
14) Troškovi farmaceutskih usluga	9.322,00
15) Troškovi tekućih transfera	1.547.875,00
Ukupno: 1+2+3...+15	33.194.404,00

Troškovi zdravstvene zaštite po ugovoru sa JZU „Zdravstveni centar“ Brčko realizirani su u iznosu od 14.253.281,00 KM.

Pružanje usluga primarne i sekundarne zdravstvene zaštite u razdoblju 1. 1. - 31. 12. 2017. godine, vršeno je na temelju aneksa ugovora o pružanju usluga zdravstvene zaštite. Fond i Javna zdravstvena ustanova su 19. 5. 2015. godine zaključili ugovor o pružanju usluga zdravstvene zaštite.

Članak 94 ugovora propisuje da se ugovor mijenja zaključivanjem aneksa uz obostrani pristanak.

Člankom 96 istog ugovora propisano je da se ugovor primjenjuje za razdoblje od 1. 5. 2015. godine do 30. 4. 2016. godine.

Revizijom smo utvrdili da su aneksi ugovora (aneks IV. je zaključen 3. 5. 2017. godine odnosi se na razdoblje od 1. 1. - 31. 5. 2017. godine, aneks V. je zaključen 4. 9. 2017. godine, a odnosi se na razdoblje od 1. 6. do 30. 9. 2017. godine) zaključivani naknadno, odnosno da su usluge pružanja zdravstvene zaštite, tijekom većeg dijela godine, pružane bez postojanja ugovora.

Potrebno je ugovor o pružanju usluga zdravstvene zaštite zaključivati pravodobno, prije početka pružanja usluga.

Troškovi specifičnih programa zdravstvene zaštite (hemodializa i transplantacija) iskazani su u iznosu od 1.263.344,00 KM.

Izdatci za materijal, sitni inventar i usluge iskazani su iznosu od 32.092.365,00 KM. U okviru ovih troškova iskazani su i izdatci za naknade UO i naknade po osnovi ugovora za privremene i povremene poslove.

Troškovi naknada Upravnog odboru iskazani su u iznosu od 144.983,71 KM. Visina navedenih izdataka, regulirana je Poslovnikom o radu Upravnog odbora Fonda. Uzimajući u obzir činjenicu, da je visina naknade utvrđena aktom koji regulira rad Upravnog odbora te da je istu utvrdilo tijelo na koje se ista odnosi, nije osigurana potrebna razina objektivnosti u raspolaganju sredstvima za ove namjene.

Potrebno je prilikom izbora i imenovanja članova Upravnog odbora, definirati visinu ili način utvrđivanja naknade za rad u Upravnom odboru radi izbjegavanja subjektivnosti prilikom njezinog utvrđivanja i osiguranja racionalnog trošenja finansijskih sredstava.

Revizijom troškova po osnovi naknada za privremene i povremene poslove u razdoblju 1. 1. - 31. 12. 2017. godine realiziranih u ukupnom iznosu od 14.140,02 KM, utvrđene su isplate naknada po osnovi ugovora zaključenih za obavljanje privremenih i povremenih poslova. Ugovori s pojedincima su sastavljeni za poslove finansijskog knjigovođe i referenta za opće poslove.

Za poslove finansijskog knjigovođe, za vrijeme trajanja trudničkog bolovanja i rodiljnog dopusta zaposlene, angažirana je fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova, odnosno ugovora o djelu, u razdoblju od 1. 1. do 16. 9. 2017. godine.

Na ispražnjenoj poziciji referenta za opće poslove, angažirana je fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova, odnosno ugovora o djelu, u razdoblju od 1. 2. do 8. 9. 2017. godine, zaključivanjem pojedinačnih ugovora svakog mjeseca.

U navedenim ugovorima se radi o poslovima za koje su predviđena radna mjesta Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

Također, rad izvršitelja ugovora o djelu, odnosno privremenih i povremenih poslova imao je sve karakteristike radnog odnosa, kao što su: stalnost i učestalost rada, nesamostalnost u izvršenju posla, uvjete prestanka važenja ugovora i periode isplate naknade. Ugovorima je propisano da će izvršitelji posla poslove obavljati u redovitom radnom vremenu u prostorijama Fonda.

