Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH

Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ

Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

Broj: 01-03-02-011-014-13-466/26
R: 02-09; 011-09;014-09/25

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA BRČKO DISTRIKTA BIH
na dan 31.12.2025. godine

Brčko, juli 2026. godine

S a d r ž a j

I NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE ... 3
II KRITERIJI ZA REVIZIJU ... 7
III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI ... 9
REZIME DATIH PREPORUKA ... 9
FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI ... 14
1 UVOD ... 25
2 OPŠTI DIO ... 25
3 PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE ... 25
4 OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE IZ PRETHODNE REVIZIJE ... 26
5 NALAZI I PREPORUKE ... 46

5.1 Rukovodstvo i sistem internih kontrola ... 46

5.2 Planiranje i izvještavanje ... 47

5.3 Usklađenost sa zakonskim propisima ... 51

6 PREZENTACIJA FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA ... 58

6.1. Bilans stanja na dan 31.12.2025. godine ... 60
6.1.1. Stalna sredstva ... 60
6.1.2. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe ... 67
6.1.3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja ... 71
6.1.4. Dugoročne obaveze i razgraničenja ... 71
6.1.5. Izvori sredstava ... 71
6.1.6. Vanbilansne evidencije ... 72

6.2. Račun prihoda i rashoda za period 01.01.-31.12.2025. godine ... 74
6.2.1. Prihodi i primici za period 01.01.-31.12.2025. godine ... 74
6.2.2. Tekući rashodi ... 78
6.2.3. Izdaci za bruto plate ... 78
6.2.4. Naknade troškova zaposlenika ... 81
6.2.5. Doprinosi poslodavca ... 81
6.2.6. Izdaci za putne troškove ... 81
6.2.7. Izdaci za energiju ... 82
6.2.8. Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge ... 82
6.2.9. Izdaci za nabavku materijala i sitnog inventara ... 83
6.2.10. Izdaci za usluge prevoza i goriva ... 84
6.2.11. Izdaci za najam imovine i opreme ... 85
6.2.12. Izdaci za tekuće održavanje ... 86
6.2.13. Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa ... 86
6.2.14. Izdaci za ugovorene i druge posebne usluge ... 87
6.2.15. Tekući transferi, donacije i subvencije ... 93
6.2.16. Kapitalni transferi i donacije ... 105
6.2.17. Kapitalni izdaci ... 106
6.2.18. Tekuća rezerva ... 107

7. JAVNE NABAVKE ... 107
8. POPIS ... 114
9 KOMENTAR ... 120

Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH

Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ

Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

MENADŽMENTU DIREKCIJE ZA FINANSIJE BRČKO DISTRIKTA BIH
n/r DIREKTORU

I NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Brčko distrikta BiH (račun prihoda i rashoda, bilans stanja, izvještaj o novčanim tokovima, izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, posebni podaci o platama i broju zaposlenih, izvještaj o izvršenju budžeta) na dan 31. decembar 2025. godine, te reviziju usklađenosti poslovanja s važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Direkcije za finansije Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Direkcija) je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, tj. Zakonom o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH, Međunarodnim računovodstvenim standardima (MRS) i Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja (MSFI).
Ova odgovornost podrazumijeva: kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare i greške.

Odgovornost revizora

Naša odgovornost je da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 18/18 i 15/22) i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava[1]. Međunarodni standardi vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI) nalažu da radimo u skladu s etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Shodno etičkim zahtjevima koji su relevantni za ovu reviziju, nezavisni smo i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa zahtjevima.

[1] Odluka o objavi Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija (INTOSAI), „Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 9/23). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI–P), Međunarodni standardi vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosudbi revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvještajima uslijed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjene opšte prezentacije finansijskih izvještaja. Revizor takođe ocjenjuje finansijsko upravljanje i funkciju sistema internih kontrola.

Vjerujemo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

Osnov za izražavanje mišljenja

- Stalna sredstva u pripremi na dan 31.12.2025. godine iznose 178.472.510,13 KM i povećana su u odnosu na prethodnu godinu za iznos od 26.654.088,62 KM. Tokom 2025. godine informacioni sistem Direkcije nije omogućavao da se aktiviraju stalna sredstva budžetskih korisnika koja su knjižena na pripremi, iako su budžetski korisnici dostavljali Obavještenja o tačnom datumu raspoloživosti stalnog sredstva za upotrebu. Direkcija je obavijestila budžetske korisnike da ne raspolaže softverskim rješenjem za evidentiranje i preknjižavanja stalnih sredstava u pripremi na stalna sredstva u upotrebi. Neaktiviranje stalnih sredstva je imalo uticaja na fer prezentaciju Bilansa stanja Brčko distrikta BiH, za iznos neobračunate amortizacije (detaljnije tačka 6.1.1. Izvještaja).
- Sumnjiva i sporna potraživanja na dan 31.12.2025. godine iskazana su u iznosu od 25.593.272,42 KM. Potraživanja se kontinurano prenose iz godine u godinu, iako je usljed protoka vremena izvjesno da neće biti naplaćena. Popisne komisije prilikom popisa potraživanja, nisu davale preporuku odnosno prijedlog da se donese Odluka o otpisu potraživanja, koja bi trebalo da sadrži visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih potraživanja. Zadržavanje stavki sumnjivih i spornih potraživanja u poslovnim knjigama utiče na objektivan prikaz finansijskog položaja i uspješnosti poslovanja Distrikta. (detaljnije tačka 6.1.2. Izvještaja)
- Popis imovine, obaveza i potraživanja na dan 31.12.2025. godine nije izvršen u skladu sa Pravilnikom o računovodstvu i finansijskom izvještavanju. (detaljnije tačka 8. Izvještaja)

Mišljenje s rezervom

Po našem mišljenju, osim za efekte navedene u prethodnim tačkama, finansijski izvještaji, po svim bitnim pitanjima, prikazuju istinito i objektivno, stanje imovine, izvora sredstava i obaveza na dan 31. decembra 2025. godine i rezultat poslovanja Brčko distrikta BiH, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

U vezi sa revizijom finansijskih izvještaja Brčko distrikta BiH, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa značajnim zakonima i drugim propisima kojima se rukovode odjeljenja i institucije Brčko distrikta BiH koje se finansiraju iz budžeta rukovode.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja rukovodstva odjeljenja i institucija koje se finansiraju iz budžeta su, takođe, odgovorna obezbijediti da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjenski, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih budžetom Brčko distrikta BiH za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH" broj: 18/18 i 15/22) i Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Shodno etičkim zahtjevima koji su relevantni za ovu reviziju, nezavisni smo i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima. Pored navedene odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura kako bismo pribavili revizorske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje odjeljenja i institucija Brčko distrikta BiH prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.

Vjerujemo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnovu za naše mišljenje.

Osnov za izražavanje mišljenja:

- Budžet Brčko distrikta BiH nije izrađen i usvojen u skladu sa propisanim rokovima. (detaljnije tačka 5.3. Izvještaja)
- Izdaci za usluge po osnovu ugovora o posebnim poslovima, privremenim i povremenim poslovima u 2025. godini su ostvareni su u iznosu od 5.776.886,70 KM, od čega se na izdatke po osnovu ugovora o obavljanju posebnih poslova odnosi 1.937.409,13 KM, a na izdatke po osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima iznos od 3.839.474,57 KM (Odjeljenje za zdravstvo u iznosu od 1.329.375,67 KM i Odjeljenje za obrazovanje u iznosu od 2.510.101,90 KM)

  Nepravilnosti prilikom realizacije ove vrste izdataka su:

  - angažovanje lica vršeno je za sistematizovane poslove za koje se zaključuje ugovor o radu,
  - nije obezbijeđena transparentnost prilikom izbora angažovanih lica i nije osiguran nadzor i praćenje njihovih ostvarenih rezultata rada,
  - nisu podnošeni adekvatni izvještaji o izvršenoj analizi i ocjeni efikasnosti obavljenih posebnih poslova po zaključenim ugovorima u 2025. godini i
  - angažovano je više od 10% lica po osnovu ugovora o posebnim poslovima u odnosu na broj zaposlenih, a ne postoji obrazloženje da se radi o izuzetnim slučajevima. (detaljnije tačka 6.2.14. Izvještaja).

- Tekući transferi, donacije i subvencije odobreni su u iznosu od 150.291.644,00 KM, a izvršeni u iznosu od 143.950.632,89 KM ili 95,79% u odnosu na odobreni iznos.

  Prilikom realizacije ove vrste izdataka utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

  - nije obezbijeđena potpuna dokumentaciju koja će nedvosmisleno potvrditi da su dodijeljena sredstava utrošena namjenski,
  - nije osigurano praćenje poštivanja propisanih rokova dostavljanja izvještaja o namjenskom utrošku sredstava, kao ni pravovremeno pokretanja postupaka pred nadležnim organom protiv udruženja ili fondacija koja nisu opravdala dodijeljena sredstva u propisanim rokovima i
  - nije uspostavljen jedinstven registar dodijeljenih sredstava. (detaljnije tačka 6.2.15. Izvještaja).

- Odobrena sredstva za kapitalne potrebe 2025. godine iznose 59.103.211,88 KM, dok je ukupno izvršenje budžeta kapitalnih potreba u istom periodu 11.292.965,06 KM, što predstavlja 19,11% izvršenja planiranog iznosa.

  Razlozi niskog stepena realizacije kod kapitalnog budžeta su sljedeći:

  - nisu definisane procedure za predlaganja i usvajanja projekata, pa se značajan broj projekata obnavlja jer nisu realizovani u predviđenom roku,
  - nisu pravovremeno pokretane aktivnosti na izradi i reviziji projektne dokumentacije, pribavljanju potrebnih saglasnosti i odobrenja za građenje, kako bi se obezbijedili neophodni uslovi za realizaciju trogodišnjeg kapitalnog budžeta,
  - kandidovanja i uključivanja u budžet projekata za koje nisu stvoreni neophodni preduslovi za njihovu realizaciju (detaljnije tačka 6.2.17. Izvještaja)

- Izvještaj o izvršenju budžeta za 2025. godinu i Godišnji finansijski izvještaj za 2025. godinu, nisu sačinjeni i dostavljeni u propisanim rokovima. (detaljnije tačka 6.2. Izvještaja i tačka 6.1. Izvještaja).
- Nepravilnosti i nedostaci u pokretanju i realizaciji postupaka javnih nabavki (detaljnije tačka 7. Izvještaja).

Mišljenje s rezervom

Prema našem mišljenju, osim za efekte navedene u prethodnim tačkama, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije odjeljenja i institucija koje se finansiraju iz budžeta za 2025. godinu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane.

Zamjenik glavnog revizora	Glavni revizor
dr. sci. Savo Grujić, dipl. oec.	Nekir Suljagić, dipl. oec.

II KRITERIJI ZA REVIZIJU

Ured-Kancelarija za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH provodi reviziju finansijskih izvještaja Brčko distrikta BiH i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju:

- Statut Brčko distrikta BiH,
- Zakon o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH,
- Zakon o budžetu Brčko distrikta BiH,
- Zakon o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2025. godinu,
- Zakon o javnim nabavkama BiH,
- Zakon o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH,
- Zakon o javnoj upravi Brčko distrikta BiH,
- Zakon o Vladi Brčko distrikta BiH,
- Zakon o Direkciji za finansije Brčko distrikta BiH,
- Zakon o Trezoru Brčko distrikta BiH,
- Zakon o Poreskoj upravi Brčko distrikta BiH,
- Zakon o radu Brčko distrikta BiH,
- Zakon o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH,
- Zakon o porezu na dohodak Brčko distrikta BiH,
- Zakon o platama i naknadama u organima javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH,
- Zakon o platama zaposlenih u pravosuđu,
- Zakon o platama i naknadama korisnika budžetskih sredstava u Skupštini, Izbornoj komisiji i Kancelariji za reviziju javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH,
- Zakon o akcizama u Bosni i Hercegovini,
- Zakon o veterinarstvu u Bosni i Hercegovini,
- Zakon o javnoj imovini Brčko distrikta BiH,
- Zakon o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH,
- Zakon o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH,
- Zakon o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH,
- Zakon o podsticaju u poljoprivrednoj proizvodnji,
- Zakon o podsticaju u privredu Brčko distrikta BiH,
- Zakon o zaštiti od požara Brčko distrikta BiH,
- Zakon o održavanju stambenih zgrada Brčko distrikta BiH,
- Zakon o prostornom planiranju i građenju Brčko distrikta BiH,
- Zakon o obnovljivim izvorima energije i efikasnoj kogeneraciji Brčko distrikta BiH,
- Zakon o premjeru i katastru Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora sprovođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata,
- Pravilnik o računovodstvu i finansijskom izvještavanju Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o načinu i uslovima za podsticaj u poljoprivrednoj proizvodnji,
- Pravilnik o obrascu, sadržaju i načinu vođenja putnog naloga,
- Pravilnik o radu službenika i namještenika u organima javne uprave Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o primjeni zakona o porezu na dohodak Brčko distrikta BiH,

- Pravilnik o monitoringu kvaliteta vazduha,
- Plan obrazovanja u osnovnim i srednjim školama („Sl. glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 13/01),
- Pravilnik o zapošljavanju u obrazovnim institucijama Brčko distrikta BiH,
- Odluka o izmjeni Odluke o osnivanju Javne zdravstvene ustanove broj 01-02-436/18 od 25.07.2018. godine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 34/18),
- Odluka o osnovici i stopi doprinosa za zdravstveno osiguranje broj 01-02-167/09 od 16.12.2009. godine,
- Odluka o utvrđivanju osnovice za obračun plata zaposlenika budžetskih korisnika Brčko distrikta BiH,
- Odluka o utvrđivanju osnova, kriterija i standarda za ugovaranje zdravstvene zaštite za potrebe osiguranih osoba Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH broj 015-180/7-U053/14 od 27.05.2014. godine,
- Zaključak Vlade Brčko distrikta BiH broj 01.11-1186NK-027/22 od 21.07.2022. godine,
- Zaključak Skupštine Brčko distrikta BiH broj 01-02-956/20 od 29.07.2020. godine,
- Zaključak Skupštine Brčko distrikta BiH broj 01-02-6345/23 od 09.11.2023. godine,
- Zaključak Skupštine Brčko distrikta BiH broj 01-02-5739/22 od 30.11.2022. godine,
- Odluka Vlade Brčko distrikta BiH o preuzimanju vodovoda na području Brčko distrikta BiH broj 22-002062/22 od 26.04.2023. godine,
- Odluka o imenovanju Centralne popisne komisije za popis stalnih sredstava, sitnog inventara, svih vrsta zaliha materijala i roba, stanja novčanih sredstava, potraživanja i obaveza na dan 31.12.2025. godine broj 05-00814/25 od 28.08.2025. godine,
- Uputstvo o izmjenama i dopunama Uputstva o radu Poreske uprave Direkcije za finansije Brčko distrikta BiH broj 02-04.1-94/14 od 10.02.2014. godine,
- Plan nabavki Brčko distrikta BiH za 2025. godinu od 13.03.2025. godine,
- Instrukcija o organizaciji i internom postupanju u postupcima javnih nabavki u Brčko distriktu BiH broj 02-000209/22 od 18.01.2023. godine,
- Sporazum o saradnji zaključen između Brčko distrikta BiH i JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH broj 13-002410/24 od 16.09.2024. godine i
- Uputstvo o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza broj 04.2-02-1723/08 od 23.04.2008. godine.

III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

REZIME DATIH PREPORUKA

U toku izvršenja revizije finansijskih izvještaja budžeta Brčko distrikta BiH za 2025. godinu, konstatovali smo postojanje određenih propusta i nepravilnosti u poslovanju i finansijskom izvještavanju. U cilju otklanjanja uočenih propusta i nepravilnosti, dajemo sljedeće preporuke:

Tabela 1. Preporuke koje se odnose na finansijske izvještaje za 2025. godinu

Red. broj	Tačka izvještaja	Preporuka	Status preporuke
1.	6.	Potrebno je Bilješke uz finansijske izvještaje sačiniti u skladu sa standardima finansijskog izvještavanja za javni sektor s ciljem da bilješke uz finansijske izvještaje dopune i pojasne informacije tražene MRSJS koje nisu prikazane u izvještajima.	N
2.	6.	Potrebno je da Direkcija uspostavi i vodi sistem budžetskog računovodstva koji se zasnuje na računovodstvenim prinicpima tačnosti, istinitosti, pouzdanosti, sveobuhvatnosti i pravovremenosti, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH.	N
3.	6.1.1.	Potrebno je u saradnji sa JP „Komunalno Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH i JP „Luka Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH utvrditi tačnu vrijednost osnovnih sredstva datih na korištenje u cilju obezbjeđenja pouzdanih i tačnih računovodstvenih evidencija.	P
4.	6.1.1.	Potrebno je u skladu sa Zakonom o budžetu osigurati uspostavu i pravilno vođenje računovodstva, u dijelu stavljanja sredstava u upotrebu i obračuna amortizacije.	N
5.	6.1.1.	Potrebno je dosljedno primjenjivati odredbe Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanjua, u dijelu knjigovodstvenog evidentiranja raspoloživosti stalnog sredstva za upotrebu.	N
6.	6.1.1.	Potrebno je dosljedno provoditi odredbe Pravilnika o računovodstvu i finasijskom izvještavanju u dijelu propisanog knjigovodstvenog evidentiranja rashodovanog stalnog sredstva kako bi se osiguralo da finansijski izvještaji pružaju tačne i objektivne informacije o finansijskom položaju svih budžetskih korisnika kao jedinstvenog pravnog lica u Distriktu.	N
7.	6.1.2.	Potrebno je da popisna komisija prilikom popisa potraživanja, za sva potraživanja za koja je izvjesno da neće biti naplaćena, da preporuku odnosno prijedlog da se donese Odluka o otpisu potraživanja, koja sadrži visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih potraživanja, kako je propisano Pravilnikom o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.	N
8.	6.1.6.	Potrebno je u saradnji sa Javnim preduzećem „Luka Brčko" d.o.o. Brčko, regulisati pravo vlasništva i korištenja investicija u toku realizovanih po ugovorenom projektu „Luka Brčko" te iste uvesti u adekvatne evidencije glavne knjige Brčko distrikta BiH.	P
9.	8.	Potrebno je obezbijediti blagovremeni početak i okončanje godišnjeg popisa, te redovan godišnji popis imovine i obaveza izvršiti u skladu sa Pravilnikom o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.	P

Tabela 2. Preporuke koje se odnose na usklađenost za 2025. godinu

Red. broj	Tačka izvještaja	Preporuka	Status preporuke
1.	5.2.	Potrebno je blagovremeno i kontinuirano preduzimati aktivnosti iz svoje nadležnosti na realizaciji programskih zadataka koji su predviđeni Planom i programom rada u skladu sa Zakonom o Vladi Brčko distrikta BiH.	N
2.	5.2.	Potrebno je postupati u skladu sa Zakonom o budžetu Brčko distrikta BIH u dijelu blagovremenog sačinjavanja i dostavljanja Vladi Brčko distrikta BiH Izvještaja o izvršenju budžeta, kao i u skladu sa Pravilnikom o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u dijelu propisanog sadržaja kod sačinjavanja Godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta.	N
3.	5.3.	Potrebno je u skladu sa Statutom Brčko distrikta BiH osigurat usvajanje budžeta Brčko distrikta BiH najmanje 30 dana prije isteka fiskalne godine.	P
4.	5.3.	Potrebno je da Odjeljenje u skladu sa Odlukom o procedurama za utvrđivanje prioriteta, rokova i načina dostavljanja zahtjeva Zavodu za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH izradu projektne dokumentacije za sve projekte izgradnje i rekonstrukcije komunalne infrastrukture predloži Vladi Brčko distrikta BiH kako bi se isti uvrstili u listu prioriteta za izradu dokumenata koji su u djelatnosti Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH.	N
5.	5.3.	Potrebno je da Kancelarija za javnu imovinu u saradnji sa ostalim organima javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH, inicirati aktivnosti na obezbjeđenju rješenja za upotrebu svih izgrađenih građevina u skladu sa odredbama Zakona o prostornom planiranju.	N
6.	5.3.	Potrebno je preduzeti aktivnosti na primjeni Zakona o javnoj imovini u Brčko distriktu BiH u dijelu obezbjeđenja dostavljanja podataka o korištenim nekretnima od strane svih organa javne uprave i drugih institucija Brčko distrikta BiH i uređenja dijelova registra imovine u cilju ažuriranja jedinstvene elektronske baze podataka o imovini Brčko distrikta BiH.	N
7.	5.3.	Potrebno je da Odjeljenje za obrazovanje podzakonske akte donosi u skladu s rokovima propisanim Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	N
8.	5.3.	Potrebno je da Odjeljenje za obrazovanje intenzivira aktivnosti na donošenju Programa razvoja visokog obrazovanja u skladu s odredbama Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu BiH.	N
9.	5.3.	Potrebno je da Upravna inspekcija obuhvati veći broj Odjeljenja Vlade Brčko distrikta BiH nad kojima će pokrenuti inspekcijski nadzor nad primjenom Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu angažovanja lica radi obavljanja posebnih poslova.	N
10.	5.3.	Potrebno je dosljedno primjenjivati odredbe Zakona o obnovljivim izvorima energije i efikasnoj kogeneraciji Brčko distrikta BiH u dijelu predviđenih rokova za formiranje Službe za sistem podsticaja u Odjeljenju za komunalne poslove	P
11.	5.3.	Potrebno je u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka, blagovremeno donijeti sve podzakonske akte u cilju obezbjeđenja pravilne zaštite, obrade i kretanja ličnih podataka.	N

12.	6.	Potrebno je postupati u skladu sa Zakonom o budžetu Brčko distrikta BIH u dijelu blagovremenog sačinjavanja i dostavljanja Vladi Brčko distrikta BiH Godišnjeg finansijskog izvještaja Distrikta.	N
13.	6.1.1.	Potrebno je preduzeti aktivnosti na okončanju prenosa prava, sredstava poslovnog prostora, inventara, opreme i druge imovine, koju koristi Javna zdravstvena ustanova u skladu sa Odlukom o osnivanju Javne zdravstvene ustanove“Zdravstveni centar Brčko” Brčko distrikta BiH.	P
14.	6.2.1.	Potrebno je da Kancelarije za upravljanje javnom imovinom, u saradnji sa ostalim javnim organima vlasti u Brčko distriktu BiH, preduzme adekvatne postupke i mjere za zaštitu javne imovine, imovinskih prava i imovinskih interesa Brčko distrikta BiH vezanih za raspolaganje javnom imovinom.	N
15.	6.2.1.	Potrebno je budžetom Brčko distrikta BiH planirati sredstva za povrat poreza građanima u cilju osiguravanja potpunih podataka o troškovima Brčko distrikta BiH po osnovu prava građana propisanih Zakonom o porezu na dohodak Brčko distrikta BiH i pouzdanosti podataka o naplati prihoda Brčko distrikta BiH.	P
16.	6.2.1.	Potrebno je vršiti evidentiranje izdatih rješenja za povrat poreza građanima u cilju osiguranja usaglašenosti podataka Poreske uprave Brčko distrikta BiH i Glavne knjige Trezora Brčko distrikta BiH.	P
17.	6.2.3.	Potrebno je da Odjeljenje, u skladu sa Organizaconim planom obezbijedi kadrovsku podršku obrazovnim institucijama Distrikta, odnosno da popuni upražnjena mjesta prije početka školske godine.	P
18.	6.2.3.	Potrebno je postupati u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta u dijelu koji se odnosi na poštivanje i praćenje najvišeg broja nastavnih časova i vršenja zamjene odsutnog nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi.	P
19.	6.2.9.	Potrebno je da Direkcija poštuje odredbe zaključenih ugovora o nabavci roba u dijelu finansiranja sa pripadajućeg ekonomskog koda i planiranog budžeta, te u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH poslovne promjene knjižiti na analitičkim računima koji po svom sadržaju i bilansnoj pripadnosti odgovaraju računima iz propisanog kontnog okvira.	N
20.	6.2.10.	Potrebno je prilikom planiranja, izrade tenderske dokumentacije i realizacije budžetskih sredstava sa pozicije Izdaci za prevoz učenika uzimati u obzir tarifne razrede, dužinu prevoza i broj učenika kojima je omogućen besplatan prevoz u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.	P
21.	6.2.14.	Potrebno je zaključivanje ugovora o posebnim poslovima vrši radi ispunjavanja obaveza iz nadležnosti Odjeljenja i Institucija Brčko distrikta BiH za koje nisu predviđena radna mjesta uz jasno navođenje vrste i obima posla, u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH.	P
22.	6.2.14.	Potrebno je donijeti pisane procedure i kriterije koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova kako bi se osiguralo načelo transparentnosti kao i uspostavljanje sistema praćenja koji bi obezbijedio suštinsku dokumentovanu kontrolu izvršenih posebnih poslova u skladu sa odredbama Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave.	P

23.	6.2.14.	Potrebno je angažovanje lica radi obavljanja privremenih i povremenih poslova vršiti u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, u dijelu perioda angažovanja lica i vrste poslova.	P
24.	6.2.14.	Potrebno je donijeti opšti akt kojim bi se utvrdili poslovi za koje se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH u cilju postizanja transparentnosti u postupku izbora angažovanih lica.	P
25.	6.2.14.	Potrebno je da Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge, obezbjedi sve relevantne podatke u pogledu ispunjavanja zakonskih uslova prilikom angažovanja stručnjaka iz medicinskih oblasti u Javnoj zdravstvenoj ustanovi „Zdravstveni centar Brčko“.	P
26.	6.2.14.	Potrebno je da Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge uspostavi aktivan i efikasan nadzor nad pružanjem usluga osjetljivim kategorijama korisnika, u cilju zaštite njihovih osnovnih prava i sprečavanja zanemarivanja.	N
27.	6.2.15.	Potrebno je da Odjeljenje rješenje o nadoknadi štete realizuje, u skladu Zakonom o izvršenju budžeta i Programom utroška tekućih donacija i subvencija u Odjeljenju za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu odobrenih Budžetom Brčko distrikta BiH, u godini u kojoj je je isto postalo konačno.	N
28.	6.2.15.	Potrebno je u Odjeljenju za privredni razvoj, sport i kulturu prilikom planiranja sredstava za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata, provesti javne konsultacije i planirati sredstva potrebna za procjenu učinka provedenog programa, odnosno projekta u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH.	P
29.	6.2.15.	Potrebno je da Odjeljenje za privredni razvoj, sport i kulturu uspostavi automatizaciju procesa bodovanja programa, odnosno projekata, u cilju osiguranja efikasnog sistema kroz transparentnost i integritet podataka.	N
30.	6.2.15.	Potrebno je da Odjeljenje za privredni razvoj, sport i kulturu provodi dokumentovani neposredni nadzor nad realizacijom programa i projekata od javnog interesa u skladu sa Ugovorom o finansiranju-sufinansiranju u cilju osiguranja namjenskog utroška sredstava.	P
31.	6.2.15.	Potrebno je da Odjeljenje za privredni razvoj, sport i kulturu obezbijedi potrebnu dokumentaciju u cilju efikasnijeg pokretanja postupaka utuženja i uspostavi službenu evidenciju, sistemsko praćenje sudskih sporova i njihovih konačnih ishoda.	N
32.	6.2.15.	Potrebno je postupati u skladu sa Odlukom o načinu raspodjele sredstava za dodjelu donacija predsjednika Skupštine, u dijelu praćenja propisanih rokova dostavljanja izvještaja o namjenskom utrošku sredstava kao i pravovremenog pokretanja postupaka pred nadležnim organom protiv udruženja ili fondacija koja nisu opravdala dodjeljena sredstva u rokovima propisanim Odlukom.	N
33.	6.2.15.	Potrebno je obezbijediti tačnu, urednu, potpunu dokumentaciju kao i prateće priloge tako da se omogući potpun uvid u sadržaj dokumentacije i koja će nedvosmisleno potvrditi da su dodijeljena sredstava utrošena namjenski.	N
34.	6.2.15.	Potrebno je jasnije i detaljnije precizirati kriterije za priznavanje olakšica za ulaganja u osnovna sredstva, te jasno definisati listu neprihvatljivih investicija u svrhu dosljedne realizacije zakonom propisanih ciljeva podsticaja.	N

35.	6.2.15.	Potrebno je u saradnji sa nadležnim institucijama uspostaviti kontrolu nad ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava na olakšice pravnih lica u skladu sa odredbama Zakona o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH.	N
36.	6.2.17.	Potrebno je obezbijediti neophodne uslove za predlaganje, usvajanje i realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa odredbama Zakona budžetu Brčko distrikta BiH.	P
37.	7.	Potrebno je nabavku usluga održavanje NN mreže i javne rasvjete vršiti nakon provedene procedure javnih nabavki odnosno nakon potpisivanja i stupanja na snagu Ugovora o pružanju usluga održavanja NN mreže i javne rasvjete na području Brčko distrikta BiH i dosljedno provoditi odredbe zaključenog ugovora.	N
38.	7.	Potrebno je da Direkcija za finansije postupa u skladu sa Zakonom o budžetu Brčko distrikta BiH u dijelu propisane vrste rashoda koja može biti uključena u periodu privremenog finansiranja.	N
39.	7.	Potrebno je da ugovorni organ u postupku javne nabavke poduzme sve potrebne mjere kako bi se spriječile eventualne mogućnosti za postojanje sukoba interesa tokom provođenja i realizacije postupka javne nabavke.	N
40.	7.	Potrebno je prilikom provođenja postupaka javnih nabavki postupati u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH u dijelu sačinjavanja adekvatne tenderske dokumentacije na način da se obezbijedi pravedna i aktivna konkurencija kao i da postavljeni kvalifikacioni uslovi budu jasni i precizni kako ne bi imali ograničavajući karakter na konkurenciju.	N
41.	7.	Potrebno je da Odjeljenje za zdrsvastvo i ostale usluge u skladu sa nadležnostima propisanim Zakonom o javnoj upravi Brčko distrikta BiH i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH, intenzivira aktivnosti na uvođenju integrisanog zdravstvenog informacionog sistema (IZIS) u skladu sa usvojenim Godišnjim planom rada.	N
42.	7.	Potrebno je da u postupcima javnih nabavki obezbijedi aktivnu konkurenciju i najefikasnije trošenje javnih sredstava u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, u cilju efikasnije realizacije planiranih nabavki.	P
43.	7.	Potrebno je uspostaviti efikasan nadzor nad realizacijom ugovorenih faza isporuke Integralnog informacionog sistema Direkcije, te evidentirati eventualna kašnjenja dobavljača po fazama isporuke u cilju mogućnosti primjene ugovornih mehanizma zaštite, ukoliko primopredaja i završetak projekta ne budu okončani u ugovorenom roku.	N

* N nova preporuka

* P – ponovljena preporuka

Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 218 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

BILANS STANJA NA DAN 31.12.2025. godine

Tabela 3.

Ekonomski kod	POZICIJA	Ostvareno u prethodnoj godini 2024.	Ostvareno u tekućoj godini 2025.
1	2	3	4
	I. AKTIVA		
10000 + 20000	**Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja**	**187.202.195,80**	**178.115.158,74**
110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	82.323.560,92	67.522.585,65
120000	Vrijednosni papiri	0,00	0,00
130000	Kratkoročna potraživanja	32.132.144,46	29.339.063,49
140000	Kratkoročni plasmani	72.746.490,41	81.253.509,60
210000	Zalihe materijala i robe	0,00	0,00
220000	Zalihe sitnog inventara	0,00	0,00
0	**B. Stalna imovina i razgraničenja**	**649.615.199,10**	**679.443.106,12**
11000	Stalna sredstva	829.970.747,55	874.282.851,56
11900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	232.496.685,39	248.176.478,72
011-0119	**Neotpisana vrijednost stalnih sredstava**	**597.474.062,16**	**626.106.372,84**
20000	Dugoročni plasmani	665.838,59	665.838,59
29000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	-	0,00
020-029	**Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana**	**665.838,59**	**665.838,59**
31000	Vrijednosni papiri	6.219,63	6.219,63
31900	Ispravka vrijednosti	0,00	0,00
031-0319	**Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira**	**6.219,63**	**6.219,63**
9100	Dugoročna razgraničenja prihoda	0,00	0,00

9200	Dugoročna razgraničenja rashoda	51.469.078,72	52.664.675,06
9300	Ostala dugoročna razgraničenja	0,00	0,00
	UKUPNA AKTIVA	**836.817.394,90**	**857.558.264,86**
	II PASIVA		
300000	**Kratkor. obaveze i razgraničenja**	**43.596.950,94**	**47.076.494,39**
310000	Kratkoročne tekuće obaveze	14.485.177,26	18.297.493,73
320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0,00	0,00
330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	0,00	0,00
340000	Obaveze prema radnicima	867,36	68,52
360000	Finans. i obrač. odnosi sa dr. povezanim jedinicama	38.227,02	58.499,81
390000	Kratkoročna razgraničenja	29.072.679,30	28.720.432,33
400000	**Dugoročne obaveze i razgraničenja**	**51.475.298,35**	**52.670.894,69**
410000	Dugoročne obaveze i razgraničenja	51.469.078,72	52.664.675,06
420000	Ostale dugoročne obaveze	6.219,63	6.219,63
490000	Dugoročna razgraničenja	0,00	0,00
500000	**C. Izvori sredstava**	**741.745.145,61**	**757.810.875,78**
510000	Izvori stalnih sredstava	597.474.062,16	626.106.372,84
520000	Ostali izvori sredstava	300.000,00	300.000,00
530000	Izvori sredstava rezervi	0,00	0,00
580000	Revalorizacioni efekti	0,00	0,00
590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	143.971.083,45	131.404.502,94
	UKUPNA PASIVA	**836.817.394,90**	**857.558.264,86**

RAČUN PRIHODA I RASHODA

Tabela 4.

Ekonom. kod	POZICIJA	Ostvareno u 2024. godini	Ostvareno u 2025. godini	Indeks
1	2	3	4	5 (4/3)
600000	**TEKUĆI RASHODI**	**281.630.063,59**	**315.730.327,15**	**1,12**
610000	Tekući izdaci	**281.630.063,59**	**315.730.327,15**	**1,12**
611000	Bruto plate i naknade troškova zaposlenih	**104.230.482,07**	**109.811.004,11**	**1,05**
611100	Bruto plate	96.108.513,72	101.048.793,93	1,05
611200	Naknade troškova zaposlenih	8.121.968,35	8.762.210,18	1,08
612000	Doprinosi poslodavaca i ostali doprinosi	**4.004.434,11**	**3.188.576,70**	**0,80**
613000	**Izdaci za materijal, robe, sitan inventar i usluge**	**39.672.502,30**	**44.399.961,44**	**1,12**
613100	Putni troškovi	466.386,83	459.893,40	0,99
613200	Izdaci za energiju	5.632.812,92	7.159.239,66	1,27
613300	Izdaci za komunalne usluge	1.280.724,37	1.535.126,15	1,20
613400	Nabavka materijala, robe i sitnog inventara	3.396.668,83	3.364.755,41	0,99
613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	4.582.072,78	4.966.282,32	1,08
613600	Unajmljivanje imovine i opreme	74.158,13	79.513,34	1,07
613700	Izdaci za tekuće održavanje	4.063.403,38	4.996.238,61	1,23
613800	Izdaci osiguranja, bankar.usluga i platnog prometa	337.982,79	318.417,57	0,94
613900	Ugovorene usluge	19.838.292,27	21.520.494,98	1,08
614000	**Tekući trasferi, donacije i subvencije**	**120.182.374,83**	**143.950.632,89**	**1,20**
614100	Tekući transferi drugim i istim nivoima vlasti	43.345.957,65	50.956.589,60	1,18
614200	Tekuće donacije pojedincima	38.564.974,10	41.572.143,76	1,08
614300	Tekuće donacije neprofitnim organizacijama	6.504.012,24	7.515.140,64	1,16
614400	Subvencije javnim preduzećima	1.628.500,00	11.256.913,18	6,91
614500	Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima	30.138.930,84	32.649.845,71	1,08
615000	**Kapitalni transferi i donacije**	**12.176.633,66**	**12.548.104,79**	**1,03**
615100	Kapitalni transf. drugim nivoima vlasti, fondovima	5.001.100,00	4.685.000,00	0,94
615200	Kapitalni donac. pojedincima, neprofitnim organizacijama	7.075.533,66	7.547.756,07	1,07
615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	100.000,00	0,00	0,00
615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i preduzetnicima	0,00	315.348,72	0,00
616000	**Izdaci za kamate**	**1.363.636,62**	**1.832.047,22**	**1,34**
616200	Izdaci za inostrane kamate	26.330,46	1.618.524,42	61,47
616300	Kamate na domaća pozajmljivanja	0,00	0,00	0,00
616400	Ostale naknade vezane za pozajmljivanje	1.337.306,16	213.522,80	0,16

Ekonom. kod	POZICIJA	Ostvareno u 2024. godini	Ostvareno u 2025. godini	Indeks
1	2	3	4	5 (4/3)
700000	**PRIHODI**	**334.492.154,54**	**351.667.840,22**	**1,05**
710000	**Prihodi od poreza**	**311.609.264,37**	**332.694.349,31**	**1,07**
711000	**Porez na dobit pojed. i preduzeća**	**25.022.653,88**	**25.736.976,41**	**1,03**
711100	Porez na dobit pojedinaca	2.220.787,89	2.669.928,66	1,20
711200	Porez na dobit preduzeća	22.801.865,99	23.067.047,75	1,01
713000	**Porezi na plate i radnu snagu**	**6.132.703,67**	**7.317.772,46**	**1,19**
714000	**Porez na imovinu**	**1.853.271,79**	**1.901.698,63**	**1,03**
715000	**Porezi na dobra i usluge**	**278.600.635,03**	**297.737.901,81**	**1,07**
715100	Porezi na prodaju dobara i usl.	41.774,77	1.166,41	0,03
715200	Porez na promet posebnih usl.	1.631.774,16	1.805.664,35	1,11
715300	Porezi na upotrebu dobara ili na dozvole dobara	888.180,00	1.556.600,00	1,75
715400	Poseban porez akcize	0,00	0,00	0,00
715500	Indirektni porezi od UIO	276.038.906,10	294.374.471,05	1,07
720000	**Neporeski prihodi**	**22.688.791,37**	**18.788.305,78**	**0,83**
721000	**Prihod od imovine, pozitivnih kursnih razlika i privatizacije**	**4.756.403,29**	**5.311.685,30**	**1,12**
721100	Prihod od finansijske i nefinansijske imovine	918.735,78	939.738,19	1,02
721200	Ostali prihodi od imovine	3.821.356,79	4.357.524,28	1,14
721600	Prihodi od privatizacije	16.310,72	14.422,83	0,88
722000	**Naknade, takse i prihodi od pruž javnih usluga**	**15.994.769,74**	**11.336.534,33**	**0,71**
722100	Administrativne takse	872.911,89	985.640,64	1,13
722200	Sudske takse i naknade	5.023.466,18	1.397.710,25	0,28
722300	Komunalne takse	366.374,59	394.603,74	1,08
722400	Ostale budžetske naknade i takse	1.340.353,78	1.396.919,03	1,04
722500	Posebne naknade i takse	2.446.452,34	2.505.103,56	1,02
722600	Prihodi od pružanja javnih usluga	1.551.906,24	1.631.576,06	1,05
722700	Neplanirane uplate-prihodi	4.393.304,72	3.024.981,05	0,69
723000	**Novčane kazne**	**1.937.618,34**	**2.140.086,15**	**1,10**
730000	**Tekuće donacije i transferi**	**194.098,80**	**185.185,13**	**0,95**
731000	**Inostrane donacije**	**9.000,00**	**0,00**	**0,00**
732000	**Domaće donacije i transferi**	**185.098,80**	**185.185,13**	**0,00**
732100	Domaće donacije	185.098,80	185.185,13	1,00
732200	Domaći transferi	0,00	0,00	0,00
	Višak prihoda nad rashodima	**52.862.090,95**	**35.937.513,07**	**0,68**
	Višak rashoda nad prihodima	**0,00**	**0,00**	**0,00**
	Pokriveno: a) iz kredita	0,00	0,00	0,00
	b) iz viška preth.god.	0,00	0,00	0,00

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA

period izvještavanja od 1.1. do 31.12.2025. godine

Tabela 5.

Broj konta	Naziv konta	Tekuća godina	Prethodna godina
	A. Novčani primici Prihodi	**358.271.349,30**	**341.527.323,87**
710000	Prihodi od poreza	332.694.349,31	311.609.264,37
720000	Neporezni prihodi - ukupno	18.788.305,78	22.688.791,37
730000	Tekuće donacije i transferi	185.185,13	194.098,80
	B. Finansiranje	**6.603.509,08**	**7.035.169,33**
813000	Primljene otplate datih zajmova javnim preduzećima	6.603.509,08	7.035.169,33
	C. Ostalo	**73.580.580,51**	**75.854.523,04**
141200	Depoziti kod banaka - potražni promet	71.500.000,00	73.503.777,16
1313430001	Potraž. po osnovu bolovanja od FZO-a-potr.str	935.682,48	615.711,80
1111110042	Primici suda (ž-r)	751.125,53	1.344.867,37
	Ostali primici (PDV-e naplaćen u prihodima)	393.772,50	390.166,71
	D. Novčani primici	**431.851.929,81**	**417.381.846,91**
	A. Novčane isplate Rashodi klase 6	**315.730.327,15**	**281.630.063,59**
611000	Plate i naknade troškova zaposlenima	109.811.004,11	104.230.482,07
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	3.188.576,70	4.004.434,11
613000	Izdaci za materijal i usluge	44.399.961,44	39.672.502,30
614000	Tekući transferi, donacije i drugi tekući rashodi	143.950.632,89	120.182.374,83
615000	Kapitalni transferi i donacije	12.548.104,79	12.176.633,66
616000	Izdaci za kamate i ostale naknade	1.832.047,22	1.363.636,62
	B. Kapital - klasa 8	**56.899.940,41**	**47.385.168,50**
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	44.973.607,80	34.875.391,74
	C. Finansiranje	**11.926.332,61**	**12.509.776,76**
823000	Otplate duga	11.926.332,61	12.509.776,76
	D. Ostale isplate	**101.772.636,13**	**87.600.788,51**
141200	Depoziti kod banaka - dugovni promet	80.007.019,19	60.003.777,16
311100	Kratkoročne tekuće obaveze prema prav.licima na početku god.	7.330.615,60	8.326.434,29
311200	Kratkoročne tekuće obaveze prema fizič. licima na početku god.	7.153.680,65	9.244.755,18
361200	Obaveze prema organizacijama-dugovni promet	502.137,00	548.394,68
361300	Obaveze unutar organa i organizacija	3.946,00	2.305,00
391300	Razgraničeni rashodi (zadržani depoziti) - dugovni promet	4.315.156,13	1.062.869,63

131112	Avansi – dugovni promet	1.912.134,90	6.784.827,81
391190	Razgraničeni ostali prihodi	547.946,66	1.627.424,76
	Ukupne novčane isplate	**474.402.903,69**	**416.616.020,60**
311100	Kratkoročne tekuće obaveze na kraju godine	8.729.914,82	7.330.615,60
311200	Kratkoročne obaveze (ostale) - saldo na kraju godine	9.564.983,46	7.153.680,65
3612116	Obaveze za PDV-e - saldo na kraju god.	53.829,79	34.273,01
391292	Razgraničeni rashodi (zadržani depoziti) - potražni promet	4.182.910,39	1.442.049,25
	Saldo obaveza na kraju godine	**22.531.638,46**	**15.960.618,51**
	Ostale isplate	**-5.218.360,15**	**-1.616.370,88**
	UKUPNI RASHODI I IZDACI	**0,00**	**399.039.031,21**
	Neto novčani primici	**-14.800.975,27**	**18.342.815,70**
	Saldo gotovine na početku godine	**82.323.560,92**	**63.980.745,22**
	Saldo gotovine na kraju godine	**67.522.585,65**	**82.323.560,92**

Skraćena šema (GIB) Godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta za 2025. godinu

Tabela 6.

