Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH

Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ

Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

Broj:01-03-02-013-13-231/25
R:02-03;013-03/24

IZVJEŠĆE
O REVIZIJI FINANCIJSKOG POSLOVANJA
Odjela za obrazovanje Brčko distrikta BiH
na dan 31. 12. 2024. godine

Brčko, svibanj 2025. godine

S A D R Ž A J

NEOVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE 3

1 REZIME DANIH PREPORUKA 5

2 UVOD 9

3 OPĆI DIO 9

4 PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE 10

5 OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE PRETHODNE REVIZIJE 10

6 NALAZI I PREPORUKE 18

6.1 Rukovodstvo i sustav internih kontrola 18

6.2 Usklađenost sa zakonom i drugim propisima 19

6.3 Plan i realizacija planom predviđenih zadataka 30

6.4 Planiranje i izvršenje tekućeg proračuna 30

6.4.1 Planiranje i izvršenje tekućih izdataka proračuna 31

6.5 Planiranje i izvršenje kapitalnog proračuna 38

6.6 Popis sredstava i izvora sredstava 38

7 KOMENTAR 39

8 PRILOZI 41

Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

ODJEL ZA OBRAZOVANJE BRČKO DISTRIKTA BiH
n. r. voditelju Odjela

NEOVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

Predmet revizije

Izvršili smo reviziju financijskog poslovanja Odjela za obrazovanje Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Odjel) za razdoblje 1. 1. – 31. 12. 2024. godine te reviziju usklađenosti poslovanja s važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo je odgovorno za financijsko poslovanje Odjela i usklađenost poslovanja s važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, programom rada i odobrenim pozicijama proračuna. Ova odgovornost obuhvaća: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za sprječavanje i otkrivanje materijalno značajnih pogrešaka u financijskom poslovanju Odjela, kao i primjerenost i ponašanje revidiranog Odjela nad sredstvima i imovinom koja mu je dana na upravljanje. Rukovodstvo je odgovorno osigurati da su aktivnosti, financijske transakcije i informacije sukladne važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o financijskom poslovanju na temelju izvršene revizije. Reviziju smo izvršili sukladno Zakonu o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, brojevi: 18/18 i 15/22) i INTOSAI okviru profesionalnih objava[1]. Međunarodni standardi vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI) nalažu da radimo sukladno etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućuje da se, u razumnoj mjeri uvjerimo da financijsko poslovanje ne sadrži materijalno značajne pogreške te da je poslovanje usklađeno s važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima. Primjereno etičkim zahtjevima koji su relevantni za ovu reviziju, neovisni smo i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno zahtjevima.

Revizija uključuje provedbu postupaka radi pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti financijskog poslovanja sa zakonskim i drugim relevantnim propisima, odobrenim i izvršenim pozicijama proračuna i izvršavanje poslova iz svoje nadležnosti. Izbor postupka

[1] Odluka o objavi Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija (INTOSAI), Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj: 9/23 INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri razine objava: INTOSAI načela (INTOSAI–N), međunarodni standardi vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

je zasnovan na revizorskoj prosudbi, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešaka u financijskom poslovanju. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za financijsko poslovanje, radi osmišljavanja revizorskih postupaka koji su odgovarajući u danim okolnostima i zadovoljavaju standarde revizije. Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguravaju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

Osnova za izražavanje mišljenja

- Izdatci za naknade po ugovoru o obavljanju privremenih i povremenih poslova nastavnog osoblja i posebnih poslova izvršeni su u iznosu od 2.678.599,67 KM. Ugovori o obavljanju privremenih i povremenih poslova nastavnog osoblja zaključivani su na razdoblje dulje od 90 dana tijekom 2024. godine za poslove koji su po svojoj prirodi takvi da predstavljaju sistematizirane poslove za koje se zaključuje ugovor o radu. Ugovori za obavljanje posebnih poslova su također, zaključivani za sistematizirane poslove dok je razdoblje angažmana zbog obnavljanja ugovora trajalo preko godinu dana koliko je zakonski maksimum. Zaključivanje ugovora je vršeno bez propisane procedure koja bi osigurala načelo transparentnosti u postupku izbora izvršitelja. Odjel nije izvršio suštinsku analizu i ocjenu učinkovitosti i djelotvornosti obavljenih poslova, kako je to propisano odredbama Pravilnika o radu službenika i namještenika u tijelima javne uprave. (Točka 6.4.1. Izvješća).

- Nisu osigurani uvjeti za učinkovitu realizaciju kapitalnih projekata, što je rezultiralo niskim postotkom izvršenja od 34,66 % kapitalnog proračuna. Od 159 projekata u 2024. godini je završeno 12 projekata, djelomično završeno 65 projekata dok su potpuno nerealizirana sredstva u iznosu od 2.650.186,15 KM ostala kod 82 projekta. (Točka 6.5. Izvješća).

- Povjerenstvo za popis stalnih sredstava i obveza prema izvorima sredstava Odjela prilikom vršenja popisa nije dalo preporuku za donošenje odluke o otpisu sumnjivih i spornih tražbina, za sve tražbine za koje je izvjesno da neće biti naplaćene, a koje na dan 31. 12. 2024. godine iznose 188.569,50 KM. (Točka 6.6. Izvješća).

Mišljenje s rezervom

Po našem mišljenju, izuzev mogućih učinaka napomena danih u prethodnom ulomku, financijsko poslovanje Odjela tijekom 2024. godine, u materijalno značajnim aspektima je bilo usklađeno s važećom zakonskom regulativom.

Zamjenik glavnog revizora

dr. sc. Savo Grujić, dipl. oec.

_____

Glavni revizor

mr.sc. Selma Šadić, dipl. oec.