Člankom 109 Zakona o radu Brčko distrikta BiH (Sl. glasnik Brčko distrikta BiH, brojevi: 19/06, 19/07, 25/08, 20/13, 31/14 i 1/15) je propisano da se za obavljanje privremenih i povremenih poslova može zaključiti ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova, pod uvjetom da:

- a) su privremeni i povremeni poslovi utvrđeni u zakonu, podzakonskom aktu, kolektivnom ugovoru ili pravilniku o radu;
- b) ne predstavljaju poslove za koje se zaključuje ugovor o radu na određeno ili neodređeno vrijeme s punim ili nepunim radnim vremenom;
- c) ne traju dulje od 90 dana tijekom kalendarske godine.

Revizijom smo utvrdili da navedeni poslovi nisu predviđeni kao povremeni i privremeni, da predstavljaju poslove za koje se zaključuje ugovor o radu na određeno ili neodređeno vrijeme s punim ili nepunim radnim vremenom, stoga, zaključivanje ugovora o obavljanju povremenih i privremenih poslova nije izvršeno sukladno odredbama članka 109 Zakona o radu Brčko distrikta BiH.

Odredbama članaka od 600 do 609 Zakona o obligacijskim odnosima, koji reguliraju da ugovor o djelu podrazumijeva samostalan rad izvršitelja neovisno od poslodavca, rad za svoj račun i na svoj rizik, te da je predmet ugovora o djelu, jednokratan i samostalan posao pri čemu je ključno postizanje određenog rezultata, odnosno djela.

Navedeni ugovori o djelu imaju sve karakteristike radnog odnosa, te zbog toga angažiranje fizičkih osoba po osnovi ugovora o djelu nije sukladno odredbama članaka od 600 do 609

Zakona o obligacijskim odnosima, odnosno članka 3 Zakona o radu Brčko distrikta BiH koji propisuje zaključenje ugovora o radu i uspostavljanje radno-pravnog statusa.

Izuzev navedenog, utvrdili smo da:

- U Fondu nisu uspostavljene normativne i organizacijske prepostavke za transparentan odabir osoba za njihov rad bez zasnivanja radnog odnosa kojim bi se dokumentirale provedene procedure angažmana fizičkih osoba bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno po osnovi ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova.
- Angažirani po osnovi ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova radili su redovite poslove iz nadležnosti Fonda u njegovom prostoru i u radnom vremenu.
- Fond nema donesen interni akt koji regulira način utvrđivanja naknada za angažiranje fizičkih osoba po ovoj osnovi.

Na temelju provedene revizije utvrdili smo da su poslovi za koje su zaključivani ugovori o povremenim i privremenim poslovima i ugovori o djelu, poslovi ispravnjenih radnih mesta predviđeni Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta, koji se obavljaju svakodnevno i ne mogu se smatrati privremenim, povremenim, niti se radi o ugovorima o djelu na način propisan Zakonom o obligacijskim odnosima.

Potrebno je da se na poslovima predviđenim Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta, zapošljavanje vrši sukladno Zakonu o radu Brčko distrikta BiH, zaključivanjem ugovora o radu na određeno ili neodređeno vrijeme, na temelju provedenog javnog natječaja.

Potrebno je uspostaviti normativne i organizacijske prepostavke za transparentan odabir fizičkih osoba, te donijeti interni akt koji regulira način utvrđivanja naknada za angažiranje po osnovi ugovora o privremenim i povremenim poslovima (ugovora o djelu).

6.5. Bilanca stanja

6.5.1. Gotovina, kratkoročne tražbine, razgraničenja i zalihe

Na ovoj bilančnoj poziciji iskazano je stanje u iznosu od 12.955.729,00 KM, a sastoji se iz:

1) Novčana sredstva (raspoloživa na računima kod poslovnih banaka)	5.892.658,00
2) Sumnjive i sporne tražbine po depozitima (kod Bobar banke)	14.737.914,00
3) Ispravak vrijednosti sumnjivih i spornih tražbina	-8.870.704,00
4) Dani predujmovi	95.861,00
5) Kratkoročna razgraničenja	1.100.000,00
Ukupno gotovina, kratkoročne tražbine i razgraničenja:	12.955.729,00