Pozicija 1	Plan 2025. 2	Rebalans 3	Virmaniz. 4	Korigovani plan (2+3+4) 5	Ostvareno u preth. godini 6	Ostvareno u tekućoj godini 7
I. Prihodi i primici	**358.596.639,13**	**13.545.627,95**	**0,00**	**372.142.267,08**	**341.527.323,87**	**358.271.349,30**
A. Prihodi od poreza	**338.590.000,00**	**7.000.000,00**	**0,00**	**345.590.000,00**	**311.609.264,37**	**332.694.349,31**
- Porezi od UIO	298.490.000,00	4.300.000,00	0,00	302.790.000,00	278.600.635,03	297.737.901,81
- Direktni porezi	40.100.000,00	2.700.000,00	0,00	42.800.000,00	33.008.629,34	34.956.447,50
B. Neporezni prihodi	**13.150.385,00**	**6.539.627,95**	**0,00**	**19.690.012,95**	**22.688.791,37**	**18.788.305,78**
C. Kapitalni primici	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
D. Potpore (donacije)	**130.350,13**	**6.000,00**	**0,00**	**136.350,13**	**194.098,80**	**185.185,13**
E. Primljene otplate datih zajmova	**6.725.904,00**	**0,00**	**0,00**	**6.725.904,00**	**7.035.169,33**	**6.603.509,08**
II. Rashodi	**346.705.368,73**	**54.931.826,50**	**0,00**	**401.637.195,23**	**329.015.232,09**	**327.023.292,21**
A. Tekući rashodi	303.291.765,25	23.892.528,50	150.000,00	327.334.293,75	269.453.429,93	303.182.222,36
B. Kapitalni izdaci	43.413.603,48	31.039.298,00	-150.000,00	74.302.901,48	47.052.025,40	23.841.069,85
Višak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**12.512.091,78**	**19.321.724,48**
Višak rashoda i izdataka nad prihodima i primicima	**1.336.782,60**	**41.386.198,55**	**0,00**	**42.722.981,15**	**0,00**	**-42.722.981,15**
Višak rashoda pokriva se: - iz viška prih. proš. god.	1.336.782,60	41.386.198,55	0,00	42.722.981,15	0,00	-42.722.981,15
III. Finansiranje						
A. Primljeni krediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
B. Otplate primljenih zajmova	13.228.053,00	0,00	0,00	13.228.053,00	12.509.776,76	11.926.332,61
- Otpl. dugova kroz drž.	13.228.053,00	0,00	0,00	13.228.053,00	12.509.776,76	11.926.332,61
- Otpl. domaćeg zaduž.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Rashodi i izdaci skraćena šema

Tabela 7.

O P I S	Ostvarenje 2024. god.	Konačan plan 2025. god.	Ostvarenje 2025. god.	Indeks	
				4/2	4/3
1	2	3	4	5	6
Bruto plate i naknade troškova zaposlenima	96.108.513,72	106.808.904,09	101.048.793,93	1,05	0,95
Naknade troš. zaposlenih i skup. zastupnika	8.121.968,35	10.493.265,65	8.762.210,18	1,08	0,84
Doprinosi na teret poslodavca i ostali doprinosi	4.004.434,11	4.093.406,02	3.188.576,70	0,80	0,78
Izdaci za materijal i usluge	39.672.502,30	52.340.163,99	44.399.961,44	1,12	0,85
Tekući transferi, donacije i drugi tekući rashodi	88.414.943,99	105.208.184,00	100.043.874,00	1,13	0,95
Subvencije	31.767.430,84	45.083.460,00	43.906.758,89	1,38	0,97
Kapitalni transferi i donacije	12.176.633,66	15.199.689,60	12.548.104,79	1,03	0,83
Izdaci za kamate	1.363.636,62	3.306.910,00	1.832.047,22	1,34	0,55
Ukupno tekući izdaci	**281.630.063,59**	**342.533.983,35**	**315.730.327,15**	**1,12**	**0,92**
Kapitalni izdaci	34.875.391,74	59.103.211,88	11.292.965,06	0,32	0,19
Otplata kredita	12.509.776,76	13.228.053,00	11.926.332,61	0,95	0,90
Ukupno tekući i kapitalni izdaci	**329.015.232,09**	**414.865.248,23**	**338.949.624,82**	**1,03**	**0,82**
Manje izvršeni rashodi i izdaci u odnosu na plan	**129.129.699,97**	**0,00**	**75.915.623,41**	**0,59**	**0,00**

Sintetički pregled izvršenja tekućih izdataka

Tabela 8.

O P I S	Ostvarenje u 2024. god.	Plan za 2025. po knjzi budžeta	Amandmani na budžet	Virmanizo-vano u 2025. god.	Konačan budžet za 2025. godinu	Izvršenje u 2025. godini	Indeks	
0	1	2	3	4	5(2+3+4)	6	7(6/5)	8(6/1)
Bruto plate i naknade	96.108.513,72	116.735.923,64	-9.927.019,55	0,00	106.808.904,09	101.048.793,93	0,95	1,05
Naknade troškova zaposl. i skupštinskim zastupnicima	8.121.968,35	10.834.429,25	-341.163,60	0,00	10.493.265,65	8.762.210,18	0,84	1,08
Doprinos na teret poslodavca	4.004.434,11	4.797.667,33	-704.261,31	0,00	4.093.406,02	3.188.576,70	0,78	0,80
Putni troškovi	466.386,83	688.654,00	6.700,00	12.715,00	708.069,00	459.893,40	0,65	0,99
Izdaci za energiju	5.632.812,92	5.933.598,00	1.418.450,00	61.183,00	7.413.231,00	7.159.239,66	0,97	1,27
Izdaci za komunalne usluge	1.280.724,37	2.203.961,00	-27.000,00	-12.238,00	2.164.723,00	1.535.126,15	0,71	1,20
Nabavka materijala i sitnog inventara	3.396.668,83	5.318.688,00	125.455,27	-216.928,00	5.227.215,27	3.364.755,41	0,64	0,99
Usluge prevoza i gorivo	4.582.072,78	5.037.287,00	285.000,00	-65.650,00	5.256.637,00	4.966.282,32	0,94	1,08
Unajmljivanje imovine i opreme	74.158,13	87.320,00	0,00	3.300,00	90.620,00	79.513,34	0,88	1,07
Tekuće održavanje	4.063.403,38	5.451.183,00	624.047,00	239.326,00	6.314.556,00	4.996.238,61	0,79	1,23
Izdaci za bankarske i usluge osiguranja	337.982,79	449.401,00	6.500,00	4.250,00	460.151,00	318.417,57	0,69	0,94
Ugovorene usluge	19.838.292,27	23.418.143,03	2.701.926,69	-1.415.108,00	24.704.961,72	21.520.494,98	0,87	1,08
Tekući transferi drugim i istim nivoima vlasti	43.345.957,65	42.091.396,00	9.940.000,00	0,00	52.031.396,00	50.956.589,60	0,98	1,18
Tekuće donacije pojedincima	38.564.974,10	40.947.400,00	3.393.744,00	423.400,00	44.764.544,00	41.572.143,76	0,93	1,08
Tekuće donacije neprofitnim organizacijama	6.504.012,24	7.006.944,00	1.430.150,00	-24.850,00	8.412.244,00	7.515.140,64	0,89	1,16
Subvencije javnim preduzećima i fondovima	1.628.500,00	2.600.000,00	9.810.000,00	0,00	12.410.000,00	11.256.913,18	0,91	6,91
Subvencije priv. preduzećima i preduzetnicima	30.138.930,84	26.382.860,00	5.150.000,00	1.140.600,00	32.673.460,00	32.649.845,71	1,00	1,08
Izdaci za inostrane kamate	26.330,46	2.913.024,00	0,00	0,00	2.913.024,00	1.618.524,42	0,56	61,47
Kamate na domaće pozajmljivanje	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Ostale naknade vezane za pozajmljivanje	1.337.306,16	393.886,00	0,00	0,00	393.886,00	213.522,80	0,54	0,16
Tekući rashodi	**269.453.429,93**	**303.291.765,25**	**23.892.528,50**	**150.000,00**	**327.334.293,75**	**303.182.222,36**	**0,93**	**1,13**
Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	5.001.100,00	4.175.000,00	510.000,00	0,00	4.685.000,00	4.685.000,00	1,00	0,94
Kapitalne donacije pojedincima i neprofitnim organizacijama	7.075.533,66	6.130.689,60	3.864.000,00	0,00	9.994.689,60	7.547.756,07	0,76	1,07
Kap.transferi neprofitnim organizacijama	100.000,00	200.000,00	0,00	0,00	200.000,00	0,00	0,00	0,00
Kap. transferi pr. preduzećima	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	315.348,72	0,00	0,00
Otplate dugova primljenih kroz državu	12.509.776,76	13.228.053,00	0,00	0,00	13.228.053,00	11.926.332,61	0,90	0,95
Ukupno tekući izdaci	**294.139.840,35**	**327.025.507,85**	**28.266.528,50**	**150.000,00**	**355.442.036,35**	**327.656.659,70**	**0,92**	**1,11**

Plan i ostvarenje kapitalnog budžeta za 2025. godinu po odjeljenjima i institucijama

Tabela 9.

Odjeljenje/Institucija	Plan za 2025	Realizovano u 2025.	Ostatak sredstava	% izvršenja
1	2	3	4	5 3/2*100
Skupština Brčko distrikta BiH	1.080.000,00	201.598,20	878.401,80	18,67
Kancelarija Gradonačelnika	193.500,00	77.923,59	115.576,41	40,27
Pravosuđe Brčko distrikta BiH	1.380.000,00	649.925,96	730.074,04	47,10
Policija Brčko distrikta BiH	3.653.000,00	1.117.257,72	2.535.742,28	30,58
Odjeljenje za javnu bezbjednost	390.000,00	46.328,09	343.671,91	11,88
Odjeljenje za stručne i administrativne poslove	1.052.753,23	318.065,92	734.687,31	30,21
Direkcija za finansije	12.435.000,00	2.022.848,89	10.805.501,14	16,27
Odjeljenje za privredni razvoj,sport i kulturu	1.414.000,00	58.752,09	1.355.247,91	4,16
Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu	1.465.460,88	6.169,19	1.459.291,69	0,42
Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge	1.146.000,00	203.558,45	942.441,55	17,76
Odjeljenje za obrazovanje	6.102.628,00	321.423,26	5.781.204,74	5,27
Odjeljenje za prostorno planiranje i imovinsko pravne poslove	7.114.713,90	2.181.365,23	4.933.348,67	30,66
Odjeljenje za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja	983.350,00	8.551,53	974.798,47	0,87
Odjeljenje za komunalne poslove	3.597.800,78	0,00	3.597.800,78	0,00
Odjeljenje za javne poslove	9.117.100,00	3.773.442,49	5.343.657,51	41,39
Odjeljenje za javni registar	704.500,00	0,00	704.500,00	0,00
Komisija za vrijednosne papire	57.000,00	56.990,00	10,00	99,98
Kancelarija za upravljanje javnom imovinom	7.143.980,09	210.790,93	6.933.189,16	2,95
Kancelarija koordinatora pri Savjetu ministara BiH	0,00	0,00	0,00	0,00
Kanc.za reviziju javne uprave i institucija	31.225,00	17.817,93	13.407,07	57,06
Odjeljenje za evropske ingtegracije i međunarodnu saradnju	27.000,00	9.926,28	17.073,72	36,76
Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinacije aktivnosti na suzbijanju korupcije	14.200,00	10.229,31	3.970,69	72,04
Komisija za odlučivanje o sukobu interesa	0,00	0,00	0,00	0,00
U K U P N O	**59.103.211,88**	**11.292.965,06**	**48.203.596,85**	**19,11**

NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA BRČKO DISTRIKTA BiH NA DAN 31.12.2025. GODINE

1 UVOD

Revizija finansijskih izvještaja Brčko distrikta BiH je obavljena na osnovu ovlaštenja u skladu sa Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH i drugim relevantnim propisima i na osnovu godišnjeg Plana revizije. Revizija je obavljena na osnovu adekvatnih revizorskih metoda i primjenljivih revizorskih standarda.

2 OPŠTI DIO

Direkcija je osnovana Zakonom o Direkciji za finansije Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, 16/24 prečišćeni tekst).

Nadležnosti Direkcije, u skladu sa Zakonom su:

- prikupljanje i raspodjela javnih prihoda Brčko distrikta BiH,
- provođenje politike u oblasti finansija Brčko distrikta BiH,
- donošenje provedbenih propisa iz oblasti finansija i njihovo objavljivanje Službenom glasniku Brčko distrikta BiH,
- provođenje zakona i drugih propisa,
- davanje mišljenja o primjeni propisa iz oblasti finansija,
- podnošenje izvještaja Skupštini Brčko distrikta BiH o raspoloživosti prihoda za godišnji budžet,
- učestvovanje u pripremi prijedloga godišnjeg budžeta u koordinaciji s dogradonačelnikom Brčko distrikta BiH,
- dostavljanje izvještaja o izvršenju budžeta u skladu sa zakonom, a za potrebe gradonačelnika,
- potvrđivanje raspoloživosti sredstava za sve rashode, transfere, investicije i kretanja sredstava Brčko distrikta BiH na svim računima Brčko distrikta BiH i
- obavljanje drugih nadležnosti u skladu sa Statutom Brčko distrikta BiH i Zakonom.

Za obavljanje poslova iz djelokruga rada organizaciju Direkcije čine:

- Kancelarija direktora,
- Trezor,
- Poreska uprava,
- Stručna služba Direkcije i
- CHJ-centralna harmonizacijska jedinica.

3 PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Brčko distrikta BiH za 2025. godinu izvršene finansijske transakcije iskazane u tim izvještajima, te usklađenost finansijskog poslovanja sa zakonskim propisima.

Cilj revizije je da se na osnovu provedene revizije izrazi mišljenje o tome da li su finansijski izvještaji pripremljeni, u svakom značajnom pogledu, u skladu sa važećom zakonskom regulativom i primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja. Revizija uključuje i procjenu da li rukovodstvo odjeljenja i instutucija Brčko distrikta BiH primjenjuje zakone i ostale

važeće propise i akte, koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene u okviru datih ovlaštenja. Takođe je izvršena ocjena finansijskog upravljanja, ocjena sistema internih kontrola u pogledu zaštite imovine i otkrivanja i sprečavanja značajno pogrešnih prikazivanja u finansijskim izvještajima.

Obim revizije utvrđen je internim planskim dokumentima revizije. Sistemom uzorkovanja smo ispitali značajne procese vezane za planiranje, upravljanje i rukovođenje poslovnim aktivnostima, imovinu i kapital, potraživanja i obaveze, prihode i rashode, kao i značajnije procedure javnih nabavki.
Obzirom da je revizija obavljena na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.
Revizija je uključila i davanje preporuka za dalji rad za područja koja smo ocijenili bitnim, a koja su vezana za finansijsko izvještavanje.

Svi iznosi u finansijskim izvještajima iskazani su u KM.

4 OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE IZ PRETHODNE REVIZIJE

U sklopu revizije finansijskih izvještaja Brčko distrikta BiH za 2025. godinu izvršili smo provjeru implementacije preporuka izvještaja o reviziji za 2024. godinu u skladu sa Akcionim planom za realizaciju preporuka o reviziji finansijskih izvještaja na dan 31.12.2024. godine broj: 13.9-04.1-1044/25 od 25.08.2025. godine. Utvrdili smo da su odjeljenja i institucije Brčko distrikta BiH u 2025. godini od ukupno 52 prethodno date preporuke, realizovala 10, 34 preporuke nisu realizovali, dok je 6 djelimično realizovano, te 2 preporuke nisu mogle biti ocijenjene u revidiranom periodu. Osvrtom na preporuke date u izvještajima o obavljenim revizijama za prethodne godine, te na osnovu uvida u preduzete aktivnosti, u narednoj tabeli (Tabela 10.) dat je pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka.

Tabela 10. Pregled realizacije preporuka

Br. prep.	Preporuke iz izvještaja za 2024. godinu	Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2024. godinu	Status
1.	Potrebno je u saradnji sa JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH preciznije definisati odredbe donijetih akata vezanih za preuzimanje vodovoda, te izvršiti adekvatna evidentiranja u poslovnim knjigama u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji Brčko distriktu BiH.	Vodovodi nisu evidentirani u glavnoj knjizi Trezora, niti u poslovnim knjigama ili vanbilansnoj evidenciji JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH	Nije provedena

2.	Potrebno je identifikovati stalna sredstava, izvršiti odgovarajuća korektivna knjiženja te obezbjediti dokumentaciju o vlasništvu, statusu i svrsi imovine Brčko distrikta BiH u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u Brčko distriktu BiH u dijelu organizovanja sistema računovodstva i knjigovodstva.	Značajan dio stalnih sredstava evidentiran je kao posebno stalno sredstvo, iako su sastavni dio sredstava u pripremi ili već postojećeg sredstva.	Nije provedena
3.	Potrebno je uspostaviti kontinuiranu saradnju između Kancelarije za upravljanje javnom imovinom Brčko distrikta BiH i Direkcije u cilju osiguravanja potpunih i tačnih evidencija o imovini Brčko distrikta BiH.	Nije uspostavljena kontinuirana saradnja između Kancelarije za upravljanje javnom imovinom Brčko distrikta BiH i Direkcije u cilju osiguravanja potpunih i tačnih evidencija o imovini Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
4.	Potrebno je preduzeti aktivnosti na okončanju prenosa prava, sredstava poslovnog prostora, inventara, opreme i druge imovine, koju koristi Javna zdravstvena ustanova u skladu sa Odlukom o osnivanju Javne zdravstvene ustanove“Zdravstveni centar Brčko” Brčko distrikta BiH.	Nisu preduzete aktivnosti na okončanju prenosa prava, sredstava poslovnog prostora, inventara, opreme i druge imovine, koju koristi Javna zdravstvena ustanova u skladu sa Odlukom o osnivanju Javne zdravstvene ustanove “Zdravstveni centar Brčko” Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
5.	Potrebno je, u saradnji sa JP „Komunalno Brčko” d.o.o. Brčko distrikt BiH i JP „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH utvrditi tačnu vrijednost osnovnih sredstva datih na korištenje u cilju obezbjeđenja pouzdanih i tačnih računovodstvenih evidencija.	Nije utvrđena tačna vrijednost osnovnih sredstva datih na korištenje u cilju obezbjeđenja pouzdanih i tačnih računovodstvenih evidencija.	Nije provedena
6.	Potrebno je da svi budžetski korisnici obavještavaju Direkciju o tačnom datumu raspoloživosti svih stalnih sredstava u upotrebi, kako bi se ista preknjižila kao sredstva u upotrebi i otpočeo obračun amortizacije, u skladu sa odredbama Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u Brčko distriktu BiH.	Budžetski korisnici su tokom 2025. godine obavještavali Direkciju o tačnom datumu raspoloživosti stalnih sredstava u upotrebi, ali informacioni sistem Direkcije nije omogućio da se aktiviraju stalna sredstva korisnika koja su knjižena na pripremu, te je Direkcija obavijestila korisnike da još uvijek ne raspolaže softverskim rješenjem za evidentiranje i preknjižavanje stalnih sredstava u pripremi na stalna sredstva u upotrebi.	Nije provedena

7.	Potrebno je vršiti mjesečna usaglašavanja analitičkih evidencija budžetskih korisnika sa podacima Glavne knjige u skladu sa odredbama Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u Brčko distriktu BiH u dijelu stalnih sredstava.	Nisu vršena mjesečna usaglašavanja analitičkih evidencija budžetskih korisnika sa podacima Glavne knjige u skladu sa odredbama Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u Brčko distriktu BiH u dijelu stalnih sredstava.	Nije provedena
8.	Potrebno je utvrditi status i mogućnost naplativosti sumnjivih i spornih potraživanja te u skladu sa navedenim preduzeti neophodne aktivnosti.	Nisu preduzete aktivnosti na utvrđivanju statusa i mogućnosti naplativosti sumnjivih i spornih potraživanja.	Nije provedena
9.	Potrebno je uspostaviti ažurne evidencije potraživanja za pružene usluge u Glavnoj knjizi, osigurati potpunu usaglašenost sa pomoćnim knjigama u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH u dijelu poštovanja računovodstvenih principa tačnosti i pravovremenosti.	Nisu uspostavljene ažurne evidencije potraživanja za pružene usluge u Glavnoj knjizi, osigurati potpunu usaglašenost sa pomoćnim knjigama u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH u dijelu poštovanja računovodstvenih principa tačnosti i pravovremenosti.	Nije provedena
10.	Potrebno je, u saradnji sa Javnim preduzećem „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko, regulisati pravo vlasništva i korištenja investicija u toku realizovanih po ugovorenom projektu „Luka Brčko“ te iste uvesti u adekvatne evidencije glavne knjige Brčko distrikta BiH.	Nije regulisano pravo vlasništva i korištenja investicija u toku realizovanih po ugovorenom projektu „Luka Brčko“, te iste nisu uvedene u adekvatne evidencije glavne knjige Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
11.	Potrebno je obezbijediti blagovremeni početak i okončanje godišnjeg popisa, popisom obuhvatiti cjelokupnu imovinu i obaveze Brčko distrikta BiH, izvršiti identifikaciju i procjenjivanje pojedinačnih pozicija imovine i obaveza, procjeniti ročnost i stepen naplativosti svih potraživanja, dati konkretne prijedloge za otpis i rashodovanje neupotrebljivih sredstava te u skladu sa Uputstvom o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava potraživanja i obaveza sačiniti izvještaje o popisu, u okviru propisanog roka.	Nije obezbijeđen blagovremeni početak i okončanje godišnjeg popisa, popisom nije obuhvaćena cjelokupna imovinu i obaveze Brčko distrikta BiH, nije izvršena identifikacija i procjenjivanje pojedinačnih pozicija imovine i obaveza, nije procijenjena ročnost i stepen naplativosti svih potraživanja, u skladu sa Uputstvom o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava potraživanja i obaveza.	Nije provedena
12.	Potrebno je prilikom donošenja budžeta Brčko distrikta BiH pridržavati se rokova propisanih odredbama Statuta Brčko distrikta BiH i Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH.	Budžet Brčko distrikta nije donesen u rokovima koji su propisani odredbama Statuta Brčko distrikta BiH i Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH.	Nije provedena

13.	Potrebno je da Upravna inspekcija i Inspektorat Brčko distrikta BiH riješe pitanje nadležnosti u cilju kontrole ugovora o privremenim i povremenim poslovima u organima javne uprave obzirom na značajne rashode Brčko distrikta BiH u vezi navedenog načina angažovanja lica.	Upravna inspekcija je u cilju nadzora nad primjenom Zakona o državnoj službi u organima javne uprave u dijelu angažovanja lica radi obavljanja poslova pokrenula inspekcijski nadzor kod jednog budžetskog korisnika. Upravna inspekcija će i u narednom periodu nastaviti obavljanje započetih službenih nadzora po pitanju angažovanja lica po osnovu ugovora o posebnim poslovima.	Djelimično provedena
14.	Potrebno je da Inspektorat i Upravna inspekcija Brčko distrikta BiH poduzima sve raspoložive zakonske mjere u cilju obavljanja poslova iz svoje nadležnosti u cilju sprečavanja i otklanjanja nezakonitosti u izvršavanju zakona i drugih propisa.	Prema dostavljenom izvještaju o radu Inspektorata za 2025. godinu ukupan broj izvršenih kontrola je 106% u odnosu na planirane kontrole.	Provedena
15.	Potrebno je donijeti Plan rada Upravne inspekcije koji će obuhvatiti inspekcijski nadzor nad primjenom Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti u dijelu angažovanja lica radi obavljanja posebnih poslova.	Upravna inspekcija je u toku godine organizovala i pripremala vršenje inspekcijskog nadzora po službenoj dužnosti primjenom Zakona o državnoj službi u organima javne uprave. Upravna inspekcija nema obavezu za donošenje Plana rada.	Neprovodiva
16.	Potrebno je postupati u skladu sa odredbama Pravilnika o monitoringu kvaliteta vazduha u dijelu vršenja monitoringa, izvještavanja o rezultatima monitoringa kao i obavještavanja javnosti o kvaliteti vazduha u propisanim rokovima.	Odjeljenje nije postupalo u skladu sa Pravilnikom o monitoringu kvaliteta vazduha u dijelu vršenja monitoringa, izvještavanja javnosti o rezultatima monitoringa.	Nije provedena
17.	Potrebno je obračun plata zaposlenih budžetskih korisnika i isplatu plata vršiti u skladu sa Zakonima o platama Brčko distrikta BiH.	Obračun i isplata plata zaposlenih budžetskih korisnika Brčko distrikta BiH u 2025. godini vršena je u skladu sa Zakonima o platama Brčko distrikta BiH.	Provedena
18.	Potrebno je odluke o visini osnovice za obračun plata zaposlenih budžetskih korisnika koje donosi Vlada Brčko distrikta BiH na prijedlog Direkcije predlagati u skladu sa Zakonima o platama Brčko distrikta BiH u cilju eliminisanja potencijalnih sudskih sporova i parnica radi zaštite budžetskih sredstava.	Odluka o visini osnovice za obračun plata zaposlenih budžetskih korisnika koju donosi Vlada Brčko distrikta BiH na prijedlog Direkcije predlagana je u skladu sa Zakonima o platama Brčko distrikta BiH.	Provedena

19.	Potrebno je usaglasiti poreske evidencije sa evidencijama vanbudžetskih fondova vezanih za obračun i uplate doprinosa u cilju obezbjeđivanja uslova za izdavanje uvjerenje o stanju svih propisanih poreskih obaveza.	Nije izvršeno usaglašavanje poreske evidencije sa evidencijama vanbudžetskih fondova vezanih za obračun i uplate doprinosa u cilju obezbjeđivanja uslova za izdavanje uvjerenje o stanju svih propisanih poreskih obaveza.	Nije provedena
20.	Potrebno je u skladu s Zakonom o zaštiti požara donijeti Pravilnik o metodologiji za izradu plana zaštite od požara.	Imenovana je Komisija za izradu metodologije i usvojene su smjernice, a nacrt pravilnika je u izradi.	Nije provedena
21.	Potrebno je osnovati Fond za održavanje u okviru nadležnog organa uprave i utvrditi kriterije i način na koji će vlasnici poslovnih prostorija, odnosno vlasnici stanova u kojima se obavlja poslovna djelatnost, plaćati troškove za održavanje stambene zgrade u skladu sa odredbama Zakona o održavanju stambenih zgrada u Brčko distriktu BiH.	U toku je izrada novog Zakona o održavanju stambenih zgrada u Brčko distriktu BiH koji će utvrditi kriterije i načine na koji će vlasnici poslovnih prostorija, odnosno vlasnici stanova u kojima se obavlja poslovna djelatnost, plaćati troškove za održavanje stambene zgrade. Prema postojećem Zakonu ne postoji mogućnost da gradonačelnik osnuje Fond.	Neprovodiva
22.	Potrebno je donijeti Pravilnik o načinu utvrđivanja tržišne vrijednosti i naknada za zasnivanje prava služnosti te Pravilnik o uslovima, načinu i postupku sticanja imovine u korist Brčko distrikta BiH kako je propisano odredbama Zakona o javnoj imovini Brčko distrikta BiH.	Pravilnik o načinu utvrđivanja tržišne vrijednosti i naknada za zasnivanje prava služnosti je donesen, dok Pravilnik o uslovima, načinu i postupku sticanja imovine u korist Brčko distrikta BiH nije donesen.	Djelimično provedena
23.	Potrebno je izvršiti ažuriranje standarda i normativa za osnovne i srednje škole u Brčko distriktu BiH u cilju obezbjeđenja optimalnih uslova i realizacije nastavnih planova i programa.	Odjeljenje nije izvršilo ažuriranje standarda i normativa za osnovne i srednje škole u Brčko distriktu BiH u cilju obezbjeđenja optimalnih uslova i realizacije nastavnih planova i programa.	Nije provedena
24.	Potrebno je u cilju normativnog regulisanja funkcionisanja institucija zdravstvene zaštite Brčko distrikta BiH, blagovremeno donijeti sve propisane podzakonske akte u skladu sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH.	Nisu doneseni svi podzakonski akti propisani Zakonom o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH.	Djelimično provedena

25.	Potrebno je izdavanjem rješenja za sve organe javne uprave Brčko distrikta BiH omogućiti utvrđivanje, trajanje i korištenje godišnjeg odmora u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje nije za sve službenike i namještenike organa javne uprave, na osnovu plana korištenja godišnjih odmora, utvrdilo rješenjem trajanje i korištenje godišnjeg odmora u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
26.	Potrebno je internim aktom propisati postupanje po utvrđenim nedostacima i primjedbama provedene naknadne kontrole ispitivanja izvedenih radova, te mjere za otklanjanje uočenih nedostataka.	Internim aktom je propisano postupanje po utvrđenim nedostacima i primjedbama provedene naknadne kontrole ispitivanja izvedenih radova, kao i mjere za otklanjanje uočenih nedostataka.	Provedena
27.	Potrebno je pripremiti i predložiti nedostajuće pravilnike Vladi Brčko distrikta BiH na usvajanje u skladu sa odredbama Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH i Zakona o obnovljivim izvorima energije i efikasnoj kogeneraciji Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje je tokom 2025. godine vršilo pripremanje nedostajućih Pravilnika, ali isti nisu dostavljeni Vladi na usvajanje kako je to propisano Zakonom o javnoj upravi Brčko distrikta BiH i Zakonom o obnovljivim izvorima energije i efikasnoj kogeneraciji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.	Djelimično provedena
28.	Potrebno je dosljedno poštovati odredbe Zakona o premjeru i katastru, u dijelu propisanih rokova za rješavanje zahtjeva za obavljanje poslova katastarskog premjera za koje je potreban uviđaj ili snimanje na terenu.	Nisu dosljedno poštovane odredbe Zakona o premjeru i katastru, u dijelu propisanih rokova za rješavanje zahtjeva za obavljanje poslova katastarskog premjera za koje je potreban uviđaj ili snimanje na terenu.	Nije provedena
29.	Potrebno je u slučaju da se po podnesenom podnesku stranke ne može donijeti ili dostaviti rješenje u zakonom predviđenom roku, obavezno obavijestiti stranku o statusu podneska u skladu sa Uputstvom o e-kancelarijskom poslovanju organa uprave Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje nije obavještavalo sve stranke o statusu podneska u slučaju da se po podnesenom podnesku stranke ne može donijeti ili dostaviti rješenje u zakonom predviđenom roku.	Nije provedena
30.	Potrebno je prilikom izrade godišnjeg programa rada preuzeti polazne godišnje vrijednosti iz trogodišnjeg plana rada u skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora sprovođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata u dijelu implementacije strateških dokumenata.	Godišnji program rada izrađen je i usvojen na propisanim obrascima u skladu sa odredbama Zakona o budžetu.	Provedena

31.	Potrebno je blagovremeno i kontinuirano preduzimati aktivnosti iz svoje nadležnosti na realizaciji programskih zadataka koji su predviđeni Planom i programom rada u skladu sa Zakonom o Vladi Brčko distrikta BiH.	Odjeljenja su poduzimala aktivnosti iz svoje nadležnosti na realizaciji programskih zadataka koji su predviđeni Planom i programom rada u skladu sa Zakonom o Vladi Brčko distrikta BiH, ali do kraja 2025. godine navedene aktivnosti nisu relizoavne u cjelosti.	Djelimično provedena
32.	Potrebno je obezbjediti uslove te podnijetni zahtjev za priznavanje prava na povrat akcize na lož-ulje za sve objekte koji su u vlasništvu Brčko distrikta BiH a koriste ovaj energent za zagrijavanje u skladu sa Zaključkom Skupštine Brčko distrikta BiH i Zakonom o akcizama u Bosni i Hercegovini.	Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH je pripremila Zahtjev za povrat plaćene akcize na ulje za loženje koji je 05.02.2026. godine potpisao gradonačelnik Brčko distrikta BiH.	Provedena
33.	Potrebno je budžetom Brčko distrikta BiH planirati sredstva za povrat poreza građanima u cilju osiguravanja potpunih podataka o troškovima Brčko distrikta BiH po osnovu prava građana propisanih Zakonom o porezu na dohodak Brčko distrikta BiH i pouzdanosti podataka o naplati prihoda Brčko distrikta BiH.	Budžetom Brčko distrikta za 2025. godinu nisu planirana sredstva za povrat poreza građanima u cilju osiguravanja potpunih podataka o troškovima Brčko distrikta BiH po osnovu prava građana propisanih Zakonom o porezu na dohodak Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
34.	Potrebno je vršiti evidentiranje izdatih rješenja za povrat poreza građanima u cilju osiguranja usaglašenosti podataka Poreske uprave Brčko distrikta BiH i Glavne knjige Trezora Brčko distrikta BiH.	Nije vršeno evidentiranje izdatih rješenja za povrat poreza građanima u cilju osiguranja usaglašenosti podataka Poreske uprave Brčko distrikta BiH i Glavne knjige Trezora Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
35.	Potrebno je osigurati uslove u cilju provođenja nadležnosti Poreske uprave Brčko distrikta BiH vezane za kontrolu poreza i javnih prihoda Brčko distrikta BiH kao i identifikaciju rizičnih poslovnih subjekata u cilju obezbjeđenja sigurnosti naplate javnih prihoda.	Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH je osigurala uslove u cilju provođenja nadležnosti Poreske uprave Brčko distrikta BiH vezane za kontrolu poreza i javnih prihoda Brčko distrikta BiH kao i identifikaciju rizičnih poslovnih subjekata u cilju obezbjeđenja sigurnosti naplate javnih prihoda.	Provedena

36.	Potrebno je postupati u skladu s Zakonom o osnovnom i srednjem obrazovanju Brčko distrikta BiH prilikom donošenja Plana zapošljavanja u dijelu koji se odnosi na poštivanja rokova raspisivanja javnih konkursa u cilju pravovremenog izvršavanja poslova iz svoje nadležnosti.	Odjeljenje za obrazovanje je postupalo u skladu s Zakonom o osnovnom i srednjem obrazovanju Brčko distrikta BiH prilikom donošenja Plana zapošljavanja u dijelu koji se odnosi na poštivanja rokova raspisivanja javnih konkursa u cilju pravovremenog izvršavanja poslova iz svoje nadležnosti.	Provedena
37.	Potrebno je dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi koje propisuju uslove za privremeni premještaj, u dijelu koji se odnose na premještaj na iste ili slične poslove, čime bi se obezbijedilo jednako postupanje i mogućnosti napredovanja i nagrađivanja u skladu sa postignutim rezultatima rada.	Odjeljenje za obrazovanje nije dosljedno poštovalo odredbe Zakona o državnoj službi koje propisuju uslove za privremeni premještaj, u dijelu koji se odnosi na premještaj na iste ili slične poslove, čime bi se obezbijedilo jednako postupanje i mogućnosti napredovanja i nagrađivanja u skladu sa postignutim rezultatima rada.	Nije provedena
38.	Potrebno je Odluke o odobravanju rada na zamjeni odsutnog nastavnika u školama izrađivati prilikom ukazivanja potrebe za angažovanjem zamjene odsutnog nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi i na osnovu tih odluka popunjavati obrazac za platu ZP-01 te ga dostavljati Direkciji.	Odluke o odobravanju rada na zamjeni odsutnog nastavnika u školama izrađuju se od strane direktora škola prilikom ukazivanja potrebe za angažovanjem zamjene odsutnog nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi i na osnovu tih odluka popunjava se obrazac za platu ZP-01, te se dostavlja Direkciji.	Provedena
39.	Potrebno je postupati u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta u dijelu koji se odnosi na poštivanje i praćenje najvišeg broj nastavnih časova i vršenja zamjene odsutnog nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi.	Odjeljenje za obrazovanje nije postupalo u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta u dijelu koji se odnosi na poštivanje i praćenje najvišeg broja nastavnih časova i vršenja zamjene odsutnog nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi.	Nije provedena
40.	Potrebno je prilikom planiranja i realizacije budžetskih sredstava sa pozicije Izdaci za prevoz učenika uzimati u obzir broj učenika kojima je priznato pravo na besplatan prevoz, u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.	Prilikom planiranja i realizacije budžetskih sredstava sa pozicije Izdaci za prevoz učenika nije uziman u obzir broj učenika kojima je priznato pravo na besplatan prevoz, u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.	Nije provedena

41.	Potrebno je, prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH i Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave Brčko distrikta BiH.	Prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, nisu dosljedno poštovane odredbe Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH i Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
42.	Potrebno je angažovanje lica radi obavljanja privremenih i povremenih poslova vršiti u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje za obrazovanje nije postupalo u skladu sa Zakonom o radu Brčko distrikta BiH prilikom angažovanja lica radi obavljanja privremenih i povremenih poslova u dijelu perioda angažovanja i vrste poslova.	Nije provedena
43.	Potrebno je obezbjediti sve relevantne podatke u pogledu ispunjavanja zakonskih uslova prilikom angažovanja stručnjaka iz medicinskih oblasti u Javnoj zdravstvenoj ustanovi „Zdravstveni centar Brčko“.	Odjeljenje za zdravstvo nije obezbjedilo sve relevantne podatke u pogledu ispunjavanja zakonskih uslova prilikom angažovanja stručnjaka iz medicinskih oblasti u Javnoj zdravstvenoj ustanovi „Zdravstveni centar Brčko“.	Nije provedena
44.	Potrebno je obezbjediti i dokumentovati nadzor u pružanju usluga u ustanovama socijalne zaštite za svakog štićenika pojedinačno.	Izvještaji o nadzoru nad pružanjem usluga u ustanovama socijalne zaštite rađeni su pojedinačno, ali Odjeljenje nije uspostavilo adekvatan nadzor nad pružanjem usluga.	Nije provedena
45.	Potrebno je prilikom planiranja sredstva za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata vršiti analizu i provoditi javne konsultacije, utvrditi najefikasnije načine za ostvarivanje definisanih ciljeva javnih politika iz nadležnosti budžetskog korisnika, planirati sredstva potrebna za procjenu učinka provedenog programa, odnosno projekta te godišnji plan raspisivanja javnih poziva za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata od javnog interesa objavljivati na internet stranici Vlade Brčko distrikta BiH u propisanom roku u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH.	Prilikom planiranja sredstva za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata od javnog interesa, Odjeljenje za zdravstvo nije vršilo analizu i provodilo javne konsultacije i nije planiralo sredstva za procjenu učinaka provedenog programa, odnosno projekta.	Nije provedena

46.	Potrebno je Pravilnikom o načinu i uslovima za podsticaj u poljoprivrednoj proizvodnji propisati neophodnu dokumentaciju za dokazivanje namjenskog utroška podsticaja.	Pravilnikom o načinu i uslovima za podsticaj u poljoprivrednoj proizvodnji nije propisana potrebna dokumentacija za dokazivanje namjenskog utroška podsticaja.	Nije provedena
47.	Potrebno je definisati mjerljive parametre za analizu i ocjenu uloženih sredstava sa stepenom realizacije postavljenih ciljeva, koji će omogućiti mjerenje napretka u unapređenju komercijalne poljoprivredne proizvodnje, zadržavanja stanovništva na selu i ukupnog ruralnog razvoja u Brčko distriktu BiH.	Pravilnikom o načinu i uslovima za podsticaj u poljoprivrednoj proizvodnji nisu definisani mjerljivi parametri za analizu i ocjenu uloženih sredstava sa stepenom realizacije postavljenih ciljeva, koji će omogućiti mjerenje napretka u unapređenju komercijalne poljoprivredne proizvodnje, zadržavanja stanovništva na selu i ukupnog ruralnog razvoja u Brčko distriktu BiH.	Nije provedena
48.	Potrebno je propisati detaljne kriterije za ostvarivanje prava na nadoknadu zbog novih investicija pravnih lica, kako bi se osiguralo ostvarenje cilja propisanog odredbama Zakona o podsticajima u privredu Brčko distrikta BiH.	Predmetna preporuka u Odjeljenju za privedni razvoj, sport i kulturu je zamijenjena novom preporukom u tekućem periodu vršenja revizije,	Nije provodiva
49.	Potrebno je obezbijediti neophodne uslove za predlaganje, usvajanje i realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa odredbama Zakona budžetu Brčko distrikta BiH.	Nisu obezbijeđeni neophodni uslovi za predlaganje, usvajanje i realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa odredbama Zakona budžetu Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
50.	Potrebno je dosljedno primjenjivati odredbe Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH u dijelu predlaganja i imenovanja Evaluacijskog odbora.	Tokom 2025. godine nije predložen niti imenovan Evaluacijski odbor.	Nije provedena
51.	Potrebno je postupati u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH prilikom vršenja usluga prevoza mješovitog otpada sa područja Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje za komunalne poslove je postupilo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i pokrenulo postupak za nabavku usluga prevoza mješovitog otpada sa područja Brčko distrikta BiH.	Provedena