_____

1 REZIME DANIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom financijskog poslovanja Odjela za obrazovanje Brčko distrikta BiH u 2024. godini, konstatirali smo određene propuste i nepravilnosti te radi njihovog otklanjanja dali preporuke kako slijedi u Tablici br.1

Tablica 1. Preporuke za 2024. godinu

Redni broj	Točka izvješća	Preporuka	Status preporuke
1.	6.2.	Potrebno je izvršiti ažuriranje standarda i normativa za osnovne i srednje škole u Brčko distriktu BiH radi osiguranja optimalnih uvjeta i realizacije nastavnih planova i programa.	P
2.	6.2.	Potrebno je da Odjel predloži izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH u dijelu cjelokupne organizacije mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obujma i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama, kako je to regulirano odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	P
3.	6.2.	Potrebno je donijeti podzakonski akt koji utvrđuje slučajeve u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja sukladno odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	P
4.	6.2.	Potrebno je odredbe Pravilnika o zapošljavanju u obrazovnim institucijama usuglasiti s odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH u dijelu koji se odnosi na propisivanje istog roka u kome se može izjaviti žalba na rezultate provedenog postupka.	N
5.	6.2.	Potrebno je da Odjel Pravilnikom o polaganju stručnog ispita nastavnika, stručnih suradnika i suradnika u nastavi osnovnih i srednjih škola i odgojitelja u predškolskoj ustanovi Brčko distrikta BiH propiše način na koji se utvrđuje postotak norme od 100 % kao i slučajeve kada su osobe koje su angažirane po ugovoru o obavljanju privremenih i povremenih poslova stekle pravo i obvezu polagati stručni ispit, uzimajući u obzir angažiranje kroz dvije i više prethodnih školskih godina radi obavljanja poslova povjerenih tijekom nastavnog procesa.	N
6.	6.2.	Potrebno je da Odjel pravodobno izvršava poslove iz svoje nadležnosti na način kako je to propisano Organizacijskim planom Odjela.	N

7.	6.2.	Potrebno je da Odjel postupa sukladno Zakonu o osnovnom i srednjem obrazovanju Brčko distrikta BiH prilikom donošenja plana zapošljavanja u dijelu koji se odnosi na poštovanje rokova raspisivanja javnih natječaja.	N
8.	6.2.	Potrebno je dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi koje propisuju uvjete za privremeni premještaj, u dijelu koji se odnose na premještaj na iste ili slične poslove, čime bi se osiguralo jednako postupanje i mogućnosti napredovanja i nagrađivanja sukladno postignutim rezultatima rada.	N
9.	6.2.	Potrebno je da Odjel dosljedno poštuje odredbe Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH koje propisuje način na koji se vrši zamjena nenazočnog nastavnika radi ostvarivanja potrebnog kontinuiteta nastavnog procesa, a u dijelu koji se odnosi na pribavljanje suglasnosti Vlade o potrebi angažiranja osoba za privremene i povremene poslove za zamjenu nastavnika, stručnog suradnika i suradnika u nastavi.	N
10.	6.2.	Potrebno je Odluke o odobravanju rada na zamjeni nenazočnog nastavnika u školama izrađivati prilikom ukazivanja potrebe za angažiranjem zamjene nenazočnog nastavnika, stručnog suradnika i suradnika u nastavi i na temelju tih odluka popunjavati formular za plaću ZP-01 te ga dostavljati Direkciji za financije Brčko distrikta BiH, odnosno Odsjeku za centralizirani obračun plaća.	N
11.	6.2.	Potrebno je da Odjel postupa sukladno Zakonu o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH u dijelu koji se odnosi na poštovanje i praćenje najvišeg broj nastavnih sati svih vrsta i oblika u okviru 40-satnog tjedna propisanim Pedagoškim standardima i normativima Brčko distrikta BiH.	N
12.	6.2.	Potrebno je sukladno odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama vršiti zamjenu nenazočnog nastavnika, stručnog suradnika i suradnika u nastavi u vremenskom razdoblju propisanom da konca polugodišta.	N
13.	6.2.	Potrebno je da Odjel prilikom izrade plana nabava, koji predstavlja osnovu za pokretanja postupka javne nabave poštuje odredbe Zakona o javnim nabavama BiH u dijelu jasnog i preciznog definiranja izvora financiranja nabava stalnih sredstava.	N
14.	6.2.	Potrebno je da Odjel osigura poštovanje svih uvjeta propisanih tenderskom dokumentacijom i dosljedno provede sve odredbe zaključene po pojedinačnim ugovorima s izabranim izvođačem radova.	N
15.	6.2.	Potrebno je da Odjel sastavlja sveobuhvatnu tendersku dokumentaciju na način da ista osigura pravednu i aktivnu konkurenciju u dijelu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača.	N

16.	6.2.	Potrebno je da Odjel prilikom imenovanja nadzornog tijela postupa sukladno članku 32 stavku 3 Naputka o organizaciji i internom postupanju u postupcima javnih nabava u Brčko distriktu BiH.	N
17.	6.4.	Potrebno je da Odjel sukladno odredbama Zakona o proračunu Brčko distrikta BiH poduzme sve potrebne radnje radi naplate tražbina iz svoje nadležnosti.	P
18.	6.4.	Potrebno je intenzivirati suradnju s Pravobraniteljstvom Brčko distrikta BiH radi procjene naplativosti i ispravka tražbina te osiguranja točnih i pouzdanih evidencija kratkoročnih tražbina.	P
19.	6.4.1.	Potrebno je prilikom planiranja i realizacije proračunskih sredstava s pozicije Izdatci za usluge prijevoza učenika uzimati u obzir broj učenika kojima je priznano pravo na besplatan prijevoz, sukladno Zakonu o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.	P
20.	6.4.1.	Potrebno je angažiranje osoba radi obavljanja privremenih i povremenih poslova vršiti sukladno odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, u dijelu razdoblja angažiranja osoba i vrste poslova.	P
21.	6.4.1.	Potrebno je osobama koje obavljaju privremene i povremene poslove osigurati prava sukladno propisima o mirovinskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine, kako je regulirano odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH.	P
22.	6.4.1.	Potrebno je donijeti opći akt kojim bi se utvrdili poslovi za koje se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova sukladno odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH radi postizanja transparentnosti u postupku izbora angažiranih osoba.	P
23.	6.4.1.	Potrebno je prilikom angažiranja osoba za obavljanje posebnih poslova postupati sukladno odredbama Zakona o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH i Pravilnika o radu službenika i namještenika u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH, u dijelu angažiranja osoba radi obavljanja poslova za koje ne postoje predviđena radna mjesta Organizacijskim planom Odjela za obrazovanje Brčko distrikta BiH.	P
24.	6.4.1.	Potrebno je donijeti pisane procedure i kriterije koji bi regulirali način angažiranja osoba za obavljanje posebnih poslova, kako bi se osiguralo načelo transparentnosti.	P
25.	6.4.1.	Potrebno je sukladno odredbama Pravilnika o radu službenika i namještenika u tijelima javne uprave, sastaviti izvješće o zaključenim ugovorima, ugovorenim poslovima, utrošenim sredstvima, kao i rezultatima provedene analize i ocjene učinkovitosti i djelotvornosti obavljenih poslova.	P