Novčana sredstva iskazana u iznosu od 5.892.658,00 KM odnose se na raspoloživa novčana sredstva na računima kod poslovnih banaka i odgovara stanju iskazanom na izvadcima od banaka na dan 31. 12. 2017. godine kako slijedi:

1. Žiroračun kod Intesa Sanpaolo banke	1.331.538,71
2. Žiroračun kod Nove banke	27.051,40
3. Žiroračun kod Sber banke	1.406.766,56
4. Žiroračun kod UniCredit banke Mostar	3.114.880,98
5. Devizni račun UniCredit banke Mostar	12.420,21
Ukupno (1+2+3+4):	5.892.657,86

Sumnjive i sporne tražbine i ispravak njihove vrijednosti

Iskazano stanje u iznosu od 14.737.914,00 KM u bruto bilanci na dan 31. 12. 2017. godine odnosi se na sumnjive tražbine na depozitima kod Bobar banke, koje je Fond korigirao za ispravak vrijednosti sumnjivih i spornih tražbina u iznosu od 8.870.704,00 KM. Neto vrijednost sumnjivih i spornih tražbina nakon ispravka iznosi 5.867.210,00 KM.

Na temelju zapisnika popisnog povjerenstva, Odluke o kriterijima i proceduri ispravka ili otpisa sumnjivih i spornih tražbina po depozitima broj: 015-180/7-UO-6/18 od 30. 1. 2018. godine i Zaključka broj 015-180/8-17/18 od 21. 2. 2018. godine Upravni odbor je donio Odluku broj: 015-180/7-UO-27/18, te je izvršen ispravak dijela sumnjivih i spornih tražbina u iznosu od 50 % što iznosi 7.392.253,00 KM. U prethodnoj godini izvršen je ispravak ovih tražbina u iznosu od 10 % što iznosi 1.478.451,00 KM, tako da ukupni ispravak prethodne i tekuće godine iznosi 8.870.704,00 KM.

Dati predujmovi iskazani su u iznosu od 95.861,00 KM i odnose se na unaprijed plaćene robe i usluge:

- za uslugu liječenja klinici „Kindercapital“ Zurich u iznosu od 94.547,48 KM,
- za reprezentaciju u iznosu od 970,91 KM,
- za nabavu goriva u iznosu od 343,33 KM.

Kratkoročna razgraničenje iskazana su u iznosu od 1.100.000,00 KM i odnose se na uplaćena sredstva JZU „Zdravstveni centar“ Brčko za uvođenje informacijskog sustava, na temelju Ugovora broj: 015-180/2-39/15 i aneksa IV., V., VI. i VII. ugovora o pružanju usluga zdravstvene zaštite za 2017. godinu. Aneksom VI. spomenutog ugovora rok za realizaciju sredstava namijenjenih za uvođenje informacijskog sustava je 31. 12. 2018. godine.

6.5.2. Stalna sredstva

Stalna sredstva na dan 31. 12. 2017. godine iskazana su:

1) Nabavna vrijednost stalnih sredstava	721.964,90
2) Ispravak vrijednosti	589.240,26
3) Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (1-2)	132.724,64

U 2017. godini izvršena je nabava stalnih sredstva u ukupnom iznosu od 87.737,25 KM do toga opreme u iznosu od 20.724,05 KM i stalnih sredstava u obliku prava u iznosu od 67.013,20 KM (računalski programi i licencije).

6.5.3. Kratkoročne obveze i razgraničenja

Kratkoročne obveze i razgraničenja na dan 31. 12. 2017. godine iskazani su u ukupnom iznosu od 6.387.928,00 KM i odnose se na:

1) Obveze prema dobavljačima	5.140.008,09
2) Obveze prema zaposlenim	17.297,04
3) Kratkoročna vremenska razgraničenja	1.230.622,63
4) Ukupno (1+2+3):	6.387.927,76

U okviru iskazanog iznosa od 5.140.008,09 KM obveza prema dobavljačima, na obveze iz ranijeg razdoblja odnosi se 2.372.767,18 KM.