52.	Potrebno je sačinjavati tendersku dokumentaciju na način da ista osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju te obezbijediti poštivanje svih uslova propisanih tenderskom dokumentacijom i dosljedno proveđenje svih odredbi po zaključenim ugovorima.	Prilikom sačinjavanja tenderske dokumentacije nije u potpunosti osigurana pravična i aktivna konkurencija i nije obezbijeđeno poštivanje svih uslova propisanih tenderskom dokumentacijom kao ni dosljedno proveđenje svih odredbi po zaključenim ugovorima.	Djelimično provedena
Br. prep.	**Preporuke iz izvještaja za 2023. godinu koje nisu realizovane**	**Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2023. godinu**	**Status**
1.	Potrebno je identifikovati stalna sredstava, izvršiti odgovarajuća korektivna knjiženja te obezbjediti dokumentaciju o vlasništvu imovine Brčko distrikta BiH u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u Brčko distriktu BiH u dijelu organizovanja sistema računovodstva i knjigovodstva.	Nisu identifikovana stalna sredstava, niti su izvršena odgovarajuća korektivna knjiženja te nije obezbjeđena dokumentacija o vlasništvu imovine Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
2.	Potrebno je da svi budžetski korisnici obaviještavaju Direkciju o tačnom datumu raspoloživosti svih stalnih sredstava u upotrebi, kako bi se ista preknjižila kao sredstva u upotrebi i otpočeo obračun amortizacije, u skladu sa odredbama Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u Brčko distriktu BiH.	Tokom 2025. godine informacioni sistem Direkcije nije omogućavao da se aktiviraju stalna sredstva budžetskih korisnika koja su knjižena na pripremi, iako su budžetski korisnici dostavljali Obavještenja o tačnom datumu stavljanja stalnog sredstva u upotrebu. Direkcija još uvijek ne raspolaže softverskim rješenjem za evidentiranje i preknjižavanja stalnih sredstava u pripremi na stalna sredstva u upotrebi.	Nije provedena
3.	Potrebno je vršiti mjesečna usaglašavanja analitičkih evidencija budžetskih korisnika sa podacima Glavne knjige u skladu sa odredbama Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u Brčko distriktu BiH u dijelu stalnih sredstava.	Nisu vršena mjesečna usaglašavanja analitičkih evidencija budžetskih korisnika sa podacima Glavne knjige.	Nije provedena
4.	Potrebno je, u koordinaciji svih učesnika, preduzeti aktivnosti na okončanju prenosa prava, sredstava poslovnog prostora, inventara, opreme i druge imovine, koju koristi Javna zdravstvena ustanova u skladu sa Odlukom o osnivanju Javne zdravstvene ustanove“Zdravstveni centar Brčko” Brčko distrikta BiH.	Nisu preduzete aktivnosti na okončanju prenosa prava, sredstava poslovnog prostora, inventara, opreme i druge imovine, koju koristi Javna zdravstvena ustanova.	Nije provedena

5.	Potrebno je, u saradnji sa Pravobranilaštvom Brčko distrikta BiH, utvrditi status i mogućnost naplativosti sumnjivih i spornih potraživanja te u skladu sa navedenim poduzeti neophodne aktivnosti.	Nije utvrđen status i mogućnost naplativosti sumnjivih i spornih potraživanja niti su, u skladu sa navedenim, preduzete neophodne aktivnosti.	Nije provedena
6.	Potrebno je uspostaviti ažurne evidencije potraživanja za pružene usluge u Glavnoj knjizi, osigurati potpunu usaglašenost sa pomoćnim knjigama u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH u dijelu poštovanja računovodstvenih principa tačnosti i pravovremenosti.	Nisu uspostavljene ažurne evidencije potraživanja za pružene usluge u Glavnoj knjizi, niti je osigurana potpuna usaglašenost sa pomoćnim knjigama.	Nije provedena
7.	Potrebno je zakonski upisane hipoteke iz postupka prinudne naplate evidentirati u okviru vanbilanse evidencije kao i izvršiti analizu i procjenu stanja zaplijenjene imovine poreskih obveznika iz ranijih godina te u skladu s tim poduzeti odgovarajuće mjere.	Zakonski upisane hipoteke iz postupka prinudne naplate nisu evidentirane u okviru vanbilanse evidencije, niti je izvršena analiza i procjena stanja zaplijenjene imovine.	Nije provedena
8.	Potrebno je vršiti procjenu ishoda potencijalnih potraživanja i obaveza po osnovu sudskih postupaka i evidentirati u okviru vanbilansne evidencije.	Nisu procijenjeni ni evidentirani ishodi potencijalnih potraživanja i obaveza po osnovu sudskih postupaka.	Nije provedena
9.	Potrebno je evidencije o uplaćenim direktnim porezima Poreske uprave Brčko distrikta BiH i Trezora Brčko distrikta BiH usaglasiti u cilju obezbjeđenja tačnosti i pouzdanosti evidencija javnih prihoda.	Nisu usaglašene evidencije o uplaćenim direktnim porezima Poreske uprave Brčko distrikta BiH i Trezora Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
10.	Potrebno je obezbijediti blagovremeni početak i okončanje godišnjeg popisa, popisom obuhvatiti cjelokupnu imovinu i obaveze Brčko distrikta BiH, izvršiti identifikaciju i procjenjivanje pojedinačnih pozicija imovine i obaveza, te u skladu sa Uputstvom o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava potraživanja i obaveza sačiniti izvještaje o popisu, u okviru propisanog roka.	Nije obezbjeđen blagovremeni početak ni okončanje godišnjeg popisa, popisom nije obuhvaćena cjelokupna imovina i obaveze Brčko distrikta BiH niti je izvršena identifikacija i procjenjivanje pojedinačnih pozicija imovine i obaveza.	Nije provedena

11.	U cilju jačanja uloge Pravobranilaštva u zaštiti budžetskih sredstava u postupcima javnih nabavki, potrebno je (osim osnovnih) detaljno propisati bitne elemente ugovora o nabavkama roba i usluga i izvođenju radova uzimajući u obzir njihove specifičnosti i rizike koji prate njihovu realizaciju od pokretanja postupka nabavke do konačnog izvršenja ugovora i uspostaviti adekvatan sistem nadzora i komuniciranja svih učesnika tokom cijelog procesa.	Uloga Pravobranilaštva u ovom procesu svedena je na evidenciju primljenih zahtjeva i davanje mišljenja na ispunjavanje formalno potrebnih opštih uslova na sačinjene nacrte ugovora.	Nije provedena
12.	Potrebno je uspostaviti jedinstveni registar o korisnicima podsticaja u poljoprivrednoj proizvodnji i jedinstveni registar transfera neprofitnim organizacijama iz budžeta Brčko distrikta BiH koji bi omogućili uspostavu mehanizma razmjene podataka o korisnicima transfera s ciljem transparentnosti i izbjegavanja mogućnosti da isti korisnik za isti projekat dobije sredstva od različitih budžetskih korisnika.	Ostvarene su određene aktivnosti na uspostavljanju jedinstvenog registra o korisnicima podsticaja u poljoprivrednoj proizvodnji i jedinstvenog registra transfera neprofitnim organizacijama iz budžeta Brčko distrikta BiH, ali registri još uvijek nisu dostupni za upotrebu.	Nije provedena
13.	Potrebno je sačiniti prijedloge podzakonskog akta iz odredbi Zakona o javnoj imovini koji se odnose na Pravilnik kojim se regulišu uslovi, način i postupak sticanja imovine u korist Distrikta.	Nije sačinjen Nacrt pravilnika kojim se regulišu uslovi, način i postupak sticanja imovine u korist Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
14.	Potrebno je izvršavati sve poslove propisane Organizacionim planom te izvršiti usklađivanje istog u dijelu poslova koje uposlenici obavljaju, a organizacionim planom nisu propisani.	Nisu izvršavani propisani poslovi niti je izvršeno usklađivanje organizacionog plana. Odluka o imenovanju Komisije za utvrđivanje i analizu unutrašnje organizacije i sistematizacije donesena je 04.03.2025. godine.	Nije provedena
15.	Potrebno, je u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH uspostaviti budžetsku inspekciju s ciljem obavljanja poslova budžetskog nadzora.	Nije uspostavljena budžetska inspekcija s ciljem obavljanja poslova budžetskog nadzora.	Nije provedena
16.	Potrebno je, osigurati da knjigovodstvena evidencija pruža potpune i ažurne podatke o obavezama, potraživanjima i stanju imovine u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji i Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju	Zbog lošeg i nepouzdanog informacionog sistema Direkcije nije osigurano da knjigovodstvena evidencija pruža potpune i ažurne podatke o obavezama, potraživanjima i stanju imovine.	Nije provedena

17.	Potrebno je Skupštini Brčko distrikta BiH predložiti donošenje Program razvoja visokog obrazovanja u skladu sa odredbama Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu BiH u cilju razvoja visokoškolske djelatnosti.	Odjeljenje za obrazovanje nije Skupštini Brčko distrikta BiH predložilo donošenje Programa razvoja visokog obrazovanja.	Nije provedena
18.	Potrebno je, u saradnji sa Fondom zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH i Javnom zdravstvenom ustanovom „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikta BiH, sačiniti nacrte-prijedloge standarda i normativa te iste dostaviti Komisiji za rad, zdravstvo i socijalnu zaštitu u skladu sa Zaključkom Skupštine Brčko distrikta BiH.	Iako je Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH dostavio Odjeljenju za zdravstvo i ostale usluge Brčko distrikta BiH Nacrt standarda i dalje nisu okončane aktivnosti na donošenju standarda i normativa zdravstvene zaštite.	Nije provedena
19.	Potrebno je obezbijediti zaključivanje godišnjeg ugovora o pružanju usluga zdravstvene zaštite na osnovu kriterija i standarda za ugovaranje pružanja usluga utemeljenih na odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju u Brčko distriktu BiH.	Zaključivanje godišnjeg ugovora o pružanju usluga zdravstvene zaštite nije vršeno na osnovu kriterija i standarda za ugovaranje pružanja usluga.	Nije provedena
20.	Potrebno je privremeni premještaj službenika vršiti shodno odredbama Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH i odredbama organizacionih planova odjeljenja, dosljedno poštujući uslove propisane za popunjavanje radnog mjesta u cilju poštovanja prava službenika i namještenika na jednako postupanje i jednake mogućnosti.	Privremeni premještaji službenika vršeni su u skladu sa propisanim uslovima za popunjavanje radnog mjesta ali bez donesenih kriterijuma za premještaj te nije obezbjeđeno pravo službenika i namještenika na jednako postupanje i jednake mogućnosti.	Nije provedena
21.	Potrebno je nakon saznanja da je tržišna cijena imovine znatno veća od cijene imovine iz fiskalnog registra kod Direkcije, u saradnji sa Direkcijom preispitati početnu licitacionu cijenu u postupku prodaje imovine Brčko distrikta BiH.	U revidiranom periodu nije bilo preispitivanja početne licitacione cijene u postupku prodaje imovine Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
22.	Potrebno je dosljedno poštivati odredbe Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH, u dijelu svrsishodnog i efikasnog raspolaganja odobrenim budžetskim sredstvima.	Nisu dosljedno poštovane odredbe Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH, u dijelu svrsishodnog i efikasnog raspolaganja odobrenim budžetskim sredstvima.	Nije provedena

23.	Potrebno je, prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta BiH i Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave Brčko distrikta BiH, u dijelu uslova, načina i perioda angažovanja lica te u dijelu angažovanja lica na poslovima za koje ne postoje predviđena radna mjesta.	Nisu dosljedno primjenjivane odredbe Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH i Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave Brčko distrikta BiH prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova.	Nije provedena
24.	Potrebno je dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu utvrđivanja kriterijuma i procedura za angažovanje lica za obavljanje posebnih poslova u cilju osiguranja načela transparentnosti.	Nisu definisani posebni poslovi, kriterijumi i procedura načina angažovanja izvršilaca.	Nije provedena
25.	Potrebno je dodatno obrazložiti angažovanje više od 10% lica u odnosu na broj zaposlenih.	Nisu dodatno obrazlagana angažovanja više od 10% lica u odnosu na broj zaposlenih.	Nije provedena
26.	Potrebno je dosljedno provoditi odredbe Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu praćenja i kontrole obavljanja posebnih poslova definisanja načina dokumentovanja kvaliteta i količine izvršenih poslova, izvršavanja analize, ocjene efikasnosti i efektivnosti obavljenih poslova, sačinjavanja izvještaja i dostavljanje Vladi Brčko distrikta BiH, planiranja potreba za angažovanjem lica radi, broj lica, period angažovanja, kao i sredstva za finansiranje tih poslova, te dostavljanja Vladi Brčko distrikta BiH detaljno obrazloženog plana potreba za obavljanje posebnih poslova.	Nisu dosljedno provođene odredbe Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu praćenja i kontrole obavljanja posebnih poslova definisanja načina dokumentovanja kvaliteta i količine izvršenih poslova, izvršavanja analize, ocjene efikasnosti i efektivnosti obavljenih poslova, sačinjavanja i dostavljanje izvještaja, planiranja potreba za angažovanjem lica, broj lica, period angažovanja, kao i sredstva za finansiranje tih poslova, te dostavljanja Vladi Brčko distrikta BiH detaljno obrazloženog plana potreba za obavljanje posebnih poslova.	Nije provedena
27.	Potrebno je angažovanje lica radi obavljanja privremenih i povremenih poslova vršiti u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, u dijelu perioda angažovanja lica i vrste poslova, obezbjeđenja prava u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine i donošenja opšteg akta kojim bi se utvrdili poslovi za koje se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova.	Angažovanje lica radi obavljanja privremenih i povremenih poslova nije vršeno u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, u dijelu perioda angažovanja lica, vrste poslova i prava u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju.	Nije provedena

28.	Potrebno je uplatu doprinosa za zdravstveno osiguranje lica vršiti u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH i Odlukom o osnovici i stopi doprinosa za zdravstveno osiguranje.	Uplata doprinosa za zdravstveno osiguranje lica nije vršena u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH i Odlukom o osnovici i stopi doprinosa za zdravstveno osiguranje.	Nije provedena
29.	Potrebno je u skadu sa odredbama Zakona o veterinarstvu u BiH donijeti podzakonski akt koji propisuje Postupak i dokumentaciju za isplatu nadoknade štete za eutanazirane životinje kao i uslove za procjenitelje prilikom realizacije određenih mjera za suzbijanje zaraznih bolesti sa Liste A.	Dana 26.12.2025. godine Odjeljenje je donijelo Pravilnik o postupku isplate nadoknade štete za životinje koje su ubijene ili zaklane prilikom realizacije mjera za suzbijanje zaraznih bolesti sa Liste A.	Nije provedena
30.	Potrebno je putem Komisije za internu kontrolu podsticaja obezbijedi kontinuiranu i sveobuhvatnu kontrolu nad realizacijom podsticaja u skladu sa Planom kontrole i Pravilnikom o načinu i uslovima podsticaja u poljoprivrednoj proizvodnji.	Putem Komisije za internu kontrolu podsticaja, nije obezbjeđena kontinuirana i sveobuhvatna kontrola nad realizacijom podsticaja.	Nije provedena
31.	Potrebno je prilikom kandidovanja kapitalnih projekata voditi računa o stručnoj osposobljenosti nosioca konkretnog projekta, obezbijediti kontinuiran i kvalitetan nadzor nad realizacijom projekata, zaključivati ugovore o izvođenju radova sa postavljenim realnim rokovima, kreirati jedinstven obrazac potvrde - zapisnika o izvršenim radovima i uspostaviti objektiviziranu i plansku proceduru naknadnih kontrolnih ispitivanja izvedenih radova, kako bi se obezbjedilo efikasno upravljanje budžetom kapitalnih potreba.	Prilikom kandidovanja kapitalnih projekata nisu preduzete aktivnosti koje bi obezbjedile efikasno upravljanje budžetom kapitalnih potreba Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
32.	Potrebno je obezbijediti neophodne uslove za predlaganje, usvajanje i realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa odredbama Zakona budžetu Brčko distrikta BiH.	Nisu obezbijeđeni neophodni uslovi za predlaganje, usvajanje i realizaciju kapitalnih projekata.	Nije provedena
33.	Potrebno je, definisati proceduru koordinacije između odjeljenja i institucija prilikom planiranja, provođenja postupaka javne nabavke i realizacije kapitalnih projekata te izraditi bazu podataka o kapitalnim projektima Brčko distrikta BiH.	Nije definisana procedura koordinacije između odjeljenja i institucija prilikom planiranja, provođenja postupaka javne nabavke i realizacije kapitalnih projekata, niti je izrađena baza podataka o kapitalnim projektima.	Nije provedena

34.	Potrebno je blagovremeno preduzeti neophodne aktivnosti na otpočinjanju odobrenih građevinskih radova u skladu sa odredbama Zakona o prostornom planiranju i građenju, u dijelu perioda važenja odobrenja za građenje.	Nisu blagovremeno preduzete neophodne aktivnosti na otpočinjanju odobrenih građevinskih radova u dijelu koji se odnosi na period važenja odobrenja za građenje.	Nije provedena
Br. prep.	**Preporuke iz izvještaja za 2022. godinu koje nisu realizovane**	**Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2022. godinu**	**Status**
1.	Potrebno je preduzeti aktivnosti na okončanju prenosa prava, sredstava poslovnog prostora, inventara, opreme i druge imovine, koju koristi Javna zdravstvena ustanova u skladu sa Odlukom o osnivanju Javne zdravstvene ustanove „Zdravstveni centar Brčko" Brčko distrikta BiH.	Nisu poduzete aktivnosti na prenosu prava, sredstava poslovnog prostora, inventara, opreme i druge imovine, koju koristi Javna zdravstvena ustanova.	Nije provedena
2.	Potrebno je da Odjeljenje za javni registar intenzivira aktivnosti na realizaciji Zaključka Vlade Brčko distrikta BiH, te u saradnji sa Odjeljenjem za stručne i administrativne poslove pokrene neophodne procedure i aktivnosti s ciljem uspostave organizacione jedinice za poslove geografskog informacionog sistema u okviru Odjeljenja za javni registar.	Nisu pokrenute konkretne i neophodne procedure i aktivnosti uspostave GIS službe u okviru Odjeljenja za javni registar.	Nije provedena
3.	Potrebno, je u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH uspostaviti budžetsku inspekciju s ciljem obavljanja poslova budžetskog nadzora.	Nije uspostavljena budžetska inspekcija s ciljem obavljanja poslova budžetskog nadzora.	Nije provedena
4.	Potrebno je, dosljedno poštovati odredbe Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH u dijelu uspostave Centralnog registra projekata.	Nije uspostavljen Centralni registar projekata.	Nije provedena
5.	Potrebno je uspostaviti Registar budžetskih korisnika, vanbudžetskih fondova i vanbudžetskih korisnika koji su obveznici primjene budžetskog računovodstva.	Nije uspostavljen Registar budžetskih korisnika, vanbudžetskih fondova i vanbudžetskih korisnika koji su obveznici primjene budžetskog računovodstva.	Nije provedena
6.	Potrebno je da Odjeljenje za prostorno planiranje i imovinsko-pravne poslove u skladu sa Zakonom o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina sačini Izvještaj o sprovođenju ovog zakona, te isti dostavlja Skupštini Brčko distrikta BiH svaka 3 mjeseca.	Nisu sačinjeni i dostavljeni Skupštini izvještaji propisani odredbama Zakona o legalizaciji bespravno izgrađenih građevina.	Nije provedena

7.	Potrebno je pri izradi Godišnjeg plana održavanja sačinit analizu stanja imovine, te analizu realizacije plana i programa održavanja imovine Brčko distrikta BiH u skladu sa odredbama Zakona o javnoj imovini u Brčko distriktu BiH.	Pri izradi Godišnjeg plana održavanja nije sačinjena analiza stanja imovine, te analiza realizacije plana i programa održavanja imovine Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
8.	Potrebno je urediti zaprimanje zahtjeva za održavanje javne imovine, kako bi isti mogli biti osnova za godišnji plan održavanja i potrebnih sredstava za održavanje javne imovine, radi osiguravanja funkcionalnosti i sigurnosti imovine kao cjeline, odnosno unapređivanja imovine Distrikta u skladu sa Zakonom o javnoj imovini u Brčko distriktu BiH.	Nije uređeno zaprimanje zahtjeva za održavanje javne imovine u skladu sa Zakonom o javnoj imovini u Brčko distriktu BiH.	Nije provedena
9.	Potrebno je da Prijedlog plana raspolaganja obuhvati javnu imovinu kojom se raspolaže u toku godine, te vrste raspolaganja (prodaja imovine, zamjena nekretnina, davanje u zakup, koncesija, korištenje imovine i sl.) u skladu sa odredbama Zakona o javnoj imovini u Brčko distriktu BiH.	Prijedlog plana raspolaganja ne obuhvata javnu imovinu kojom se raspolaže u toku godine, te sve vrste raspolaganja (prodaja imovine, zamjena nekretnina, davanje u zakup, koncesija, korištenje imovine i sl.).	Nije provedena
10.	Potrebno je dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi u dijelu poštovanja prava službenika i namještenika na jednako postupanje i jednake mogućnosti.	Nisu jasno definisane procedure i način odabira zaposlenika koji se privremeno premještaju na upražnjena radna mjesta.	Nije provedena
11.	Potrebno je prilikom ugovaranja usluga prevoza učenika, obim prevoza vezati za broj učenika koji imaju pravo na besplatan prevoz, u skladu sa odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.	Prilikom ugovaranja usluga prevoza učenika obim prevoza nije vezan za broj učenika koji imaju pravo na besplatan prevoz.	Nije provedena
12.	Potrebno je dosljedno provoditi odredbe Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu praćenja i kontrole obavljanja posebnih poslova i kod zaključenih ugovora definisati način dokumentovanja kvaliteta i količine izvršenih poslova.	Nije vršeno praćenje i kontrola obavljanja posebnih poslova niti je kod zaključenih ugovora definisan način kojim bi se dokumentovala kvaliteta i količina izvršenih poslova.	Nije provedena
13.	Obzirom da se radi o djelatnosti od velikog društvenog interesa, a u cilju postizanja transparentnosti u postupku izbora, potrebno je unaprijed propisati procedure o načinu izbora nastavnog osoblja.	Nisu propisane procedure o načinu izbora nastavnog osoblja u cilju osiguranja transparentnosti.	Nije provedena

14.	Potrebno je utvrditi jasne i objektivne kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera u svrhu objektivnog bodovanja.	Nisu utvrđeni jasni i objektivni kriteriji za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera.	Nije provedena
15.	Potrebno je kreirati obrazac za vrednovanje pristiglih poslovnih planova koji omogućava objektivno dodjeljivanje bodova od strane članova Komisije.	Nije kreiran obrazac za vrednovanje pristiglih poslovnih planova.	Nije provedena
16.	Potrebno je, u skladu sa Zaključkom Skupštine Brčko distrikta BiH od 29.07.2020. godine, okončati aktivnosti na donošenju standarda i normativa zdravstvene zaštite.	Nisu okončane aktivnosti na donošenju standarda i normativa zdravstvene zaštite.	Nije provedena
17.	Potrebno je obezbijediti zaključivanje godišnjeg ugovora o pružanju usluga zdravstvene zaštite na osnovu kriterija i standarda za ugovaranje pružanja usluga utemeljenih na odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju u Brčko distriktu BiH.	Zaključivanje godišnjeg ugovora o pružanju usluga zdravstvene zaštite nije vršeno na osnovu kriterija i standarda za ugovaranje pružanja usluga.	Nije provedena
18.	Potrebno je prilikom planiranja sredstava za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata da budžetski korisnik planira i sredstva potrebna za procjenu učinka provedenog programa, odnosno projekta u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH.	Prilikom planiranja sredstava za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata nisu planirana sredstva potrebna za procjenu učinka provedenog programa, odnosno projekta.	Nije provedena
19.	Potrebno je prilikom kandidovanja kapitalnih projekata voditi računa o stručnoj osposobljenosti nosioca konkretnog projekta, obezbijediti kontinuiran i kvalitetan nadzor nad realizacijom projekata, zaključivati ugovore o izvođenju radova sa postavljenim realnim rokovima, kreirati jedinstven obrazac potvrde - zapisnika o izvršenim radovima i uspostaviti objektiviziranu i plansku proceduru naknadnih kontrolnih ispitivanja izvedenih radova, kako bi se obezbijedilo efikasno upravljanje budžetom kapitalnih potreba.	Prilikom kandidovanja kapitalnih projekata nisu preduzete sve aktivnosti koje bi obezbijedile efikasno upravljanje budžetom kapitalnih potreba.	Nije provedena
20.	Potrebno je obezbijediti neophodne uslove za predlaganje, usvajanje i realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa odredbama Zakona budžetu Brčko distrikta BiH.	Nisu obezbijeđeni neophodni uslovi za realizaciju kapitalnih projekata u cilju osiguranja efikasnog upravljanja kapitalnim budžetom.	Nije provedena

21.	Potrebno je, definisati proceduru koordinacije između odjeljenja i institucija prilikom planiranja, provođenja postupaka javne nabavke i realizacije kapitalnih projekata.	Nije definisana procedura koordinacije postupaka javne nabavke i realizacije kapitalnih projekata između odjeljenja i institucija.	Nije provedena
22.	Potrebno je donijeti procedure koje će regulisati kriterije za odabir projekata nad kojima će nadzor građenja vršiti eksterni nadzorni organ.	Nisu regulisan kriteriji za odabir projekata nad kojima će nadzor građenja vršiti eksterni nadzorni organ.	Nije provedena
23.	Potrebno je da izraditi bazu podataka o kapitalnim projektima Brčko distrikta BiH.	Nije izrađena baza podataka o kapitalnim projektima Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
24.	Potrebno je blagovremeno preduzeti neophodne aktivnosti na otpočinjanju odobrenih građevinskih radova u skladu sa odredbama Zakona o prostornom planiranju i građenju, u dijelu perioda važenja odobrenja za građenje.	Nisu blagovremeno preduzete neophodne aktivnosti na otpočinjanju odobrenih građevinskih radova u periodu važenja odobrenja za građenje kod značajnog dijela projekata.	Nije provedena
25.	U cilju jačanja uloge Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH u zaštiti budžetskih sredstava u postupcima javnih nabavki, potrebno je (osim osnovnih) detaljno propisati bitne elemente ugovora o nabavkama roba i usluga i izvođenju radova uzimajući u obzir njihove specifičnosti i rizike koji prate njihovu realizaciju od pokretanja postupka nabavke do konačnog izvršenja ugovora i uspostaviti adekvatan sistem nadzora i komuniciranja svih učesnika tokom cijelog procesa.	Nisu propisani bitni elementi ugovora o nabavkama roba i usluga i izvođenju radova uzimajući u obzir njihove specifičnosti i rizike koji prate njihovu realizaciju od pokretanja postupka nabavke do konačnog izvršenja ugovora, niti je uspostavljen adekvatan sistem nadzora i komuniciranja svih učesnika tokom cijelog procesa. Uloga Pravobranilaštva u ovom procesu svedena je na evidenciju primljenih zahtjeva i davanje mišljenja na ispunjavanje formalno opštih uslova na sačinjene nacrte ugovora.	Nije provedena

5 NALAZI I PREPORUKE

5.1 Rukovodstvo i sistem internih kontrola

Sistem internih kontrola, kao proces koji je utemeljen i vođen od strane menadžmenta budžetskih korisnika (odjeljenja i institucija) je u najvećem dijelu uspostavljen putem organizacionih planova ili pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, pravilnika o internim kontrolnim postupcima i drugim internim aktima.

Odredbama člana 16 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH utvrđena je obaveza budžetskih korisnika da urede sistem internih kontrola u skladu s međunarodnim standardima interne kontrole i važećim zakonskim i podzakonskim propisima, u cilju obezbjeđenja izvršavanja aktivnosti u okviru njihove osnovne djelatnosti. Istim članom pomenutog Zakona, se predviđa da sistem internih kontrola treba da obezbijedi uspostavljanje organizacije, politike i procedura koje se koriste za postizanje namjeravanih rezultata iz utvrđenih programa budžetskih korisnika, kao i korištenje resursa u skladu s postavljenim ciljevima.

Nedostaci u kontrolnom okruženju ogledaju se u: neblagovremenom donošenju budžeta i podzakonskih akata, odsustvu jasnih upravljačkih kontrolnih postupaka u postojećim pojedinačnim pravilnicima o internim kontrolama priliko, knjigovodstvenog evidentiranja, neusaglašavanja evidencija.
Uvidom u pravilnike o internim kontrolama budžetskih korisnika, konstatovano je da su kod većine korisnika uopšteno utvrđene vrste rizika, bez procjene stepena njihove izvjesnosti i uticaja na obavljanje djelatnosti institucije, kao i definisanja neophodnih adekvatnih kontrolnih i nadzornih aktivnosti od strane menadžmenta, te aktivnosti sistemskog informisanja i komunikacija kojim bi se postojeći rizici eliminisali ili bi se njihov uticaj na poslovanje institucije sveo na prihvatljiv nivo.

Nepotpuno i nedosljedno provođenje kontrolnih aktivnosti kao dijela funkcionalnog sistema internih kontrola dovelo je do pojave nepravilnosti i propusta u radu koje se ogledaju u sljedećem: neblagovremeno i kontinuirano preduzimanje aktivnosti iz svoje nadležnosti, neblagovremeno sačinjavanje i dostavljanje Vladi Izvještaja o izvršenju budžeta i Godišnjeg finansijskog izvještaja Distrikta, nepridržavanje propisanog sadržaja kod sačinjavanja Godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta, neusvajanje budžeta Brčko distrikta BiH najmanje 30 dana prije isteka fiskalne godine, nesačinjavanje Bilješki uz finansijske izvještaje u skladu sa standardima finansijskog izvještavanja za javni sektor, neobuhvatanje većeg broja Odjeljenja Vlade nad kojima bi se pokrenuo inspekcijski nadzor angažovanja lica radi obavljanja posebnih poslova, neiniciranje aktivnosti na obezbjeđenju rješenja za upotrebu svih izgrađenih građevina, neuspostavljanje i pravilno vođenje računovodstva, u dijelu stavljanja sredstava u upotrebu i obračuna amortizacije, nepropisno knjigovodstveno evidentiranje rashodovanog stalnog sredstva, nedavanje prijedloga da se donese Odluka o otpisu potraživanja koja sadrži visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih potraživanja. Takođe, zaključivanje ugovora o posebnim poslovima za sistematizovana radna mjesta, bez pisane procedura i kriterija koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova kao i neuspostavljanje sistema praćenja istih, neobezbjeđivanje svih relevantnih podatka u pogledu ispunjavanja zakonskih uslova prilikom angažovanja stručnjaka iz medicinskih oblasti u Javnoj zdravstvenoj ustanovi, neuspostavljanje automatizacije procesa bodovanja programa, odnosno projekata, u cilju osiguranja efikasnog sistema dodjele subvencija, nije vršeno praćenje propisanih rokova dostavljanja izvještaja o namjenskom utrošku sredstava kao i pravovremenog pokretanja postupaka pred nadležnim organom protiv udruženja ili fondacija koja nisu opravdala

dodjeljena, nije obezbijeđeno uredna dokumentacija tako da nije moguć potpun uvid koji će nedvosmisleno potvrditi da su dodijeljena sredstava utrošena namjenski, nisu obezbijeđeni uslovi za predlaganje, usvajanje i realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u postupcima javnih nabavki tenderska dokumentacija nije sačinjavanja na način da se obezbijedi pravedna i aktivna konkurencija i najefikasnije trošenje javnih sredstava, nije obezbijeđen blagovremeni početak i okončanje godišnjeg popisa, niti je popisom obuhvaćena cjelokupna imovina i obaveze Brčko distrikta BiH, nije izvršena identifikacija i procjena pojedinačnih pozicija imovine i obaveza, kao i ročnost i stepen naplativosti svih potraživanja, niti je sačinjen izvještaj o popisu u okviru propisanog roka.

Preporuke u vezi utvrđenih nepravilnosti date su u Tabeli 1 i Tabeli 2 Izvještaja.

5.2 Planiranje i izvještavanje

Odlukom o usvajanju Budžeta Brčko distrikta BiH za fiskalnu 2025. godinu od 12.02.2026. godine Skupština Brčko distrikta BiH je na 5. redovnoj sjednici usvojila budžet Brčko distrikta BiH za fiskalnu 2025. godinu sa uravnoteženim prihodima i rashodima u iznosu od **359.933.421,73 KM.**

Prihodovnu stranu budžeta čine:

1.	Poreski prihodi	**338.590.000,00 KM**
	Direktni porezi	43.950.000,00 KM
	Indirektni porezi	294.640.000,00 KM
2.	Neporeski prihodi	**13.150.385,00 KM**
3.	Tekuće donacije i transferi	**130.350,00 KM**
4.	Primici (primljene otplate od pozajmljivanja JP Putevi Brčko)	**6.725.904,00 KM**
5.	Finansiranje iz viška prihoda nad rashodima ranijih godina	**1.336.782,60 KM**
	Ukupni prihodi i primici sa finansiranjem	**359.933.421,73 KM**

Projektovani prihodi i finansiranje raspoređeni su na sljedeće rashode i izdatke:

1.	Bruto plate i naknade troškova zaposlenih	**127.570.352,90 KM**
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	**4.797.667,33 KM**
3.	Materijalni troškovi i ugovorene usluge	**45.080.081,79 KM**
4.	Tekući transferi, donacije i subvencije	**130.084.289,60 KM**
5.	Otplata duga	**16.534.963,00 KM**
6.	Izdaci za stalna sredstva (Kapitalni budžet)	**32.357.913,88 KM**
	Ukupni rashodi i izdaci	**359.933.421,73 KM**

Odluka o izmjeni budžeta Brčko distrikta BiH za 2025. godinu donesena je 23.07.2025. godine na 15. redovnoj sjednici Skupštine Brčko distrikta BiH u iznosu od **54.329.228,51** KM. Planirani prihodi uvećani za **12.943.029,96 KM**, a finansiranje je uvećano u iznosu od **41.386.198,55 KM** i odnosi se na sredstva neraspoređenog viška prihoda nad rashodima iz ranijih godina u iznosu od 40.500.000,00 KM i finansiranje iz sredstava

kapitalnog budžeta za 2024. godinu u iznosu od 886.198,55 KM. Ukupan budžet Brčko distrikta s uravnoteženim prihodima, primicima i finansiranjem rashoda i izdacima u 2025. godini iznosi **414.262.650,24 KM.**

Prihodovnu stranu budžeta čine:

1.	Poreski prihodi	**345.590.000,00 KM**
	Direktni porezi	46.950.000,00 KM
	Indirektni porezi	298.640.000,00 KM
2.	Neporeski prihodi	**19.087.414,96 KM**
3.	Tekuće donacije i transferi	**136.350,13 KM**
4.	Primici (primljene otplate od pozajmljivanja JP Putevi Brčko)	**6.725.904,00 KM**
5.	Finansiranje	**42.722.981,15 KM**
	- višak prihoda nad rashodima ranijih godina	41.836.782,60 KM
	- iz sredstava kapitalnog budžeta 2024. godine	886.198,55 KM
	Ukupni prihodi i primici sa finansiranjem	**414.262.650,24 KM**

Rashodovnu stranu budžeta čine:

Rashodi (bruto plate i doprinosi, naknade troškova zaposlenika, izdaci za materijal, tekući transferi i donacije, sredstva rezervi, sudske presude i rješenja, sudska i vansudska poravnanja i otplata duga)	**361.855.438,36 KM**
Izdaci za stalna sredstva (kapitalni budžet)	**52.407.211,88 KM**
Ukupni rashodi i izdaci	**414.262.650,24 KM.**

Odluka o izmjeni budžeta Brčko distrikta BiH za 2025. godinu donesena je 26.11.2025. godine na 21. redovnoj sjednici Skupštine Brčko distrikta BiH u iznosu od 602.597,99 KM te su planirani prihodi uvećani za 602.597,99 KM. Ukupan budžet Brčko distrikta s uravnoteženim prihodima, primicima i finansiranjem rashoda i izdacima u 2025. godini iznosi **414.865.248,23 KM.**

Prihodovnu stranu budžeta čine:

1.	Poreski prihodi	**345.590.000,00 KM**
	Direktni porezi	46.950.000,00 KM
	Indirektni porezi	298.640.000,00 KM
2.	Neporeski prihodi	**19.690.012,95 KM**
3.	Tekuće donacije i transferi	**136.350,13 KM**
4.	Primici (primljene otplate od pozajmljivanja JP Putevi Brčko)	**6.725.904,00 KM**
5.	Finansiranje	**42.722.981,15 KM**
	- višak prihoda nad rashodima ranijih godina	41.836.782,60 KM
	- iz sredstava kapitalnog budžeta 2024. godine	886.198,55 KM
	Ukupni prihodi i primici sa finansiranjem	**414.865.248,23 KM**

Rashodovnu stranu budžeta čine:

Rashodi (bruto plate i doprinosi, naknade troškova zaposlenika, izdaci za materijal, tekući transferi i donacije, sredstva rezervi, sudske presude i rješenja, sudska i vansudska poravnanja i otplata duga)	355.762.036,35 KM
Izdaci za stalna sredstva (kapitalni budžet)	59.103.211,88 KM
Ukupni rashodi i izdaci	414.865.248,23 KM.

Odjeljenja Vlade Brčko distrikta BiH su sačinila Godišnje planove rada za 2025. godinu, u skladu sa odredbama člana 32 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i člana 14 Pravilnika o sadržaju, metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora provođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata.

Godišnjim planom rada Odjeljenja za zdravstvo i ostale usluge za 2025. godinu planirano je ukupno 7 programa i 47 aktivnosti. Odjeljenje u 2025. godini nije realizovalo 16 programskih aktivnosti.

Godišnji plan rada Odjeljenja za obrazovanje sastojao se iz 7 programa koji su razrađeni kroz 25 aktivnosti. Odjeljenja je od ukupno 7 planiranih programa: realizovalo 2 programa, djelimično realizovalo 3 programa, dok su 2 programa ostala nerealizovana.

Godišnji plan rada Kancelarije za upravljanje javnom imovinom čini 8 programa koji su razrađeni kroz 40 aktivnosti. Kancelarija je 7 programa djelimično realizovala, a jedan programa nije imao realizaciju.

Godišnji plan rada Odjeljenja za stručne i administrativne poslove čine 5 programa koji su razrađeni kroz 12 aktivnosti. Odjeljenje nije realizovalo 3 programa, 1 je realizovan djelimično i 1 je realizovan u cjelosti.

Godišnjim planom rada Odjeljenja za prostorno planiranje i imovnsko pravne poslove za 2025. godinu je planirano 3 programa koja će se realizovati kroz 19 aktivnosti. Odjeljenje je sva 3 programa djelimično realizovalo.

Godišnjim planom rada Odjeljenja za javnu sigurnost planirana su 4 programa koja će se provesti kroz 8 aktivnosti. Odjeljenje nije realizovalo 2 programa, a 2programa su djelimično realizovana.

Godišnjim planom rada Odjeljenja za javne poslove planirana su 4 programa koja će se provesti kroz 8 aktivnosti. Odjeljenje je 1 program realizovalo, 2 programa su djelimično realizovana, dok 1 program nije imao realizaciju.

Godišnjim planom rada Odjeljenja za komunalne poslove za 2025. godinu je planiralo provođenje 6 programa putem 18 aktivnosti. Odjeljenje je sve programe djelimično realizovalo.

Godišnjim planom rada Odjeljenja za javni registar planirano je 8 programa koja će se provesti kroz 14 aktivnosti. Odjeljenje nije realizovalo 2 programa, 2 programa su realizovana, a 4 programa su imala djelimičnu realizaciju.

Godišnjim planom rada Odjeljenja za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja planirana su 3 programa koja će se provesti kroz 12 aktivnosti, pri čemu je 1 program nije imao realizaciju, dok su 2 programa djelimično realizovana.

Godišnjim planom rada Odjeljenja za evropske integracije i međunarodnu saradnju Brčko distrikta BiH predviđena je realizacija 5 programa sa 24 različitih aktivnosti. Odjeljenje je 1 program realizovalo, dok su preostala 4 programa djelimično realizovana.

Neblagovremeno preduzimanje aktivnosti od strane Odjeljenja na realizaciji programskih zadataka, nije u skladu s odredbama člana 21 Zakona o Vladi Brčko distrikta BiH kojim je propisana nadležnost preduzimanja neophodnih mjera radi efikasnog i efektivnog ostvarivanja utvrđenih ciljeva i zadataka.

> *Potrebno je blagovremeno i kontinuirano preduzimati aktivnosti iz svoje nadležnosti na realizaciji programskih zadataka koji su predviđeni Planom i programom rada u skladu sa Zakonom o Vladi Brčko distrikta BiH.*

Član 101 (Izvještavanje o izvršenju budžeta) Zakona o budžetu stav (4) propisuje da Direkcija sačinjava Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za svaku fiskalnu godinu i dostavlja ga Vladi najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Članom 78 stav 2 Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju propisano je da se Kvartalni izvještaji sastoje od:
a) pregleda prihoda, primitaka, rashoda, izdataka i finansiranja
b) pregleda prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskoj klasifikaciji s obrazloženjem
c) pregleda rashoda i izdataka po ekonomskoj klasifikaciji
d) pregleda rashoda i izdataka po organizacionoj klasifikaciji
e) pregleda rashoda i izdataka po organizaciono-funkcionalnoj klasifikaciji
f) pregleda prihoda i primitaka, rashoda i izdataka i finansiranja po ekonomskoj klasifikaciji
g) pregleda izvršenja kapitalnog budžeta
h) obrazloženje izvršenja budžeta i finansijskog plana obveznika primjene budžetskog računovodstva (izvršenje budžeta i finansijskog plana i analiza nastalih odstupanja),
i) izvještaj o stanju duga s pokazateljima duga i zaduženosti, s obrazloženjem
j) pregled početnog i završnog stanja na JRT
k) izvještaj o korištenju budžetske rezerve.

Član 79 (Sadržaj godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta) stavom (1) navedenog Pravilnika propisano je pored dijelova iz člana 78. stav (2) ovog pravilnika, godišnji izvještaj o izvršenju budžeta (u daljnjem tekstu: godišnji izvještaj) sadrži i:
a) godišnji finansijski izvještaj.
b) izvještaj o godišnjem izvršenju budžeta (GIB obrazac)
c) ostali finansijski podaci – stalna sredstva u obliku stvari i prava sa stanjem na kraju godine) ostali finansijski podaci – ostala dugotrajna imovina sa stanjem na kraju godine
e) ostali finansijski podaci – dugoročne obaveze sa stanjem na kraju godine
f) pregled neizmirenih kratkoročnih i dugoročnih obaveza s obrazloženjem i posebnim osvrtom na sumnjiva i sporna potraživanja s opisom mjera koje su poduzete radi naplaćivanja.

Direkcija je Izvještaj o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za period I - XII 2025.godine sačinila i dostavila Vladi Brčko distrikta BiH 29.05.2026. godine, što nije u skladu sa članom 101 Zakona o budžetu.

Prema analitičkim evidencijama sumnjiva i sporna potraživanja Brčko distrikta BiH iznose 25.329.046,61 KM. Uvidom u Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta uočili smo da isti ne sadrži poseban osvrt na sumnjiva i sporna potraživanja s opisom mjera koje su poduzete radi naplaćivanja, što nije u skladu sa članom 79 stav(1) Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.

Potrebno je postupati u skladu sa Zakonom o budžetu Brčko distrikta BIH u dijelu blagovremenog sačinjavanja i dostavljanja Vladi Brčko distrikta BiH Izvještaja o izvršenju budžeta, kao u skladu sa Pravilnikom o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u dijelu propisanog sadržaja kod sačinjavanja Godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta.

5.3 Usklađenost sa zakonskim propisima

Članom 41 Statuta Brčko distrikta BiH je propisano je da Skupština razmatra budžet predložen od Vlade Brčko distrikta BiH u toku perioda od dva mjeseca prije usvajanja budžeta, dok je stavom (2) propisano da Skupština usvaja proračun Distrikta najmanje trideset (30) dana prije isteka svake fiskalne godine. Skupština razmatra predloženi budžet na svakoj od svojih redovito zakazanih sjednica tokom razdoblja od dva mjeseca prije odobravanja budžeta.