26.	6.4.1.	Potrebno je da proračunski korisnik pravodobno dostavlja knjigovodstvene isprave na knjigovodstveno evidentiranje u Glavnu knjigu Trezora i u pomoćne knjige za redovito praćenje i usuglašavanje evidentiranih podataka, kako je to propisano člankom 5 Pravilnika o računovodstvu i financijskom izvještavanju.	P
27.	6.4.1.	Potrebno je da se Odjel pridržava odredaba Odluke o načinu utroška sredstava za reprezentaciju i darove u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH, u dijelu realizacije troškova reprezentacije prema službenim strankama te na propisan način izvrši dokumentiranje troškova reprezentacije.	N
28.	6.5.	Potrebno je osigurati potrebne uvjete za realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za učinkovito upravljanje kapitalnim proračunom, sukladno Zakonu o proračunu Brčko distrikta BiH i Zakonu o izvršenju proračuna za 2024. godinu.	P
29.	6.6.	Potrebno je da popisno povjerenstvo prilikom popisa tražbina, za sve tražbine za koje je izvjesno da neće biti naplaćene, da preporuku odnosno prijedlog da se donese odluka o otpisu tražbina, koja sadrži visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih tražbina, kako je definirano odredbama članka 73 stavka 10 točke c) Pravilnika o računovodstvu i financijskom izvještavanju.	P
30.	6.6.	Potrebno je izvješće o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava dostaviti Središnjem popisnom povjerenstvu i Trezoru u roku koji je propisan odredbama Upute o radu popisnih povjerenstava i obavljanju popisa sredstava, tražbina i obveza.	P

*N – nova preporuka

*P – ponovljena preporuka

NALAZI I PREPORUKE IZVJEŠĆA O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANCIJSKOG POSLOVANJA ODJELA ZA OBRAZOVANJE BRČKO DISTRIKTA BiH ZA 2024. GODINU

2 UVOD

Obavili smo reviziju financijskog poslovanja Odjela za obrazovanje Brčko distrikta BiH na temelju ovlasti danih Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH i drugim relevantnim propisima, kao i na temelju godišnjeg plana revizija.

3 OPĆI DIO

Odjel je sukladno odredbama Statuta Brčko distrikta BiH, Zakona o javnoj upravi i Organizacijskog plana Vlade Brčko distrikta BiH, nadležan za:

- provedbu zakona i propisa nadležnih tijela i institucija BiH i Brčko distrikta BiH iz oblasti odgoja i obrazovanja
- predškolsko i osnovno obrazovanje
- srednje opće i stručno obrazovanje
- visoko obrazovanje
- potporu obrazovnim institucijama Distrikta
- materijalno-tehničku, kadrovsku i stručno-pedagošku potporu obrazovnim institucijama Distrikta
- donošenje nastavnih planova i programa sukladno standardima modernog, demokratskog i multietničkog društva
- programe stručnog usavršavanja nastavnika i suradnika u nastavi i stručno pedagoški nadzor
- suradnju između škole, roditelja i lokalne zajednice i
- druge poslove iz nadležnosti ovog Odjela određene zakonom i drugim propisima.

Unutarnja organizacija Odjela je utvrđena Organizacijskim planom, na način kojim se osigurava:

- zakonito, učinkovito, pravodobno i ekonomično izvršavanje svih poslova iz nadležnosti Odjela
- ostvarivanje potpune angažiranosti zaposlenika i maksimalno korištenje njihovih stručnih znanja, potpune odgovornosti zaposlenika i ostalih radnih kompetencija
- učinkovito rukovođenje sistematskog unapređenja rada i suradnje s drugim tijelima.

Odjel se sastoji od sljedećih organizacijskih dijelova:

- Pododjel za predškolsko i osnovno obrazovanje
- Pododjel za srednje obrazovanje
- Pododjel za visoko obrazovanje i znanost
- Pododjel za zajedničke poslove
- Pododjel za ljudske resurse i zapošljavanje i
- Pedagoška institucija.

Organizacijskim planom Odjela predviđeno je 1.182 izvršitelja, dok je na dan 31. 12. 2024. godine Odjel imao 1.063 zaposlenika.

Sjedište Odjela je u Brčkom, Bulevar mira 1.

4 PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE

Predmet revizije je financijsko poslovanje Odjela u 2024. godini, u dijelu planiranja i izvršenja proračuna, ocjene sustava internih kontrola, kao i usklađenosti poslovanja iz njegove nadležnosti sa zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije financijskog poslovanja Odjela je da omogući revizoru da na temelju prikupljenih dokaza izrazi mišljenje o tome je li financijsko poslovanje, obavljeno sukladno zakonskim važećim propisima kao i primjerenog ponašanja rukovoditelja Odjela nad sredstvima i imovinom Brčko distrikta BiH. Pored toga, revizija je planirana i izvršena s ciljem pribavljanja realne osnove za ocjenu jesu li poduzete sve mjere za namjensko trošenje proračunskih sredstava za svrhe za koje je dana ovlast donošenjem proračuna te davanja preporuka za daljnji rad s posebnim naglaskom na što učinkovitiju zaštitu javne imovine i ekonomično trošenje javnih sredstava jačanjem internih kontrola.

Obujam revizije je utvrđen internim planskim dokumentima revizije financijskog poslovanja za 2024. godinu.

S obzirom da se revizija obavlja provjerama na bazi uzoraka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne pogreške mogu ostati neotkrivene.

5 OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE PRETHODNE REVIZIJE

U prethodnom izvješću o obavljenoj reviziji financijskog poslovanja Odjela za 2023 godinu Ured za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH izrazio je mišljenje s rezervom.

U sklopu revizije financijskog poslovanja Odjela za 2024. godinu izvršili smo provjeru implementacije preporuka izvješća o reviziji za 2023. godinu sukladno Akcijskom planu za realizaciju preporuka o reviziji financijskog poslovanja na dan 31. 12. 2023. godine za preporuke Ureda za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH. Utvrdili smo da je Odjel u 2024. godini od ukupno 22 prethodno dane preporuke, 1 preporuku realizirao, 18 preporuka nije realizirao, dok je 3 preporuke djelomično realizirao. Osvrtom na preporuke dane u izvješćima o obavljenim revizijama za prethodne godine te na temelju uvida u poduzete aktivnosti, u idućoj tablici (Tablica br. 2) dan je pregled ocjene realizacije prethodno danih preporuka.