Revizijom smo utvrdili da Fond ima evidentirane obveze prema Odjelu za zdravstvo i ostale usluge koje se odnose na fakturu 26/10 za prosinac 2010. godine, vezanu za hemodijalizu po osnovi liječenja osiguranika FZO Brčko u Općoj bolnici (specifične zdravstvene usluge), a koje je 30. 6. 2013. godine preuzeo Odjel nakon izdvajanja Bolnice u JZU ZC Brčko. Odjel je koncem 2015. godine, radi usuglašavanja stanja tražbina, uputio FZO Brčko Izvadak otvorenih stavki broj 05.1-1075/15. FZO je dopisom broj: 015-180/1-4641/15, a na temelju Zaključka Upravnog odbora broj: 015-180/7-4/11 od 31. 1. 2011. godine, djelomično osporio spomenuti iznos svojih obveza i priznao obvezu u iznosu od 52.980,00 KM. U Zaključku je navedeno da je računom u iznosu od 182.860,00 KM prekoračen ugovoreni i uplaćeni iznos za usluge hemodijalize koji je Odjel uplatio FZO sukladno odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju, u iznosu od 1.760.000,00 KM.

Revizijom smo utvrdili da priznani iznos obveza u iznosu od 52.980,00 KM nije plaćen Odjelu za zdravstvo i ostale usluge.

Potrebno je da Fond radi izvršavanja svojih ugovorenih obveza i izbjegavanja nepotrebnih eventualnih sudskih troškova i zateznih kamata izmiri ranije priznate obveze po osnovi pruženih zdravstvenih usluga osiguranicima Fonda.

Obveze prema zaposlenim odnose se na: obveze za neto plaću za prosinac u iznosu od 865,28 KM i obveze za naknade članovima Upravnog odbora. Navedene obveze isplaćene su u siječnju 2018. godine.

Kratkoročna vremenska razgraničenja iskazana u iznosu od 1.230.622,63 KM odnose se na:

- razgraničeni prihodi za transplantacije u iznosu od 473.598,44 KM,
- razgraničeni prihodi za hemodijalizu u iznosu od 36.527,77 KM,
- razgraničeni prihodi – specifični programi u iznosu od 423.848,35 KM,
- razgraničeni prihodi – doprinosi za trudnice, rodilje u iznosu od 295.664,60 KM i
- ostala razgraničenja (razgraničeni ostali rashodi i obveze za predujmove) u iznosu od 983,47 KM.

6.5.4. Izvori sredstava

Izvori sredstava, na dan 31. 12. 2017. godine, iskazani su u ukupnom iznosu od 6.700.526,00 KM, a po strukturi odnose se na:

1.	Osnivački ulog	2.000,00
2.	Izvori stalnih sredstava	132.724,65
3.	Zakonske rezerve	908.428,92
4.	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	5.657.372,56
Ukupno (1+2+3+4):		5.700.526,13

Zakonske rezerve u odnosu na početno stanje 1. 1. 2017. godine iskazano u iznosu od 8.300.682,22 KM, a po Odluci UO o ispravku dijela sumnjivih i spornih tražbina, smanjene su za 7.392.253,30 KM, tako da na dan 31. 12. 2017. godine iznose 908.428,92 KM.

Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima u iznosu od 5.657.373,00 KM sastoji se od:

- Neraspoređenog viška prihoda nad rashodima iz 2016. godine u iznosu od 998.419,15 KM,

- Oslobađanje od obveze iz ranijeg razdoblja na temelju knjižnog odobrenja od JZU „Zdravstveni centar“ u iznosu od 400.000,00 KM i
- Viška prihoda nad rashodima izvještajnog razdoblja u iznosu od 4.258.954,41 KM.

Odlukom o osnivanju Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH (u dalnjem tekstu: Odluka), člankom 11 propisano je da se višak prihoda nad rashodima Fonda, uz suglasnost Skupštine Brčko distrikta BiH, koristi za razvoj zdravstva Brčko distrikta BiH, a na temelju utvrđenih prioriteta u zdravstvu Brčko distrikta BiH.

Člankom 12 iste odluke propisano je da Fond zdravstvenog osiguranja ima rezervu koja se ostvaruje izdvajanjem sredstava u iznosu od najmanje 5 % ukupnih rashoda ostvarenih u prethodnoj godini, a koju utvrđuje Upravni odbor.