Članom 50 Poslovnika o radu Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je propisano, da je nadležnost Komisije za budžet da osigura usvajanje budžeta u skladu sa zakonom, kao što je određeno Statutom Distrikta (člana 41 stav 2 Statuta Brčko distrikta BiH propisuje da Skupština usvaja budžet Brčko distrikta BiH najmanje trideset (30) dana prije isteka svake fiskalne godine) i poslovnikom.

Član 37 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Zakon) predviđa da se budžet izrađuje i usvaja u skladu s budžetskim kalendarom, odnosno da Skupština usvaja budžet do 1. decembra tekuće godine za narednu godinu.

Član 37 (Budžetski kalendar) Zakona propisuje najkasnije rokove za preduzimanje radnji za izradu i usvajanje Budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom i to:

l) do 15. septembra Direkcija obavlja konsultacije sa pojedinačnim budžetskim korisnicima u vezi sa zahtjevima budžetskog korisnika i prioritetima budžetske potrošnje, usklađuje iste s projektovanim prihodima i dostavlja Vladi nacrt budžeta za narednu fisklanu godinu;

m) do 30. septembra Vlada odobrava prijedlog budžeta i dostavlja Skupštini na razmatranje i usvajanje i

n) do 1. decembra Skupština usvaja budžet.

Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH je 13.09.2024. godine dostavila Gradonačelniku radni materijal sa obrađenim zahtjevima budžetskih korisnika za Prijedlog budžeta Brčko distrikta BiH za 2025. godinu. Dana 12.11.2024. godine nakon usaglašavanja prihodovne i rashodovne strane, a u skladu sa članom 43 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH Direkcija je izradila i dostavila Nacrt prijedloga budžeta za 2025. godinu Vladi Brčko distrikta BiH. Vlada Brčko distrikta je 14.11.2024. godine na 69.redovnoj sjednici usvojila Prijedlog budžeta Brčko distrikta BiH za 2025. godinu, te ga je isti dan proslijedila Skupštini u dalju proceduru. Skupština je na 5.redovnoj sjednici održanoj 12.02.2026. godine usvojila budžet Brčko distrikta BiH za fiskalnu 2025. godinu.

Odredbama člana 71 (Postupak izmjene budžeta) stav 3 Zakona predviđeno je da se izmjena budžeta usvaja u istom postupku koji je propisan za usvajanje budžeta.

Odluke o izmjeni i dopuni Budžeta Brčko distrikta BiH za 2025. godinu su usvojene na 15. redovnoj sjednici Skupštine 23.07.2025. godine u iznosu od 54.329.228,51 KM i na 21. redovnoj sjednici održanoj 26.11.2025. godine u iznosu od 602.597,99 KM.

Prijedlog Budžeta Brčko distrikta BiH nije dostavljen u rokovima predviđenim budžetskim kalendarom od strane Direkcije za finansije i Vlade Brčko distrikta BiH tako da nije osigurano usvajanje Budžeta Brčko distrikta za 2025. godinu do 1. decembra tekuće godine za narednu godinu, odnosno Skupština nije usvojila budžet Brčko distrikta BiH najmanje trideset (30) dana prije isteka fiskalne godine.

Potrebno je u skladu sa Statutom Brčko distrikta BiH osigurat usvajanje budžeta Brčko distrikta BiH najmanje 30 dana prije isteka fiskalne godine.

Članom 2 Zakona o planiranju, projektovanju i razvoju Brčko distrikta BiH propisano je da se Zavod za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH osniva s ciljem izrade projektne dokumentacije za izgradnju, rekonstrukciju i održavanje komunalne i saobraćajne infrastrukture i javnih objekata Brčko distrikta BiH u skladu sa odlukama nadležnih organa Brčko distrikta BiH.

Odlukom o procedurama za utvrđivanje prioriteta, rokova i načina dostavljanja zahtjeva Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH za izvršavanje poslova i zadataka iz okvira djelatnosti utvrđene su procedure za određivanje prioriteta, rokova i načina dostavljanja zahtjeva Zavodu za izradu dokumenata prostornog planiranja, strategija i planova društveno-ekonomskog razvoja, sektorskih studija, planova i elaborata, projektne dokumentacije, vršenje projektantskog nadzora i obavljanje drugih poslova i zadataka iz okvira djelatnosti Zavoda utvrđenih članom 9 Zakona o planiranju, projektovanju i razvoju Brčko distrikta BiH, kao i postupak praćenja izrade navedenih dokumenata. Odluku o utvrđivanju prioriteta za izradu dokumenata iz okvira djelatnosti Zavoda, na osnovu člana 2 Odluke, donosi Vlada Brčko distrikta BiH na bazi trogodišnjih planova usklađenih sa budžetskim aktima, strateškim planovima i programima na prijedlog nadležnih organa.

Uvidom u dokumentaciju koju je Odjeljenje za komunalne poslove dostavljalo Vladi Brčko distrikta BiH utvrdili smo da nisu predlagani niti dostavljani zahtjevi za izradu projektne dokumentacije za pojedine projekte nego su ti poslovi nakon provedenih postupaka javnih nabavki i zaključenih ugovora, povjereni odabranim izvođačima radova. Odjeljenje je u 2025. godini Planom nabavki planiralo pet postupaka nabavke usluga (projektiranja elektroenergetskih sistema i izradu projekata i nacrta pocjene troškova) procijenjene vrijednosti u iznosu od 1.174.400,00 KM za usluge.

Nepredlaganje i nedostavljanje od strane Odjeljenja zahtjeva za izradu projektne dokumentacije, te neuvrštavanje u listu prioriteta za izradu projektne dokumentacije svih odobrenih projekata Odjeljenja nije u skladu sa odredbama člana 2 Odluke o procedurama za utvrđivanje prioriteta, rokova i načina dostavljanja zahtjeva Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH za izvršavanje poslova i zadataka iz okvira djelatnosti.

Potrebno je da Odjeljenje za komunalne poslove u skladu sa Odlukom o procedurama za utvrđivanje prioriteta, rokova i načina dostavljanja zahtjeva Zavodu za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH izradu projektne dokumentacije za sve projekte izgradnje i rekonstrukcije komunalne infrastrukture predloži Vladi Brčko distrikta BiH kako bi se isti uvrstili u listu prioriteta za izradu dokumenata koji su u djelatnosti Zavoda za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH.

Odredbama člana 113 Zakona o prostornom planiranju i građenju je propisano da se izgrađena građevina može početi koristiti nakon konačnosti rješenja o odobrenju za upotrebu, a na osnovu prethodno izvršenog tehničkog pregleda građevine. Zahtjev za tehnički pregled građevine i izdavanje odobrenja za upotrebu podnosi investitor.

Rješenje o odobrenju za upotrebu predstavlja pismeni dokaz da su ispoštovana pravila gradnje, da je oprema provjerena i funkcionalna i da je objekat priključen na celokupnu infrastrukturu mrežu i da posjeduje saglasnosti nadležnih organa i institucija.

Članom 40 Statuta Brčko distrikta BiH odgovornost za upravljanje javnom imovinom Brčko distrikt BiH koja se nalazi na teritoriji Brčko distrikta BiH je data u nadležnost Kancelariji.

Značajan broj građevina koje su u vlasništvu Brčko distrikta BiH i koje se koriste ne posjeduju rješenja o odobrenju za upotrebu. Korisnici navedenih građevina su javna uprava, institucije, javna preduzeća i pravna lica Brčko distrikta BiH kao i pravna i fizička lica kojima su građevine ili dijelovi građevina dati na korištenje ili pod zakup. Izgradnja najvećeg dijela navedenih građevina je izvršena prije uspostave Brčko distrikta BiH te su Kancelariji iste date na upravljanje bez izvršenog tehničkog pregleda građevine i obezbjeđenog rješenja o odobrenju za upotrebu.

Navedeni objekti se koriste a najčešće se vode kao oprema u pripremi na koju se ne obračunava amortizacija što ima uticaja na bilans stanja (sredstva i izvore sredstava) a samim tim ima uticaja na fer prikazivanja finansijskih izvještaja Brčko distrikta BiH.

> *Potrebno je da Kancelarija za javnu imovinu u saradnji sa ostalim organima javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH, inicira aktivnosti na obezbjeđenju rješenja za upotrebu svih izgrađenih građevina u skladu sa odredbama Zakona o prostornom planiranju.*

Odredbama člana 32 Zakona o javnoj imovini je propisano da Kancelarija vodi sistematski i ažurno registar javne imovine kao jedinstvenu elektronska baza koja sadrži podatke o nekretninama. Obaveza organa javne uprave i drugih institucija Brčko distrikta BiH, propisana odredbama člana 38 istog Zakona, je da vodi evidenciju nekretnina i pokretnina u vlasništvu Brčko distrikta BiH koje koristi za obavljanje svoje djelatnosti, te da dostavi podatke o istim Kancelariji.

Kancelarija je uspostavila registar nekretnina, registar dobara u opštoj upotrebi, registar raspolaganja javnom imovinom i evidencije pokretnina u vlasništvu Brčko distrikta BiH koje čine registar javne imovine.

Uvidom u uspostavljene dijelove registra javne imovine utvrdili smo da isti nije uspostavljen kao jedinstvena elektronska baza podataka o imovini u vlasništvu Brčko distrikta BiH, pošto su dijelovi rađeni u različitim oblicima i formatima što onemogućava analizu i primjenu podataka.

Određeni dio organa javne uprave i drugih institucija Brčko distrikta BiH ne dostavlja Kancelariji podatke o nekretninama koje koristi u svrhu obavljanja svoje djelatnosti radi ažuriranja registra nekretnina Brčko distrikta BiH kako je propisano odredbama člana 38 Zakona o javnoj imovini u Brčko distriktu BiH.

Nedostavljanje podatka o nekretninama koje se koristi u svrhu obavljanja svoje djelatnosti od strane svih organa javne uprave i drugih institucija Brčko distrikta BiH Kancelariji rezultira neažurnim vođenjem registra javne imovine, što nije u skladu sa odredbama člana 32 Zakona o javnoj imovini u Brčko distriktu BiH.

Potrebno je preduzeti aktivnosti na primjeni Zakona o javnoj imovini u Brčko distriktu BiH u dijelu obezbjeđenja dostavljanja podataka o korištenim nekretnima od strane svih organa javne uprave i drugih institucija Brčko distrikta BiH i uređenja dijelova registra imovine u cilju ažuriranja jedinstvene elektronske baze podataka o imovini Brčko distrikta BiH.

Odredbama člana 52 (Drugi načini obrazovanja) Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH stavom (1) propisano je da se učeniku koji zbog invalidnosti ili druge teške bolesti ne može pohađati nastavu obrazovanje omogućuje kod kuće.

Stav (2) propisuje da se učeniku koji je zbog duge i teške bolesti smješten u zdravstvenu ustanovu, obrazovanje pruža u bolnici, a učeniku koji je smješten u socijalnu ustanovu pohađa školu koja je najbliža toj ustanovi.

Nadalje, stavom (3) se propisuje da se obrazovanje učenika iz stavova 1 i 2 ovog člana utvrđuje pravilnikom koji donosi Vlada Distrikta na prijedlog šefa Odjeljenja.

Član 145 (Rokovi za donošenje podzakonskih akata) u stavu 1 navedenog Zakona propisuje da su Nadležni organi i lica dužni u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti sve podzakonske akte predviđene ovim zakonom.

Zakon o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH je stupio na snagu 24.04.2008. godine.

Odjeljenje za obrazovanje nije donijelo podzakonski akt kojim se propisuje da se učeniku koji zbog invalidnosti ili druge teške bolesti ne može pohađati nastavu obrazovanje omogućuje kod kuće, da se učeniku koji je zbog duge i teške bolesti smješten u zdravstvenu ustanovu obrazovanje pruža u bolnici, a da učenik koji je smješten u socijalnu ustanovu pohađa školu koja je najbliža toj ustanovi.

Potrebno je da Odjeljenje za obrazovanje podzakonske akte donosi u skladu s rokovima propisanim Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.

Član 14 Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu BiH (Nadležnost Odjeljenja) između ostalog propisuje da je, u oblasti visokog obrazovanja, Odjeljenje nadležno da:

a) pripremi nacrt programa razvoja visokog obrazovanja i nauke;
b) prati tok i razvoj djelatnosti visokog obrazovanja i predlaže mjere za njegovo unapređenje.

Član 14a (Nadležnosti Pododjeljenja za visoko obrazovanje i nauku) stav 1 pomenutog Zakona nadalje propisuje da je Pododjeljenje za visoko obrazovanje i nauku nadležno za predlaganje akata i obavljanje stručnih i operativnih poslova propisanih članom 14 ovog zakona.

Nadalje, član 21 (Osnivanje i obavljanje djelatnosti) stavom (5) propisuje da se **Visokoškolske ustanove osnivaju i obavljaju djelatnost** u skladu sa zakonom, **Programom razvoja visokog obrazovanja i nauke** i Standardima i normativima.

Odjeljenje za obrazovanje je imenovalo Radnu grupu za izradu prijedloga Programa razvoja visokog obrazovanja dana **21.10.2020. godine** i njenom izmjenom od **03.02.2021. godine.**

Radna grupa je 28.04.2025. godine predložila upućivanje nacrta prijedloga Programa razvoja visokog obrazovanja u dalju proceduru, u skladu s Pravilnikom o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora provođenja strateških dokumenata i implementaciji dokumenata, a 30.10.2025 godine je ustanovila da pomenuti nacrt Pravilnika nije u potpunosti izrađen u skladu s pravnim propisima, te da odustaje od upućivanja u dalju proceduru.

Do okončanja revizije Odjeljenje nije izradilo niti uputilo na usvajanje Program razvoja visokog obrazovanja koji je preduslov za osnivanje i obavljanje djelatnosti visokoškolskih ustanova, što nije u skladu sa članom 21 Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu BiH.

Potrebno je da Odjeljenje za obrazovanje intenzivira aktivnosti na donošenju Programa razvoja visokog obrazovanja u skladu s odredbama Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu BiH.

Odredbama člana 46a Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH propisano je da u organima javne uprave, uz saglasnost Vlade, mogu se angažovati lica radi obavljanja posebnih poslova. Posebni poslovi su poslovi koji se obavljaju radi ispunjavanja obaveza iz nadležnosti organa javne uprave za koje nisu predviđena radna mjesta. Angažovanje lica po posebnim poslovima traje dok postoji potreba za obavljanjem tih poslova, ali ne duže od jedne godine. Način angažovanja lica, naknada za obavljanje posebnih poslova, kao i forma i sadržaj ugovora o obavljanju posebnih poslova propisuju se Pravilnikom o radu.

Revizija je ranijih godina davala preporuke vezane za nepoštovanje odredbi Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu angažovanja lica na ugovore o posebnim poslovima. Odjeljenja i institucije Brčko distrikta BiH tokom 2025. godine su angažovale fizička lica po osnovu ugovora o obavljanju posebnih poslova, te ostvarila rashode u iznosu od 1.937.409,13 KM.

Revizijom smo utvrdili da je Upravna inspekcija tokom 2025. godine pokrenula inspekcijski nadzor kod jednog budžetskog korisnika nad primjenom Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu angažovanja lica radi obavljanja posebnih poslova.

Potrebno je da Upravna inspekcija obuhvati veći broj Odjeljenja Vlade Brčko distrikta BiH nad kojima će pokrenuti inspekcijski nadzor nad primjenom Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu angažovanja lica radi obavljanja posebnih poslova.

Skupština Brčko distrikta BiH je donijela Zakon o obnovljivim izvorima energije i efikasnoj kogeneraciji Brčko distrikta BiH kojim je, odredbama člana 10. predvidjela formiranje Službe za sistem podsticaja (SSP) kao sastavnog dijela Odjeljenja za komunalne poslove, koja će obavljati administrativno-finansijske i druge operativne poslove sistema podsticaja proizvodnje energije iz obnovljivih izvora energije.
Rok za formiranje Službe je bio 13.01.2023. godine. Analizirajući dokumentaciju koja se odnosi na realizaciju ovih, Zakonom predviđenih obaveza, utvrdili smo da do okončanja naše revizije, Odjeljenje nije izvršilo formiranje Službe za sistem podsticaja i da je u toku konkursna procedura za formiranje iste.

Potrebno je dosljedno primjenjivati odredbe Zakona o obnovljivim izvorima energije i efikasnoj kogeneraciji Brčko distrikta BiH u dijelu predviđenih rokova za formiranje Službe za sistem podsticaja u Odjeljenju za komunalne poslove.

Parlamentarna skupština BiH je na 16. hitnoj sjednici Predstavničkog doma 23.1.2025. godine i na 8. hitnoj sjednici Doma naroda 30.1.2025. godine usvojila Zakon o zaštiti ličnih podataka.

Odredbama člana 11 Zakon o zaštiti ličnih podataka je propisano da se obrada posebnih kategorija ličnih podataka može vršiti u skladu sa posebnim zakonom ili pravilima koja su utvrdili nadležni javni organi na koje se primjenjuje obaveza čuvanja tajne. Posebna kategorija ličnih podataka, u skladu sa odredbama istog člana Zakona, obuhvata podatke o etničkom porijeklu, biometrijske podatke u svrhu jedinstvene identifikacije lica, podatke o zdravlju i sl. Rok za donošenje podzakonskih akata je bio 210 dana od dana stupanja na snagu Zakona odnosno do 4.10.2025. godine.

Odjeljenje za javni registar, Odjeljenje za javnu sigirnost i Policija Brčko distrikta BiH nisu donijeli podzakonski akt kojim bi utvrdili pravila obrade posebnih kategorija ličnih podataka kojima raspolaže kako je propisano odredbama člana 11 Zakon o zaštiti ličnih podataka.

Potrebno je u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka, blagovremeno donijeti sve podzakonske akte u cilju obezbjeđenja pravilne zaštite, obrade i kretanja ličnih podataka.

Pregled plana budžeta za 2025. godinu i ostvarenje za 2023, 2024. i 2025. godine

Tabela 11.

R/b	Opis	Ostvarenje 2023. god.	Ostvarenje 2024. god.	Plan Budžeta 2025. god.	Ostvarenje 2025. god.	(6/3)	(6/4)	(6/5)
	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Prihodi od poreza I doprinosa	275.693.626,52	311.609.264,37	345.590.000,00	332.694.349,31	120,68	106,77	96,27
2.	Neporeski prihodi	16.039.736,06	22.688.791,37	19.690.012,95	18.788.305,78	117,14	82,81	95,42
3.	Tekuće donacije i transferi	1.326.042,02	194.098,50	136.350,13	185.185,13	13,97	95,41	135,82
I	**UKUPNO PRIHODI (1+2+3)**	**293.059.404,60**	**334.492.154,54**	**365.416.363,08**	**351.667.840,22**	**120,00**	**105,13**	**96,24**
1.	Primljene otplate od pozajmljivanja JP	6.977.333,75	7.035.169,33	6.725.904,00	6.603.509,08	94,64	93,86	98,18
2.	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	36.485.643,35	12.512.091,78	42.722.981,15	42.722.981,15	117,10	32,72	100,00
II	**FINANSIRANJE (1+2)**	**43.462.977,10**	**19.547.261,11**	**49.448.885,15**	**49.326.490,23**	**113,49**	**35,85**	**99,75**
III	**UKUPNI PRIHODI I PRIMICI sa finansiranjem (I+II)**	**336.522.381,70**	**354.039.415,65**	**414.865.248,23**	**400.994.330,45**	**119,16**	**84,94**	**96,66**
1.	Tekući izdaci (bruto plate, naknade, mat. troškovi, opšta rezerva, sudske presude i vansudska poravnanja i otplata duga)	255.451.016,69	319.164.023,91	355.762.036,35	327.656.659,76	128,27	111,39	92,10
2.	Budžet kapitalnih potreba	8.867.124,09	34.875.391,74	59.103.211,88	11.292.965,06	127,36	32,38	19,11
IV	**UKUPNO RASHODI IZDACI (1+2)**	**264.318.140,78**	**354.039.415,65**	**414.865.248,23**	**338.949.624,82**	**128,24**	**103,02**	**81,70**

6 Prezentacija finansijskih izvještaja

Član 103 (Godišnji finansijski izvještaj) Zakona o budžetu stav (1) propisuje da je Godišnji finansijski izvještaj Distrikta skup informacija o finansijskom položaju i rezultatima poslovanja Distrikta, a stav (2) da je Direkcija obavezna izraditi Godišnji finansijski izvještaj Distrikta kao pravnog lica, za prethodnu godinu i dostaviti ga Vladi radi informisanja najkasnije do kraja februara tekuće godine.

Godišnji finansijski izvještaj Distrikta BiH za 2025. godinu, Direkcija je izradila i dostavila Vladi Brčko distrikta BiH radi informisanja 27.05.2026. godine, što nije u skladu sa članom 103 Zakona o budžetu BiH.

> ***Potrebno je postupati u skladu sa Zakonom o budžetu Brčko distrikta BIH u dijelu blagovremenog sačinjavanja i dostavljanja Vladi Brčko distrikta BiH Godišnjeg finansijskog izvještaja Distrikta.***

Članom 3 Zakona o računovostvu i reviziji u Brčko distriktu BiH stavom 2) propisano je da sistem računovodstva se zasnuje na računovodstvenim principima:
a) tačnosti, istinitosti, pouzdanosti, sveobuhvatnosti, i pravovremenosti,
b) pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja
c) drugim principima utvrđenim MRS-ima.

Član 3 (Svrha i cilj budžetskog računovodstva i knjigovodstva) Pravilnika o računovodstvu i finansijskom poslovanju stav (1) Sistem budžetskog računovodstva i knjigovodstva osigurava informacije o finansijskom položaju i uspješnosti poslovanja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Distrikt) kao pravnog lica, vanbudžetskog fonda i vanbudžetskog korisnika koji je obveznik primjene budžetskog računovodstva, kao i jedinstveno evidentiranje, klasificiranje i sumiranje poslovnih transakcija i čuvanje originalne poslovne dokumentacije koja pruža dokaze o tim poslovnim promjenama.

Član 5 (Budžetsko knjigovodstvo) stavom (2) Budžetski korisnik je uključen u sistem budžetskog računovodstva koji uspostavlja i vodi Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH, dok je stavom (6) propisano da knjigovodstvena evidencija mora osigurati knjigovodstvene podatke o svim prihodima i primicima, rashodima i izdacima po svim budžetskim klasifikacijama, kao i podatke o obavezama, potraživanjima i stanju imovine.

Tokom vršenja revizije finansijskih izvještaja za 2025. godinu uočili smo nedostatke koje se odnose na funkcionisanje računovodstvenog informacionog sistema Direkcije:

- ograničenja u korištenju postojećeg softvera i visok rizik prenosa podataka u novi softver u dijelu pouzdanosti i tačnosti podataka,
- softver nema automatizovane poslovne procese kod knjiženja i generisanja izvještaja,
- nepouzdanost podataka kod izvještavanja,
- nedostatak automatskog povezivanja (mapiranja) analitičkih računa iz pomoćnih knjiga sa sintetičkim računima glavne knjige, te prepisivanje podataka iz pomoćnih evidencija u glavnu knjigu,
- manuelni unos podataka kod prenosa početnog stanja, obračuna plata, prenos potraživanja od kupaca iz pomoćne u glavnu knjigu,

- program koji je korišten u toku godine za knjiženja dostupan je na malom broju računara sa ograničenjima u funkcionisanju,
- nemogućnost praćenja ročne strukture potraživanja,
- prenos iz pomoćnih u glavnu knjigu ne vrši se u realnom vremenu, već periodično što dovodi do privremenih razlika u evidencijama i
- neaktiviranja stalnih sredstava tokom godine i preknjižavanja sa pripreme na stalna sredstva u upotrebi.

Obzirom na navedene nedostatke ne možemo potvrditi da je Direkcija uspostavila i vodi sistem budžetskog računovodstva koji osigurava osnovna računovodstvena načela tačnosti, istinitosti, pouzdanosti, sveobuhvatnosti i pravovremenosti, kako je propisano članom 11 Zakona o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH.

Osim toga, uočili smo da Bilans stanja kao sastavni dio godišnjeg finansijskog izvještaja ne sadrži iskazane vrijednosti zaliha materijala, odnosno ne sadrži bruto vrijednost i ispravku vrijednosti zaliha materijala i sitnog inventara.

Vanbilansna evidencija u iznosu od 53.542.439,98 KM nije evidentirana u Finansijskim izvještajima odnosno Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine, niti je pojašnjena u Bilješkama uz finansijske izvještaje.

> *Potrebno je da Direkcija uspostavi i vodi sistem budžetskog računovodstva koji se zasnuje na računovodstvenim prinicpima tačnosti, istinitosti, pouzdanosti, sveobuhvatnosti i pravovremenosti, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH.*

Član 15 (Finansijski izvještaji) Zakona o Trezoru propisuje da:

(1) Trezor je dužan izraditi finansijske izvještaje u skladu s pravilnikom iz člana 100 Zakona o budžetu (Pravilnik o računovodstvu i finansijskom izvještavanju za budžet Distrikta).

(2) Priprema i izrada finansijskih izvještaja zasniva se na međunarodno priznatim standardima za računovodstvo javnog sektora.

Prema standardima finansijskog izvještavanja za javni sektor, set izvještaja obuhvata: Izvještaj o finansijskom položaju, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o promjenama u neto imovini/kapitalu, Izvještaj o novčanim tokovima i Bilješke uz finansijske izvještaje koje sadrže sažetak značajnih računovodstvenih politika i detaljnija objašnjenja stavki iz izvještaja.

Osnovni cilj i svrha bilješki uz finansijske izvještaje jeste da dopune, pojasne informacije tražene MRSJS koje nisu prikazane u izvještaju o financijskom položaju, izvještaju o financijskom rezultatu, izvještaju o promjenama neto imovine/kapitala ili izvještaju o novčanim tokovima i da prikažu informacije o osnovi za pripremu finansijskih izvještaja i primijenjenim računovodstvenim politikama.

Bilješke koje su sačinjene uz finansijske izvještaje nisu obuhvatile iznos amortizacije po grupama, preciziranje stopa amortizacije i način obračuna amortizacije, pojašnjenje zaliha materijala i sitnog inventara koji nisu iskazani u bilansu stanja preko bruto vrijednosti i ispravke vrijednosti, pojedinačne stavke dugoročnih razgraničenja, pojašnjenja finansijskih odnosa sa drugim pravnim licima, vanbilansnu evidenciju, aktivne sudske sporove, garancije.

Osim navedenog, Bilješke su sačinjene samo uz Bilans stanja/ Izvještaj o finansijskom polažaju, dok nisu sačinjene uz Račun prihoda i rashoda, Iskaz o kapitalnim izdacima i finansiranju, niti Izvještaj o novčanim tokovima, te nisu pružene dopune i pojašnjenja za navedene finansijske izvještaje, što nije u skladu sa standardima finansijskog izvještavanja za javni sektor. Bilješke nisu sačinjene u skladu sa zahtjevima propisanim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Potrebno je Bilješke uz finansijske izvještaje sačiniti u skladu sa standardima finansijskog izvještavanja za javni sektor s ciljem da bilješke uz finansijske izvještaje dopune i pojasne informacije tražene MRSJS koje nisu prikazane u izvještajima.

6.1. Bilans stanja na dan 31.12.2025. godine

Poslovna aktiva i pasiva su u bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazane u iznosu 857.558.264,86 KM.

6.1.1. Stalna sredstva

Stalna imovina i razgraničenja su u Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazana u iznosu od 679.443.106,12 KM i odnose se na: stalna sredstva u iznosu 626.106.372,84 KM, dugoročne plasmane u iznosu 665.838,59 KM, hartije od vrijednosti 6.219,63 KM i dugoročna razgraničenja 52.664.675,06 KM.

Na dan 31.12.2025. godine stalna sredstva u glavnoj knjizi, iskazana su po sadašnjoj vrijednosti u iznosu 626.106.372,84 KM.

Tabela 12.

Vrsta stalnih sredstava	Nabavna vrijednost	Ispravka vrijednosti	Neto vrijednost
1	2	3	4 (2-3)
Zemljište, šume i višegod.zasadi	71.235.098,11	0,00	71.235.098,11
Građevine	497.255.728,58	149.649.319,85	347.606.408,73
Oprema	116.997.009,54	91.779.286,47	25.217.723,17
Ostala stalna sredstva	23.997,87	23.997,88	0,00
Stalna sredstva u obliku prava	10.298.507,33	6.723.874,51	3.574.632,82
Oprema u pripremi	178.472.510,13	0,00	178.472.510,13
Ukupno stalna sredstva	**874.282.851,56**	**248.176.478,70**	**626.106.372,84**

Promjene na stalnim sredstvima u periodu 01.01.2025. do 31.12.2025. godine iskazane su u tabeli u nastavku.

Tabela 13.

Opis	Zemljište, šume i višegodišnji zasadi	Građevine	Oprema	Ostala stalna sredstva	Stalna sredstva u obliku prava	Oprema u pripremi	Ukupno
NABAVNA VRIJEDNOST							
Stanje na dan 01.01.2025.	**68.847.403,09**	**491.726.753,45**	**108.861.085,08**	**23.997,87**	**8.693.086,55**	**151.818.421,51**	**829.970.747,55**
Nabavka/ povećanje	2.387.695,02	5.528.975,13	8.918.109,81	0,00	1.605.420,78	**26.654.088,62**	**45.094.289,36**
Rashodovanje	0,00	0,00	(782.185,35)	0,00	0,00	**0,00**	**(782.185,35)**
Stanje na dan 31.12.2025.	**71.235.098,11**	**497.255.728,58**	**116.997.009,64**	**23.997,87**	**10.298.507,33**	**178.472.510,13**	**874.282.851,56**
ISPRAVKA VRIJEDNOSTI							
Stanje na dan 01.01.2025.	**0,00**	**137.694.069,69**	**88.797.486,19**	**23.997,87**	**5.981.131,63**	**0,00**	**232.496.685,39**
Ispravka vrijednosti	0,00	11.955.250,16	3.227.341,68	0,00	742.742,88	**0,00**	**15.925.334,72**
Rashodovanje	0,00	0,00	(245.541,40)	0,00	0,00	**0,00**	**(245.541,40)**
Stanje na dan 31.12.2025.	**0,00**	**149.649.319,85**	**91.779.286,47**	**23.997,87**	**6.723.874,51**	**0,00**	**248.176.478,72**
Sadašnja vrijednost na dan 01.01.2025.	**68.847.403,09**	**354.032.683,76**	**20.063.598,89**	**0,00**	**2.711.954,92**	**151.818.421,51**	**597.474.062,17**
Sadašnja vrijednost na dan 31.12.2025.	**71.235.098,11**	**347.606.408,73**	**25.217.723,17**	**0,00**	**3.574.632,82**	**178.472.510,13**	**626.106.372,84**

Zemljište, šume i višegodišnji zasadi su tokom 2025. godine povećani za 2.387.695,02 KM uslijed kupovine zemljišta.

Građevine su iskazane u po nabavnoj vrijednosti u ukupnom iznosu od 497.255.728,58 KM i uvećane su za 5.528.975,13 KM u odnosu na prethodnu godinu, uvećanje se odnosi na zgrade u iznosu od 1.558.386,79 KM, objekte vodovoda i kanalizacije u iznosu od 171.415,09 KM, objekte elektrodistribucije u iznosu od 55.646,15 KM, puteve 1.772.503,09 KM, puteve i mostove 760.486,96 KM, vanjska osvjetljenja, pločnici i ograde 505.505,92 KM, vodeni putevi 536.386,16 KM, sportske terene 105.834,69 KM i ostale objekte u iznosu 62.810,28 KM. Obračunata je ispravka vrijednosti za 2025. godinu u iznosu od 11.955.250,16 KM, dok ukupna ispravka vrijednosti iznosi 62.226.565,90 KM.

Odlukom o osnivanju Javne zdravstvene ustanove „Zdravstveni centar Brčko" Brčko distrikt BiH od 27.06.2012. godine je propisano da se na prijedlog šefa Odjeljenja za zdravstvo i ostale usluge, donese Odluka o prenosu prava, sredstava poslovnog prostora, inventara, opreme, arhive, akata, predmeta i druge dokumentacije neophodne za rad Javne zdravstvene ustanove „Zdravstveni centar Brčko" Brčko distrikt BiH.
Izmjenom Odluke o osnivanju Javne zdravstvene ustanove „Zdravstveni centar Brčko" Brčko distrikta BiH („Sl. glasnik Brčko distrikta BiH", broj 34/18) od 02.08.2018. godine, utvrđen je novi rok od 90 dana za prenos prava, sredstava, poslovnog prostora, inventara, opreme, arhive, akata, predmeta i druge dokumentacije neophodne za rad Javne zdravstvene ustanove „Zdravstveni centar Brčko" Brčko distrikt BiH. Za realizaciju Odluke su zaduženi Kancelarija za upravljanje javnom imovinom, Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge i Javna zdravstvena ustanova „Zdravstveni centar Brčko" Brčko distrikta BiH.

Aktivnosti neophodne za provođenje navedene Odluke nisu okončane iako je proteklo više od šest godine od datuma donošenja.

> *Potrebno je preduzeti aktivnosti na okončanju prenosa prava, sredstava poslovnog prostora, inventara, opreme i druge imovine, koju koristi Javna zdravstvena ustanova u skladu sa Odlukom o osnivanju Javne zdravstvene ustanove"Zdravstveni centar Brčko" Brčko distrikta BiH.*

JP „Komunalno Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH u glavnoj knjizi vanbilansnih evidencija vodi osnovna sredstva Vlade Brčko distrikta BiH data Preduzeću na korištenje u iznosu od 137.937.566,50 KM. Osnovna sredstva se sastoje od zemljišta, objekata, opreme i ostalih sredstava datih na upravljanje i korištenje Preduzeću na osnovu Sporazuma između Brčko distrikta BiH i JP „Komunalno Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH od 03.04.2009. godine.
JP „Luka Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH u glavnoj knjizi vanbilansnih evidencija vodi osnovna sredstva Vlade Brčko distrikta BiH data Preduzeću na korištenje u iznosu od 2.305.000,00 KM. Osnovna sredstva se sastoje od carinskog terminala vrijednosti 2.000.000,00 KM, videonadzora vrijednosti 100.000,00 KM i puta vrijednosti 205.000,00 KM.

Odredbama člana 22 Zakona o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH je propisano da glavna knjiga vanbilansnih evidencija obuhvata određene poslovne događaje koji u trenutku nastanka nemaju uticaja na promjene u bilansu stanja i bilansu uspjeha, ali obezbjeđuju dodatne informacije o korištenju tuđe imovine, budućih potencijalnih obaveza, kontrole pojedinih poslovnih poduhvata i informisanja.

Obračun amortizacije propisan članom 28 Zakona o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH, propisuje da se stalna sredstva sistemski otpisuju primjenom godišnjih amortizacionih stopa koje proističu iz procijenjenog vijeka trajanja stalnog sredstva ili primjenom amortizacionih kvota utvrđenih na osnovu planiranog korištenja stalnih sredstava.

JP „Komunalno Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH sastavlja popisne liste navedenih osnovnih sredstva te iste šalje Vladi Brčko distrikta BiH prilikom sastavljanja godišnjeg popisa dok - za popisne liste JP „Luka Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH nismo mogli potvrditi da su dostavljane Vladi Brčko distrikta BiH.

Vrijednost stalnih sredstva Vlade Brčko distrikta BiH datih na korištenje JP „Komunalno Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH i JP „Luka Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH godinama unazad ne mijenja odnosno da ista nije umanjena za iznos obračunate amortizacije što uzrokuje da vanbilansne evidencije ne obezbjeđuju pouzdane i tačne dodatne informacije o korištenju tuđe imovine.

> ***Potrebno je, u saradnji sa JP „Komunalno Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH i JP „Luka Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH utvrditi tačnu vrijednost osnovnih sredstva datih na korištenje u cilju obezbjeđenja pouzdanih i tačnih računovodstvenih evidencija.***

Oprema je u toku 2025. godine prema podacima iz bruto bilanca uvećana za 8.135.924,46 KM, dok je u obrascu Ostali finansijski podaci - stalna sredstva nabavka opreme iskazana u iznosu od 10.656.889,58 KM. Knjigovodstveno evidentiranja rashodovanja opreme nije izvršeno u skladu sa Pravilnikom o računovodstvu i finasijskom izvještavanju, te ne možemo potvrditi tačnost iskazane novonabavljene opreme, obzirom da je dugovni promet opreme u toku godine obuhvatio i nabavke nove opreme i storniranje rashodovanja opreme. Na pojedinim bilansnim pozicijama opreme dugovni promet u toku godine je iskazan kao negativan (medicinska i stomatološka oprema, oprema za ispitivanje okoliša, rekreaciona oprema, plovna vozila) što je uticalo na iskazane razlike po bruto bilansu i stvarne nabavne vrijednosti novonabvaljenih sredstava.

Stalna sredstva u obliku prava iskazana su po sadašnjoj vrijednosti u iznosu od 3.560.123,49 KM, a odnose se na prava na eksploataciju mineralnih nalazišta, softveri, licence, programe, studije izvodljivosti i osnivačka ulaganja.
Tokom 2025. godine je uvećana vrijednosti navedenih pozicija za iznos od 1.605.420,78 KM, dok je obračunata amortizacija u iznosu od 742.742,88 KM. Uvećanje se odnosi na nabavku softvera u iznosu od 1.117.457,62 KM i licenci u iznosu od 487.963,16 KM.

Stalna sredstva u pripremi na dan 31.12.2025. godine iznose 178.472.510,13 KM i povećana su u odnosu na prethodnu godinu za iznos od 26.654.088,62 KM.

Najveći dio stalnih sredstava u pripremi se vodi na organizacionim kodovima: Odjeljenja za javne poslove u iznosu od 98.628.341,55 KM, Odjeljenja za komunalne poslove u iznosu od 25.843.057,26 KM, Odjeljenja za privredni razvoj, sport i kulturu u iznosu 17.627.755,76 KM, Kancelarija za upravljanje javnom imovinom u iznosu 14.490.598,02 KM, Odjeljenje za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo u iznosu 5.206.412,83 KM, Odjeljenje za javnu sigurnost u iznosu 2.131.412,07 KM i Policije Brčko distrikta BiH u iznosu od 1.190.761,19 KM.

Član 96 (Odgovornost za pravilno vođenje računovodstva) Zakona o budžetu Brčko distrikta propisuje stavom (1) da Direktor Direkcije nadzire, osigurava i odgovoran je za uspostavu i pravilno vođenje računovodstva, unutrašnju računovodstvenu kontrolu kao i kontrolu nad transakcijama pri izvršenju budžeta budžetskih korisnika.

Član 19 (Raspoloživost stalnog sredstva za upotrebu) Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju stav (1) propisuje da je Budžetski korisnik obavezan obavijestiti Direkciju o tačnom datumu stavljanja stalnog sredstva u upotrebu.

Član 20 (Ispravka vrijednosti stalnog sredstva) Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju propisuje:
(1) Nakon usvojenog izvještaja o popisu imovine i obaveza od strane Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada) za budžetskog korisnika i od strane Upravnog odbora vanbudžetskog fonda i vanbudžetskog korisnika koji je obveznik primjene budžetskog računovodstva i izvršenog usklađivanja stvarnog stanja stalnih sredstava po popisu sa knjigovodstvenim stanjem, stalna sredstva podliježu obaveznoj godišnjoj ispravci vrijednosti odnosno obračunu amortizacije.
(2) Ispravka vrijednosti stalnog sredstva putem obračuna amortizacije počinje prvog dana narednog mjeseca od mjeseca u kome je stalno sredstvo postalo raspoloživo za upotrebu, a prestaje kada stalno sredstvo prestaje pružati ekonomsku korist ili uslužni potencijal.

Tokom 2025. godine informacioni sistem Direkcije nije omogućavao da se aktiviraju stalna sredstva budžetskih korisnika koja su knjižena na pripremi, iako su budžetski korisnici dostavljali Obavještenja o tačnom datumu stavljanja stalnog sredstva u upotrebu. Direkcija je obavijestila budžetske korisnike da još uvijek ne raspolaže softverskim rješenjem za evidentiranje i preknjižavanja stalnih sredstava u pripremi na stalna sredstva u upotrebi.

Izrada integrisanog informacionog sistema Direkcije koji će obuhvatit evidentiranje stalnih sredstava u pripremi i njihovo preknjižavanje na stalna sredstva u upotrebi je u toku, a ugovoreni rok izrade navedenog integracionog informacionog sistema je oktobar 2026. godine. Direkcija nije osigurala niti uspostavila pravilno vođenje računovodstva, unutrašnju računovodstvenu kontrolu, što nije u skladu sa članom 96 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH.

Evidencija stalnih sredstava u pripremi sadrži i završene investicije iz ranijeg perioda, koje su suštinski u upotrebi, ali računovodstveno nisu evidentirana kao stalna sredstva u upotrebi i nije otpočeo obračun amortizacije, što nije u skladu sa odredbama člana 20 Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u Brčko distriktu BiH.

Potrebno je u skladu sa Zakonom o budžetu osigurati uspostavu i pravilno vođenje računovodstva, u dijelu stavljanja sredstava u upotrebu i obračuna amortizacije.

U 2025. godini Direkcija je krajem novembra i u decembru zaprimila 4 Zahtjeva od budžetskih korisnika za preknjižavanje stalnih sredstava sa pripreme na upotrebu i to:

Zahtjev Odjeljenja za zdravstvo od 12.11. 2025. godine	2.223,00
Zahtjev Pravosuđa od 17.11.2025. godine	400,00
Zahtjev Kancelarije za upravljanje jav.imovinom od 18.11.2025.	122.129,59
Zahtjev Odjeljenja za privredni razvoj, sport i kulturu od 01.12.2025.	752.795,37
	877.547,96

Aktivirana imovina u toku 2025. godine iznosi 874.924,96 KM, dok se iznos od 2.623,00 KM odnosi na ispravke grešaka iz ranijeg perioda.

Član 14 (Svrha i cilj) Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju stavom 3) propisuje da dosljednom primjenom usvojenih računovodstvenih politika za sve bilansne pozicije po klasama prema važećem kontnom planu osigurava da finansijski izvještaji pružaju tačne i objektivne informacije o ostvarenim rezultatima u poslovanju i finansijskom položaju svih budžetskih korisnika kao jedinstvenog pravnog lica u Distriktu, a također i vanbudžetskih fondova i vanbudžetskih korisnika koji su obveznici primjene budžetskog računovodstva a stav (4) propisuje da računovodstvenim politikama se postiže da su finansijski izvještaji potpuni, vjerodostojni, jasni i da odražavaju suštinu poslovnih događaja.

Član 19 (Raspoloživost stalnog sredstva za upotrebu) Pravilnika o računovodstvu i finasijskom izvještavanju propisuje stavom (2) da Stavljanje stalnog sredstva u upotrebu vrši se knjigovodstvenim evidentiranjem zaduženja odgovarajućeg analitičkog konta potkategorije 011000 – Stalna sredstva, a odobrenjem odgovarajućeg analitičkog konta glavne grupe 011600 – Stalna sredstva u pripremi.