Tablica 2. Pregled realizacije preporuka

Br. prep.	Preporuke iz Izvješća za 2023. godinu	Ocjena realizacije preporuka iz Izvješća za 2023. godinu	Status
1.	Potrebno je da Odjel poduzme aktivnosti na otklanjanju propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizorskim izvješćima i realizaciji danih preporuka.	Odjel je poduzimao aktivnosti na otklanjanju propusta i nepravilnosti utvrđenih u revizorskim izvješćima i realizaciji danih preporuka, ali iste nisu u cijelosti otklonjene.	Djelomično provedena
2.	Potrebno je uspostaviti sustav internih kontrola koji će eliminirati navedene slabosti i doprinijeti učinkovitijem ostvarivanju ciljeva.	Odjel nije u potpunosti uspostavio sustav internih kontrola koji bi eliminirao navedene slabosti i doprinio učinkovitijem ostvarivanju ciljeva Odjela.	Djelomično provedena
3.	Potrebno je izvršiti ažuriranje standarda i normativa za osnovne i srednje škole u Brčko distriktu BiH radi osiguranja optimalnih uvjeta i realizacije nastavnih planova i programa.	Odjel nije izvršio ažuriranje standarda i normativa za osnovne i srednje škole u Brčko distriktu BiH radi osiguranja optimalnih uvjeta i realizacije nastavnih planova i programa.	Nije provedena
4.	Potrebno je da Odjel predloži izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH u dijelu: cjelokupne organizacije mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obujma i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama, kako je to regulirano odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	Odjel nije predložio izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH u dijelu cjelokupne organizacije mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obujma i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama, kako je to regulirano odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
5.	Potrebno je donijeti podzakonski akt koji utvrđuje slučajeve u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja sukladno odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	Odjel nije donio podzakonski akt kojim utvrđuje slučajeve u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja, a sukladno odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	Nije provedena

6.	Potrebno je da Odjel predloži Vladi Brčko distrikta BiH srednjoročni trogodišnji plan obrazovanja odraslih sukladno odredbama Zakona o obrazovanju odraslih u Brčko distrikta BiH u dijelu donošenja planova i programa obrazovanja.	Odjel nije predložio Vladi Brčko distrikta BiH srednjoročni trogodišnji plan obrazovanja odraslih sukladno odredbama Zakona o obrazovanju odraslih u Brčko distrikta BiH u dijelu donošenja planova i programa obrazovanja.	Nije provedena
7.	Potrebno je Skupštini Brčko distrikta BiH predložiti donošenje programa razvitka visokog obrazovanja sukladno odredbama Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu BiH radi razvitka visokoškolske djelatnosti.	Odjel nije Skupštini Brčko distrikta BiH predložio donošenje programa razvitka visokog obrazovanja sukladno odredbama Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu BiH radi razvitka visokoškolske djelatnosti.	Nije provedena
8.	Potrebno je da Odjel, radi uspostavljanja učinkovitije i racionalnije organizacijske strukture u oblasti obrazovanja, dosljedno primjenjuje odredbe Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH u dijelu organiziranja javnih ustanova u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja.	Odjel nije, radi uspostavljanja učinkovitije i racionalnije organizacijske strukture u oblasti obrazovanja, dosljedno primjenjivalo odredbe Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH u dijelu organiziranja javnih ustanova u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja.	Nije provedena
9.	Potrebno je da Odjel pravodobno i kontinuirano poduzima aktivnosti iz svoje nadležnosti na realizaciji programskih zadataka koji su predviđeni Planom i programom rada Odjela, sukladno Zakonu o Vladi Brčko distrikta BiH.	Odjel je poduzimao aktivnosti iz svoje nadležnosti na realizaciji programskih zadataka koji su predviđeni Planom i programom rada Odjela, ali do konca 2024. godine nije izvršio sve programe i zadatke koji su predviđeni Planom i programom rada Odjela.	Djelomično provedena
10.	Potrebno je sukladno odredbama Zakona o proračunu Brčko distrikta BiH provesti sve radnje radi naplate tražbina iz svoje nadležnosti sukladno propisima.	Odjel je poduzimao radnje na naplati tražbina iz svoje nadležnosti, ali još uvijek nisu izmirene sve tražbine koje se odnose na usluge vrtića.	Nije provedena

11.	Potrebno je uspostaviti adekvatnu suradnju s Pravobraniteljstvom Brčko distrikta BiH prilikom procjene naplativosti i ispravka tražbina radi osiguranja točnih i pouzdanih evidencija kratkoročnih tražbina.	Vrtić „Naša djeca“ je slao upite i dostavljao podatke Odjelu koji bi trebao uputiti Pravobraniteljstvu Brčko distrikta BiH te tražio obavijest o stanju pokrenutih postupaka, ali još uvijek nije osigurana točna i pouzdana evidencija kratkoročnih tražbina.	Nije provedena
12.	Potrebno je prilikom sastavljanja zahtjeva za unutarnju preraspodjelu odobrenih proračunskih sredstava postupati sukladno odredbama Zakona o proračunu Brčko distrikta BiH u dijelu razina ekonomske klasifikacije za koju se može vršiti preraspodjela sredstava.	Odjel je prilikom sastavljanja zahtjeva za unutarnju preraspodjelu odobrenih proračunskih sredstava postupao sukladno odredbama Zakona o proračunu Brčko distrikta BiH u dijelu razina ekonomske klasifikacije za koju se može vršiti preraspodjela sredstava.	Provedena
13.	Potrebno je sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH osigurati vjerodostojne isprave za obračun prekovremenih sati nastavnom osoblju.	Odjel nije osigurao vjerodostojne isprave za obračun prekovremenih sati nastavnom osoblju.	Nije provedena
14.	Potrebno je prilikom obavljanja prekovremenog rada postupati sukladno odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH u dijelu trajanja prekovremenog rada i obavještavanja inspekcije rada.	Odjel nije prilikom obavljanja prekovremenog rada postupao sukladno odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH u dijelu trajanja prekovremenog rada i obavještavanja inspekcije rada.	Nije provedena
15.	Potrebno je proračunska sredstava s pozicije izdatci za usluge prijevoza koristiti samo za učenike kojima je priznano pravo na besplatan prijevoz, sukladno Zakonu o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, u dijelu pohađanja škole upisnog područja kojima učenici pripadaju.	Odjel nije prilikom realizacije sredstava za usluge prijevoza koristio prijevoz samo za učenike kojima je priznano pravo na besplatan prijevoz, sukladno Zakonu o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, u dijelu koji se odnosio na pohađanje škole upisnog područja kojima učenici pripadaju.	Nije provedena
16.	Potrebno je angažiranje osoba radi obavljanja privremenih i povremenih poslova vršiti sukladno odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, u dijelu razdoblja angažiranja osoba i vrste poslova.	Angažiranje osoba radi obavljanja privremenih i povremenih poslova nije vršeno sukladno odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, u dijelu razdoblja angažiranja osoba i vrste poslova.	Nije provedena