Nadalje, člankom 16 stavkom 1) pod b) propisano je da Upravni odbor utvrđuje politiku korištenja sredstava zdravstvenog osiguranja.

U svezi s prioritetima zdravstvene zaštite Brčko distrikta BiH, odredbama članka 5 Zakona o zdravstvenoj zaštiti u Brčko distriktu BiH, propisano je da Skupština Brčko distrikta BiH, na prijedlog Vlade Brčko distrikta BiH, donosi srednjoročni plan razvoja zdravstvene zaštite, koji bi, između ostalog, sadržavao i prioritete za razvoj zdravstva.

Revizijom smo utvrdili da nije donezen srednjoročni plan razvoja zdravstvene zaštite, a samim time ne postoje ni definirani prioriteti za razvoj zdravstva Brčko distrikta BiH te je Upravni odbor Fonda prilikom usvajanja završnih računa, od 2007. do 2017. godine, cijelokupan iznos viška prihoda nad rashodima, sukladno odredbama članka 12 Odluke o osnivanju Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH, donosio odluke o rasporedu cijelokupnog iznosa viška prihoda nad rashodima u sredstva rezervi.

Potrebno je da Upravni odbor Fonda u suradnji s Odjelom za zdravstvo i JZU „Zdravstveni centar“, iniciraju aktivnosti vezane za donošenje srednjoročnog plana razvoja zdravstvene zaštite, kojim bi bili definirani prioriteti za razvoj zdravstva, kako bi se višak prihoda nad rashodima koristio sukladno članku 11 Odluke o osnivanju Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH.

6.6. Popis imovine, tražbina i obveza

Popis imovine izvršen je na temelju Odluke o godišnjem popisu i formiranjem Povjerenstva za popis, broj: 015-180/8-116/17 od 28. 11. 2017. godine. Uputom o radu popisnih povjerenstava i obavljanju popisa materijalnih i nematerijalnih sredstava, tražbina i obveza, sumnjivih i spornih tražbina po depozitima broj: 015-180/8-115/17 od 28. 11. 2017. godine, utvrđene su pripremne radnje, predmet popisa, način popisa i postupci u slučajevima neslaganja, kao i rokovi sastavljanja izvješća o popisu. Rok za izvješća pojedinačnih povjerenstava je 31. 1. 2017. godine, a središnje popisno povjerenstvo je u obvezi da sastavi elaborat o izvršenom popisu do 15. 2. 2017. godine.

Popisna povjerenstva su u propisanom roku izvršila popis novčanih sredstava, tražbina, stalnih sredstava i obveza. Središnje popisno povjerenstvo je 15. 2. 2017. godine sastavilo Prijedlog elaborata o izvršenom popisu s prijedlogom odluka za rashodovanje i otpis stalnih sredstava, sitnog inventara, o prihodovanju neutrošenih sredstava rezerviranih za troškove transplantacija iz 2014. godine i ispravku dijela sumnjivih i spornih tražbina po depozitima kod Bobar banke. Upravni odbor Fonda je na 14. redovitoj sjednici Odlukom broj: 015-180/7-UO-25/18 od 23. 2. 2018. godine, usvojio Elaborat o izvršenom popisu, te na temelju prijedloga popisnih povjerenstava donio odluke: o rashodovanju stalnih sredstva nabavne vrijednosti 10.848,90 KM i ispravka vrijednosti 10.517,77 KM, o prihodovanju neutrošenih sredstava iz 2014. godine u iznosu od 73.720,77 KM, te ispravku dijela sumnjivih i spornih tražbina po depozitima (sredstva kod Bobar banke) u iznosu od 7.392.253,30 KM.

7. KOMENTAR

Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH je uručen Nacrt izvješća o reviziji finansijskih izvješća za razdoblje 1. 1. – 31. 12. 2017. godine broj: 01-02-03-13-08-245/18 na razmatranje i dostavljanje eventualnih novih dokaza i komentara na nalaze revizije.

U ostavljenom roku od 15 dana propisanim Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH, Fond se nije očitovao na Nacrt izvješća, te isto postaje konačno.

Tim za reviziju:

Envera Imamović, dipl. oec.

Tatjana Pavlović-Klašnić, dipl. iur.