Uvidom u glavnu knjigu utvrdili smo da prilikom stavljanja stalnog sredstva u upotrebu se knjigovodstveno evidentiranje vršilo na način da se zaduživao odgovarajući analitički konto Stalnih sredsatava, a nije se vršilo odobravanje odgovarajućeg analitičkog konta Stalnih sredstva u pripremi nego storniranje sa dugovne strane, što nije u skladu sa odredbama člana 19 Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.

Navedeni način knjigovdstvenog evidentiranja uticao je na iskazivanje prometa u bruto bilansu na stavkama Stalnih sredstava u pripremi. U toku godine stalna sredstva u pripremi prema bruto bilansu nemaju evidentirane iznose odobrenja, što ukazuje da nije bilo stavljanja stalnih sredstava u upotrebu iako je u toku godine bilo prenosa stalnih sredstava u iznosu od 877.547,96 KM. Navedeni iznos iz bruto bilansa koji je iskazan kao povećanje stalnih sredstva u pripremi u iznosu od 26.654.088,62 KM ne odnosi se samo na nove nabavke, nego sadrži i netačno iskazane iznose aktivirane imovine. Nedosljednom primjenom usvojenih računovodstvenih politika za sve bilansne pozicije po klasama prema važećem kontnom planu nije osigurano da finansijski izvještaji pružaju tačne i objektivne informacije o ostvarenim rezultatima u poslovanju i finansijskom položaju svih budžetskih korisnika kao jedinstvenog pravnog lica u Distriktu, te izvještavanjem nije osigurano da finansijski izvještaji odražavaju suštinu poslovnih događaja kako je propisano odredbama člana 14 Pravilnika.

> *Potrebno je dosljedno primjenjivati odredbe Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju, u dijelu knjigovodstvenog evidentiranja raspoloživosti stalnog sredstva za upotrebu.*

Član 5 (Budžetsko knjigovodstvo) Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju stavom 5) propisuje da se budžetsko knjigovodstvo vodi po načelu dvojnog knjigovodstva koristeći analitička konta aktive i pasive.

Član 14 (Svrha i cilj) Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju stavom 3) propisuje da dosljednom primjenom usvojenih računovodstvenih politika za sve bilansne pozicije po klasama prema važećem kontnom planu osigurava se da finansijski izvještaji pružaju tačne i objektivne informacije o ostvarenim rezultatima u poslovanju i finansijskom

položaju svih budžetskih korisnika kao jedinstvenog pravnog lica u Distriktu, a također i vanbudžetskih fondova i vanbudžetskih korisnika koji su obveznici primjene budžetskog računovodstva a stav (4) propisuje da računovodstvenim politikama se postiže da su finansijski izvještaji potpuni, vjerodostojni, jasni i da odražavaju suštinu poslovnih događaja.

Član 21 Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju stav (8) propisuje da Knjigovodstveno evidentiranje rashodovanog stalnog sredstva vrši se tako što se za iznos amortizovane vrijednosti stalnog sredstva zaduži odgovarajući analitički konto glavne grupe 011900 – Ispravka vrijednosti stalnih sredstava i za iznos neotpisane, sadašnje vrijednosti sredstva analitički konto glavne grupe 511100 – Izvori stalnih i novčanih sredstava, a za iznos nabavne vrijednosti odobri odgovarajući analitički konto potkategorije 011000 – Stalna sredstva.

Nabavna vrijednost i ispravka vrijednosti najznačajnije otpisane opreme se odnosi na motorna vozila u iznosu od 668.372,01 KM, kompjutersku opremu u iznosu od 749.253,06 KM i medicinsku i stomatološku opremu u iznosu 758.598,96 KM. Rashodovana oprema i ostala stalna sredstva su bila u potpunosti amortizovana odnosno nisu imala sadašnju vrijednost.

Uvidom u izvršeno knjigovodstveno evidentiranje u glavnoj knjizi utvrdili smo da je rashodovanja stalnih sredstava vršeno tako što se za iznos amortizovane vrijednosti nije zaduživao odgovarajući konto Ispravke vrijednosti stalnog sredstva, nego je storniran iznos sa potražne strane grupe 011900- Ispravka vrijednosti, što nije u skladu sa članom 21 Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.

Ovakav način knjigovodstvenog evidentiranja rashodavanja stalnih sredstava uticao je na iskazana stanja na grupama konta ispravke vrijednosti stalnih sredstava u bruto bilansu,te ispravka vrijednosti stalnih sredstava nije imala zaduženja u toku 2025. godine. Uvidom u bruto bilans i promet konta ispravke vrijednosti ne možemo potvrditi da su vršena rashodovanja stalnih sredstava.

Nedosljedna primjena usvojenih računovodstvenih politika za sve bilansne pozicije po klasama prema važećem kontnom planu nije osigurala da finansijski izvještaji pružaju tačne i objektivne informacije o ostvarenim rezultatima u poslovanju i finansijskom položaju svih budžetskih korisnika kao jedinstvenog pravnog lica u Distriktu kao što je propisano članom 14 Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.

> *Potrebno je dosljedno provoditi odredbe Pravilnika o računovodstvu i finasijskom izvještavanju u dijelu propisanog knjigovodstvenog evidentiranja rashodovanog stalnog sredstva kako bi se osiguralo da finansijski izvještaji pružaju tačne i objektivne informacije o finansijskom položaju svih budžetskih korisnika kao jedinstvenog pravnog lica u Distriktu.*

Dugoročni plasmani su iskazani u iznosu od 665.838,59 KM i odnose se na transfer Razvojno-garantnom fondu Brčko distrikta BiH u iznosu od 300.000,00 KM i sredstva kreditiranja poljoprivredne proizvodnje u iznosu od 365.838,59 KM.

Hartije od vrijednosti iskazane su u iznosu od 6.219,63 KM i odnose se na obveznice za isplatu stare devizne štednje koja je neisplaćena zbog nezavršenog ostavinskog spora.

Dugoročna razgraničenja su iskazana u iznosu od 52.664.675,06 KM i odnose se na dugoročne kredite koji su dati Brčko distriktu BiH po projektima i to:

Kredit-sanacija vodovodnog sistema u iznosu od 140.131,61 KM,
Kredit-sanacija javnog stambenog fonda u iznosu od 550.134,34 KM,
Kredit-CEB 1- Obnova stambenog fonda u iznosu od 23.805,58 KM,
Kredit obnova stambenog fonda u iznosu od 270.286,30 KM,
Kredit hitan oporavak od poplava u iznosu od 4.830.347,15 KM,
Kredit projekat zatvaranje kolektivnih centara u iznosu od 3.215.043,54 KM,
Kredit za obilaznicu EBRD u iznosu od 6.178.426,82 KM,
Kredit Luka Brčko EBRD u iznosu od 13.687.133,88 KM,
Kredit Evropske unije za makrofinansiranje u iznosu od 2.512.019,16 KM,
Kredit EBRD-kredit "vodovod Brčko" u iznosu od 17.223.447,30 KM i
Kredit IBRD - Program integrisanog r. u iznosu od 4.033.899,38 KM.

6.1.2. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Vrijednost gotovine, kratkoročnih potraživanja, razgraničenja i zaliha u glavnoj knjizi na dan 31.12.2025. godine iskazana je u iznosu od 178.115.158,74 KM i odnosi se na novčana sredstva na žiro računima, kratkoročna potraživanja i kratkoročne plasmane.

Tabela 14.

R/b	Opis tekućih sredstava	Iznos 2024.	Iznos 2025.	%
	1	2	3	4 (3/2)
1.	Gotovina	82.323.560,92	67.522.585,65	82,00
2.	Kratkoročna potraživanja	32.132.144,46	29.339.063,49	91,00
3.	Kratkoročni plasmani	72.746.490,41	81.253.509,60	112,00
4.	Zalihe	0,00	0,00	0,00
	Ukupno tekuća sredstva	**187.202.195,79**	**178.115.158,74**	**95,00**

Gotovina na dan 31.12.2025. godine iznosi 67.522.585,65 KM i bila je raspoređena na sljedeći način:

Tabela 15.

Naziv računa	01.01.2025.	31.12.2025.
Podračun u Ministarstvu finansija BiH	228.436,65	-73,52
Račun Centralne banke BiH	69.651.232,24	67.522.659,19
Računi kod komercijalnih banaka	12.443.892,03	0,00
Ukupno	**82.323.560,92**	**67.522.585,67**

Kratkoročna potraživanja

Na dan 31.12.2025. godine u Bilansu stanja iskazana su kratkoročna potraživanja u ukupnom iznosu od 29.339.063,49 KM, **od čega se na sumnjiva i sporna potraživanja odnosi 25.593.272,42 KM ili 87,23%.**

Razlika u iznosu od 3.745.791,07 KM se sastoji od: potraživanja za date avanse u zemlji u iznosu od 2.695.197,55 KM, potraživanja od redovnih fakturisanih u iznosu od 677.154,41 KM, potraživanja za date avanse u inostranstvu u iznosu od 1.088,54 KM, potraživanja za kamate na oročena sredstva u iznosu od 63.678,12 KM, potraživanja od Fonda zdravstvenog osiguranja u iznosu od 304.850,15 KM i ostala potraživanja u iznosu od 3.822,30 KM.

U strukturi ukupno iskazanih kratkoročnih potraživanja, na osnovu knjigovodstvene evidencije, sumnjiva i sporna potraživanja se odnose na:

1. Odjeljenje za komunalne poslove	19.157.470,36 KM
2. Kancelarija za upravljanje javnom imovinom	5.585.680,16 KM
3. Odjeljenje za poljoprivredu, vodopr. i šumarstvo – Far program	482.746,65 KM
4. Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge	38.146,89 KM
5. Odjeljenje za javnu bezbjednost	18.469,21 KM
6. Komisija za hartije od vrijednosti	51.117,23 KM
7. Ostale institucije	259.641,92 KM

Kod sumnjivih i spornih potraživanja **Odjeljenja za komunalne poslove**, koja su nastala do 31.12.2007. godine ne postoji pojedinačna evidencija sumnjivih i spornih potraživanja, po korisnicima usluga (glavna knjiga), nego se ista nalazi u JP „Komunalno Brčko" d.o.o. Brčko. U 2025. godini je izvršen otpis potraživanja u iznosu od 23.068,68 KM.

Ukupna sumnjiva i sporna potraživanja **Kancelarije za upravljanje javnom imovinom** na dan 31.12.2025. godine iznose 5.585.680,16 KM, od čega se na iznos za stanarine nastale prije osnivanja Kancelarije (stanovi 1992. godine) odnosi iznos od 1.719.762,06 KM.

Na osnovu knjigovodstvene evidencije, iz zbirnih pregleda po vrstama potraživanja u narednom pregledu, predstavljeno je početno stanje, tekući promet i saldo ukupnih potraživanja u Kancelariji u 2025. godini:

Ukupna potraživanja na dan 31.12.2025. godine iznose 5.701.553,72 KM, a po vrstama se odnose na:

1)	Potraživanja za korištenje javnih površina (721121)	229.990,39
2)	Potraživanja po osnovu iznajmljivanja poslovnih prostora (721122)	2.739.557,80
3)	Potraživanja za upotrebu ljetne bašte (721128)	28.786,53
4)	Potraživanja po osnovu gradskog građevinskog zemljišta (721129)	603.235,45
5)	Potraživanja za poljoprivredno zemljište (721221)	190.008,26
6)	Potraživanje za upotrebu tezgi na pijaci (721222)	12.332,65
7)	Potraživanja po osnovu stanarina (722651)	1.897.642,64
	Ukupno:	5.701.553,72

Potraživanja za korištenje javnih površina (721121) iskazana su na dan 31.12.2025. godine u iznosu od 229.990,39 KM i manja su za 13.107,19 KM u odnosu na prethodnu godinu. Tokom revidirane godine od ukupno 261 aktivnog komitenta njih 132 nisu imali niti jednu uplatu.

Kancelarija nam je dala obrazloženja u pogledu poduzetih mjera za naplatu potraživanja za upotrebu javnih površina, s osvrtom na period nastanka potraživanja, eventualne procjene naplativosti istih u pogledu zastarjelosti, nemogućnosti naplate zbog prestanka postojanja komitenata (zakupaca), pokrenutih sporova, ishoda sporova, pokrenute prinudne naplate, obustavljene prinudne naplate i sl.

U revidiranom periodu je na osnovu dopisa Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH, usljed nastupanja zastare potraživanja, izvršeno otpisivanje potraživanja od 6 lica u ukupnom iznosu od 4.775,25 KM.

Potraživanja po osnovu iznajmljivanja poslovnih prostora (721122) iskazana su u iznosu od 2.739.557,80 KM i u toku revidirane godine smanjena su za 12.117,35 KM. Od ukupno 326 aktivna komitenta njih 155 tokom 2025. godine nisu izvršili niti jednu uplatu po osnovu dugovanja.

Potraživanja za upotrebu ljetne bašte (721128) iskazana su u iznosu od 28.786,53 KM i u revidiranom periodu su umanjena za 1.582,78 KM u odnosu na prethodnu godinu. Od ukupno 61 aktivnog komitenta njih 14 tokom 2025. godine nisu izvršili niti jednu uplatu po osnovu dugovanja.

Uvidom u zbirni pregled komitenata utvrdili smo da jedan utuženi komitent duguje 13.636,61 KM što čini 47,37% svih potraživanja za ljetne bašte.

Potraživanja po osnovu korištenja gradskog građevinskog zemljišta (721129) u zbirnom pregledu komitenata na dan 31.12.2025. godine iznose 603.235,45 KM i veća su za 19.461,95 KM u odnosu na početno stanje. Od ukupno 66 aktivnih komitenata njih 50 tokom 2025. godine nisu izvršili niti jednu uplatu po osnovu dugovanja.

Potraživanja od 5 komitenata iznose 485.151,42 KM ili 80,42% ukupnih potraživanja po osnovu zakupa gradskog građevinskog zemljišta.

Potraživanja po osnovu iznajmljivanja za poljoprivrednog zemljišta (721221) na dan 31.12.2025. godine u zbirnom pregledu komitenata iskazana su u iznosu od 190.008,26 KM i smanjena su za 28.963,01 KM u odnosu na stanje na početku revidirane godine. Od ukupno 217 aktivnih komitenata njih 25 tokom 2025. godine nisu izvršili niti jednu uplatu po osnovu dugovanja.

Uvidom u zbirni pregled potraživanja po osnovu iznajmljivanja poljoprivrednog zemljišta utvrdili smo da postoje pretplate ili avansi za 105 aktivnih komitenata u ukupnom iznosu od 68.947,49 KM koja nisu preknjižena na avanse, te umanjuju u istom iznosu stvarna potraživanja.

Potraživanja po osnovu iznajmljivanja pijačnog prostora (721222) iskazana su u iznosu od 12.332,65 KM i veća su za 1.845,48 KM u odnosu na početno stanje. Od ukupno 178 aktivnih komitenata njih 14 tokom 2025. godine nisu izvršili niti jednu uplatu po osnovu dugovanja.

Potraživanja po osnovu stanarina (722651) na dan 31.12.2025. godine iskazana su u zbirnom pregledu u ukupnom iznosu 1.897.642,64 KM i veća su za 15.484,74 KM u odnosu na stanje na početku godine. Od navedenog iznosa potraživanja 1.719.762,06 KM se odnosi na sumnjiva i sporna potraživanja iz 2007. godine koja nisu otpisana ni isknjižena iz evidencija. Od ukupno 144 aktivnih komitenata njih 97 tokom 2025. godine nisu izvršili niti jednu uplatu po osnovu dugovanja.

Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu tokom 2025. godine nije ostvarilo naplatu, niti je provjerilo mogućnost naplate iskazanog potraživanja u iznosu od 482.746,65 KM po osnovu Far program OBNOVA 2000.

Odredbama člana 34 (Sumnjiva i sporna potraživanja) Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju stav (3) propisano je da otpis sumnjivog i spornog potraživanja može se izvršiti samo nakon donesene odluke od strane Vlade, kao i na osnovu odluke nadležnog suda o nemogućnosti naplate potraživanja.

U skladu sa odredbama člana 73 (Popisne komisije) stav (10) tačka c) Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju potrebno je da popisna komisija budžetskog korisnika da preporuku koja sadrži visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih potraživanja.

Sumnjiva i sporna potraživanja iznose 25.593.272,42 KM, u strukturi ovih potraživanja značajan iznos potraživanja datira iz 2007. godine, zatim 1992. godine. Potraživanja se kontinurano prenose iz godine u godinu, iako je usljed protoka vremena izvjesno da neće biti naplaćena. Komisije za popis formalno prepisuju iznose sumnjivih i spornih potraživanja, a da nisu vršene analize mogućnosti naplate niti su dati prijedlozi/preporuke za otpis sumnjivih i spornih potraživanja.

Zadržavanje stavki sumnjivih i spornih potraživanja u poslovnim knjigama precijenjene su pozicije potraživanja i izvora sredstava, te finansijski izvještaji ne pružaju istinit i objektivan prikaz finansijskog položaja i uspješnosti poslovanja Distrikta.

> *Potrebno je da popisna komisija prilikom popisa potraživanja, za sva potraživanja za koja je izvjesno da neće biti naplaćena, da preporuku odnosno prijedlog da se donese Odluka o otpisu potraživanja, koja sadrži visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih potraživanja, kako je propisano Pravilnikom o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.*

Kratkoročni plasmani iskazani u iznosu od 81.253.509,60 KM, a odnose se na 80.000.000,00 KM oročenih depozita kod banaka i sumnjiva i sporna potraživanja po osnovu oročenih sredstava u Bobar banci u iznosu od 1.253.509,60 KM.

Zalihe su **u bruto bilansu** na dan 31.12.2025. godine iskazane u iznosu od 12.242.922,30 KM sa obračunatom ispravkom vrijednosti u istom iznosu i odnose se na:
- zalihe materijala (211100) u iznosu od 2.718.615,58 KM, materijal u tuđem skladištu-ostale zalihe (211300) u iznosu od 180.376,50 KM sa ukupnom ispravkom vrijednosti materijala u iznosu 2.898.992,08 KM.

- sitan inventar u skladištu (221100) u iznosu od 3.351.211,92 KM i sitan inventar u upotrebi (221200) u iznosu od 5.992.718,30 KM sa ukupnom ispravkom vrijednosti u iznosu od 9.343.930,22 KM.

Prema Izvještaju centralne popisne komisije Zalihe materijala na dan 31.12.2025. godine iznose 2.898.992,08 KM, a sitan inventar iznosi 9.478.151,41 KM sa ispravkama vrijednosti u istim iznosima.

6.1.3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Na dan 31.12.2025. godine, kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazane su u iznosu od 47.076.494,39 KM.

Tabela 16.

R/b	Opis	2024. godina	2025. godina	
	2	3	4	5 (4/3)
1.	Kratkoročne tekuće obaveze	14.485.177,26	18.297.493,73	126,00
2.	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim licima	38.227,02	58.499,81	153,00
3.	Obaveze prema radnicima	867,36	68,52	0,08
4.	Kratkoročna razgraničenja	29.072.679,30	28.720.432,33	99,00
Ukupno		**43.596.950,94**	**47.076.494,39**	**108,00**

Kratkoročne tekuće obaveze iskazane su u iznosu od 18.297.493,73 KM i odnose na obaveze prema fizičkim licima 9.564.983,46 KM, obaveze prema dobavljačima 8.729.914,82 KM, i ostale kratkoročne obaveze u iznosu od 2.595,46 KM.

Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim licima iskazani su u iznosu od 58.499,81 KM i odnose se na: obaveze prema organizacijama u iznosu od 53.837,87 KM i obaveze unutar organa i organizacija u iznosu od 4.662,00 KM.

Kratkoročna razgraničenja su iskazana u iznosu od 28.720.432,33 KM i odnose se na: Garantni depozit u iznosu od 1.872.416,95 KM, razgraničena potraživanja u iznosu od 104.999,79 KM, razgraničeni prihodi/donacije u iznosu od 65.094,71 KM, razgraničeni prihodi/licitacije u iznosu od 439.595,90 KM, razgraničeni prihodi Suda u iznosu od 1.440.942,34 KM i razgraničeni ostali prihodi u iznosu od 24.797.382,64 KM

6.1.4. Dugoročne obaveze i razgraničenja

Dugoročne obaveze i razgraničenja na dan 31.12.2025. godine iskazane su u iznosu od 52.670.894,69 KM i odnose se na: obaveze od zaduživanja kod stranih finansijskih institucija u iznosu od 52.664.675,06 KM i ostale dugoročne obaveze u iznosu od 6.219,63 KM.

U dijelu Izvještaja Stalna imovina i razgraničenja vezanom za dugoročna razgraničenja (tačka Izvještaja 6.1.1.) je izvršeno detaljnije pojašnjenje dugoročnih obaveza i razgraničenja.

6.1.5. Izvori sredstava

Izvori sredstava na dan 31.12.2025. godine iskazani su u iznosu od 757.810.875,78 KM. Struktura istih data je u sljedećem pregledu:

- Izvori stalnih sredstava 626.106.372,84 KM
- Ostali izvori sredstava 300.000,00 KM

- Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima 131.404.502,94 KM

Struktura neraspoređenog viška prihoda nad rashodima je prikazana u sljedećoj tabeli:

Tabela 17.

Opis	Iznos KM
Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	60.303.565,27
Sredstva fonda održavanja	84.114,91
Sredstva fonda stanovanja	97.962,30
Plasirana sredstva Far programa II	365.838,58
Namjenska sredstva za energetsku efikasnost- Odj.za privredni razvoj...	29.953,77
Namjenska sredstva za energetsku efikasnost Odj.za komunalne poslove	1.203.577,85
Namjenska sred. za obnovljive izvore energije Odj.za komunalne poslove	488.584,21
Namjenski sred. za readmisiju Odj.za raseljena lica, izbjeglice i stamb.pit	34.960,00
Neutrošena sredstva iz 2024.	68.789.946,05
Namjenska sredstva podrške opštinama	6.000,00
UKUPNO	**131.404.502,94**

Rezervisana sredstva za 2025. godinu	**Iznos**
Sredstva fonda održavanja	84.114,91
Sredstva fonda stanovanja	97.962,30
Plasirana sredstva Far programa II	365.838,58
Nepotrošena sredstava za kapitalni budžet iz 2024. godine	66.932.868,99
Nepotrošena sredstava za kapitalni budžet iz 2025. godine	48.203.596,85
Namjenska sredstva za energetsku efikasnost- Odj.za privredni razvoj...	29.953,77
Namjenska sredstva za energetsku efikasnost Odj.za komunalne poslove	1.203.577,85
Namjenska sred. za obnovljive izvore energije Odj.za komunalne poslove	488.584,21
Namjenski sred. za readmisiju Odj.za raseljena lica, izbjeglice i stamb.pit	34.960,00
Namjenska sredstva podrške opštinama	6.000,00
UKUPNO rezervisana sredstva	**117.447.457,46**
UKUPNO neraspoređena i neutrošena sredstva	**13.957.045,48**

6.1.6. Vanbilansne evidencije

Vanbilansna evidencija Brčko distrikta BiH na dan 31.12.2025. godine iznosi 53.542.439,98 KM i obuhvata kredite u iznosu od 52.397.764,97 KM (projekat Luka iznosi 932.216,03 KM, projekat vodovoda iznosi 6.603.698,31 KM i program Integris u iznosu od 44.861.850,63 KM), administrativne taksene marke u iznosu od 1.116.029,00 KM i ostala uslovna potraživanja u iznosu od 28.646,01 KM, a koja se odnose na zaplijenjenu imovinu poreskih obveznika iz postupka prinudne naplate.

Ugovorom o kreditu između Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) i Bosne i Hercegovine za Projekat Luka Brčko, potpisanim 22.12.2016. godine, su ugovoreni iznos, svrha i uslovi kredita za Projekat Luka Brčko. Iznos kredita je 10.000.000,00 EUR te će

isti biti vraćen u 24 polugodišnje rate počev od 30.05.2020. godine do 30.11.2031. godine. Ugovorom je navedeno da je EBRD-e u procesu obezbjeđenja grant sredstava u iznosu do 3.000.000 EUR. Projektni ugovor između Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, Javnog preduzeća „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko i EBRD-a je zaključen 16.10.2019. godine te su istim ugovoreni termini, iznosi i uslovi izvršenja Projekta.

Odredbama člana 1 Projektnog ugovora propisano je sastavljanje ugovora kojim će se regulisati odnos između Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i Javnog preduzeća „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko, u dijelu osnova za vlasništvo i poslovanje nad sredstvima fizičke infrastrukture Javnog preduzeća, kao i obaveze i odgovornosti Javnog preduzeća vezane za korištenje sredstava uključujući naknade, održavanje i zamjenu.

Supsidijarnim ugovorom između Bosne i Hercegovine i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine zaključenim 15.05.2019. godine je definisana procedura finansiranja Projekta, te obaveze ugovornih strana.

Projektnim ugovorom između Brčko distrikta BiH, Javnog preduzeća „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko i EBRD-a je ugovoreno da se osnovica po fakturi plaća iz kredita koji vraća Brčko distrikt BiH, dok obaveze za PDV-e plaća Javno preduzeće.

Vlada Brčko distrikta BiH je 08.06.2023. godine donijela Odluku o imenovanju članova Jedinice za implementaciju projekta „Luka Brčko“ kojoj je data obaveza da osigura i prati implementaciju Projekta „Luka Brčko“, odnosno revitalizaciju Luke Brčko, izmještanje kolosijeka, izgradnju putne infrastrukture, izgradnju doka, te nabavku lučke dizalice. Donošenjem ove Odluke stavljenje su van snage prethodno donesene Odluke od 28.01.2021. godine, 17.02.2021. godine i 12.04.2021. godine.

Saldo u poslovnim knjigama Javnog preduzeća „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko, investicije u toku na dan 31.12.2025. godine iznosi 24.494.716,89 KM i sastoji se najvećim dijelom od sljedećih investicija u toku: produženja kolosijeka i kolosiječnih veza u iznosu od 15.133.673,44 KM, rekonstrukcija pristupnog puta u iznosu od 2.050.789,32 KM i nabavka i ugradnja krana u iznosu od 6.982.378,62 KM i izgradnja Asfaltnog platoa u iznosu od 23.719,33 KM koji su realizovani iz sredstava ugovorenog kredita.

U poslovnim evidencijama Brčko distrikta BiH izvršeno je evidentiranje obaveza i uplata po Ugovoru o kreditu, ali nisu uknjižene u bilansne ili vanbilansne evidencije, vrijednosti investicija u toku po Ugovoru niti je utvrđeno pravo vlasništva i korištenja istih kako je predviđeno odredbama člana 1 Projektnog ugovora.

> *Potrebno je u saradnji sa Javnim preduzećem „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko, regulisati pravo vlasništva i korištenja investicija u toku realizovanih po ugovorenom projektu „Luka Brčko“ te iste uvesti u adekvatne evidencije glavne knjige Brčko distrikta BiH.*

Vanbilansna evidencija u iznosu od 53.542.439,98 KM nije evidentirana u Finansijskim izvještajima odnosno kao posebna stavka u Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine, ili u pomoćnim obrascima, niti je pojašnjena u Bilješkama uz finansijske izvještaje.

6.2. Račun prihoda i rashoda za period 01.01.-31.12.2025. godine

6.2.1. Prihodi i primici za period 01.01.-31.12.2025. godine

U Izvještaju o izvršenju budžeta za 2025. godinu, iskazano je ostvarenje poreskih prihoda u iznosu 332.694.349,31 KM, neporeskih prihoda u iznosu od 18.788.305,78 KM, primitaka od otplate datih zajmova javnim preduzećima u iznosu od 6.603.509,08 KM, neraspoređeni višak prihoda i rashoda iz ranijih godina u iznosu od 42.722.981,15 KM, i transferi u iznosu od 185.185,13 KM, tako da su ukupni prihodi i primici iskazani u iznosu od 400.994.330,45 KM.

Učešće pojedinačnih prihoda i primitaka u ukupno ostvarenim prihodima i primicima u 2025. godini je sljedeće: poreski prihodi 82,96%, neraspoređeni višak prihoda nad rashodima 10,65%, neporeski prihodi 4,69%, primljene otplate zajmova 1,65% i tekuće donacije i transferi 0,05%.

Uporedni pokazatelji ostvarenja prihoda i primitaka izvještajnog perioda, u odnosu na ostvarenje 2023. i 2024. godine i plan 2025. godine prikazani su u sljedećoj tabeli:

Tabela 18.

Prihodi	Ostvarenje		Plan 2025.	Ostvarenje	Procenat		
	I-XII 2023.	I-XII 2024.		I-XII 2025.	4/1	4/2	4/3
	1	2	3	4	5	6	7
Prihodi od poreza	275.693.626,52	311.609.264,37	345.590.000,00	332.694.349,31	120,68	106,77	96,27
Neporeski prihodi	16.039.736,06	22.688.791,37	19.690.012,95	18.788.305,78	117,14	82,81	95,42
Tekuće donacije i transferi	1.326.042,02	194.098,80	136.350,13	185.185,13	13,97	95,41	135,82
Ukupno prihodi	**293.059.404,60**	**334.492.154,54**	**365.416.363,08**	**351.667.840,22**	**120,00**	**105,13**	**96,24**
Primljene otpl. datih zajmova	6.977.333,75	7.035.169,33	6.725.904,00	6.603.509,08	94,64	93,86	98,18
Primici od zaduživanja	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Neraspoređeni višak prihoda i rashoda	36.485.643,35	130.557.862,38	42.722.981,15	42.722.981,15	117,10	32,72	100,00
Finansiranje	**43.462.977,10**	**137.593.031,71**	**49.448.885,15**	**49.326.490,23**	**113,49**	**35,85**	**99,75**
UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	**336.522.381,70**	**472.085.186,25**	**414.865.248,23**	**400.994.330,45**	**119,16**	**84,94**	**96,66**

Tabela 19.

Konto	Pihod	Ostvarenje 2024. godine	Plan 2025. godine	Ostvarenje 2025. godine	Procenat	
		1	2	3	4 (3/1)	5 (3/2)
710000	**PRIHOD OD POREZA I DOPRINOSA**	**311.609.264,37**	**345.590.000,00**	**332.694.349,31**	**106,77**	**96,27**
711100	Porez na dohodak	2.220.787,89	3.500.000,00	2.669.928,66	120,22	76,28
711200	Porez na dobit	22.801.865,99	28.000.000,00	23.067.047,75	101,16	82,38
713100	Porez na plate	6.132.703,67	9.000.000,00	7.317.772,46	119,32	81,31
714100	Poreza na imovinu	1.853.271,79	2.300.000,00	1.901.698,63	102,61	82,68
715100	Porez na prodaju dobara i usluga	41.774,77	0,00	1.166,41	2,79	0,00
715200	Porez na promet posebnih usluga	1.631.774,16	2.050.000,00	1.805.664,35	110,66	88,08
715300	Porez na upotrebu dobara i usluga	888.180,00	2.100.000,00	1.556.600,00	175,26	74,12
715400	Akcize	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	DIREKTNI POREZI	**35.570.358,27**	**46.950.000,00**	**38.319.878,26**	**107,73**	**81,62**
715500	Indirektni porez UIO	276.038.906,10	298.640.000,00	294.374.471,05	106,64	98,57
	INDIREKTNI POREZI	**276.038.906,10**	**298.640.000,00**	**294.374.471,05**	**106,64**	**98,57**

Tabela 20.

Konto	Pihod	Ostvarenje 2024. godine	Plan 2025. godine	Ostvarenje 2025. godine	Procenat	
		1	2	3	4 (3/1)	5 (3/2)
721100	Prih.od finansijske i nefinsijske imovine	918.735,78	1.098.000,00	939.738,19	102,29	85,59
721200	Ostali prihodi od imovine	3.821.356,79	4.796.000,00	4.357.524,28	114,03	90,86
721600	Prihod od privatizacije	16.310,72	240.000,00	14.422,83	88,43	6,01
722100	Administrativne takse	872.911,89	1.048.385,00	985.640,64	112,91	94,02
722200	Sudske takse i naknade	5.023.466,18	1.405.050,00	1.397.710,25	27,82	99,48
722300	Komunalne takse	366.374,59	400.300,00	394.603,74	107,70	98,58
722400	Ostale budžetske naknade	1.340.353,78	1.542.200,00	1.396.919,03	104,22	90,58
722500	Posebne takse i naknade	2.446.452,34	2.462.550,42	2.505.103,56	102,40	101,73
722600	Prih. od pružanja javnih usluga	1.551.906,24	1.408.500,00	1.631.576,06	105,13	115,84
722700	Neplanirane uplate	4.393.304,72	3.103.027,53	3.024.981,05	68,85	97,48
723100	Novčane kazne	1.937.618,34	2.186.000,00	2.140.086,15	110,45	97,90
UKUPNO		**22.688.791,37**	**19.690.012,95**	**18.788.305,78**	**82,81**	**95,42**

Tabela 21.

Tekuće donacije i transferi	Ostvarenje 2024. godine	Plan 2025. godine	Ostvarenje 2025. godine	Procenat	
	1	2	3	4 (3/1)	5 (3/2)
Donacije iz inostranstva	9.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Domaće donacije	185.098,80	136.350,13	185.185,13	100,05	135,82
Domaći transferi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ukupno	**194.098,80**	**136.350,13**	**185.185,13**	**95,41**	**135,82**

Potraživanja po osnovu korištenja gradskog građevinskog zemljišta Kancelarije za upravljanje javnom imovinom u zbirnom pregledu komitenata na dan 31.12.2025. godine iznose 603.235,45 KM i veća su za 19.461,95 KM u odnosu na početno stanje. Od ukupno 66 aktivnih komitenata njih 50 tokom 2025. godine nisu izvršili niti jednu uplatu po osnovu dugovanja.
Potraživanja od 5 komitenata iznose 485.151,42 KM ili 80,42% ukupnih potraživanja po osnovu zakupa gradskog građevinskog zemljišta.

Odredbama člana 40 Statuta Brčko distrikta BiH je propisano da je za upravljanje javnom imovinom Brčko distrikt BiH koja se nalazi na teritoriji Brčko distrikta BiH odgovorna Kancelarije za upravljanje javnom imovinom . Upravljanje javnom imovinom podrazumijeva sprovođenje postupaka raspolaganja, vođenja registra i održavanja javne imovine u Brčko distriktu BiH u skladu sa Zakonom o javnoj imovini u Brčko distriktu BiH s pažnjom dobrog domaćina.

Javnom imovinom u Brčko distriktu BiH raspolaže gradonačelnik u skladu sa Zakonom o javnoj imovini u Brčko distriktu BiH, pod uslovom da nije drugačije propisano posebnim zakonom. Prije zaključenja akta kojim se raspolaže javnom imovinom gradonačelnik, na prijedlog Kancelarije za upravljanje javnom imovinom, donosi odluku o raspolaganju javnom imovinom.

Odredbama člana 7 Zakona o Pravobranilaštvu Brčko distrikta BiH je propisano da Pravobranilaštvo obavlja poslove pravne zaštite javne imovine, imovinskih prava i imovinskih interes Brčko distrikta BiH i u postupcima pred sudovima i drugim nadležnim organima preduzima zakonom određene postupke i mjere za zaštitu javne imovine, imovinskih prava i imovinskih interesa Brčko distrikta BiH.

Revizijom smo utvrdili da pojedini ugovori zaključeni prije nekoliko decenija, usljed prestanka postojanja predmeta zakupa i prestanka postojanja ugovorne strane, **nisu raskinuti** te da se redovno vrši obračun naknada i izdavanje faktura. Zaključenim ugovorima nije predviđen period zakupa imovine niti je propisana mogućnost raskida istog. Zbog višegodišnjeg neplaćanja ugovorenih obaveza protiv korisnika su pokrenuti postupci naplate potraživanja.

> **Potrebno je da Kancelarije za upravljanje javnom imovinom, u saradnji sa ostalim javnim organima vlasti u Brčko distriktu BiH, preduzme adekvatne postupke i mjere za zaštitu javne imovine, imovinskih prava i imovinskih interesa Brčko distrikta BiH vezanih za raspolaganje javnom imovinom.**

Odredbama člana 25 Zakona o porezu na dohodak Brčko distrikta BiH propisano je da rezidentni poreski obveznik može lični odbitak uvećati za uplaćene premije za životno osiguranje koje ima karakter štednje, za iznos kamate plaćene na stambeni kredit i za iznos troškova školovanja djece. Pravo na povrat poreza imaju i porezni obveznici poraza na dohodak po osnovu nesamostalne djelatnosti koji nisu radili svih 12 mjeseci.

Revizijom smo utvrdili da je po osnovu zahtjeva građana, u skladu sa Zakonom datim pravom, u toku 2025. godine Poreska uprava Brčko distrikta BiH vršila povrat poreza na dohodak. Navedeni povrat uplaćenog poreza ranije godine su izvršeni preko prihoda od poreza na dohodak tekuće godine storniranjem navedenog prihoda pri čemu se u knjigovodstvenim evidencijama onemogućilo praćenje ukupne naplate prihoda Brčko distrikta BiH i ukupno vraćenog iznosa poreza na dohodak. Budžetom Brčko distrikta BiH nije vršeno planiranje troškova po osnovu zakonskih prava građana na povrat poreza.

Ujedno, Poreska uprava Brčko distrikta BiH ne vrši evidentiranje u okviru svojih evidencija izdatih rješenja za povrat poreza zbog čega dolazi do neusaglašenosti između Glavne knjige Brčko distrikta BiH u okviru Trezora i evidencija Poreske uprave Brčko distrikta BiH.

Potrebno je budžetom Brčko distrikta BiH planirati sredstva za povrat poreza građanima u cilju osiguravanja potpunih podataka o troškovima Brčko distrikta BiH po osnovu prava građana propisanih Zakonom o porezu na dohodak Brčko distrikta BiH i pouzdanosti podataka o naplati prihoda Brčko distrikta BiH.

Potrebno je vršiti evidentiranje izdatih rješenja za povrat poreza građanima u cilju osiguranja usaglašenosti podataka Poreske uprave Brčko distrikta BiH i Glavne knjige Trezora Brčko distrikta BiH.

6.2.2. Tekući rashodi

Tekući rashodi u Izvještaju o izvršenju budžeta za 2025. godinu iskazani su u iznosu od 303.182.222,36 KM, što predstavlja 92,62% izvršenja plana.

U tabeli broj 8. Sintetički pregled izvršenja tekućih izdataka prikazan je plan, izmjene plana i ostvarenje tekućih rashoda za 2025. godinu.

Revizijom smo utvrdili, da nije bilo prekoračenja kod izvršenja pojedinih pozicija tekućeg budžeta u odnosu na odobrene pozicije.

6.2.3. Izdaci za bruto plate

Izdaci za bruto plate za 2025. godinu su ostvareni u iznosu od 101.048.793,93 KM i odnose se na 2.792 zaposlenika, što predstavlja 94,60% od planiranog iznosa. Navedeni izdaci se odnose na:

Tabela 22.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4 (3/2)
Neto plate	64.253.896,19	67.317.937,38	1,05
Doprinosi za PIO/MIO	17.071.857,89	18.005.509,16	1,05
Doprinosi za zdravstveno osiguranje	11.618.015,18	12.249.847,56	1,05
Porez na platu	1.712.482,49	1.944.260,02	1,14
Doprinosi za zapošljavanje	1.452.261,97	1.531.239,81	1,05
U K U P N O	**96.108.513,72**	**101.048.793,93**	**1,05**

Odredbama člana 96 Zakona o osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH stavom 1 (Radna mjesta i kategorizacija) propisuje da se radna mjesta državnih, odnosno javnih službenika i namještenika u obrazovanju utvrđuju organizacionim planom Vlade Distrikta, odnosno aktom o sistematizaciji radnih mjesta javnih službenika i namještenika u obrazovanju.

Nadalje, stav 2 propisuje da se popunjavanje radnih mjesta javnih službenika i namještenika u obrazovanju vrši u skladu s odlukom o realizaciji plana zapošljavanja javnih službenika i namještenika u obrazovanju, osim u izuzetnim slučajevima propisanim ovim zakonom.

Odredbe člana 116 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH propisuju da u skladu s Planom zapošljavanja nastavnika, stručnih saradnika, saradnika u nastavi i vanjskih saradnika odjeljenje raspisuje interni oglas ili javni konkurs za popunu upražnjenih radnih mjesta.

Član 2 Organizacionog plana Odjeljenja za obrazovanje Vlade Brčko distrikta BiH od 24.05.2024. godine tačkom f) propisuje da je Odjeljenja za obrazovanje nadležno za materijalno-tehničku i kadrovsku i stručno-pedagošku podršku obrazovnim institucijama Distrikta.

Šef odjeljenja je dana 04.03.2025. godine donio Plan zapošljavanja direktora, pomoćnika direktora, nastavnika, stručnih saradnika u nastavi, vanjskih saradnika, odgajatelja i asistenata u Odjeljenju za obrazovanje za 2025. godinu koji sadrži ukupno 79 upražnjenih pozicija i to: 15 upražnjenih pozicija na neodređeno vrijeme i 31 pozicija na određeno vrijeme za predškolsko i osnovno obrazovanje, kao i 4 upražnjene pozicije na neodređeno i 29 pozicija na određeno vrijeme za srednje obrazovanje.

Planom je naveden termin raspisivanja javnog konkursa i to: za 24 pozicije mart, za 54 pozicije april/maj i 1 pozicija avgust.

Šef odjeljenja je dana 10.06.2025. godine donio Izmjenu i dopunu Plana zapošljavanja direktora, pomoćnika direktora, nastavnika, stručnih saradnika u nastavi, vanjskih saradnika, odgajatelja i asistenata u Odjeljenju za obrazovanje za 2025. godinu koji sadrži ukupno 127 upražnjenih pozicija i to: 64 upražnjenih pozicija na neodređeno vrijeme i 24 pozicija na određeno vrijeme za predškolsko i osnovno obrazovanje, kao i 17 upražnjenih pozicija na neodređeno i 22 pozicije na određeno vrijeme za srednje obrazovanje.

Izmjenjenim planom je naveden juni 2025. godine kao termin raspisivanja javnog konkrsa za sve pozicije.

Šef odjeljenja je dana 29.12.2025. godine donio Izmjenu i dopunu Plana zapošljavanja direktora, pomoćnika direktora, nastavnika, stručnih saradnika u nastavi, vanjskih saradnika, odgajatelja i asistenata u Odjeljenju za obrazovanje za 2025. godinu koji sadrži ukupno 74 upražnjene pozicija i to: 35 upražnjenih pozicija na neodređeno vrijeme od toga 22 pozicije za predškolsko i osnovno obrazovanje, a 13 pozicija za srednje obrazovanje i 39 pozicija na određeno vrijeme, te od toga 21 poziciju za predškolsko i osnovno obrazovanje, a 18 pozicija za srednje obrazovanje.

Izmjenjenim planom je naveden decembar 2025. godine kao termin raspisivanja javnog konkursa za sve pozicije.