17.	Potrebno je osobama koje obavljaju privremene i povremene poslove osigurati prava sukladno propisima o mirovinskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine, kako je regulirano odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH.	Odjel nije osobama koje obavljaju privremene i povremene poslove osigurao prava sukladno propisima o mirovinskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine, kako je regulirano odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
18.	Potrebno je donijeti opći akt kojim bi se utvrdili poslovi za koje se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova sukladno odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH radi postizanja transparentnosti u postupku izbora angažiranih osoba.	Odjel nije izradio opći akt kojim bi se utvrdili poslovi za koje se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova sukladno odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH radi postizanja transparentnosti u postupku izbora angažiranih osoba.	Nije provedena
19.	Potrebno je dosljedno provoditi odredbe Zakona o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu angažiranja osoba za obavljanje posebnih poslova iz nadležnosti Odjela za koje nisu predviđena radna mjesta i rokom ne duljim od jedne godine.	Odjel nije dosljedno provodio odredbe Zakona o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu angažiranja osoba za obavljanje posebnih poslova iz nadležnosti Odjela za koje nisu predviđena radna mjesta i rokom ne duljim od jedne godine.	Nije provedena
20.	Potrebno je dosljedno provoditi odredbe Zakona o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu utvrđivanja kriterija i procedura za angažiranje osoba za obavljanje posebnih poslova.	Odjel nije dosljedno provodio odredbe Zakona o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu utvrđivanja kriterija i procedura za angažiranje osoba za obavljanje posebnih poslova.	Nije provedena
21.	Potrebno je prilikom izbora članova povjerenstava koja rade izvan radnog vremena i ostvaruju pravo na naknadu pridržavati se odredbe Zakona o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu poštovanja kriterija i osiguranja transparentnosti.	Odjel se nije pridržavao odredbi Zakona o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu poštovanja kriterija i osiguranja transparentnosti, prilikom izbora članova povjerenstava koja rade izvan radnog vremena i ostvaruju pravo na naknadu.	Nije provedena
22.	Potrebno je osigurati potpuna izvješća o radu povjerenstava radi utvrđivanja prava na naknadu za njihov rad.	Odjel nije osigurao potpuna izvješća o radu povjerenstava radi utvrđivanja prava na naknadu za rad istih.	Nije provedena

Br. prep.	Preporuke iz Izvješća za 2022. godinu koje nisu realizirane	Ocjena realizacije preporuka iz Izvješća za 2022. godinu	Status
1.	Potrebno je da Odjel, izvrši izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH kako je to regulirano odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	Odjel nije izvršio izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH u dijelu organizacije mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obujma i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama.	Nije provedena
2.	Potrebno je izvršiti procjenu naplativosti tražbina te ispravak istih sukladno odredbama Pravilnika o računovodstvu i financijskom izvještavanju Brčko distrikta BiH.	Nije izvršena procjena naplativosti tražbina niti ispravak istih.	Nije provedena
3.	Potrebno je donijeti učinkovite mjere koje bi spriječile negativan trend u naplati tražbina i omogućile dobro financijsko upravljanje sukladno Zakonu o proračunu Brčko distrikta BiH.	Nisu donesene učinkovite mjere koje bi spriječile negativan trend u naplati tražbina i omogućile dobro financijsko upravljanje.	Nije provedena
4.	Potrebno je proračunska sredstava razdvojiti s pozicije izdatci za usluge prijevoza i koristiti samo za učenike kojima je priznano pravo na besplatan prijevoz, sukladno Zakonu o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, u dijelu pohađanja škole upisnog područja kojima učenici pripadaju.	Nisu razdvojena proračunska sredstava s pozicije izdatci za usluge prijevoza i niti su iste korištene samo za učenike kojima je priznano pravo na besplatan prijevoz.	Nije provedena
5.	Potrebno je prilikom ugovaranja usluga prijevoza učenika, obujam prijevoza vezati za broj učenika koji imaju pravo na besplatan prijevoz, sukladno članku 9 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.	Prilikom ugovaranja usluga prijevoza učenika obujam prijevoza nije vezan za broj učenika koji imaju pravo na besplatan prijevoz, sukladno članku 9 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.	Nije provedena
6.	S obzirom da se radi o djelatnosti od velikog društvenog interesa, a radi postizanja transparentnosti u postupku izbora, potrebno je unaprijed propisati procedure o načinu izbora nastavnog osoblja.	Nisu propisane procedure o načinu izbora nastavnog osoblja radi osiguranja transparentnosti.	Nije provedena
7.	Potrebno je dosljedno provoditi odredbe Zakona o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu angažiranja osoba za obavljanje posebnih poslova iz nadležnosti Odjela za koje nisu predviđena radna mjesta i rokom ne duljim od jedne godine.	Vršeno je angažiranje osoba za obavljanje posebnih poslova iz nadležnosti Odjela za koja su predviđena radna mjesta na razdoblje od jedne godine.	Nije provedena