Na osnovu navedenih planova Odjeljenje je raspisalo:

a) Javni konkursu za prijem u radni odnos u Odjeljenju za obrazovanje dana 5.3.2025. godine za 24 pozicije direktora i pomoćnika osnovnih i srednjih škola. Na osnovu konkursa radni odnos na navedenim pozicijama su zasnovala 24 lica u vremenskom period od 26.5. do 1.7.2025. godine.
b) Javni konkursu za prijem u radni odnos u Odjeljenju za obrazovanje dana 11.06.2025. godine za 127 pozicija nastavnog osoblja za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje. Na osnovu konkursa radni odnos na navedenim pozicijama su

zasnovala 104 lica u vremenskom periodu od 13.10.2025. do 12.1.2026. godine. Dana 26.11.2025. godine Odjeljenje je donijelo Odluku o djelimičnom poništenju javnog konkursa za 23 pozicije na osnovu Javnog konkursa za prijem u radni odnos u Odjeljenju za obrazovanje od 11.06.2025. godine zbog: neispunjavanja uslova kandidata, neprijavljenih kandidata i isteka roka za izbor kandidata.

c) Javni konkursu za prijem u radni odnos u Odjeljenju za obrazovanje dana 29.12.2025. godine za 89 pozicija nastavnog osoblja za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje. Realizacija pomenutog konkursa na dan 31.12.2025. godine je bila u toku.

Revizijom smo utvrdili da na dan 31.12.2025. godine Odjeljenje nije završilo proces prijema u radni odnos svih upražnjenih pozicija po navedenom Javnom konkursu, a samim tim nije obezbjedilo kadrovsku podršku obrazovnim insitiucijama Distrikta za školsku 2025/2026. godinu što nije u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama i Organizacionim planom Odjeljenja.

Potrebno je da Odjeljenje, u skladu sa Organizaconim planom obezbijedi kadrovsku podršku obrazovnim institucijama Distrikta, odnosno da popuni upražnjena mjesta prije početka školske godine.

Član 101 stav 1 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH propisuje da zbog neophodnog kontinuiteta nastavnog procesa, u slučaju privremene spriječenosti za rad, plaćenog i neplaćenog odsustva, nastavnik, stručni saradnik i saradnik u nastavi zamjenjuje drugog nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi, dok je stavom 3 propisano da **zamjena odsutnog nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi može trajati do kraja polugodišta.**
Član 99 Zakona je propisao da u **okviru 40-satne sedmice u osnovnoj i srednjoj školi,** a u skladu s Pedagoškim standardima i normativima, **broj nastavnih časova svih vrsta i oblika** neposrednog obrazovnog rada **može biti najviše: 25 časova za nastavnika; 28 časova za nastavnika praktične nastave i 30 časova za saradnika u nastavi.**

Organizacionim planom **Odjeljenja za obrazovanje** u okviru Pododjeljenja za predškolsko i osnovno obrazovanje propisano je radno mjesto Direktora osnovne škole i planirano 15 izvršioca te jedan izvršilac za Direktora osnovne muzičke škole za navedenu poziciju. U okviru opisa radnog mjesta i odgovornosti propisana mu je **odgovornost za poslovanje škole u skladu sa zakonom i odobrenim sredstvima budžeta.**

Obzirom da se Odluke u Odjeljenju izrađuju retroaktivno, odnosno nakon dostavljanja spiska od strane direktora škola (a nastavnici su već izvršili određeni dio nastave za zamjenu na koju su angažovani), a što je obično posljednja radna sedmica u mjesecu utvrdili smo da u Odjeljenju nije obezbijeđeno praćenja najvišeg broja nastavnih časova svih vrsta i oblika neposrednog obrazovnog rada koji je utvrđen i propisan u skladu sa Pedagoškim standardima i normativima, a što nije u skladu sa članom 99 Zakona. Pored naprijed navedenog u dostavljenim tabelama za mjesec septembar tekuće godine su evidentirani nastavnici koji su bili i u prethodnom polugodištu, a što nije u skladu sa članom 101 stav 3 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.

Potrebno je postupati u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta u dijelu koji se odnosi na poštivanje i praćenje najvišeg broj nastavnih časova i vršenja zamjene odsutnog nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi.

6.2.4. Naknade troškova zaposlenika

Naknade troškova zaposlenika odobrene su u iznosu od 10.493.265,65 KM, a izvršene u iznosu od 8.762.210,18 KM, što predstavlja 83,50% odobrenog iznosa.

Tabela 23.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4 (3/2)
Naknade za topli obrok	4.501.502,40	4.498.108,08	1,00
Posebne naknade iz radnog odnosa	710.033,28	755.953,36	1,06
Otpremnine za odlazak u penziju	779.146,59	1.059.151,61	1,36
Pomoć u slučaju smrti	183.675,28	240.532,22	1,31
Jubilarne nagrade	69.670,35	151.041,83	2,17
Naknada za odvojeni život	52.760,19	54.025,28	1,02
Pomoć u slučaju ostalih bolesti	87.946,90	125.246,58	1,42
Naknade za prevoz s posla i na posao	1.723.842,83	1.877.271,22	1,09
Ostale naknade iz radnog odnosa	13.390,53	880,00	0,07
U K U P N O	**8.121.968,35**	**8.762.210,18**	**1,08**

6.2.5. Doprinosi poslodavca

Doprinosi poslodavca odobreni su u iznosu od 4.093.406,02 KM, a izvršeni u iznosu od 3.188.576,70 KM, što predstavlja 77,90% odobrenog iznosa.

Tabela 24.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4 (3/2)
Doprinos za PIO/MIO	3.362.852,10	2.502.274,78	0,74
Doprinos za beneficirani radni staž	641.582,01	686.301,92	1,07
U K U P N O	**4.004.434,11**	**3.188.576,70**	**0,80**

6.2.6. Izdaci za putne troškove

Izdaci za putne troškove odobreni su u iznosu od 708.069,00 KM, a izvršeni su u iznosu od 459.893,40 KM, što predstavlja 64,95% odobrenog iznosa.

Tabela 25.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4 (3/2)
Dnevnice u zemlji	169.747,00	158.015,00	0,93
Troškovi smještaja službena putovanja u zemlji	91.026,31	121.767,02	1,34
Dnevnice u inostranstvu	104.485,88	104.594,15	1,00
Troškovi smještaja sl. putovanja u inostranstvu	73.375,09	45.609,98	0,62
Tr. prevoza javnim sredstvima u inostranstvu	20.729,66	22.767,03	1,10
Troškovi prevoza javnim sredstvima u zemlji	6.914,40	6.823,36	0,99
Troškovi za vize, pasoše i osiguranje	0,00	302,99	0,00
Ostali putni troškovi	108,49	13,87	0,13
U K U P N O	**466.386,83**	**459.893,40**	**0,99**

6.2.7. Izdaci za energiju

Izdaci za energiju odobreni su u iznosu od 7.413.231,00 KM, a izvršeni u iznosu od 7.159.239,66 KM, što predstavlja 96,57% odobrenog iznosa.

Tabela 26.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4(3/2)
Električna energija	4.339.177,08	5.624.124,78	1,30
Lož ulje	1.249.269,17	1.504.582,75	1,20
Drvo	27.541,79	16.795,35	0,61
Ugalj	13.707,14	4.446,00	0,32
Zatezne kamate za električnu energiju	2.181,74	8.302,78	3,81
Gas	936,00	988,00	1,06
U K U P N O	**5.632.812,92**	**7.159.239,66**	**1,27**

6.2.8. Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge

Izdaci za komunalne usluge odobreni su u iznosu od 2.164.723,00 KM, a izvršeni u iznosu od 1.535.126,15 KM što predstavlja 70,92% odobrenog iznosa.

Tabela 27.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4(3/2)
Troškovi PTT i telefona	176.740,18	145.180,39	0,82
Izdaci za internet	114.546,20	95.957,13	0,84
Izdaci za mobilne telefone	22.405,56	38.960,06	1,74
Poštanske usluge (poštarina)	375.646,01	408.190,29	1,09
Ostale usluge u oblasti komunikacije	2.357,30	8.417,45	3,57
Troškovi vode i kanalizacije	158.757,64	180.306,54	1,14
Odvoz smeća	354.751,90	565.425,28	1,59
Održavanje čistoće pijaca	51.195,70	68.068,58	1,33
Usluge održavanje čistoće	24.323,88	22.820,43	0,94
Ostale komunalne usluge		1.800,00	0,00
U K U P N O	**1.280.724,37**	**1.535.126,15**	**1,20**

6.2.9. Izdaci za nabavku materijala i sitnog inventara

Izdaci za nabavku materijala i sitnog inventara odobreni su u iznosu od 5.227.215,27 KM, a ostvareni u iznosu od 3.364.755,41 KM ili 64,37% odobrenog iznosa.

Tabela 28.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4 (3/2)
Obrasci i papir	93.917,40	119.062,89	1,27
Kompjuterski materijal	75.557,74	58.455,66	0,77
Sitan inventar	361.820,11	524.190,75	1,45
Kancelarijski materijal	274.614,42	232.866,25	0,85
Ostali materijal	1.177,48	473,94	0,40
Lijekovi	551.262,67	262.283,56	0,48
Laboratorijski materijal	220.789,98	210.323,29	0,95
Medicinski i stomatološki materijal	126.910,70	157.610,66	1,24
Ostami medicinski materijal	0,00	1.170,00	0,00
Obrazovni materijal	583.880,13	645.128,69	1,10
Poljoprivredni i šumarski materijal	97.253,03	102.553,95	1,05
Materijal za javni red i sigurnost	56.114,33	56.717,69	1,01
Odjeća i uniforme	658.448,08	566.081,63	0,86
Hrana i prehrambeni materijal	114.161,45	229.846,42	2,01
Materijal za pripremanje hrane	0,00	2.712,46	0,00
Materijal za čišćenje	171.240,92	188.336,05	1,10
Troškovi za posteljinu i opremu	0,00	1.052,99	0,00
Ostali materijal el. vod.	9.520,39	5.888,53	0,62
U K U P N O	**3.396.668,83**	**3.364.755,41**	**0,99**

U okviru ovih izdataka, izaci za kancelarijski materijal Direkcije za finansije (ekonomski kod 613400) su realizovani u iznosu od 38.247,63 KM.
Nakon provedenog postupka javne nabavke zaključen je Ugovor o nabavci robe sa izabranim dobavljačem 23.12.2025. godine u iznosu od 22.834,89 KM.

Odlukom o izboru najpovoljnijeg ponuđača članom 3 je navedeno da će finansiranje biti izvršeno iz tekuće budžeta za 2025. godinu Direkcije, ekonomski kod 613 400 – nabavka, materijala, robe i sitnog inventara.

Uvidom u račun broj 35053/25 od 29.12.2025. godine uočili smo da isti osim kancelarijskog materijala sadrže i reklamni materijal (kišobrani, upaljači, poslovne setove hemijskih olovaka, set za bojenje, notes sa olovkom, termos šolje i boce) te stalna sredstva (TV TCL 4K QLED), čije finansiranje nije obuhvaćeno članom 3 Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, odnosno reklamni materijal ne pripada navedenom ekonomskom kodu dok se stalna sredstva finansiraju iz kapitalnog budžeta.

Član 21 (Kontni okvir i kontni plan) Zakona o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH propisuje da se Poslovne promjene knjiže se na analitičkim računima koji po svom sadržaju i bilansnoj pripadnosti odgovaraju računima iz propisanog kontnog okvira.

Reklamni materijal nije evidentiran na odgovarajući račun iz propisanog kontnog okvira (613915) što nije u skladu sa odredbama člana 21 Zakona o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH.

Potrebno je da Direkcija poštuje odredbe zaključenih ugovora o nabavci roba u dijelu finansiranja sa pripadajućeg ekonomskog koda i planiranog budžeta, te u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH poslovne promjene knjižiti na analitičkim računima koji po svom sadržaju i bilansnoj pripadnosti odgovaraju računima iz propisanog kontnog okvira.

6.2.10. Izdaci za usluge prevoza i goriva

Izdaci za usluge prevoza i goriva odobreni su u iznosu od 5.256.637,00 KM, a izvršeni u iznosu od 4.966.282,32 KM što predstavlja 94,48% odobrenog iznosa.

Tabela 29.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4 (3/2)
Benzin	184.053,22	218.680,39	1,19
Dizel	377.963,67	312.535,43	0,83
AD blue	703,93	463,17	0,66
Motorno ulje	5.360,97	9.044,53	1,69
Ostale usluge prevoza	6.766,13	10.664,05	1,58
Registracija vozila	27.463,26	31.122,66	1,13
Usluge prevoza učenika	3.979.761,60	4.383.772,09	1,10
U K U P N O	**4.582.072,78**	**4.966.282,32**	**1,08**

Odredbama člana 9 (Obaveze nadležnih organa i osnivača) Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH propisano je:

(1) Nadležni organi i osnivač obavezni su preduzimati sve neophodne mjere kako bi se učenicima osigurali uslovi za slobodan pristup i učešće u obrazovanju, naročito u nabavci besplatnih udžbenika, priručnika i drugog didaktičkog materijala, kao i besplatan prevoz za sve učenike osnovne škole koji žive dalje od 3 km od škole koju pohađaju.

(2) Nadležni organi i osnivač mogu osigurati besplatan prevoz i za učenike srednje škole s područja Distrikta koji žive dalje od tri km od škole koju pohađaju.

Izdaci za usluge prevoza učenika se realizuju na osnovu Ugovora o pružanju usluga od 12.03.2025. godine i Okvirnog sporazuma od 06.03.2025. godine u ukupnom iznosu od 14.040.000,00 KM za period do 31.12.2028. godine ili na period do utroška sredstava.

Odredbama člana 2 Ugovora propisana je ukupna dnevna cijena prevoza učenika u iznosu od 25.506,00 KM (s pdv-om). Mjesečni obračun troškova prevoza učenika vrši prevoznik tako što **dnevnu cijenu prevoza** (koja je podložna promjeni u zavisnosti od promjene cijene goriva) **množi sa brojem nastavnih dana** (broj dana kojima se izvodi nastava).

Navedena dnevna cijena prevoza je data u Obrascu za ocjenu ponude Aneksa 3 Tenderske dokumentacije izabranog dobavljača kao Ukupna dnevna cijena prevoza učenika izvedena iz formule:

Mjesečni obračun troškova prevoza učenika = ukupna dnevna cijena prevoza učenika bez PDV-a podložna promjeni u zavisnosti od cijene goriva X broj nastavnih dana u mjesecu u kojima se izvodi nastava.

Pored navedenog Obrazac za cijenu ponude Aneksa 3 sadrži: šest tarifnih razreda, dužinu prevoza, okvirni broj učenika (2.500) i cijenu pojedinačne karte za ostale kategorije.

Izdaci za usluge prevoza učenika su planirane na osnovu odredbi člana 9 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, kojim je propisana obaveza besplatnog prevoza za sve učenike osnovnih škola koji žive dalje od 3 km od škole koju pohađaju, kao i mogućnost osiguranja besplatnog prevoza i za učenike srednjih škola s područja Brčko distrikta BiH koji žive dalje od 3 km od škole koju pohađaju.

Ukupna dnevna cijena prevoza učenika bez PDV-a podložna promjeni u zavisnosti od cijene goriva (iz predhodne formule) nije se obračunala na osnovu: tarifnih razreda, dužine prevoza, te okvirnog broja učenika koji su navedeni u obrascu za cijenu ponude, odnosno da se kao kriterij za potrošnju budžetskih sredstava sa pozicije Izdaci za prevoz učenika nije koristio broj učenika koji imaju pravo na besplatan prevoz (na osnovu kojih je izvršeno planiranje sredstava - učenici osnovnih i srednjih škola koji žive dalje od 3 km od škole koju pohađaju) kako je to definisano Zakonom, čime bi se mogla ostvariti značajna ušteda budžetskih sredstava.

> *Potrebno je prilikom planiranja, izrade tenderske dokumentacije i realizacije budžetskih sredstava sa pozicije Izdaci za prevoz učenika uzimati u obzir tarifne razrede, dužinu prevoza i broj učenika kojima je omogućen besplatan prevoz u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.*

6.2.11. Izdaci za najam imovine i opreme

Izdaci za najam imovine i opreme odobreni su za 2025. godinu u iznosu od 90.620,00 KM, a izvršeni u iznosu od 79.513,34 KM ili 87,74% odobrenog iznosa.

Tabela 30.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4 (3/2)
Iznajmljivanje prostora i zgrada	59.494,29	65.518,34	1,10
Zakup skladišnog prostora	11.212,34	10.530,00	0,94
Unajmljivanje oprema	3.451,50	3.465,00	1,00
U K U P N O	**74.158,13**	**79.513,34**	**1,07**

6.2.12. Izdaci za tekuće održavanje

Izdaci za tekuće održavanje odobreni su u iznosu od 6.314.556,00 KM, a izvršeni u iznosu od 4.996.238,61 KM ili 79,12% odobrenog iznosa.

Tabela 30.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	
1	2	3	4 (3/2)
Materijal za popravku i održavanje zgrada	59.820,10	57.171,71	0,96
Materijal za popravku i održavanje opreme	3.389,39	325,40	0,10
Materijal za opravku i održavanje vozila	121.196,47	153.139,48	1,26
Usluge održavanja zgrada	797.759,95	844.574,29	1,06
Usluge održavanja stambenih zgrada	0,00	17.463,44	0,00
Usluge održavanja opreme	540.166,37	1.428.570,64	2,64
Usluge održavanja vozila	280.121,28	379.418,95	1,35
Usluge opravki i održavanja cesta	528.492,75	522.138,42	0,99
Sanacija šteta od poplava	0,00	23.400,00	0,00
Mjere zaštite od poplava	499.059,62	405.512,24	0,81
Usluge održavanje parkova	134.848,98	149.521,33	1,11
Usl. košenja i krčenja javnih zelen. površina	588.432,04	639.401,38	1,09
Usluge održavanja vodovoda i kanalizacije	24.827,10	43.019,69	1,73
Održavanje vodoprivrednih objekata	148.888,17	188.026,62	1,26
Održavanje NN mreže i ulične rasvjete	336.356,16	84.119,84	0,25
Ostale usluge popravke i održavanja	0,00	19.761,30	0,00
Dimnjačarske usluge	0,00	40.673,88	0,00
U K U P N O	**4.063.403,38**	**4.996.238,61**	**1,23**

6.2.13. Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa

Izdaci za usluge osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa za 2025. godinu odobreni su u iznosu 460.151,00 KM, a ostvareni u iznosu od 318.417,57 KM ili 69,20% odobrenog iznosa.

Tabela 32.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4 (3/2)
Osiguranje vozila	126.559,29	146.188,01	1,16
Osiguranje imovine	899,90	643,40	0,71
Osiguranje obaveza	0,00	959,40	0,00
Osiguranje zaposlenika	184.021,83	145.596,23	0,79
Izdatke platnog prometa	26.501,77	25.030,53	0,94
U K U P N O	**337.982,79**	**318.417,57**	**0,94**

6.2.14. Izdaci za ugovorene i druge posebne usluge

Izdaci za ugovorene usluge i druge posebne poslove odobreni su u iznosu od 24.704.961,72 KM, a ostvareni u iznosu od 21.520.494,98 KM ili 87,11% odobrenog iznosa.

Tabela 33.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4 (3/2)
Usluge medija	370.043,57	408.860,82	1,10
Usluge medija za Dan Brčko distrikta	0,00	17.550,00	0,00
Usluge štampanja	204.644,87	291.900,21	1,43
Usluge javnog informisanja i odnosa sa javnošću	0,00	6.000,00	0,00
Usluge reprezentacije	638.550,61	746.612,22	1,17
Usluge reprezentacije za Dan Brčko distrikta	0,00	3.000,00	0,00
Reklamni materijal i pokloni	65.335,76	76.533,78	1,17
Usluge objave tendera i oglasa	90.235,93	95.613,60	1,06
Izdaci za stručnu literaturu	7.817,47	19.538,28	2,50
Stručno obrazovanje	215.567,02	456.619,86	2,12
Izdaci za računovodstvene i revizorske usluge	0,00	4.609,80	0,00
Pravne usluge	239.139,95	148.161,01	0,62
Izdaci za hardverske i softverske usluge	260.139,50	276.861,82	1,06
Usluge servisiranja veb stranice	0,00	10.356,18	0,00
Izdaci za privremene i povremene poslove	6.522.009,82	5.776.886,70	0,89
Izdaci za rad Komisija	487.549,08	475.690,64	0,98
Omladinske zadruge	0,00	2.680,00	0,00
Troškovi vještačenja, svjedoka i sudija porotnika	236.150,00	271.358,83	1,15
Troškovi izbora	203.528,12	105.850,32	0,52
Nabavka lijekova	816.682,59	1.013.377,40	1,24
Usluge primarne zdravstvene zaštite	164.010,77	109.103,86	0,67
Izdaci za djecu bez roditeljskog staranja	227.409,70	475.179,09	2,09
Usluge domova za stara i nemoćna lica	811.475,83	1.025.049,53	1,26
Usluge za banjska liječenja	84.159,00	85.677,43	1,02
Usluge hemodijalize i farmaceutske usluge	2.113.238,74	2.134.009,72	1,01
Bolnička zdravstvena zaštita	234.982,04	367.115,00	1,56
Ostale medicnske usluge javnog zdravstva	0,00	6.788,52	0,00
Kontrola kvaliteta namirnica	0,00	2.638,00	0,00
Kontrola kvaliteta vode	19.339,20	16.649,20	0,86
Zatezne kamate	124.854,92	288.481,98	2,31
Troškovi sporova	1.224.827,16	1.619.300,33	1,32
Troškovi izvršenja sudskih presuda	363.628,72	387.116,44	1,06
Sudske takse	2.450,00	1.916,04	0,78
Volonterski rad	42.147,53	23.385,12	0,55
Naknade skupštinskim zastupnicima	379.111,48	419.140,91	1,11
Ostale nepomenute usluge i dadžbine	36.241,94	59.569,09	1,64
Tehnički pregled vozila po naredbi suda	15.324,11	36.558,25	2,39
Izrada projekata i projektnog nadzora	6.774,30	18.755,10	2,77
Cvijetni aranžmani	20.220,00	31.636,00	1,56
Troškovi hotelskog smještaja	65.967,50	87.884,50	1,33

Izrada fotografija i uramljivanje slika	7.077,81	7.578,05	1,07
Troškovi izvršenja kazne zatvora	943.545,00	1.015.468,00	1,08
Protivgradna zaštita	69.562,83	95.295,00	1,37
Vatrogasne usluge	13.624,57	4.901,90	0,36
Priključak na vod mrežu, kanal i elektro mrežu	19.298,34	24.270,54	1,26
Liječenje zatvorenika i ostalo	91.323,40	121.761,97	1,33
Angažovanje estradnih umjetnika	233.718,11	377.636,14	1,62
Izmjena memor. pločica na vratima	0,00	2.196,02	0,00
Prevođenje sa stranih jezika	3.872,80	7.346,38	1,90
Registar čuvanja i održavanja podataka	20.991,19	17.097,49	0,81
Obezbjeđenje hotela, dvorana i ostalog	41.722,07	10.000,00	0,24
Smještaj studenata u studen. Domovima	105.432,80	131.517,65	1,25
Veterinarske usluge	24.499,97	32.622,36	1,33
Rušenje bespravno sagrađenih objekata	24.573,50	1.696,50	0,07
Izdaci za javnu kuhinju	257.418,00	253.453,50	0,98
Nasipanje poljskih puteva	218.290,93	206.791,82	0,95
Proslava dana Brčko distrikta BiH	99.815,63	166.463,00	1,67
Usluge čišćenja i održavanja	0,00	2.868,00	0,00
Zbrinjavanje pasa lutalica	369.999,96	370.000,00	1,00
Digitalno i avio snimanje	4.949,10	8.154,90	1,65
Ugovorena usl. mjesečna pretplata za parking	28.313,00	32.560,00	1,15
Usluge smještaja djece u priv. predš. ustan.	434.700,00	833.600,00	1,92
Izdaci za usluge Instituta za med. vještačenje	40.425,93	55.297,58	1,37
Izdaci za sahrane socijalnih slučajeva	23.633,00	20.573,00	0,87
Troškovi za dramske predstave	129.308,94	182.651,11	1,41
Troškovi fotokopiranja	0,00	99.847,80	0,00
Usluge deratizacije i dezinfekcije	46.759,20	32.202,40	0,69
Otplata kredita za sanaciju vod. Sistema	31.391,39	0,00	0,00
Otplata glavnice po preuzetim kreditima	111.724,62	0,00	0,00
Fond za razvoj i zapošlj. RS-kredit	109.134,85	0,00	0,00
Izrada regulac. plana i stručno mišljenje	2.574,00	0,00	0,00
Vatromet	7.020,00	0,00	0,00
Izdaci za informisanje	14.775,00	0,00	0,00
Troškovi ekshumacija	2.305,00	0,00	0,00
Kontrola tehničke dokumentacije	10.835,20		0,00
Ostale usluge	0,00	2.628,29	0,00
UKUPNO	**19.838.292,27**	**21.520.494,98**	**1,08**

Izdaci za usluge po osnovu ugovora o posebnim poslovima i privremenim i povremenim u 2025. godini su ostvareni u iznosu od 5.776.886,70 KM i manji su za 745.123,12 KM ili 12,90% u odnosu na predhodnu godinu. Izdaci po osnovu ugovora o obavljanju posebnih poslova iznose 1.937.409,13 KM, izdaci po osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima iznose 3.839.474,57 KM i čine ih izdaci od 1.329.375,67 KM u Odjeljenju za zdravstvo i ostale usluge i izdaci od 2.510.101,90 KM u Odjeljenju za obrazovanje.

Izdaci po osnovu ugovora o angažovanju lica radi obavljanja posebnih poslova **Odjeljenja za javnu sigurnost**, realizovani su u 2025. godini u iznosu od 203.335,50 KM za ukupno 23 lica za obavljanje posebnih poslova.

Izdaci za ugovorene usluge u **Odjeljenju za zdravstvo i ostale usluge** po osnovu posebnih poslova su realizovani u iznosu od 128.351,31 KM sa 12 izvšioca.

Izdaci za ugovorene usluge u **Odjeljenju za obrazovanje** realizovani su u iznosu od 308.604,15 KM po osnovu posebnih poslova i odnose se na angažovanje 34 izvršioca.

Izdaci za ugovorene usluge u **Direkciji** po osnovu posebnih poslova realizovani su u iznosu od 176.237,44 KM i odnose se na 17 angažovanih lica.

Izdaci za ugovorene usluge u **Odjeljenju za javni registar** po osnovu posebnih poslova realizovani su u iznosu od 304.075,45 KM i odnose se na 29 angažovanih lica.

Kancelarija gradonačelnika Brčko distrikta BiH je za usluge o obavljanju posebnih poslova realizovala sredstava u iznosu od 185.887,05 KM za angažovanje 21 izvršioca.

Izdaci za ugovorene usluge **Odjeljenja za prostorno planiranje i imovinsko pravne poslove** po osnovu posebnih poslova realizovani su u iznosu od 62.056,36 KM za 6 izvršioca.

U toku 2025. godine **Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu** je realizovalo izdatke po ugovorima o obavljanju posebnih poslova u iznosu od 108.737,41 KM, za angažovanje 16 izvršilaca.

Izdaci za ugovorene usluge u **Odjeljenju za stručne i administrativne** po osnovu posebnih poslova su realizovani u iznosu od 69.339,80 KM za angažovanje 8 izvršilaca.

Izdaci za ugovorene usluge **Odjeljenja za privredni razvoj, sport i kulturu** po osnovu posebnih poslova, realizovani su u iznosu od 68.855,81 KM, za angažovanje 6 izvršilaca.

Izdaci za ugovorene usluge **Odjeljenja za komunalne poslove** po osnovu posebnih poslova realizovani su u iznosu od 30.133,44 KM za angažovanje 3 izvršilaca na poslovima za koja nisu predviđena radna mjesta.

Izdaci po osnovu ugovora o angažovanju lica radi obavljanja posebnih poslova u 2025. godini **Odjeljenja za javne poslove**, realizovani su u iznosu od 52.087,53 KM sa 6 izvršioca.

Izdaci **Odjeljenja za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja**, po osnovu ugovora o angažovanju lica radi obavljanja posebnih poslova, realizovani su u iznosu od 38.376,84 KM za 7 angažovana lica.

Izdaci za ugovorene usluge u **Odjeljenju za evropske integracije** po osnovu posebnih poslova su realizovani u iznosu od 28.994,51 KM sa 2 izvšioca.

U okviru ugovorenih usluga **Kancelarija za upravljanje javnom imovinom** za usluge o obavljanju posebnih poslova je realizovala sredstva u iznosu od 28.654,00 KM za angažovanje 3 izvršioca.

Revizijom smo utvrdili nepravilnosti prilikom realizacije ove vrste izdataka kako slijedi:

- angažovanje lica je vršeno za sistematizovane poslove za koje se zaključuje ugovor o radu,
- nije obezbijeđena transparentnost prilikom izbora angažovanih lica i nije osiguran nadzor i praćenje njihovih ostvarenih rezultata rada,
- nisu podnošeni adekvatni izvještaji o izvršenoj analizi i ocjeni efikasnosti obavljenih posebnih poslova po zaključenim ugovorima u 2025. godini i
- ne postoji obrazloženje da se radi o izuzetnim slučajevima za angažovanje više od 10% angažovanih lica u odnosu na broj zaposlenih.

Potrebno je zaključivanje ugovora o posebnim poslovima vrši radi ispunjavanja obaveza iz nadležnosti Odjeljenja i Institucija Brčko distrikta BiH za koje nisu predviđena radna mjesta uz jasno navođenje vrste i obima posla, u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH.

Potrebno je donijeti pisane procedure i kriterije koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova kako bi se osiguralo načelo transparentnosti kao i uspostavljanje sistema praćenja koji bi obezbijedio suštinsku dokumentovanu kontrolu izvršenih posebnih poslova u skladu sa odredbama Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave.

Izdaci za privremene i povremene poslove u Odjeljenju za obrazovanje realizovani su u iznosu od **2.510.101,90 KM.** Broj lica angažovana po ugovoru o privremenim i povremenim poslovima za 2025 godinu prikazan je u nastavku:

Tabela 34.

Mjesec	Osnovne škole	Srednje škole	Ukupno
Januar	153	28	181
Februar	160	28	188
Mart	158	31	189
April	158	31	189
Maj	154	31	185
Jun	156	30	186
Jul	19	-	19
August	19	-	19
septembar	139	32	171
Oktobar	137	35	172
Novembar	137	36	173
decembar	132	28	160

Odredbama člana 117 b) Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH je propisano da se angažovanje lica po osnovu ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova vrši na osnovu saglasnosti Vlade Brčko distrikta BiH, u slučaju zamjene odsutnog nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi, nedostatka, odnosno upražnjenih pozicija nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi.

Istim članom Zakona je propisano da angažovanje lica po osnovu ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova može trajati do popunjavanja pozicije putem javnog konkursa, koji je Odjeljenje dužno raspisati u roku od tri mjeseca od momenta nastanka potrebe za kadrovima.

Angažovanje izvršilaca vršeno je na osnovu odluka o davanju saglasnosti i to:
Odluke o davanju saglasnosti od 10.07.2024. godine, za angažovanje 190 lica (nastavnika, stručnih saradnika, saradnika u nastavi, vaspitača i asistenata u nastavi) za potrebe Odjeljenja, do popunjavanja pozicija po osnovu javnog konkursa, na period od 02.09.2024. godine do 30.06.2025. godine,

Odluke o davanju saglasnosti od 18.6.2025. godine, za angažovanje 19 lica sa visokom stručnom spremom za obavljanje poslova odgajatelja, odgajatelja asistenta za djecu s posebnim poterebama i defektoroga - oligofrenologa u Obdaništu i zabavištu Naša djeca u periodu od 1.7-31.8.2025. godine,

Odluke o davanju saglasnosti od 20.8.2025. godine, za angažovanje 150 lica na radno mjesto nastavnika, stručnih saradnika, saradnika u nastavi, odgajatelja i asistenata u nastavi do popunjavanja pozicija po osnovu javnog konkursa na period od 1.9.2025. godine do kraja drugog polugodišta školske 2025/2026, a najduže do 30.6.2025. godine,

Odluke o izmjeni odluke o davanju saglasnosti od 10.9.2025. godine a koja se odnosi na Odluku o davanju saglasnosti od 20.8.2025. godine kojom su riječi „150 osoba“ zamjenjene s riječima „170 osoba“.

Odredbama člana 40 Zakona o radu Brčko distrikta BiH je propisano da se ugovor o privremenim i povremenim poslovima može zaključiti ako su poslovi po svojoj prirodi takvi da ne traju duže od 90 dana u jednoj kalendarskoj godini i da ne predstavljaju poslove za koje se zaključuje ugovor o radu. Istim članom Zakona je propisano da se licu koje obavlja privremene i povremene poslove osiguravaju prava u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine te da se poslovi za koje se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova utvrđuje opštim aktom.

Usljed nezavršenih konkursnih procedura, u revidiranom periodu zaključivani ugovori o obavljanju privremenih i povremenih poslova na period duži od 90 dana kao i da su angažovana lica radila na sistematizovanim poslovima Organizacionim planom Odjeljenja za koje je predviđeno da se zaključuje ugovor o radu. Navedenim licima nisu obezbjeđena prava u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine niti je donesen opšti akt kojim se utvrđuju poslovi za koje se zaključuje ugovor o privremenim i povremenim poslovima, kako je propisano odredbama člana 40 Zakona o radu Brčko distrikta BiH.
Angažovanje nastavnog osoblja izvršeno je bez postojanja unaprijed utvrđenih i provedenih procedura o načinu izbora konkretnih izvršilaca, koje bi osigurale načelo transparentnosti u postupku izbora.

Potrebno je angažovanje lica radi obavljanja privremenih i povremenih poslova vršiti u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, u dijelu perioda angažovanja lica i vrste poslova.

Potrebno je donijeti opšti akt kojim bi se utvrdili poslovi za koje se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH u cilju postizanja transparentnosti u postupku izbora angažovanih lica.

Izdaci za angažovanje spoljnih saradnika iz medicinskih oblasti u Javnoj zdravstvenoj ustanovi „Zdravstveni centar Brčko” realizovani su u iznosu **1.329.375,67** KM. Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge sačinjava listu potrebnih stručnjaka na osnovu Zahtjeva Javne zdravstvene ustanove radi dobijanja saglasnosti za angažovanje od strane Vlade Brčko distrikta BiH.

Odlukama Vlade Brčko distrikta BiH data je saglasnost šefu datog Odjeljenja za angažovanje 40 lica radi osiguranja pomoći i podršci sekundarnoj zdravstvenoj zaštiti u Javnoj zdravstvenoj ustanovi.

Zahtjev za angažovanje spoljnih saradnika iz medicinskih oblasti u Javnoj zdravstvenoj ustanovi „Zdravstveni centar Brčko”, upućen Odjeljenju za zdravstvo i ostale usluge, ne sadrži prateću dokumentaciju na osnovu koje bi se jasno mogla utvrditi potreba za

angažovanjem stručnjaka iz pojedinih oblasti, način na koji je izvršen odabir istih, kao i način na koji je utvrđena predložena naknada. Ranijim Mišljenjima Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH u više navrata istaknuto da je potrebno u dijelu provjere predloženih imena koja bi se angažovala, da Javna zdravstvena ustanova prezentira i dostavi Vladi Brčko distrikta BiH sve relevantne podatke u pogledu ispunjavanja zakonskih uslova za angažovanje predloženih ljekara.

Potrebno je da Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge, obezbjedi sve relevantne podatke u pogledu ispunjavanja zakonskih uslova prilikom angažovanja stručnjaka iz medicinskih oblasti u Javnoj zdravstvenoj ustanovi „Zdravstveni centar Brčko“.

Odredbama člana 53 Zakona o socijalnoj zaštiti Brčko distrikta BiH propisano je da pravo na smještaj u ustanovu socijalne zaštite ima:

1. dijete bez roditeljskog staranja i dijete čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama i to do osposobljavanja za samostalan život, povratka u vlastitu porodicu ili zbrinjavanja u porodicu usvojioca, ili drugu porodicu, završetka redovnog školovanja, odnosno osposobljavanja za samostalan život;

2. dijete s posebnim potrebama stepena umjerene, teže i teške mentalne ometenosti, višestruko ometeno u razvoju, dijete oboljelo od autizma, kao i dijete sa smetnjama u tjelesnom razvoju koje nema uslove u svojoj porodici, dok traje potreba za ovim oblikom zaštite;

3. odgojno i zanemareno i odgojno zapušteno dijete, dok traju razlozi za smještaj;

4. trudnica i samohrana majka s djetetom do devet mjeseci života djeteta kojoj je, usljed materijalne neosiguranosti, neriješenog stambenog pitanja, poremećenih porodičnih odnosa i sličnih situacija, potrebno privremeno zbrinjavanje;

5. odraslo invalidno lice s tjelesnim i čulnim oštećenjima, teško hronično oboljelo lice i lice ometeno u mentalnom razvoju koje nije u mogućnosti da samostalno živi u porodici zbog nepovoljnih zdravstvenih, socijalnih, stambenih ili porodičnih prilika i lica s poremećajima u ponašanju;

6. stara osoba koja zbog nepovoljnih zdravstvenih, socijalnih, stambenih i porodičnih prilika nije u mogućnosti da živi sama ili u porodici;

Odredbama člana 54 istog Zakona propisano je da pravo na smještaj u drugu porodicu imaju lica koja, u smislu ovog zakona, imaju pravo na smještaj u ustanovu. Prilikom izbora porodice u koju se korisnik smješta, služba koja vrši smještaj rukovodit će se naročito ličnim svojstvima korisnika i članova porodice u koju se smješta, stambenim i drugim mogućnostima porodice i potrebama korisnika.

Ugovorima o smještaju lica propisane su obaveze izvršioca koje između ostalog obuhvataju zbrinjavanje, osposobljavanje za određene radne aktivnosti i zdravstvena zaštita u skladu sa posebnim propisima, radno-okupacione, kulturno-zabavne i rekreativno- rehabilitacione aktivnosti i usluge socijalnog rada.

Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge nadležno za primjenu Zakona o socijalnoj zaštiti BiH nije provodilo dovoljno kontrolnih aktivnosti nad pružanjem usluga od strane ustanova koje zbrinjavaju korisnike.

Kontrolne aktivnosti se uglavnom svode na administrativno praćenje dostavljenih izvještaja, neadekvatnu terensku ili bez redovnih terenskih provjera kvaliteta i obima iako se radi o izuzetno osjetljivim kategorijama stanovništva, starijim osobama i djeci bez roditeljskog staranja čija su prava direktno vezana za kvalitet pružene zaštite i brige.

Nedostatak sistematskog i redovnog nadzora povećava rizik od nepravilnosti u radu pružanja socijalne zaštite, neujednačenog kvaliteta pruženih usluga i mogućeg zanemarivanja potreba korisnika.

Potrebno je da Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge uspostavi aktivan i efikasan nadzor nad pružanjem usluga osjetljivim kategorijama korisnika, u cilju zaštite njihovih osnovnih prava i sprečavanja zanemarivanja.

6.2.15. Tekući transferi, donacije i subvencije

Tekući transferi, donacije i subvencije odobreni su u iznosu od 150.291.644,00 KM, a izvršeni u iznosu od 143.950.632,89 KM ili 95,79% u odnosu na odobreni iznos.

Tabela 35.

Ekon. Kod	POZICIJA	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4	5 (4/3)
614100	Tekući transferi drugim i istim nivoima vlasti	43.345.957,65	50.956.589,60	1,18
614200	Tekuće donacije pojedincima	38.564.974,10	41.572.143,76	1,08
614300	Tekuće donacije neprofit.organ.	6.504.012,24	7.515.140,64	1,16
614400	Subvencije javnim preduzećima	1.628.500,00	11.256.913,18	6,91
614500	Subvencije privatnim preduzećima	30.138.930,84	32.649.845,71	1,08
UKUPNO		**120.182.374,83**	**143.950.632,89**	**1,20**

Pregled tekućih transfera, donacija i subvencija po odjeljenjima i institucijama je u sljedećoj tabeli:

Tabela 36.

Odjeljenje/ Institucija	Tekući transferi drugim i istim nivoima vlasti	Tekuće donacije pojedincima 614200	Tekući donacije neprofitnim organizac.	Subvencije javnim preduzećima	Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima	UKUPNO
	1	2	3	4	5	6
Skupština Distrikta	0,00	129.500,00	679.106,17	0,00	0,00	**808.606,17**
Kancelarija gradonačelnika	1.410.569,00	31.400,00	1.276.813,21	0,00	0,00	**2.718.782,21**
Policija Distrikta	0,00	2.482,00	0,00	0,00	0,00	**2.482,00**
Odjeljenje za javnu sigurnosr	0,00	821.396,19	59.660,00	0,00	10.589,32	**889.645,51**
Odjeljenjeza stručne i administrativne poslove	0,00	0,00	1.997.265,20	0,00	0,00	**1.997.265,20**
Odjeljenje za privredni razvoj,sport i kulturu	7.232.551,57	54.000,03	3.112.296,06	900.000,00	13.010.402,18	**24.309.249,84**
Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vod.	720.000,00	135.517,20	20.000,00	0,00	19.628.854,21	**20.504.371,41**
Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge	38.685.000,00	38.174.649,78	370.000,00	0,00	0,00	**77.229.649,78**
Odjeljenje za obrazovanje	0,00	2.100.800,00	0,00	0,00	0,00	**2.100.800,00**
Odjeljenje za prost. plan. i im.pravne posl.	2.783.469,03	0,00	0,00	0,00	0,00	**2.783.469,03**
Odjeljenje za ras. lica,izbj. i stambena pitanja	0,00	122.398,56	0,00	0,00	0,00	**122.398,56**
Odjeljenje za komunalne poslove	0,00	0,00	0,00	10.356.913,18	0,00	**10.356.913,18**
Odjeljenje za evropske integracije	125.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	**125.000,00**
U K U P N O	**50.956.589,60**	**41.572.143,76**	**7.515.140,64**	**11.256.913,18**	**32.649.845,71**	**143.950.632,89**

Tekući transferi drugim i istim nivoima vlasti planirani su u iznosu od 52.031.396,00 KM, a izvršeni u iznosu od 50.956.589,60 KM ili 97,93%.

Tabela 37.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4(3/2)
FZO Brčko distrikta BiH	11.740.000,00	14.540.000,00	1,24
JZU Zdravstveni centar	20.200.000,00	24.145.000,00	1,20
Razvojno-garantni fond	3.900.000,00	3.777.051,57	0,97
Zavod za planir., projektovanje i razvoj	2.846.690,61	2.783.469,03	0,98
Zavod za zapošljav. Brčko distrikta BiH	2.512.195,04	3.200.500,00	1,27
RNU Radio Brčko	1.240.569,00	1.410.569,00	1,14
Tekući transferi državi	200.000,00	200.000,00	1,00
Turistička organizacija Brčko distrikta BiH	406.503,00	900.000,00	2,21
U K U P N O	**43.345.957,65**	**50.956.589,60**	**1,18**

Tekući donacije pojedincima su u 2025. godini planirane u iznosu od 44.764.544,00 KM a realizovane u iznosu od 41.572.143,76 KM ili 92,87% odnose se na:

Tabela 38.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4 (3/2)
Dječiji doplatak	9.723.580,00	10.759.678,95	1,11
Tuđa njega i pomoć	10.315.501,64	13.094.410,30	1,27
Nadoknada štete za životinje Afrička kuga	992.943,32	0,00	0,00
Beneficije za socijalnu zaštitu	2.713.055,00	2.905.086,15	0,00
Pomoć za električnu energiju	842.265,00	0,00	0,00
Materinski dodatak	2.506.856,72	2.464.903,39	0,98
Refundacija bolovanja privr. subjektima	2.126.038,83	2.682.416,13	1,26
Novčana pomoć penzionerima	1.366.900,00	1.369.585,40	1,00
Jednok. pomoć za ugrožene stamb. zbr. RVI	1.010.055,00	0,00	0,00
Jednok. pomoć za ugrožene stamb. zbr.	571.127,08	0,00	0,00
Stipendije	1.461.600,00	1.910.900,00	1,31
Beneficije za civilne žrtve rata	1.256.711,71	1.341.423,57	1,07
Jednokratne pomoći demob. borcima	999.729,00	1.099.421,00	1,10
Jednok.pomoć demob. borcima u sl. smrti	408.633,22	483.080,20	1,18
Jednokratna pomoć-fond solidarnosti	194.180,00	165.620,00	0,85
Izd.za vojne inval., ranj. borce, porod. pogin.	112.732,74	109.218,60	0,97
Oprema za bebe	183.456,00	520.602,00	2,84
Jednokratne pomoći za mater. ugrožene	731.189,88	47.184,21	0,06
Djeca pod starateljstvom	87.016,12	80.750,00	0,93
Ostale donacije pojedincima	10.055,25	2.482,00	0,25
Nabavka udžbenika	50.900,00	40.400,00	0,79
Pomoć za otklanjanje štete zbog nevremena	272.659,31	821.396,19	3,01
Ostale donacije pojedincu-kultura	217.200,00	245.900,03	1,13
Naknada za uginule životinje	90.095,00	115.498,50	1,28
Nakn. plate za polovinu radnog vremena	105.726,00	149.963,94	1,42
Pošumljav. imovine u privatn. vlasništvu	10.778,04	20.018,70	1,86

Jed. pomoć za pliagođ. uslovima života u stam. obj. za djecu oboljel. od malig bolesti	0,00	122.180,00	0,00
Jednokratna pomoć-ostalo	203.989,24	159.618,56	0,78
Roditelji njegovatelj	0,00	11.695,64	0,00
Podrška djeci nakon izlaska domova za djecu bez rod. Starateljstva	0,00	700,00	0,00
Ostale donacije pojedincima-pomoć	0,00	848.010,30	1,00
UKUPNO	**38.564.974,10**	**41.572.143,76**	**1,08**

Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu je u skladu sa Zakonom o veterinarstvu planiranlo naknade štete za uginule životinje u iznosu od 200.000,00 KM, a realizovane su u iznosu od 115.498,50 KM ili 57,75%.

Član 4 Zakona o izvršenju budžeta za 2025. godinu (Vremensko trajanje) propisuje da se Budžet odnosi i važi za fiskalnu 2025. godinu (u daljnjem tekstu: fiskalna godina).

Program utroška tekućih donacija i subvencija u Odjeljenju za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu odobrenih Budžetom Brčko distrikta BiH za 2025. godinu u tački A navode se sljedeći potprogrami:

1. Podsticaji u poljoprivredi po zahtjevima iz 2025. godine i ranijeg perioda,
2. Nabavka šumskih sadnica za pošumljavanje i popunjavanje sastojine na ime uplate sredstava za prostu reprodukciju privatnih šuma,
3. Naknada štete u skladu s Zakonom o veterinarstvu BiH.

Tačka G Programa (namjena sredstava) definiše da se planira utrošak sredstava namjenjenih za tekuće donacije, subvencije i transfere odobrene u Budžetu Odjeljenju za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu za 2025. godinu.

Odjeljenje je nalogom za prijenos sredstava broj: 180463 od 21.3.2025. godine u iznosu od **84.532,00 KM** izvršilo isplatu nadoknade štete za eutanaziju životinja oboljelih od afričke svinjske kuge po rješenju broj: UP-I-23-003384/23 od **27.12.2023. godine**, što nije u skladu s Zakonom o izvršenju budžeta za 2025. godinu i Programom utroška tekućih donacija i subvencija u Odjeljenju za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu odobrenih Budžetom Brčko distrikta BiH za 2025. godinu.

> ***Potrebno je da Odjeljenje rješenje o nadoknadi štete realizuje, u skladu Zakonom o izvršenju budžeta i Programom utroška tekućih donacija i subvencija u Odjeljenju za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu odobrenih Budžetom Brčko distrikta BiH, u godini u kojoj je je isto postalo konačno.***

Tekuće donacije neprofitnim organizacijama su planirane u iznosu od 8.412.244,00 KM a realizovane u iznosu od 7.515.140,64 KM ili 89,34% a odnose se na:

Tabela 39.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4 (3/2)
Tekuće donacije mjesnim zajednicama	466.511,88	634.213,70	1,36
Tekuće donac. ostalim neprofit. organizac	3.156.187,45	3.272.386,46	1,04
Tekuće donacije vjerskim zajednicama	479.977,69	571.194,00	1,19
Tekuće donacije sportskim klubovima	2.204.052,02	2.555.602,48	1,16
Tekuće donacije ostalim organizacijama	197.283,20	481.744,00	2,44
U K U P N O	**6.504.012,24**	**7.515.140,64**	**1,16**

Tekuće donacije neprofitnim organizacijama u Odjeljenju za privredni razvoj, sport i kulturu su odobrene u iznosu 3.209.000,00 KM, a realizovane u iznosu od 3.112.296,06 KM, ili 96,99 %, odobrenog budžeta za ove namjene. Realizovane tekuće donacije neprofitnim organizacijama odnose na donacije za projekte u okviru Pododjeljenja za privredni razvoj koji su realizovani u iznosu od 311.242,45 KM i na donacije za programe, projekte i manifestacije u okviru Pododjeljenja za sport i kulturu u iznosu od 2.801.053,61 KM.

Odredbama člana 58 Zakona o budžetu (Planiranje sredstava za finansiranje i sufinansiranje programa i projekata od javnog interesa) između ostalog propisano je da: Sredstva za finansiranje i sufinansiranje programa i projekata od javnog interesa planiraju se u budžetu budžetskog korisnika na osnovu prioriteta utvrđenih za finansiranje programa i projekata. Sredstva se planiraju se u budžetu, ako je na osnovu analize budžetskog korisnika i provedenih javnih konsultacija utvrđeno da je finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata udruženja, fondacije odnosno_drugog pravnog ili fizičkog lica najefikasniji način za ostvarivanje definisanih ciljeva javnih politika iz nadležnosti budžetskog korisnika. Prilikom planiranja sredstava za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata budžetski korisnik planira i sredstva potrebna za procjenu učinka provedenog programa, odnosno projekta.

Revizijom smo utvrdili da su sredstva za finansiranje i sufinansiranje programa i projekata od javnog interesa planirana bez provedenih javnih konsultacija i da nisu planirana sredstva za procjenu učinka programa, odnosno projekata koje Odjeljenje finansira što nije u skladu sa odredbama člana 58 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH.

Potrebno je u Odjeljenju za privredni razvoj, sport i kulturu prilikom planiranja sredstava za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata, provesti javne konsultacije i planirati sredstva potrebna za procjenu učinka provedenog programa, odnosno projekta u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH.

Odredbama člana 10 Pravilnika o dodjeli sredstava za finansiranje programa, odnosno projekata od javnog interesa, propisano je da šef Odjeljenja imenuje Komisiju za pripremu javnog poziva, vrednovanje programa i projekata od javnog interesa i dodjelu sredstava (Komisija za dodjelu) i Komisiju za razmatranje prigovora prijavljenih lica na preliminarnu listu.

Odredbama člana 11 Pravilnika propisano je, između ostalog, da Komisija za dodjelu pregleda i vrednuje predložene programe i projekte u skladu s uslovima i kriterijima navedenim na obrascu koji je sastavni dio ovog pravilnika (ANEKS VII).

Vrednovanje projekata od strane Komisije za dodjelu vrši ručnim unosom bodova u Aneks VII koji je kreiran kao fleksibilni Word dokument.

Uvidom u dokumentaciju i proceduru bodovanja, **utvrdili smo postojanje naknadnih korekcija bodovanja i matematičkih grešaka u zbirovima što predstavlja neadekvatno osiguranu internu kontrolu nad podacima.** Sam proces bodovanja, kroz naknadne korekcije unesenih bodova kao i nemogućnost potpune kontrole nad detektovanim izmjenama bodova (ko, kada i s kojim razlogom), značajno utiče na transparentnost i integritet bodovanja.

> *Potrebno je da Odjeljenje za privredni razvoj, sport i kulturu uspostavi automatizaciju procesa bodovanja programa, odnosno projekata, u cilju osiguranja efikasnog sistema kroz transparentnost i integritet podataka.*

Odredbama člana 16 Pravilnika, kao i Odluke o dodjeli sredstava zaključuje se Ugovor o finansiranju/sufinansiranju projekata.

Odredbama člana 5 Ugovora propisano je da Komisija prati aktivnosti na realizaciji projekata na način da analizira dostavljene izvještaje, prisustvuje programskim aktivnostima, te održava stalnu i neposrednu komunikaciju sa korisnikom sredstava i daje smjernice za korekciju uočenih nedostataka.

Uvidom u dokumentaciju o praćenju programa, odnosno projekata od javnog interesa (Aneks IX) iz 2024. godine, utvrdili da je Komisija vršila neposredan nadzor na terenu, ali da je ta praksa tokom 2025. godine minimizirana. Iako je navedena obaveza propisana Ugovorom, nepostupanje po istoj predstavlja značajan rizik i stvara prostor za ostupanje od namjenskog utroška dodijeljenih sredstava. Trenutna kontrola je bazirana isključivo na dostavljenoj dokumentaciji, bez fizičke verifikacije realizovanih programskih aktivnosti.

> *Potrebno je da Odjeljenje za privredni razvoj, sport i kulturu provodi dokumentovani neposredni nadzor nad realizacijom programa i projekata od javnog interesa u skladu sa Ugovorom o finansiranju-sufinansiranju u cilju osiguranja namjenskog utroška sredstava.*

Nadalje, utvrđena je značajna neefikasnost i produžavanje administrativnih procedura nakon što Komisija Odjeljenja utvrdi nenamjenski utrošak sredstava i podnese zahtjev za pokretanje postupka utuženja Pravobranilaštvu Brčko distrikta BiH.

Cijeli proces je obilježen kontinuiranom korespodencijom između Odjeljenja i Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH, prvenstveno zbog nepotpune dokumentacije koju Odjeljenje dostavlja. Dostavljanje akata sa nepotpunim informacijama dovodi do višestrukog vraćanja predmeta na dopunu, što direktno uzrokuje dugotrajno odugovlačenje postupaka.

Odjeljenje ne vodi adekvatnu internu evidenciju o:

- ukupnom broju podnesenih zahtjeva za utuženje putem Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH i
- trenutnom statusu ili konačnom ishodu pokrenutih sudskih procesa.

Odjeljenje ne prati aktivno predmete niti se informiše o ishodima sporova. Navedeni nedostatak transparentnosti otežava adekvatno upravljanje rizicima i onemogućava efikasnu naplatu spornih potraživanja.
Također, Odjeljenje ne analizira sadržaj pravosnažnih sudskih presuda, niti ih koristi kao osnovu za unapređenje internih procedura kontrole namjenskog utroška sredstava.

> ***Potrebno je da Odjeljenje za privredni razvoj, sport i kulturu obezbijedi potrebnu dokumentaciju u cilju efikasnijeg pokretanja postupaka utuženja i uspostavi službenu evidenciju, sistemsko praćenje sudskih sporova i njihovih konačnih ishoda.***

Skupština je u toku prethodne godine dodijelila 225 donacija koje se odnose na tekuće donacije neprofitnim organizacijama u iznosu od 1.947.697,24 KM i 537 donacija pojedincima u iznosu od 173.950,00 KM, a na osnovu Programa utroška sredstava tekućih donacija predsjednika Skupštine Brčko distrikta BiH za 2024. godinu.

Članom 7 stav 1 Odluke o načinu raspodjele sredstava tekućih donacija Skupštine Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Odluke) od 08.04.2025. godine **propisano je da predsjednik imenuje komisiju za razmatranje zahtjeva,** koja će utvrditi da li su ispunjeni uslovi za dodjelu donacije.

Članom 9 stav 1 Odluke propisano je da su udruženja i fondacije kojima su dodjeljena sredstva donacija dužna predsjedniku dostaviti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava u roku od 30 dana od dana realizacije aktivnosti ili održavanja manifestacije ili događaja za koje su dobili sredstva.

Stav 6 Odluke propisuje da ukoliko udruženje ili fondacija ne utroši sredstva u roku i za namjene za koja su mu dodjeljena predsjednik Skupštine će zatražiti povrat cjelokupnog iznosa dodjeljenih sredstava na JRTBiH.

Stav 7 Odluke propisuje da ukoliko udruženje ili fondacija ne izvrši povrat sredstava u roku od 30 dana od dana prijema pismenog zahtjeva ili slučaju prijema potvrde poštanskog operatera o nemogućnosti uručenja zahtjeva iz stava 6 ovog člana, predsjednik pokreće postupak pred nadležnim sudom protiv udruženja ili fondacija koji nisu utrošili sredstva u roku i za namjene za koje su im dodjeljena sredstva.

Stav 8 Odluke propisuje da ukoliko udruženje ili fondacija ne dostave izvještaj o utrošku sredstava u roku iz stava 1 ovog člana predsjednik Skupštine, u roku od 30 dana od dana isteka roka iz stava 1 ovog člana pokreće postupak pred nadležnim sudom protiv udruženja ili fondacije koji nisu dostavili izvještaj.

Od ukupno 225 dodijeljenih tekućih donacija za neprofitne organizacije za 217 donacija je dostavljen izvještaj o pravdanju dodjeljenih novčanih sredstava, koji su ocjenjeni kao prihvatljivi od strane komisije, a za 8 donacija nije dostavljen izvještaj o pravdanju dodjeljenih novčanih sredstava.

Članom 2 Odluke o imenovanju komisije za razmatranje zahtjeva za dodjelu tekućih donacija Skupštine Brčko distrikta BiH od 22.04.2025. godine propisano je da se komisija zadužuje da na način propisan Odlukom o načinu raspodjele sredstava tekućih donacija Skupštine Brčko distrikta BiH od 08.04.2025. godine razmatra zahtjeve za dodjelu donacija fizičkih lica, udruženja i fondacija tokom 2025. godine i vrši kontrolu izvještaja o utrošku sredstava donacija dodjeljenih predhodne i tekuće godine.

Uvidom u dokumentaciju o pravdanju dodijeljenih sredstava uočili smo da određeni broj korisnika nije pravdao sredstva u skladu s propisanim rokom:

-Korisnik sredstava je finansijski izvještaj dostavio 30.05.2024. godine za aktivnost koja je realizovana 23.02.2024. godine;

-Korisnik sredstava je finansijski izvještaj dostavio 13.12.2024. godine za aktivnost koja je realizovana u periodu od 19. do 20.10.2024. godine.

Izvještaji o namjenskom utrošku sredstava nisu dostavljeni u roku od 30 dana od dana realizacije aktivnosti ili održavanja manifestacije ili događaja za koje su dobili sredstva, što nije u sa skladu s članom 9 Odluke o načinu raspodjele sredstava tekućih donacija Skupštine Brčko distrikta BiH.

Skupština je dana 02.09.2025. godine zatražila povrat novčanih sredstava od 6 udruženja (u iznosima od: 2.000,00 KM za četiri udruženja, 3.950,00 KM i 5.000,00 KM), a 05.09.2025. godine povrat novčanih sredstava od 2 udruženja (u iznosima od 3,000,00 KM i 5.000,00 KM), koja nisu dostavila izvještaje o utrošku sredstava.
Udruženja su zaprimila pismene zahtjeve na dan 04.09. (dva udruženja), 09.09.,10.09., 11.09.,15.09., 22.09. i 26.09.2025. godine. (šest udruženja)
S obzirom da udruženja nisu, ni nakon toga, dostavila izvještaje o utrošku sredstava Skupština je dana 17.11.2025. godine dostavila dokumentaciju Pravobranilaštvu Brčko distrikta BiH, a u cilju pokretanja postupaka pred Osnovnim sudom Brčko distrikta BiH

Skupština je pokrenula postupak pred nadležnim organom protiv udruženja koja nisu opravdala dodijeljena sredstva poslije propisanog roka, što nije u skladu sa stavovima 7 i 8 Odluke o načinu raspodjele sredstava za dodjelu donacija predsjednika Skupštine.

> ***Potrebno je postupati u skladu sa Odlukom o načinu raspodjele sredstava za dodjelu donacija predsjednika Skupštine, u dijelu praćenja propisanih rokova dostavljanja izvještaja o namjenskom utrošku sredstava kao i pravovremenog pokretanja postupaka pred nadležnim organom protiv udruženja ili fondacija koja nisu opravdala dodjeljena sredstva u rokovima propisanim Odlukom.***

Tekuće donacije neprofitnim organizacijama u Kancelariji gradonačelnika Brčko distrikta BiH odobrene su u iznosu 1.287.194,00 KM, a realizovane u iznosu od 1.276.813,21 KM ili 99,20% na osnovu:

- Odluke o odobravanju programa utroška sredstava donacija za sponzorstva, odnosno pokroviteljstva gradonačelnika Brčko distrikta BiH za 2025. godinu broj 13-003522/24 od 09.01.2025. godine u iznosu 40.000,00 KM (614319)
- Odluke o odobravanju tekuće donacije i programa utroška sredstava za obilježavanje 25. godišnjice Brčko distrikta BiH u iznosu od 64.000,00 KM (614312)

- Odluka o odobravanju programa utroška sredstava donacija gradonačelnika Brčko distrikta BiH za 2025. godinu broj 13-003522/24 od 12.03.2025. godine u iznosu od 140.000,00 KM za tekuće donaciije ostalim organizacijama (614319)
- Odluke o odobravanju tekuće donacije i programa utroška sredstava Crvenom krstu/križu Brčko distrikta BiH broj 13-003522/24 od 12.03.2025 godine u iznosu od 215.000,00 KM (614312)
- Odluke o odobravanju tekuće donacije i programa utroška sredstava Međureligijskom vijeću u BiH roj 13-003522/24 od 03.04.2025 godine u iznosu od 20.000,00 KM (614312)
- Odluke o odobravanju programa utroška sredstava donacija za sponzorstva, odnosno pokroviteljstva gradonačelnika Brčko distrikta BiH za 2025. godinu broj 13-003522/24 od 03.04.2025. godine u iznosu od 38.000,00 KM (614319)
- Odluke o odobravanju programa utroška sredstava donacija za sponzorstva, odnosno pokroviteljstva gradonačelnika Brčko distrikta BiH za 2025. godinu – II dio, broj 13-003522/24 od 08.08.2025. godine u iznosu od 130.000,00 KM (614319)
- Odluka o odobravanju programa utroška sredstava donacija gradonačelnika Brčko distrikta BiH za 2025. godinu – II dio, broj 13-003522/24 od 08.08.2025. godine u iznosu od 100.000,00 KM za tekuće donaciije ostalim organizacijama (614319)
- Odluke o odobravanju programa tekuće donacije i programa utroška vjerskim zajednicama broj 13-003522/24 od 11.06.2025. godine i izmjenama Odluke od 22.08.2024. godine, u iznosu od 550.194,00 KM (614313)

Odredbama člana 14 stav (2) Zakona o računovodstvu i reviziji BD BiH propisano je da knjigovodstvena isprava mora biti potpuna, istinita, računski tačna i uredna, sastavljena tako da omogućava potpun uvid u sadržaj odnosno vjerodostojnost dokumenta.

Navdeni Programi utroška sredstava donacija gradonačelnika i Programi utroška sredstava donacija za sponzorstva i pokroviteljstva sadrže Način i rok izvještavanja o utrošku primljenih sredstava koji propisuju da korisnici sredstava po programima dužni su podnijeti izvještaj o utrošku primljenih sredstava za realizaciju projekta i materijalnu dokumentaciju iz koje je moguće nedvosmisleno utvrditi da su dodijeljena sredstva utrošena namjenski.

Izvršili smo uvid u dostavljenu dokumentacijom kojom se pravdaju dodijeljena sredstva za donacije neprofitnim organizacijama i uočili smo da fakture ne sadrže jedinične cijene i količine, nema priloga računima kod izvršenih usluga i navode se samo ukupni iznosi za izvršenu uslugu, nabavka roba za održavanje manifestacija (meso, svježe cvijeće) izvršena je prije ili kasnije (i do 15 dana) u odnosu na održavanje manifestacije, zahtjev za donaciju zaprimljen prije nego je donesena Odluka o odobravanju programa utroška sredstava donacija, ugovori o djelu ne sadrže podatke o zvanju i stručnoj spremi angažovanih lica po ugovoru.

Realizacije projekata pravdaju se dostavljenom faktura za nabavku opreme (dresovi, patike, lovačka oprema) a da nema priložene prateće dokumentacije kojom se dokazuje podjela opreme i realizacija projekta. Materijalna dokumentacija dostavljena za pravdanje namjenskog utroška dodijeljenih sredstava ne ispunjava uslove propisane odredbama člana 14 stav (2) Zakona o računovodstvu odnosno odredbama Programa u dijelu načina izvještavanja.

Potrebno je obezbijediti tačnu, urednu, potpunu dokumentaciju kao i prateće priloge tako da se omogući potpun uvid u sadržaj dokumentacije i koja će nedvosmisleno potvrditi da su dodijeljena sredstava utrošena namjenski.

Subvencije javnim preduzećima su planirane u iznosu od 12.410.000,00 KM, a realizovane u iznosu od 11.256.913,18 KM ili 90,71% a odnose se na subvencije:

Tabela 40.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4 (3/2)
JP Luka Brčko	400.000,00	900.000,00	2,25
JP Komunalno Brčko	1.228.500,00	10.356.913,18	8,43
U K U P N O	**1.628.500,00**	**11.256.913,18**	**6,91**

Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima su odobrene u iznosu od 32.673.460,00 KM, a realizovane u iznosu od 32.649.845,71 KM ili 99,93%, i odnose se na:

Tabela 41.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4 (3/2)
Podsticaj poljoprivrednoj proizvodnji	18.843.673,51	15.162.692,41	0,80
Naknada novčane pomoći za štete nastale u oblasi poljoprivrede	0,00	848.865,59	0,00
Podsticaj poljoprivrednoj proizvodnji po zahtjevima iz predhodne godine	0,00	969.187,57	0,00
Podsticaj poljoprivrednoj proizvodnji za pravna lica	0,00	1.648.108,65	0,00
Podsticaj biljna proizvodnja- subvencija za naknadu dijela troška	0,00	999.999,99	0,00
Nadokn. novč. iznosa za nove investicije radi nabavke stalnih sredstava	9.986.142,18	11.201.685,82	1,12
Nadoknada plaćenih troškova u visini razlike u cijeni električne energije koju plaća preduzeće ili preduzetnik i cijene koju plaćaju domaćinstva	591.682,02	761.272,74	1,29
Naknada za obaveze uplaćene po osnovu poreza i doprinosa iz plate za vrijeme porodiljskog odsustva	384.552,65	670.966,74	1,74
Naknada 1/3 novčanog iznosa za novo zapošljavanje nezaposlenih lica	40.999,97	58.333,33	1,42
Nadoknada namjenskih naknada i usluga plaćenih za priključenje na elektroenergetsku mrežu	109.692,93	132.316,60	1,21
Nadoknada sredstava datih za certifikate	60.608,33	100.262,38	1,65
Nadok. plaćenih troškova u visini razlike u cijeni vode koju plaća preduzeće ili preduzetnik i cijene koju plaćaju domaćinstva	53.411,19	1.645,98	0,03
Nadoknada namjenskih naknada, radova i usluga plaćenih za priključenje na vodovodnu i kanalizacionu mrežu	44.592,92	55.362,49	1,24

Nadoknada plaćenih taksi neophodnih za dobijanje odobrenja za građenje, odobrenja za upotrebu objekta i reviziju tehničke dokumentacije	23.575,14	28.556,10	1,21
Naknada nlovčane pomoći za otklanjanje štete zbog olujnog nevremena	0,00	10.589,32	0,00
U K U P N O	**30.138.930,84**	**32.649.845,71**	**1,08**

Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima u Odjeljenju za privredni razvoj, sport i kulturu odobrene su u iznosu 13.032.860,00 KM, a realizovane su u iznosu od 13.010.402,18 KM, ili 99,83%, odobrenog budžeta za ove namjene. Navedeni izdaci odnose se na subvencije privatnim preduzećima u skladu sa Zakonom o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH.

Ukupno realizovani iznos odnosi se na:

1) Nadoknada novčanog iznosa za nove investicije radi nabavke stalnih sredstava, do visine utvrđenog i uplaćenog poreza na dobit/dohodak 11.201.685,82
2) Nadoknada plaćenih troškova u visini razlike u cijeni električne energije koju plaća preduzeće ili preduzetnik i cijene koju plaćaju domaćinstva 761.272,74
3) Nadoknada za obaveze uplaćene po osnovu poreza i doprinosa iz plate za vrijeme porodiljskog odsustva, 670.966,74
4) Nadoknada 1/3 novčanog iznosa za novo zapošljavanje nezaposlenih lica 58.333,33
5) Nadoknada namjenskih naknada i usluga plaćenih za priključenje na elektro-energetsku mrežu 132.316,60
6) Nadoknada sredstava datih za certifikate 100.262,38
7) Nadoknada plaćenih taksi neophodnih za dobijanje odobrenja za građenje, odobrenja za upotrebu objekta i reviziju tehničke dokumentacije 28.556,10
8) Nadoknada namjenskih naknada, radova i usluga plaćenih za priključenje na vodovodnu i kanalizacionu mrežu 55.362,49
9) Nadoknada plaćenih troškova u visini razlike u cijeni vode koju plaća preduzeće ili preduzetnik i cijene koju plaćaju domaćinstva 1.645,98

Odredbama člana 8 (Olakšice) Zakona o podsticajima u privredi Brčko distrikta BiH između ostalog propisano je da pravna lica imaju pravo na olakšice za nadoknadu novčanog iznosa za nove investicije radi nabavke stalnih sredstava nakon ostvarenja prava maksimalnog oslobađanja u poreznoj prijavi za prethodnu godinu, umanjenjem porezne osnovice za iznos ulaganja, a u skladu sa Zakonom o porezu na dobit Brčko distrikta BiH.

Odredbama člana 15 (Podsticaj za ulaganje u stalna sredstva) Zakona o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH, između ostalog, propisano je da:

- Maksimalan iznos koji se može isplatiti za olakšicu je 300.000,00 KM.
- Nadoknada novčanog iznosa odnosi se isključivo za ulaganja na području Brčko distrikta BiH, s tim što se stalno sredstvo ne može otuđiti u periodu od pet godina niti izvršiti transfer van Brčko distrikta BiH.

- U slučaju otuđenja ili transfera stalnih sredstava pravno lice gubi pravo na olakšice propisane ovim zakonom u narednih godinu dana. Otuđenjem se ne smatra prodaja starog sredstva radi kupovine novog, iste prirode i za iste namjene.

Odredbama člana 13 Pravilnika o postupku ostvarivanja prava na olakšice pravnih lica propisano je da pravo na olakšicu propisanu odredbama člana 8 Zakona o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH može ostvariti pravno lice koje uz zahtjev priloži, između ostalog, sljedeću dokumentaciju:

- kopija rješenja o ispunjavanju uslova za ostvarenje olakšica,
- ovjerenu kopiju godišnje porezne prijave poreza na dobit ili dohodak s dodacima uz prijavu sa spiskom ulaganja po osnovu Zakona o porezu na dobit koji je kao dodatak uz godišnju poreznu prijavu dostavljen Direkciji za finansije Brčko distrikta BiH.
- specifikacija ulaganja u osnovna sredstva koja se kandiduju za podsticaj u godini u kojoj se podnosi zahtjev sa računima, ugovorima ili drugim dokumentima koji se odnose na nabavku osnovnih sredstava sa analitičkim karticama osnovnih sredstava.

U stavkama investicija u osnovna sredstva evidentiraju i sredstva koja se ne mogu direktno i jasno povezati s osnovnom djelatnošću korisnika ili se ne koriste isključivo u svrhu ostvarivanja djelatnosti, što dovodi u pitanje opravdanost primjene porezne olakšice na određene investicije. Analizom Pravilnika o postupku ostvarivanja prava na olakšice za pravna lica, utvrdili smo da ne postoje dovoljno precizne odredbe u vezi sa kvalifikacijom prihvatljivih osnovnih sredstva za ostvarivanje olakšice.
Nejasno definisani kriteriji ostavljaju prostor za subjektivnu interpetaciju i potencijalnu zloupotrebu olakšice, omogućavajući uključivanje investicija koje formalno udovoljavaju minimalnim kriterijima, a suštinski ne doprinose poboljšanju ili proširenju djelatnosti.

Odredbama člana 7 stav 6 Zakona o Pravobranilaštvu Brčko distrikta BiH propisano je da Pravobranilaštvo prati i proučava stanje i probleme iz svoje nadležnosti i obavještava nadležne institucije i predlaže mjere za sprečavanje društveno štetnih pojava. Pozivajući se na navedena ovlaštenja, Pravobranilaštvo Brčko distrikta BiH je u svom Mišljenju od 8.7.2025. godine dalo preporuku Odjeljenju da pristupi propisivanju detaljnijih kriterija za ostvarivanje prava na olakšice zbog novih investicija, odnosno da pokrene proceduru za izmjenu ili dopunu zakonskih odredbi, a sve u cilju osiguranja ciljeva iz Zakona o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH koji se odnose na podsticanje privrednog razvoja pravnih lica, povećanje zaposlenosti, poboljšanje konkurentnosti, privlačenje novih investitora na području Brčko distrikta BiH.

> *Potrebno je jasnije i detaljnije precizirati kriterije za priznavanje olakšica za ulaganja u osnovna sredstva, te jasno definisati listu neprihvatljivih investicija u svrhu dosljedne realizacije zakonom propisanih ciljeva podsticaja.*

Odredbama člana 18 (Uslovi za dobijanje olakšica) Zakona o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH pravno lice može ostvariti pravo na olakšice pod uslovom:
a) da je osnovano i registrovano u skladu s propisima Brčko distrikta BiH,
b) da ima sjedište na teritoriji Brčko distrikta BiH,
c) da najmanje 50% (pedeset posto) od ukupno zaposlenih na neodređeno vrijeme ima prebivalište u Brčko distriktu BiH,
d) da je izmirio obaveze po osnovu poreza, po osnovu plata koje se odnose na doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje, kao i doprinose za slučaj

nezaposlenosti i obaveze po osnovu zakupa poslovnih prostora i javnih površina u vlasništvu Brčko distrikta BiH, kao i po osnovu komunalnih usluga,
e) da nije sankcionisano za angažovanje lica s kojima nema zaključen ugovor o radu.

Odredbama člana 15 Pravilnika o postupku ostvarivanja prava na olakšice pravnih lica Brčko distrikta BiH propisano je da **Odjeljenje jednom godišnje provodi postupak kontrole o ispunjenosti uslova za ostvarivanje olakšica pravnih lica.**

Odjeljenje je vršilo kontrolu ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava na olakšice na osnovu nekompletne, neadekvatne i neuređene dokumentacije. Navedeno onemogućava provjeru ispunjenosti uslova propisanih odredbama člana 18 Zakona o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH , koji se odnose na izmirenje obaveza po osnovu poreza, doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje, doprinosa za slučaj nezaposlenosti, kao i obaveza po osnovu zakupa poslovnih prostora, javnih površina i angažovanja lica bez zaključenog ugovora o radu).
Odsustvo efikasne kontole i nedostatak povratnih informacija iz nadležnih institucije stvara rizik od nenamjenskog utroška sredstava dodijeljenih kroz subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima.

Potrebno je u saradnji sa nadležnim institucijama uspostaviti kontrolu nad ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava na olakšice pravnih lica u skladu sa odredbama Zakona o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH.

6.2.16. Kapitalni transferi i donacije

Kapitalni transferi i donacije odobreni su u iznosu od 15.199.689,60 KM, a realizovani u iznosu 12.548.104,79 KM odnosno 82,56% u odnosu na odobrene.

Tabela 42.

Naziv	Ostvareno 2024. godine	Ostvareno 2025. godine	Indeks
1	2	3	4 (3/2)
Kapitalni transfer Zavodu za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH	290.000,00	200.000,00	0,69
Kapitalne donacije JP Luka Brčko	500.000,00	1.300.000,00	2,60
Kapitalne donacije JP Komunalno Brčko	1.804.467,00	1.147.500,00	0,64
Kapitalni transfer državi Fond za povratak	25.000,00	25.000,00	1,00
Kapitalni transfer RNU Radio Brčko	100.000,00	0,00	0,00
Kapit. donacije stambeno zbrinjavanje Roma	0,00	292.961,17	0,00
Kapitalne donacije obnova stambenih objekata raseljenih lica	98.182,00	130.536,00	1,33
Kapit. donacije sanacija porušenih stamb.jedinica	629.006,00	253.582,00	0,40
Kapitalne donacije lokalna integracija	157.000,00	140.330,00	0,89
Kapit. donacije neprofitnim organizacijama	3.684.192,67	3.528.996,00	0,96
Kapitalni transfer neprofitnim organizacijama	100.000,00	0,00	0,00
Kapitalni transfer JZU Brčko distrikta BiH	4.407.100,00	4.100.000,00	0,93
Kapitalni transfer Turistička organizacija	120.000,00	0,00	0,00
Kapitalne donacije privatnim preduzećima	15.596,94	0,00	0,00
Kapitalni transfer opštinama	59.000,00	360.000,00	6,10
Kapitalna donacija pojedincima	187.089,05	633.068,48	3,38

Kapitalna donacija preduzećima za energetsku efikasnost	0,00	120.782,42	0,00
Kapitalni podsticaja u poljoprivrednoj proiz. privatnim preduzećima i preduzetnicima	0,00	315.348,72	0,00
U K U P N O	**12.176.633,66**	**12.548.104,79**	**1,03**

6.2.17. Kapitalni izdaci

Odobrena sredstva za kapitalne potrebe 2025. godine iznose 59.103.211,88 KM, dok je ukupno izvršenje budžeta kapitalnih potreba u istom periodu 11.292.965,06 KM, što predstavlja izvršenje 19,11% planiranog iznosa.
Pregled izvršenja kapitalnog budžeta za projekte odobrene u 2025. godini po odjeljenjima i institucijama, u procentualnom izvršenju u odnosu na plan, prikazan je u tabeli broj 9 u prilogu Izvještaja.

Neutrošena sredstva **Odjeljenja za komunalne poslove** iznose 3.597.800,00 KM odnosno 100% odobrenog iznosa.

Neutrošena sredstva **Odjeljenja za javni registar** iznose 704.500,00 KM odnosno 100% odobrenog iznosa.

Ukupno neutrošena sredstva **Odjeljenja poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu** iznose 1.459.291,69 KM ili 99,58% odobrenog iznosa.

Ukupno neutrošena sredstva **Odjeljenja za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja** iznose 974.798,47 KM ili 99,13% odobrenog iznosa.

Ukupno neutrošena sredstva **Kancelarije za upravljanje javnom imovinom** iznose 6.933.189,16 KM ili 97,05% odobrenog iznosa.

Ukupno neutrošena sredstva **Odjeljenja za privredni razvoj, sport i kulturu** iznose 1.355.247,91 KM ili 95,84% odobrenog iznosa.

Ukupno neutrošena sredstva **Odjeljenja za obrazovanje** iznose 5.781.204,74 KM ili 94,73% odobrenog iznosa.

Revizijom kapitalnog budžeta utvrdili smo nepravilnosti kako sljedi:

- procedure za predlaganja i usvajanja projekata nisu definisane, te dolazi do predlaganja i usvajanja velikog broj kapitalnih projekata za koje prije predlaganja nisu utvrđene mogućnosti da se navedeni projekti i realizuju, pa se značajan broj projekata obnavlja jer nisu realizovani u predviđenom roku,
- nisu pravovremeno pokretane aktivnosti na izradi i reviziji projektne dokumentacije, pribavljanju potrebnih saglasnosti i odobrenja za građenje, kako bi se obezbijedili neophodni uslovi za realizaciju trogodišnjeg kapitalnog budžeta,
- nizak stepen izvršenja projekata ukazuje na nedostatke u pripremi i definisanju razvojnih programa, kandidovanja i uključivanja u budžet projekata za koje nisu stvoreni neophodni preduslovi, kao i neblagovremenom preduzimanju aktivnosti i pokretanja propisanih postupaka neophodnih za njihovu realizaciju,
- nije definisana procedura koordinacije između nadležnih odjeljenja i institucija kod kandidovanja i realizacije kapitalnih projekata,
- neblagovremeno pokretanje postupaka javnih nabavki i značajno kašnjenje prilikom uvođenja u posao izabranih ponuđača za izvođenje radova.

Potrebno je obezbijediti neophodne uslove za predlaganje, usvajanje i realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa odredbama Zakona budžetu Brčko distrikta BiH.

6.2.18. Tekuća rezerva

Planirana novčana sredstva tekuće budžetske rezerve za 2024. godinu iznosila su 2277197,87 KM dok su utrošena u iznosu od 2.051.400,00 KM ili 90,08% na osnovu Odluka Vlade Brčko distrikta BiH.

- Odlukom Vlade o korištenju sredstava rezerve broj 13-000653/25 od 17.03.2025. godine odobrena su sredstva u iznosu od 200.000,00 KM u svrhu pomoći pri zašiti i zbrinjavanju djece bez roditeljskog staranja posredstvom Crvenog krsta, dok su istražne radnje Tužilaštva Brčko distrikta BiH u toku.
- Odlukom Vlade o korištenju i preraspodjeli sredstava rezerve broj 13-001380/25 od 16.05.2025. godine odobrena su sredstva u iznosu od 23.400,00 KM u svrhu izgradnje vodovodnog bajpasa na mikrolokaciji Stjepkovića zbog proglašenja stanja prirodne i druge nesreće posredstvom JP „Komunalno Brčko“.
- Odlukom Vlade o korištenju i preraspodjeli sredstava rezerve broj 13-002438/25 od 15.10.2025. godine odobrena su sredstva u iznosu od 128.000,00 KM u svrhu finansiranja troškova organizovanja i održavanja vanrednih opših izbora.
- Odlukom Vlade o korištenju i preraspodjeli sredstava rezerve 13-003168/25 od 12.12.2025. godine odobrena su sredstva u iznosu od 1.700.000,00 KM. Izvršena je preraspodjela sredstava Odjeljnju za javnu sigurnost u iznosu od 850.000,00 KM i Odjeljenju za poljoprivredu, šumarstvom i vodoprivredu u iznosu od 850.000,00 KM u svrhu finasiranja dijela troškova otklanjanja štete nastale usljed olujnog nevremena na stablima, poslovnim i privrednim objektima.

7. Javne nabavke

Privremeni Plan nabavki Brčko distrikta BiH za 2025. godinu, kao ugovornog organa, je usvojen i objavljen 17.01.2025. godine, a 13.03.2025. godine je objavljen Plan nabavki za 2025. godinu. Nabavke robe su planirane u iznosu od 36.588.307,19 KM za 348 predviđenih postupaka, usluge su planirane u iznosu od 18.259.526,01 KM za 392 predviđena postupaka i radova u iznosu od 57.922.922,93 KM za 205 predviđenih postupaka. Planirani postupci za nabavke su provedeni kao otvoreni postupak kod 2039 nabavki u vrijednosti 43.442.311,51 KM, konkurentski zahtjev kod 213 nabavki u vrijednosti 800.481,58 KM, direktni postupak kod 131 nabavke planirane vrijednosti 105.671,54 KM, Anex II kod 4 nabavke u vrijednosti 204.656,07 KM i pregovarački postupak kod 4 nabavke u vrijednosti od 371.888,00 KM.

U toku 2025. godine izvršeno je 5 izmjena Privremenog Plana nabavki za 2025. godinu i 18 izmjena i dopuna Plana nabavki Brčko distrikta BiH za 2025. godinu. Tokom prethodne godine izmjene i dopune Plana nabavki Brčko distrikta BiH za 2024. godinu su urađene u 23 slučajeva. Učestale izmjene Plana nabavki, koji predstavlja osnovu i od koje su zavisne ostale faze, otežavaju upravljanje, provođenje i kontrolu postupaka javne nabavke.

Odjeljenje za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja je Planom nabavki i izmjenama plana nabavki za 2025. godinu planiralo provođenje 17 postupaka javnih nabavki radova,

roba i usluga u ukupnom iznosu od 665.026,16 KM. Odjeljenje je tokom 2025. godine realizovalo 11 postupaka javnih nabavki, pokrenulo 15 postupaka, poništeno je 3 postupka nabavke, dok za 2 postupka nije vršeno pokretanje postupka javnih nabavki.

Odjeljenje za javnu sigurnost je Planom nabavki za 2025. godinu je planiralo ukupno 31 postupak javnih nabavki u ukupnom iznosu od 1.312.368,58 KM. Ukupna realizacija iznosi 1.077.820,08 KM.

Policija Brčko distrikta BiH je Planom nabavki za 2025. godinu planirala ukupno 116 postupaka javnih nabavki u iznosu od 7.475.841,00 KM, a relizovala 58 postupaka javnih nabavki u iznosu od 1.658.377,12 KM.

Direkcija za finansije je Planom nabavki za 2025. godinu planirala provesti 30 postupka nabavki roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti 11.466.164,00 KM. Do kraja 2025. godine realizovano je ukupno 2.342.279,61 KM.

Odjeljenje za prostorno planiranje i imovinsko pravne poslove je Planom nabavki za 2025. godinu planiralo provesti 17 postupaka javnih nabavki radova, roba i usluga u ukupnom iznosu od 311.634,79 KM. Od ukupno planiranih nabavki na robe se odnosi 9 postupka sa ukupno planiranim sredstvima u iznosu od 151.015,13 KM, a na usluge se odnosi 8 postupka sa ukupno planiranim sredstvima u iznosu od 160.619,66 KM.
Uvidom u realizaciju plana nabavki utvrdili smo da je Odjeljenje do 31.12.2025. godine realizovalo sredstva u iznosu od 155.601,90 KM.
.
Odjeljenje za zdravstvo je Planom nabavki za 2025. godine planirano vrijednost ukupnih nabavki u iznosu od 9.600.224,31 KM kroz 103 postupka nabavke roba, usluga i radova. U 2025. godini pokrenuto je 63 postupka javnih nabavki u ukupnom iznosu od 4.491.822,31 KM.