8.	Potrebno je dosljedno provoditi odredbe Zakona o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu utvrđivanja kriterija i procedura za angažiranje osoba za obavljanje posebnih poslova.	Nisu dosljedno primjenjivane odredbe Zakona o državnoj službi u tijelima javne uprave u Brčko distriktu BiH u dijelu kriterija i procedura za angažiranje osoba za obavljanje posebnih poslova.	Nije provedena
9.	Potrebno je dosljedno primjenjivati odredbe Upute u dijelu obavljanja godišnjeg popisa tražbina kao i procjene mogućnosti njihove naplate.	Nisu dosljedno primjenjivane odredbe Upute u dijelu obavljanja procjene mogućnosti naplativosti tražbina.	Nije provedena
10.	Potrebno je izvješće o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava dostaviti Središnjem popisnom povjerenstvu i Trezoru u roku koji je propisan odredbama Upute.	Izvješće o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava nije dostavljeno Središnjem popisnom povjerenstvu i Trezoru u roku propisanom Uputom.	Nije provedena
Br. prep.	**Preporuke iz Izvješća za 2021. godinu koje nisu realizirane**	**Ocjena realizacije preporuka iz Izvješća za 2021. godinu**	**Status**
1.	Potrebno je da Odjel, radi uspostavljanja učinkovitije i racionalnije organizacijske strukture u oblasti obrazovanja, dosljedno primijeni odredbe Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, posebno u dijelu organiziranja javnih ustanova u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja.	Odjel nije radi uspostavljanja učinkovitije strukture u oblasti obrazovanja dosljedno primjenjivao odredbe Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH u dijelu organiziranja javnih ustanova u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja.	Nije provedena
2.	Potrebno je da Odjel, izvrši izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH, u dijelu cjelokupne organizacije mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obujma i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama, kako je to regulirano odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	Odjel nije izvršio izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH u dijelu organizacije mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obujma i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
3.	Potrebno je donijeti učinkovite mjere koje bi spriječile negativan trend u naplati tražbina i omogućile dobro financijsko upravljanje sukladno Zakonu o proračunu Brčko distrikta BiH.	Nisu donesene učinkovite mjere koje bi spriječile negativan trend u naplati tražbina i omogućile dobro financijsko upravljanje.	Nije provedena
4.	Potrebno je prilikom definiranja vrste usluga u ugovoru o nabavi, kao i osiguravanja sredstava u tekućem proračunu pridržavati se nadležnosti propisanih Zakonom.	U ugovoru o nabavi usluga prijevoza, kao i osiguravanja sredstava u tekućem proračunu Odjel se nije pridržavao nadležnosti propisanih Zakonom.	Nije provedena

5.	Potrebno je prilikom ugovaranja usluga prijevoza učenika, obujam prijevoza vezati za broj učenika koji imaju pravo na besplatan prijevoz, sukladno članku 9 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.	Prilikom ugovaranja usluga prijevoza učenika obujam prijevoza nije vezan za broj učenika koji imaju pravo na besplatan prijevoz, sukladno članku 9 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.	Nije provedena
6.	S obzirom da se radi o djelatnosti od velikog društvenog interesa, a radi postizanja transparentnosti u postupku izbora, potrebno je unaprijed propisati procedure o načinu izbora nastavnog osoblja.	Nisu propisane procedure o načinu izbora nastavnog osoblja radi osiguranja transparentnosti.	Nije provedena
7.	Potrebno je dosljedno poštovati odredbe Zakona u dijelu angažiranja osoba za obavljanje posebnih poslova iz nadležnosti Odjela za koje nisu predviđena radna mjesta i rokom ne duljim od jedne godine.	Nisu dosljedno poštovane odredbe Zakona o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH i Pravilnika o radu, u dijelu angažiranja osoba za obavljanje posebnih poslova za koja nisu predviđena radna mjesta i rokom ne duljim od godine dana.	Nije provedena
8.	Potrebno je dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu utvrđivanja kriterija i procedura za angažiranje osoba za obavljanje posebnih poslova.	Nisu utvrđeni kriteriji i procedure za angažiranje osoba za obavljanje posebnih poslova.	Nije provedena
9.	Potrebno je, izvješće o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava, dostaviti Središnjem popisnom povjerenstvu i Trezoru u roku koji je propisan odredbama Upute.	Izvješće o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava nije dostavljeno Središnjem popisnom povjerenstvu i Trezoru u roku propisanom Uputom.	Nije provedena
10.	Potrebno je dosljedno primjenjivati odredbe Upute u dijelu obavljanja godišnjeg popisa kratkoročnih i dugoročnih obveza kao i procjene mogućnosti naplativosti tražbina.	Nisu dosljedno primjenjivane odredbe Upute u dijelu obavljanja godišnjeg popisa kratkoročnih i dugoročnih obveza kao i procjene mogućnosti naplativosti tražbina.	Nije provedena
11.	Potrebno je dosljedno primjenjivati odredbe Upute u dijelu stavljanja naljepnica s pripadajućim popisnim brojem kod popisa stalnih sredstava i popisa po uredima uz potpis službenika iz tog ureda.	Nisu dosljedno primjenjivane odredbe Upute u dijelu stavljanja naljepnica s pripadajućim popisnim brojem kod popisa stalnih sredstava i popisa po uredima uz potpis službenika iz tog ureda.	Nije provedena

6 NALAZI I PREPORUKE

6.1 Rukovodstvo i sustav internih kontrola

Odredbama članka 16 Zakona o proračunu Brčko distrikta BiH propisana je odgovornost rukovodstva za uspostavljanje učinkovitog i djelotvornog sustava interne kontrole. Čimbenik koji najviše utječe na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okružje koje ponajprije dolazi do izražaja kroz organizacijsku strukturu, način rukovođenja i poštovanje postojećih zakonskih propisa.

Odjel je usvojio značajan broj internih akata i procedura radi uspostavljanja sustava internih kontrola. Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Odjela, uređeni su osnovna načela, vrste organizacijskih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje, ovlasti i odgovornost za obavljanje poslova, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad.

Izvršili smo procjenu funkcioniranja sustava internih kontrola kako bi se uvjerili osiguravaju li uspostavljene interne kontrole točnu i potpunu primjenu i usklađenost sa zakonima i propisima, ekonomično, učinkovito i djelotvorno trošenje i zaštitu javnog novca.

Uočeni propusti u sustavu internih kontrola se ogledaju u nedosljednoj primjeni zakonskih i postojećih podzakonskih akata Odjela u dijelu:

- neažuriranja standarda i normativa za osnovne i srednje škole u Brčko distriktu BiH
- nesastavljanja izmjena i dopuna Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH
- nedonošenja podzakonskog akta koji utvrđuje slučajeve u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja
- neorganiziranja javnih ustanova u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja
- nepropisivanja istog roka za žalbe na rezultate provedenog postupka
- neutvrđivanja postotka norme od 100 % i propisivanja prava i obveze za polaganje stručnog ispita
- nepravodobnog izvršavanja poslova iz nadležnosti Odjela
- nepoštovanja rokova za raspisivanje javnih natječaja
- nepoštivanja odredbi Zakona o državnoj službi prilikom vršenja privremenog premještaja
- nepoštivanja odredbi Zakona o obrazovanju prilikom zamjene nenazočnog nastavnika
- nepravodobnog izrađivanja odluka o odobravanju rada na zamjeni nenazočnog nastavnika
- nepoštovanja i nepraćenja najvišeg broja nastavnih sati u okviru 40-satnog tjedna
- nepoštivanje vremenskog roka prilikom vršenja zamjene nenazočnog nastavnika
- neprovođenja svih radnje iz svoje nadležnosti radi naplate tražbina
- neosiguravanja točnih i pouzdanih informacija kratkoročnih tražbina
- nekorištenja proračunskih sredstava s pozicije izdatci za usluge prijevoza samo za učenike kojima je priznano pravo na besplatan prijevoz
- nedosljedne primjene općih načela nabava propisanih Zakonom o javnim nabavama BiH
- neosiguravanja pravedne i aktivne konkurencije prilikom izrade tenderske dokumentacije