Komisija za hartije od vrijednosti Brčko distrikta BiH je Planom nabavki za 2025. godinu planirala provesti 18 postupaka javne nabavki u ukupnom iznosu od 152.4650,00 KM, a realizovano je 14postupaka javnih nabavki u iznosu od 123.537,00 KM.

Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije je Planom nabavki, izmjenama i dopunama za 2025. godinu, planirala 18 postupaka nabavke roba i usluga ukupno procijenjene vrijednosti 66.251,08 KM bez PDV-a. Od planiranih nabavki 16 postupaka je realizovano u iznosu od 47.973,91 KM.

Odjeljenje za komunalne poslove je po Planu nabavki za 2025. godinu planiralo provesti 45 postupaka javnih nabavki procijenjene vrijednosti u iznosu od 15.169,428,60 KM., a realizovala 25 postupaka javne nabavke u ukupnom iznosu od 1.561.853,50 KM.

Kancelarija gradonačelnika Brčko distrikta BiH je Planom nabavki za 2025. godinu planirala provesti ukupno 48 postupaka nabavke procijenjene vrijednosti 1.073.102,08 KM, a do kraja 2025. godine je realizovala sredstva u iznosu od 882.033,70 KM.

Pravosuđe Brčko distrikta BiH je po Planu nabavki za 2025. godinu planiralo provesti 50 postupaka javnih nabavki radova, roba i usluga u ukupnom iznosu od 2.194.370,00 KM. Pravosuđe je realizovalo nabavke u ukupnom iznosu od 1.749.988,78 KM.

Kancelarija za upravljanje javnom imovinom Brčko distrikta BiH je po Planu nabavki za 2025. godinu planirala provesti 242 postupka nabavki procijenjene vrijednosti

14.407.479,00 KM. Od planiranih nabavki realizovane su 142 nabavke ukupne vrijednosti 8.408.707,74 KM.

Odjeljenje za javni registar je Planom nabavki za 2025. godinu planiralo provesti 58 postupaka javne nabavke roba i usluga u iznosu od 1.485.773,06 KM. Od planiranih nabavki sa 31.12.2025. godine realizovano je 50 nabavki u vrijednosti 1.372.735,45 KM.

Nabavka usluga održavanja NN mreže i javne rasvjete na području Brčko distrikta BiH izvršena je na osnovu provedenog pregovaračkog postupka bez objave obavještenja te je na osnovu Odluke o izboru najpovoljnijeg dobavljača broj: 13-000738/25 od 12.06.2025. godine zaključen Ugovor o pružanju usluga s najpovoljnijim dobavljačem od 18.06.2025. godine (potpisan od stranke korisnika usluga 23.06.2025. godine) u iznosu od 279.999,49 KM.

Član 5 navedenog Ugovora propisuje da Korisnik usluga, odnosno tim koji on ovlasti, prati izvršenje ugovorenih usluga (na petanestodnevnoj bazi) te će staviti eventualne primjedbe na količinu i kvalitet usluga, te eventualno ovjeravati ispostavljene fakture dostavljene od strane Davaoca usluga. Korisnik usluga je obavezan davaocu usluga dostaviti pismenim putem imena lica koja su zadužena i ovlaštena za vršenje nadzora nad izvršenjem ugovorenih usluga.
Davalac usluge se obavezuje da će odmah postupiti po eventualnim primjedbama Korisnika usluga u pogledu količine i kvaliteta usluge na koju je stavljena eventualna primjedba.
Po izvršenju ugovorene usluge i otklanjanju eventualnih nedostataka Korisnik usluga je dužan da izvrši evaluaciju izvršenih usluga, te zajedno s Davaocem usluga sačini zapisnik o izvršenim uslugama i konačnom obračunu.

Član 6 stav (1) navedenog Ugovora propisuje da davaoc usluga korisniku usluga jednom mjesečno dostavi odgovarajuće izvještaje, analize i drugu potrebnu dokumentaciju o izvršenim uslugama na jednom od službenih jezika u Bosni i Hercegovini.
Član 7 stav (3) Ugovora propisuje da pored obaveza koje proističu iz ostalih odredbi ovog ugovora i važećih propisa, Korisnik usluga je posebno obvezan i odgovoran da imenuje nadzor iz člana 5 ovog ugovora.

Član 11 Ugovora propisuje da ugovor stupa na snagu kada ga potpišu i ovjere ovlašteni predstavnici ugovornih organa.
Izvršili smo uvid u račune FAK-779/2025 od 25.06.2025. godine koji sadrži specifikaciju troškova održavanja sistema javne rasvjete Brčko distrikta za januar 2025. godine, te račun FAK-20-782/2025 od 25.06.2025. godine, a koji se odnosi na troškove održavanja za april i račun FAK-20-797/2025 od 25.06.2025. godine za mjesec jun.

Na osnovu uvida u dokumentaciju utvrdili smo da je Odjeljenje za komunalne poslove vršilo nabavku usluga održavanja NN mreže i javne rasvjete za period 01.01. - 30.06. 2025. godine bez provedene procedure javnih nabavki i potpisanog ugovora za usluge održavanja NN mreže i javne rasvjete u ukupnom iznosu od 206.519,50 KM. Ugovor je potpisan 23.06.2025. godine, a odredbama člana 11 propisano je da stupa na snagu danom potpisivanja istog.Obzirom da nije bilo provedene procedure javnih nabavki računi za period 01.01.-30.06.2025. godine knjiženi su na ekonomski kod 613211 Rashodi za električnu energiju, dok su računi nakon potpisivanja ugovora za vršenje usluga (FAK -20-955/25 i FAK 20-1077/2025) knjiženi na ekonomski kod 613728 Usluge održavanja NN mreže i ulične rasvjete.

Odjeljenju za komunalne poslove davaoc usluga nije dostavio odgovarajuće izvještaje na mjesečnom nivou koji sadrže analizu i drugu potrebnu dokumentaciju o izvršenim uslugama na jednom od službenih jezika u Bosni i Hercegovini, što nije u skladu sa članom 6 Ugovora.

Uvidom u račune za usluge održavanja, također smo utvrdili da Odjeljenje:
- nije imenovalo nadzor za praćenje ugovorenih usluga,
- praćenje usluga nije vršilo na petanestodnevnoj bazi,
- davaocu usluga nije dostavilo pismenim putem imena lica (tim) koja su zadužena i ovlaštena za vršnje nadzora i
- sa davaocem usluga nije sačinilo zapisnik o izvršenim uslugama i konačnom obračunu, što nije u skladu s članom 5 i 7 potpisanog Ugovora.

Potrebno je nabavku usluga održavanje NN mreže i javne rasvjete vršiti nakon provedene procedure javnih nabavki odnosno nakon potpisivanja i stupanja na snagu Ugovora o pružanju usluga održavanja NN mreže i javne rasvjete na području Brčko distrikta BiH i dosljedno provoditi odredbe zaključenog ugovora.

Član 69 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH (Rashodi u periodu privremenog finanasiranja) propisuje stavom 1 Privremeno finansiranje se vrši srazmjerno planiranim sredstvima tromjesečnog prosjeka plana posljednjeg usvojenog budžeta, odnosno njegove izmjene, a stavom 2 Iznos sredstava privremenog finansiranja rashoda iz stava 1 ovog člana se utvrđuje za svakog budžetskog korisnika i **ne uključuje sredstva plana kapitalnog budžeta.**
Odluka o privremenom finansiranju budžetskih korisnika Brčko distrikta BiH za period od 01.01.-31.03.2025. godine utvrđena je srazmjerno planiranim sredstvima tromjesečnog plana posljednjeg usvojenog i izvršenog budžeta, odnosno njegove izmjene u skladu sa članom 69 stavovima 1 i 2 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i za Direkciju za finansije u iznosu od 1.627.665,78 KM.
Dana 03.02.2025. godine donesena je Odluka o pokretanju postupka javne nabavke multifunkcionalnog uređaja (štampanje-kopiranje-skeniranje-slanje) za potrebe Direkcije za finansije Brčko distrikta BiH procijenjene vrijednosti u iznosu od 5.000,00 KM, bez obračunatog PDV-a. Članom 5 Odluke je navedeno da su sredstva za ovu namjenu obezbijeđena Odlukom o privremenom finansiranju budžetskih korisnika Brčko distrikta BiH za period od 01.01.-31.03.2025. godine, a po usvajanju Budžeta za 2025. godine na organizacionom kodu 16010001-Ured direktora Direkcije, **ekonomskom kodu 821300-Nabavka opreme.**
Nabavka je izvršena direktnim postupkom javne nabavke te je sačinjena Službena zabilješka o upućivanju zahtjeva za dostavu ponuda od tri dobavljača koji su dostavili svoje ponude i konstatovana je najpovoljnija ponuda u iznosu od 4.950,00 KM bez PDV-a kao i Službena zabilješka o izvršenoj prethodnoj provjeri tržišta na način da su analizirani katalozi i brošure i utvrđeno da je tržišna cijena za predmetnu nabavku u ovom postupku u iznosu od 5.000,00 KM bez PDV-a prihvatljiva. Nakon provedenog direktnog postupka javne nabavke zaključen je ugovor o nabavci multifunkcionalnog uređaja (štampanje-kopiranje-skeniranje i slanje) u iznosu od 5.791,50 KM sa uračunatim PDV-om.
Direkcija za finansije je izvršila pokretanje i nabavku multifunkcionalnog uređaja (štampanje-kopiranje-skeniranje i slanje) iako nije imala obezbijeđena sredstva kapitalnog budžeta prethodne godine (Službena zabilješka 04.4-INT-71/25 od 13.03.2025. godine Uredu za kontrolu Direkcije za finansije kojim se upućuje zahtjev da se za nabavku multifunkcionalnog uređaja izvrši evidentiranje u kapitalnom budžetu 2025.godine, za koju će se sredstva i šifra obezbijediti prvim Rebalansom), što nije u skladu sa članom 69

Zakona o budžetu stavom 2 gdje je propisano da sredstava privremenog finansiranja rashoda koja se utvrđuje za svakog budžetskog korisnika ne uključuje sredstva plana kapitalnog budžeta tekuće godine.

Potrebno je da Direkcija za finansije postupa u skladu sa Zakonom o budžetu Brčko distrikta BiH u dijelu propisane vrste rashoda koja može biti uključena u periodu privremenog finansiranja.

Dana 15.04.2025. godine donesena je Odluka o pokretanju postupka javne nabavke – Rekonstrukcija unutrašnjih hodnika i stepeništa za potrebe Direkcije u iznosu od 89.000,00 KM.

Službena zabilješka o izvršenoj prethodnoj provjeri tržišta za Rekonstrukcija unutrašnjih hodnika i stepeništa za potrebe Direkcije sačinjena je 16.10.2024. godine od strane diplomiranog inžinjera arhitekture, uposlenika Kancelarije za upravljanje javnom imovinom Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Kancelarija).

Tenderska dokumentacija za ugovor o javnoj nabavci radova Rekonstrukcija unutrašnjih hodnika i stepeništa za potrebe Direkcije sačinjena je 23.04.2025. godine, u kojoj je Predmjer radova za rekonstrukciju unutrašnjih hodnika i stepeništa sačinio ekspert za vođenje projekata, odnosno isti diplomirani inžinjer arhitekture uposlenik Kancelarije.

Odlukom o imenovanju nadzornog organa od 11.07.2025. godine radi praćenja realizacije javne nabavke Rekonstrukcija unutrašnjih hodnika i stepeništa za potrebe Direkcije imenovano je opet isto lice, (odnosno isti diplomirani inžinjer arhitekture uposlenik Kancelarije), koje je i potpisivalo Račune za izvedene radove kao i potvrdu o izvedenim radovima.

Član 52 Zakona o javnim nabavkama stav (1) propisuje da Ugovorni organ poduzima odgovarajuće mjere kako bi učinkoviti spriječio, prepoznao i uklonio sukob interesa u vezi sa postupkom javne nabavke, a radi izbjegavanja naručavanja tržišnog natjecanja i osiguranja postupanja prema svim privrednim subjektima.

Sačinjavanjem službene zabilješke o provjeri tržišta, tenderske dokumentacije i izdavanje potvrde o izvedenim radovima od strane istog lica nisu poduzete odgovarajuće mjere kako bi se učinkovito spriječile eventualne mogućnosti za sukob interesa u postupku javnih nabavki, kako je propisano članom 52 Zakona o javnim nabavkama.

Potrebno je da ugovorni organ u postupku javne nabavke poduzme sve potrebne mjere kako bi se spriječile eventualne mogućnosti za postojanje sukoba interesa tokom provođenja i realizacije postupka javne nabavke.

Planom nabavki za 2025. godinu Pravosuđe je planiralo nabavku softvera za upravljanje predmetima u Pravobranilaštvu, čija procijenjena vrijednost iznosi 196.200,00 KM bez PDV-a. Postupak javne nabavke softvera za upravljanje predmetima u Pravobranilaštvu pokrenut je 25.04.2025. godine, a na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača uložene su žalbe ponuđača. Do okončanja revizije postupak javne nabavke nije završen.

Član 3 (Opšti principi) Zakona o javnim nabavkama propisano je:

(1) Ugovorni organ dužan je da postupa transparentno, da se u postupku javne nabavke prema kandidatima/ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće, na način da obezbijedi pravednu i aktivnu konkurenciju, s ciljem najefikasnijeg korišćenja javnih sredstava, u vezi sa predmetom nabavke i njegovom svrhom.
(2) Opšti principi obavezno se primjenjuju i poštuju i u postupku pravne zaštite.

Član 44 (Provjera kvalifikacija kandidata ili ponuđača) Zakona o javnim nabavkama BiH stav (3) propisano je da minimum kvalifikacionih uslova koje ugovorni organ odredi za kandidate/ ponuđače, kao i dokumenti koji su potrebni za njihovo dokazivanje obavezno treba da budu srazmjerni predmetu javne nabavke i u skladu s njim. Postavljeni uslovi ne smiju imati ograničavajući karakter na konkurenciju i moraju biti jasni i precizni.

Uvidom u tendersku dokumentaciju, žalbe ponuđača, kao i doneseno rješenje Ureda za razmatranje žalbi za predmetnu nabavku, uočili smo da su se nepravilnosti odnosile na tendersku dokumentaciju uz obrazloženje da je tenderska dokumentacija neprecizna i da je sačinjena suprotno odredbama člana 3 i člana 44 Zakona o javnim nabavkama, te ima ograničavajući karakter na aktivnu i pravičnu konkurenciju i propisani kvalifikacioni uslovi imaju ograničavajući karakter na konkurenciju.

Potrebno je prilikom provođenja postupaka javnih nabavki postupati u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH u dijelu sačinjavanja adekvatne tenderske dokumentacije na način da se obezbijedi pravedna i aktivna konkurencija kao i da postavljeni kvalifikacioni uslovi budu jasni i precizni kako ne bi imali ograničavajući karakter na konkurenciju.

Planom nabavki za 2025. godinu Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge je planiralo nabavku Integrisanog zdravstvenog i poslovnog informacionog sistema za potrebe zdravstva. Odluka o pokretanju postupka donesena je 04.06.2025. godine, procijenjene vrijednosti 2.139.376, 00 KM bez PDV-a. U toku provođenja procedure izbora najpovoljnijeg ponuđača zaprimljena je žalba koja je dostavljena Kancelariji za razmatranje žalbi na postupanje. Rješenjem od 04.09.2025. godine poništen je postupak javne nabavke.

Programima rada prethodnih godina kao i Godišnjim planom rada za 2025. godinu, jedan od planiranih programa bilo je uvođenje Integrisanog zdravstvenog informacionog sistema (IZIS) i podsticanje kvaliteta zdravstvene zaštite. Navedeni programi su, uslijed poništenja postupka javne nabavke, ostali u potpunosti nerealizovani, te do okončanja revizije nije izvršeno ponovno pokretanje postupka javne nabavke Integrisanog zdravstvenog informacionog sistema. Postupci su poništeni zbog nepravilnosti u tenderskoj dokumentaciji, kojom je ograničena aktivna i pravična konkurencija, što nije u skladu sa odredbama člana 3 Zakona o javnim nabavkama BiH.

Potrebno je da Odjeljenje u skladu sa nadležnostima propisanim Zakonom o javnoj upravi Brčko distrikta BiH i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH, intenzivira aktivnosti na uvođenju integrisanog zdravstvenog informacionog sistema (IZIS) u skladu sa usvojenim Godišnjim planom rada.

Odredbama člana 3 Zakona o javnim nabavkama BiH je propisano da je ugovorni organ u postupku javne nabavke, dužan obezbijediti aktivnu konkurenciju s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava, u vezi sa predmetom nabavke i njegovom svrhom.

Odjeljenje za javne poslove je planiralo radove u procijenjenoj vrijednosti od 19.174.231,33 KM putem 8 postupaka, usluge 2.218.576,33 KM putem 27 postupaka i robe 437.197,06 KM putem 15 postupaka.

Realizovani postupci za radove iznose 7.203.664,26 KM i izvršeni su kroz 7 postupaka, usluge u iznosu od 1.408.995,55 KM izvršene su putem 24 postupaka i robe u iznosu od 279.722,46 KM izvršene su kroz 12 postupaka.

U revidiranom periodu, nakon provedenih postupaka javnih nabavki te donijetih odluka, poništeni su postupci javnih nabavki Odjeljenja za javne poslove u procijenjenom iznosu od 1.621.893,19 KM za 39 predmeta nabavki. Razlozi poništenja postupaka su bili: nije dostavljena nijedna ponuda ili zahtjev u 21 slučajeva procijenjenog iznosa 461.595,26 KM, nije primljena nijedna prihvatljiva ponuda u 13 slučajeva procijenjenog iznosa 543.304,91 KM, nije dostavljen dovoljan broj ponuda u 1 slučaju procijenjenog iznosa 80.000,00 KM i zbog dokazivih razloga koji su van kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke u 4 slučaja procijenjenog iznosa 536.993,02 KM.
Broj poništenih postupaka ukazuje da Odjeljenje za javne poslove u postupcima javnih nabavki nije obezbijedilo aktivnu konkurenciju i najefikasnije trošenja sredstava kako je predviđeno odredbama člana 3 Zakona o javnim nabavkama BiH.

U revidiranom periodu Policija je donijela odluke o poništenju postupaka javne nabavke u procijenjenom iznosu od 1.055.705,00 KM za 20 predmeta nabavki. Razlozi poništenja postupaka su bili: nije dostavljena nijedna ponuda ili zahtjev u 7 slučajeva u iznosu od 287.622,00 KM, nije primljena nijedna prihvatljiva ponuda u 5 slučaja u iznosu od 264.830,00 KM i zbog dokazivih razloga koji su van kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke u 8 slučaja u iznosu od 503.253,00 KM.

Poništeni postupci se odnose na nabavke naoružanja, telekomunikacione opreme, kompresora za čiler usluga nadogradnje video zida i drugo, a javne nabavke pojedinih roba su ponavljane i poništavane više puta.

Broj poništenih postupaka ukazuje da Policija u postupcima javnih nabavki nije obezbjedila aktivnu konkurenciju i najefikasnije trošenja sredstava kako je predviđeno odredbama člana 3 Zakona o javnim nabavkama.

> *Potrebno je da u postupcima javnih nabavki obezbijedi aktivnu konkurenciju i najefikasnije trošenje javnih sredstava u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, u cilju efikasnije realizacije planiranih nabavki.*

Na osnovu provedenog otvorenog postupka za javnu nabavku Integralnog informacionog sistema Direkcije, dana 11.10.2024. godine zaključen je Ugovor o nabavci sa dobavljačem u iznosu od 6.459.570,00 KM.

Tenderskom dokumentacijom u dijelu Rok isporuke predviđen je rok isporuke od 24 mjeseca od dana potpisa ugovora sa izabranim ponuđačem, te su predviđene fazne isporuke.

Članom 5 Ugovora dobavljač se obavezao da će isporuku Integralnog informacionog sistema izvršiti najkasnije u roku od 24 mjeseca od datuma obostranog potpisa ugovora. (Ugovor zaključen 11.10.2024. godine)

Članom 7 (Obaveze dobavljača) Ugovora propisana je obaveza dobavljača da sačini Projektni plan, te dokumenat konceptualnog dizajna isporuke i implementacije sistema i isti uskladi sa naručiocem. Dobavljač je 04.02.2025. godine dostavio Projektni plan čiji je sastavni dio Vremenski plan projekta koji propisuje Glavne isporuke po rokovima isporuke.

Uvidom u Glavne isporuke iz Vremenskog plana utvrdili smo da od predviđenih 10 faza tokom 2025. godine je okončano 5 i to:

- Potpis ugovora i formalni početak projekta
- Isporuka projektnog plana, rok isporuke 22.11.2024. godine, isporučeno i fakturisano 04.02.2025. godine,
- Isporuka konceptualnog dizajna - idejnog plana detaljne funkcionalne specifikacije i tehničkog plana izvedbe IIS-a, rok isporuke 31.01.2025. godine, isporučeno i fakturisano 08.07.2025. godine,
- Isporuka testno okruženje, rok isporuke 21.02.2025. godine, isporučeno i fakturisano 05.09.2025. godine,
- Isporuka testna verzija (verzija za demonstraciju) DMS podsistema, rok isporuke 09.08.2025. godine, isporučeno i fakturisano 12.12.2025. godine.

Dobavljač prilikom faznih isporuka nije poštovao Vremenski plan projekta koji je 04.02.2025. godine dostavio kroz Projektni plan koji propisuje Glavne isporuke po rokovima isporuke, što nije u skladu sa članom 7 Ugovora o nabavci.

Uvidom u Zapisnike o izvršenim uslugama uočili smo da isti ne sadrže zabilješku da dobavljač kasni sa isporukom po fazama, što može uticati na primopredaju i završetak projekta u ugovorenom roku.

Potrebno je uspostaviti efikasan nadzor nad realizacijom ugovorenih faza isporuke Integralnog informacionog sistema Direkcije, te evidentirati eventualna kašnjenja dobavljača po fazama isporuke u cilju mogućnosti primjene ugovornih mehanizma zaštite, ukoliko primopredaja i završetak projekta ne budu okončani u ugovorenom roku.

8. Popis

Na osnovu Odluke gradonačelnika Brčko distrikta BiH broj 05-000814/25, broj akta:01.1-1619SM-001/25 od 28.08.2025. godine imenovana je Centralna popisna komisija za popis stalnih sredstava, sitnog inventara, svih vrsta zaliha materijala i roba, stanja novčanih sredstava, potraživanja i obaveza na dan 31.12.2025. godine.

Centralna popisna komisija je sačinila Izvještaj o izvršenom popisu stalnih sredstava, sitnog inventara, svih vrsta zaliha materijala i roba, stanja novčanih sredstava, potraživanja i obaveza na dan 31.12.2025. godine, broj 13-0001869/26 od 15.04.2026. godine.
Vlada Brčko distrikta BiH je na 64. redovnoj sjednici 22.04.2026. godine donijela Odluku o usvajanju Izvještaja.

Izvještajem o popisu obuhvaćen je popis imovine, potraživanja i obaveza Brčko distrikta BiH. Kratak pregled dat je u tabeli nastavku:

Tabela 43.

Naziv	Stanje po popisu	Stanje po knjigama
Stalna sredstva	873.844.019,70	876.921.947,25
Zalihe materijala i sitnog inventara	9.475.151,41	9.475.151,41
Dugoročni plasmani	2.315.838,58	2.615.838,58
Novčana sredstva	148.776.242,34	148.776.242,34
Potraživanja – redovna	3.678.027,28	3.678.027,28
Avansi i predračuni	2.696.286,08	2.696.286,08
Sumnjiva i sporna potraživanja	25.329.046,61	25.583.540,75
Ukupno:	**1.066.114.612,00**	**1.069.747.033,69**

Razlika između stanja po popisu i po knjigama iznosi 3.632.421,69 KM, utvrđena razlika se odnosi na popis stalnih sredstava Krug mašina u iznosu od 3.076.078,95 KM u Odjeljenju za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu gdje komisija za popis nije mogla izvšiti popis stanja imovine, sumnjiva i sporna potraživanja u iznosu od 254.494,14 KM koja se odnose na nepoznata potraživanja koja nisu knjižena ni na jednu budžetsku organizaciju jer je nepoznat pravni nasljednik navedenih potraživanja, te iznos od 300.000,00 KM na ime garantnog depozita Razvojno garantnog fonda i manjak u iznosu od 1.848,60 KM.

Obaveze Brčko distrikta BiH na dan 31.12.2025. godine iznose 74.844.936,81 KM, od toga se iznos od 52.664.675,06 KM odnosi na obaveze prema kreditima.

Šef Stručne službe Skupštine Brčko distrikta BiH je dana 10.12.2025. godine donio Odluku o imenovanju Komisije za popis sredstava, potraživanja i obaveza na dan 31.12.2025. godine. Popisna komisija je Izvještaj o izvršenom popisu na dan 31.12.2025. godine dostavila Centralnoj popisnoj komisiji i Trezoru 02.02.2026. godine.

Kancelarija gradonačelnika Brčko distrikta BiH je dana 22.12.2025. godine donijela Odluku o imenovanju komisije za popis stalnih sredstava i obaveza prema izvorima sredstava na dan 31.12.2025. godine. Popisna komisija je Izvještaj o izvršenom popisu stalnih sredstava, sitnog inventara i zaliha materijala dostavila Centralnoj popisnoj komisiji i Trezoru 30.03.2026. godine.

Pravosuđe Brčko distrikta BiH je dana 28.11.2025. godine izvršilo imenovanje popisne komisije i podkomisija za popis stvari, materijalnih prava, potraživanja i obaveza institucija Pravosuđa Brčko distrikta BiH sa zadatkom da, u skladu s Uputstvom o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza, izvrši popis u Pravosuđu, sa stanjem na dan 31.12.2025. godine. Uvidom u popisne liste utvrđeno je da je usaglašavanje stanja sa Direkcijom izvršeno 12.02.2026. godine.

Popisna komisija **Policije Brčko distrikta BiH** imenovana je Odlukom od 28.10.2025. godine. Popisna komisija je usaglašene popisne liste predala Centralnoj popisnoj komisiji i Trezoru Brčko distrikta BiH dana 25.03.2026. godine.

Odlukom šefa **Odjeljenja za javnu sigurnost** od 01.12.2025. godine imenovana je Komisija za popis stalnih sredstava, sitnog inventara, materijala, zaliha, potraživanja i obaveza na dan 31.12.2025. godine. Komisija je izvršila popis na dan 31.12.2025. godine te dana 09.04.2026. godine, izvršila usaglašavanje stvarnog stanja sa knjigovodstvenim i dostavila Izvještaj Centralnoj popisnoj komisiji.

Odjeljenje za stručne i administrativne poslove je, dana 02.10.2025. godine, donijelo Odluku o imenovanju komisije za popis stalnih sredstava, sitnog inventara i zaliha materijala i obaveza. Popisna komisija je sačinila Izvještaj o izvršenom popisu stalnih sredstava, sitnog inventara i zaliha materijala na dan 31.12.2025. godine, te isti dostavila Centralnoj popisnoj komisiji 03.04.2026. godine.

Popisna komisija **Direkcije**, imenovana Odlukom direktora od 02.12.2025. godine je sačinila Zapisnik o izvršenom popisu stalnih sredstava, sitnog inventara, materijala i novčanih sredstava, obaveza i potraživanja na dan 31.12.2024. godine 18.03.2025. godine.
U Zapisniku o stanju novčanih sredstava, obaveza i potraživanja na dan 31.12.2025. godine navedena su sumnjiva i sporna potraživanja po osnovu oročenog spornog depozita u iznosu od 1.253.509,60 KM. Navedena sredstva se vode godinama unazad, odnosno u prethodnim godinama nije bilo naplate niti otpisa spornih sredstava. Direkcija za finansije je 26.12.2025. godine tražila informacije od stečajnog upravnika Bobar banke o procjeni namirenja povjerilaca u postupku stečaja. Prema dostavljenom odgovoru od 18.01.2026. godine navedena potraživanja su svrstana u peti isplatni razred, te da je procenat namirenja povjerilaca i dinamiku naplate potraživanja teško procijeniti.

Popisna komisija nije popisom, kao ni prethodnih godina, dala preporuku za otpis sumnjivih i spornih potraživanja za koja je izvjesno obzirom na isplatni razred da neće biti naplaćena.

Odlukom šefa **Odjeljenja za poljoprivredu**, **šumarstvo i vodoprivredu** od 21.11.2025. godine imenovana je Komisija za popis stalnih sredstava i obaveza. Komisija je izvršila popis stalnih sredstava i obaveza na dan 31.12.2025. godine i dana 25.02.2026. godine sačinila Izvještaj o izvršenom popisu, koji je dostavila Direkciji i Centralnoj popisnoj komisiji. U Izvještaju o izvršenom popisu je iskazano neslaganje između knjigovodstvenog stanja i stanja po popisu osnovnih sredstava, u iznosu od 3.076.078,95 KM zbog nemogućnosti popisivanja stanja osnovnih sredstava u ZUP „Krug mašina“, na dan 31.12.2025. godine. Osnovni sud Brčko distrikta BiH je u izvršnom predmetu radi predaje u posjed pokretnih stvari i naplate troškova izvršnog postupka, 04.12.2017. godine, donio Rješenje broj: 96 0 Ip 100898 16, čijim je dispozitivom obustavljeno izvršenje u dijelu u kome je određena predaja u posjed i slobodno raspolaganje pokretnih stvari.

Šef **Odjeljenja za zdravstvo i ostale usluge** je 20.10.2025. godine donio Odluku o imenovanju popisnih komisija za rashod i popis osnovnih sredstava i sitnog inventara, obaveza, potraživanja, porto blagajne, zaliha lijekova i ostalih vrsta materijala sa stanjem na dan 31.12.2025. godine. Izvještaj Centralne popisne komisije o izvršenom popisu na dan 31.12.2025. godine sastavljen je 03.03.2025. godine.

Šef **Odjeljenja za obrazovanje** je 07.10.2025. godine donio Odluku o imenovanju komisije za popis stalnih sredstava i obaveza prema izvorima sredstava na dan 31.12.2025. godine na nivou Odjeljenja.
Popisna komisija je sačinila Izvještaj o izvršenom popisu stalnih sredstava i obaveza na dan 31.12.2025. godine, te isti dostavila Centralnoj popisnoj komisiji 31.03.2022. godine. Nije provjerena mogućnost naplate potraživanja po osnovu pruženih usluga boravka djece u obdaništima u iznosu od 195.173,78 KM.

Popisna komisija **Odjeljenja za prostorno planiranje i imovinsko pravne poslove**, imenovana Rješenjem od 08.12.2025. godine, je sačinila Izvještaj o izvršenom popisu na dan 31.12.2025. godine. Izvještaj je 06.02.2026. godine dostavljen Direkciji i Centralnoj popisnoj komisiji. U okviru stalnih sredstava (zemljište i zgrade) evidentirani su poslovni prostori koji više nisu u nadležnosti Odjeljenja, te bi iste trebalo isknjižiti iz evidencije

Odjeljenja za prostorno planiranje i imovinsko pravne poslove i prenijeti u evidenciju stalnih sredstava Kancelarije za upravljanje javnom imovinom

Odlukom šefa **Odjeljenja za komunalne poslove** od 04.11.2025. godine imenovana je Komisija za popis stvari, materijalnih prava, potraživanja i obaveza na dan 31.12.2025. godine. Komisija je izvršila popis na dan 31.12.2025. godine te dana 29.03.2026. godine, izvršila usaglašavanje stvarnog stanja sa knjigovodstvenim i dostavila Izvještaj Centralnoj popisnoj komisiji

Sporazumom između Brčko distrikta BiH i JP „Komunalno Brčko“ doo Brčko distrikt BiH od 23.02.2009. godine su regulisana vlasnička prava nad imovinom koja je neophodna za funkcionisanje JP „Komunalno Brčko“ doo Brčko distrikt BiH.

Članom 2 Sporazuma definisana je:
a) imovina koja se ustupa u vlasništvo JP „Komunalno“
b) infrastruktura koja se daje na upravljanje i korištenje JP“Komunalno Brčko“
c) zalihe materijala i sitan materijal koji će se uknjižiti kao imovina Javnog preduzeća.
Članom 26 (Popis imovine i obaveza) Zakona o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH propisano je da:
(1) Pravno lice je dužno izvršiti popis imovine i obaveza s ciljem da se utvrdi njihovo stvarno stanje ida se u poslovnim knjigama izvrši usklađivanje stvarnog stanja s knjigovodstvenim stanjem, na početku poslovanja i najmanje jednom godišnje sa stanjem na dan kada se završava poslovna godina ili neki drugi obračunski period, određen u skladu s ovim zakonom.
(2) Pravno lice koje po bilo kojem pravnom osnovu posjeduje tuđu imovinu, dužno je takvu imovinu posebno popisati te primjerak tako popisanih sredstava dostaviti pravnom licu kome ta sredstva pripadaju.
(3) Popisna lista iz stava 2 ovog člana čini sastavni dio isprava o popisu pravnog lica kojem pripada tako popisana imovina.

Uvidom u Elaborat o izvršenom popisu sredstava Odjeljenja za komunalne poslove smo uočili da popisna lista o infrastrukturi koja je Sporazumom data Javnom preduzeću na upravljanje i korištenje JP“Komunalno Brčko“ nije sastavni dio isprava o popisa Odjeljenja, što nije u skladu sa članom 26 stav 3 Zakona o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH.

Imovina data na upravljanje i korištenje Javnom preduzeću vodi se u Vanbilansnoj evidenciji preduzeća po vrijednosti sredstava koja su iskazana na dan preuzimanja sredstava. Vrijednost stalnih sredstava koja su u vlasništvu Odjeljenja a data su na upravljanje i korištenje preduzeću u evidencijama Odjeljenja se svake godine umanjuje za iznos amortizacije. Odjeljenje ne vrši usaglašavanje evidencija sa JP „Komunalno Brčko“.

JP „Komunalno preduzeće“ je 17.10.2025. godine uputilo dopis Odjeljenju kojim traži popisne liste sa sadašnjom vrijednosti imovine preuzete na korištenje i upravljanje od strane preduzeća. Odjeljenje nije dostavilo tražene podatke preduzeću radi usaglašavanja evidencija.

Sumnjiva i sporna potraživanja Odjeljenja na dan 31.12.2025. godine iznose 19.157.470,36 KM i odnose se na potraživanja za komunalne usluge koja datiraju iz 2007. godine.
Tokom 2025. godine naplaćeno je 27.193,81 KM i izvršen otpis u iznosu od 23.068,68 KM.
Revizijom nismo uspjeli utvrditi da su navedena potraživanja, prije nego su postala sumnjiva i sporna, evidentirana na osnovu vjerodostojne evidencije, potraživanja se vode u ukupnom iznosu i ne posjeduju podatke o stvarnim dužnicima.
Odredbama člana 34 Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju Brčko distrikta BiH (Sumnjiva i sporna potraživanja) propisano je da potraživanje koje nije naplaćeno u roku od godinu dana evidentira se u okviru sumnjivih i spornih potraživanja.

Odredbama člana 73 (Popisne komisije) Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju propisano je da preporuke popisne komisije moraju sadržavati visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih potraživanja,

Otpis sumnjivog i spornog potraživanja može se izvršiti samo nakon donesene odluke od strane Vlade Brčko distrikta BiH kao i na osnovu odluke nadležnog suda o nemogućnosti naplate potraživanja.

Ujedno, u postupku revizije nije nam dokumentovano da je vršena procjena naplativosti iskazanih potraživanja u saradnji sa Pravobranilaštvom Brčko distrikta BiH, niti je popisna komisija Odjeljenja prilikom popisa potraživanja u skladu sa odredbama člana 73 (Popisne komisije) Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju dala preporuku odnosno prijedlog da se donese Odluka o otpisu potraživanja, koja će sadržavati visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih potraživanja.

Odlukom šefa **Odjeljenja za javne poslove** od 29.10.2025. godine imenovana je Komisija za popis stvari, materijalnih prava, potraživanja i obaveza na dan 31.12.2025. godine koja je izvršila popis i sačinila Zapisnik o radu popisne komisije te isti dostavila Direkciji i Centralnoj popisnoj komisiji. Usaglašavanje stvarnog i knjigovodstvenog stanja sa Direkcijom za finansije izvršeno je 19.02.2025. godine.
Revizijom smo utvrdili da Izvještaj nije potpun, jer u isti nisu uključene, odnosno nisu popisana, primljene garancije za uredno izvršenje zaključenih ugovora dostavljene od strane dobavljača što nije u skladu sa odredbama člana 26 Zakona o računovodstvu i reviziji u Brčko distriktu BiH i člana 72 Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.

Popisna komisija **Kancelarije za upravljanje javnom imovinom** imenovana je Odlukom 12.09.2025. godine. Popisna komisija je usaglašene popisne liste predala Centralnoj popisnoj komisiji i Trezoru Brčko distrikta BiH dana 19.02.2026. godine.

Odlukom šefa **Odjeljenja za evropske integracije** od 14.11.2025. godine imenovana je Komisija za popis stalnih sredstava, sitnog inventara, zaliha materijala, potraživanja i obaveza na dan 31.12.2025. godine koja je izvršila popis i sačinila Izvještaj o radu popisne komisije te isti dostavila Direkciji i Centralnoj popisnoj komisiji. Usaglašavanje stvarnog i knjigovodstvenog stanja sa Direkcijom za finansije izvršeno je 22.01.2026. godine.

Komisija za popis stvari, materijalnih prava, potraživanja i obaveza u **Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije** na dan 31.12.2025. godine imenovana je Odlukom od 24.11.2025. godine. Izvještaj o izvršenom popisu na dan 31.12.2025. godine je usaglašen sa Direkcijom za finansije Brčko distrikta BiH i dostavljen Centralnoj popisnoj komisiji 26.01.2026. godine.

Odredbama člana 73 (Popisne komisije) Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju propisano je:

(1) Popis imovine i obaveza vrši popisna komisija koju imenuje rukovodilac obveznika primjene budžetskog računovodstva.
(2) Popisna komisiju iz stava (1) ovog člana imenuje se najdalje do 1. decembra svake godine.
(3) Gradonačelnik Distrikta imenuje Centralnu popisnu komisiju za budžet Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Centralna popisna komisija) najdalje do 15. decembra svake godine.
(4) Centralnu popisna komisija ima za cilj da koordinira radom popisnih komisija koje su formirane od strane budžetskih korisnika.
(5) Prilikom imenovanja popisnih komisija iz stava (1) ovog člana, potrebno je voditi računa da član komisije ne može biti lice koje je materijalno ili finansijski zaduženo za sredstva koja se popisuju, kao i lica koja vode knjigovodstvenu evidenciju i njihovi neposredni rukovodioci.
(6) Popisne komisije su dužne otpočeti aktivnosti sa popisom na vrijeme kako bi završile popis i sastavile Izvještaj o popisu, pri čemu su dužne poštovati odredbe ovog pravilnika i Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava imovine i obaveza.
(7) Izvještaj o izvršenom popisu s preporukama, popisne komisije budžetskih korisnika moraju dostaviti Centralnoj popisnoj komisiji u roku od 15 dana od dana isteka poslovne godine.
(8) Centralna popisna komisija na osnovu dostavljenih pojedinačnih izvještaja od strane popisnih komisija budžetskih korisnika, sačinjava Izvještaj o popisu imovine i obaveza i budžetskih korisnika Distrikta, koji treba da sadrži stvarno stanje imovine i obaveza, utvrđene razlike između stvarnog i knjigovodstvenog stanja i preporuke.
(9) Izvještaj iz stava (8) ovog člana Centralna popisna komisija dostavlja Vladi na razmatranje i usvajanje.
(10) Preporuke moraju sadržavati:
a) način likvidacije utvrđenih manjkova,
b) način knjiženja utvrđenih viškova,
c) visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih potraživanja,
d) način otuđenja stalnih sredstava, sitnog inventara i materijala koja su rashodovana s prijedlogom da li izvršiti prodaju putem javne licitacije, pokloniti, predati ili prodati na otpad.
(10) Vlada razmatra i usvaja Izvještaj o stvarnom stanju imovine, obaveza i potraživanja, te donosi odluku o predloženim preporukama Centralne popisne komisije.
(11) Komisije formirane za popis od strane vanbudžetskog fonda i vanbudžetskog korisnika koji je obveznik primjene budžetskog računovodstva, dužne su postupiti u skladu s odredbama navedenim u ovom članu i Izvještaj o popisu imovine i obaveza dostaviti Upravnom odboru na usvajanje.
(12) Nakon usvojenog Izvještaja o popisu imovine i obaveza i donesene odluke, za budžetske korisnike od strane Vlade Brčko distrikta BiH i donesene odluke od strane Upravnog odbora za vanbudžetski fond i vanbudžetskog korisnika koji je obveznik primjene budžetskog računovodstva, u glavnoj knjizi i pomoćnim knjigama vrši se knjigovodstveno evidentiranje i svođenje knjigovodstvenog stanja na stvarno stanje utvrđeno popisom i vrši se ispravka vrijednosti stalnih sredstava u skladu s članom 20. ovog pravilnika.

Revizijom smo utvrdili nepravilnosti kod popisa imovine, obaveza i potraživanja na dan 31.12.2025. godine kako slijedi:

- Imenovane popisne komisije odjeljenja i institucija Brčko distrikta BiH nisu u propisanom roku do 15.01.2025. godine dostavile svoje Izvještaje o izvršenom popisu stalnih sredstava, sitnog inventara, materijala, potraživanja i obaveza Centralnoj popisnoj komisiji,
- Centralna popisna komisija nije u propisanom roku, do 15.02.2025. godine, dostavila Izvještaj na usvajanje Vladi Brčko distrikta BiH,
- Komisije nisu vršile procjenu naplativosti potraživanja ili dospjelosti obaveza,
- Sumnjiva i sporna potraživanja formalno se prepisuju u popisu iz godine u godinu, bez analize naplativosti odnosno davanja preporuke/prijedloga da se donese Odluka o otpisu potraživanja, koja sadrži visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih potraživanja, za sva potraživanja za koja je izvjesno da neće biti naplaćena.

Navedene nepravilnosti ukazuju da popis imovine i obaveza nije izvršen u skladu sa odredbama člana 73. Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.

Potrebno je obezbijediti blagovremeni početak i okončanje godišnjeg popisa, te redovan godišnji popis imovine i obaveza izvršiti u skladu sa Pravilnikom o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.

9 Komentar

Direkciji je uručen Nacrt izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za 2025. godinu broj: 01-03-02-011-014-13-442/26 na razmatranje i dostavljanje eventualnih novih dokaza i komentara na nalaze revizije.

U ostavljenom roku od 15 dana, Direkcija nije dostavila primjedbe na Nacrt izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za 2025. godinu, te ovaj izvještaj predstavlja konačan izvještaj bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja

Tim za reviziju:

_____
Amra Ilić, dipl.oec

_____
Rahima Turkcan, dipl.oec

_____
Tanja Tomić, dipl.oec