- nepostupanja po Naputku o organizaciji i internom postupanju u postupcima javnih nabava u Brčko distriktu BiH prilikom imenovanja nadzornog tijela
- neangažiranja osoba radi obavljanja privremenih i povremenih poslova sukladno odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, u dijelu razdoblja angažiranja osoba i vrste poslova
- neosiguravanja prava osobama koje obavljaju privremene i povremene poslove sukladno propisima o mirovinskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine
- nedonošenja općeg akta za zaključivanje ugovora o privremenim i povremenim poslovima i neosiguranja transparentnosti prilikom izbora istih
- nedosljedne primjene Zakona o državnoj službi prilikom angažiranja osoba za obavljanje posebnih poslova iz nadležnosti Odjela kao i neutvrđivanje kriterija i procedura za angažiranje istih
- nepravodobnog dostavljanja knjigovodstvene isprave na evidentiranje u glavnu knjigu Trezora
- nepridržavanja odredaba Odluke o načinu utroška reprezentacije i darova u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH
- neučinkovitog trošenja kapitalnog proračuna
- nepostupanja po odredbama Pravilnika o računovodstvu i financijskom izvještavanju prilikom vršenja popisa tražbina
- nedosljedne primjene Upute o radu popisnih povjerenstava i obavljanju popisa sredstava, tražbina i obveza.

Preporuke za utvrđene propuste u sustavu internih kontrola dane su u Tablici broj 1.

6.2 Usklađenost sa zakonom i drugim propisima

Poslove iz svoje nadležnosti Odjel obavlja u okviru:
- Pododjela za predškolsko i osnovno obrazovanje
- Pododjela za srednje obrazovanje
- Pododjela za visoko obrazovanje i znanost
- Pododjela za zajedničke poslove
- Pododjela za ljudske resurse i zapošljavanje i
- Pedagoške institucije.

Odredbama članka 112 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH propisano je da u nadležnost Pedagoške institucije spada i izrada standarda i normativa za osnovne i srednje škole.
Pedagoški standardi i normativi za osnovno obrazovanje Brčko distrikta BiH doneseni su 3. 3. 2010. godine dok su Pedagoški standardi i normativi za srednje obrazovanje Brčko distrikta BiH doneseni 4. 3. 2010. godine. Standardi i normativi osiguravaju uvjete za kvalitetan rad i uspješno ostvarivanje ciljeva i zadatka iz nastavnih planova i programa u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.
Odjel je 11. 8. 2022. godine predložio Vladi Brčko distrikta BiH donošenje novih pedagoških standarda i normativa za osnovno obrazovanje, ali isti nisu ni razmatrani na sjednicama Vlade.
Revizijom smo utvrdili da je od nadnevka donošenja standarda i normativa došlo do značajnih promjena u pogledu korištenja opreme, nastavnih sredstava i učila, ali da nije izvršeno ažuriranje donesenih standarda i normativa.

Potrebno je izvršiti ažuriranje standarda i normativa za osnovne i srednje škole u Brčko distriktu BiH radi osiguranja optimalnih uvjeta i realizacije nastavnih planova i programa.

Članak 17 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Zakon) propisao je da plan obrazovanja donosi Skupština na prijedlog Vlade Brčko distrikta BiH, kojim se utvrđuje:

a) razvitak osnovnog i srednjeg obrazovanja
b) obujam i vrsta obrazovanja te mreža osnovnih i srednjih škola na teritoriju Brčko distrikta BiH
c) mreža, odnosno prostorni raspored osnovnih i srednjih škola na teritoriju Distrikta.

Članak 18 Zakona propisuje da se odlukom o mreži osnovnih i srednjih škola utvrđuju:

a) nazivi škola
b) status škola
c) sjedišta škola i
d) upisna područja za osnovne škole.

Odredbama članka 19 Zakona propisano je:

1) Sve osnovne škole čiji je osnivač Distrikt imaju svoje upisno područje.
2) Svi učenici u dobi obveznog osnovnog obrazovanja upisuju se u školu upisnog područja u kojem su nastanjeni.
3) Pohađanje škole upisnog područja je obvezno, izuzev ako učenik ne pohađa privatnu školu.
4) Odjel, na zahtjev roditelja ili skrbnika djeteta, može, u iznimnim slučajevima izuzeti dijete od obveze pohađanja škole iz stavka 2 ovoga članka, ako je to potrebno da bi se zaštitila prava djeteta i ako se ustanovi da je to u najboljem interesu djeteta.
5) Podzakonskim aktom koji donosi Vlada Distrikta utvrđuju se slučajevi u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja.

Člankom 21 točkom e Zakona o Vladi Brčko distrikta BiH propisao je da je nadležnost voditelja Odjela da donosi opće akte kada je to zakonom određeno.
Planom osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH, koji je predložen od Vlade 22. 8. 2001. godine te usvojen od Skupštine Brčko distrikta BiH 25. 8. 2001. godine, definiran je razvitak djelatnosti osnovnog i srednjeg obrazovanja, mreža osnovnih škola te obujam i razvitak obrazovanja i odgoja.
U razdoblju od dana usvajanja Plana, koje se odnosilo na školsku 2001./2002. godinu, do završetka revizije Odjel nije predlagao izmjene i dopune odnosno ažuriranje navedenog Plana, u dijelu mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, upisnih područja, kao i obujma i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama kako je propisano odredbama članka 17 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.

Potrebno je da Odjel predloži izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH u dijelu cjelokupne organizacije mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obujma i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama, kako je to regulirano odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.

Također, prije početka školske 2024./2025. godine Odjelu je upućeno 19 zahtjeva od roditelja - skrbnika djece za upis djece u druga upisna područja. Odjel je odobrio sve zahtjeve pozivajući se na Pravilnik o pohađanju škole drugog upisnog područja, ali bez mogućnosti korištenja besplatnog prijevoza. Revizijom smo utvrdili da je Pravilnik o pohađanju osnovne škole drugog upisnog područja dostavljen Vladi Brčko distrikta na

usvajanje 20. 12. 2010. godine, ali do dana završetka revizije nije usvojen. Također, vršeno je odobravanje zahtjeva za upis u druga upisna područja iako još Vlada Brčko distrikta BiH nije donijela akt koji utvrđuje slučajeve u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja, a što nije sukladno odredbama članka 19 stavka 5 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.

Potrebno je donijeti podzakonski akt koji utvrđuje slučajeve u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja sukladno odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.

U članku 121 (Postupak izbora i imenovanje najuspješnijih kandidata) Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH, stavak 8 propisuje da nezadovoljni kandidat ima pravo uložiti žalbu Apelacijskom povjerenstvu u roku od osam dana od dana prijama pismene obavijesti Odbora, odnosno Povjerenstva.

Članak 27 (Žalba Apelacijskom povjerenstvu) Pravilnika o zapošljavanju u obrazovnim institucijama, propisuje da kandidat koji nije zadovoljan rezultatima postupka može izjaviti žalbu Apelacijskom povjerenstvu u roku od osam dana, računajući od prvog idućeg dana od isteka objave na internetskoj stranici Odjela u Vladi Distrikta.
Revizijom smo utvrdili da Zakon obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH i Pravilnik o zapošljavanju u obrazovnim institucijama ne propisuju isti rok žalbenog postupka. Navedeni Zakon propisuje žalbu u roku od osam dana od dana prijama pismene obavijesti Odbora, odnosno Povjerenstva, dok je Pravilnikom propisano da se žalba može izjaviti u roku od osam dana, računajući od prvog idućeg dana od isteka objave na internetskoj stranici Odjela u Vladi Distrikta.

Potrebno je odredbe Pravilnika o zapošljavanju u obrazovnim institucijama usuglasiti s odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH u dijelu koji se odnosi na propisivanje istog roka u kome se može izjaviti žalba na rezultate provedenog postupka.

Članak 113 (Uvjeti za zasnivanje radnog odnosa) Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH, stavak 1 propisuje da nastavnik, stručni suradnik i suradnik u nastavi zasnivaju radni odnos u školi na temelju javnog natječaja, sukladno općim uvjetima propisanim Zakonom o državnoj službi u tijelima uprave Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu Zakon o državnoj službi) i posebnim uvjetima propisanim ovim Zakonom i nastavnim planovima i programima.
Članak 16 Pravilnika o zapošljavanju u obrazovnim institucijama stavak 1 propisuje što podrazumijeva posebne uvjete za radno mjesto, a stavak 2 propisuje koji dokazi (dokumenti) se dostavljaju za ispunjavanje posebnih uvjeta za radno mjesto.
Također, **članak 16 Pravilnika stavak 2 točka e definira da je potrebno dostaviti i uvjerenje o položenom stručnom ispitu ili potvrdu o osposobljenosti za odgojno-obrazovni rad u obrazovnim institucijama stečen pred nadležnim tijelima Bosne i Hercegovine ili stručni ispit stečen prije 6. 4. 1992. godine.**
Članak 115 Zakona propisao je da se prilikom uzimanja u razmatranje uzimaju i kandidati koji nemaju položen stručni ispit i radni staž u nastavi, dok je članak 20 Pravilnika propisao kako se boduju kandidati koji imaju položen stručni ispit i radni staž.
Članak 8 točka c Pravilnika i Izmjene Pravilnika o polaganju stručnog ispita nastavnika, stručnih suradnika i suradnika u nastavi osnovnih i srednjih škola i odgojitelja u predškolskoj ustanovi Brčko distrikta BiH propisuje uvjet za polaganje stručnog ispita i to da je osoba provela najmanje jednu godinu, odnosno kad se sabere postotak norme treba da iznosi 100 % na poziciji nastavnika, stručnog suradnika, suradnika u nastavi i odgojitelja

u osnovnoj, srednjoj školi ili predškolskoj ustanovi nakon stjecanja odgovarajuće stručne spreme na temelju rješenja o imenovanju službenika, ugovora o radu, ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova, ugovora o obavljanju vježbeničkog staža ili ugovora o volonterskom stažu. Članak 24a Pravilnika o dopuni Pravilnika o polaganju stručnog ispita nastavnika, stručnih suradnika i suradnika u nastavi osnovnih i srednjih škola i odgojitelja u predškolskoj ustanovi Brčko distrikta BiH propisuje rok za polaganje stručnog ispita za nastavnike, stručne suradnike i suradnike u nastavi osnovnih i srednjih škola i odgajatelje u predškolskoj ustanovi Brčko distrikta BiH koji su zasnovali radni odnos u obrazovnim ustanovama Brčko distrikta BiH, a koji su bili izuzeti od polaganja stručnog ispita, da su dužni položiti stručni ispit u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu Pravilnika.

Odjel je na temelju Odluke Vlade o davanju suglasnosti broj: 01.11-0323SR-010/23 od 19. 7. 2023. godine angažirao 190 osoba u nastavnom procesu u Odjelu do popunjavanje pozicija po osnovi javnog natječaja na razdoblje od 4. 9. 2023. godine do 30. 6. 2024. godine i Odlukom Vlade o davanju suglasnosti broj: 01.11-0323SR-010/24 od 10. 7. 2024. godine, **angažirao 190 osoba u nastavnom procesu** u Odjelu do popunjavanja pozicija po osnovi javnog natječaja, a na razdoblje od 2. 9. 2024. godine, a najdulje do 30. 6. 2025. godine.

Revizijom smo uočili da Pravilnik o polaganju stručnog ispita nastavnika, stručnih suradnika i suradnika u nastavi osnovnih i srednjih škola i odgojitelja u predškolskoj ustanovi Brčko distrikta BiH propisuje **rok za polaganje stručnog ispita za nastavnike**, **stručne suradnike i suradnike u nastavi osnovnih i srednjih škola i odgajatelje** u predškolskoj ustanovi Brčko distrikta BiH **koji su zasnovali radni odnos** u obrazovnim ustanovama Brčko distrikta BiH, **kao i za osoblje koje je bilo izuzeto** od polaganja stručnog ispita. U nastavnom procesu tijekom 2024. godine bilo je angažirano **190** osoba po ugovoru o obavljanju privremenih i povremenih poslova, pri čemu su određene osobe angažirane i u proteklim (školskim) godinama. Odjel nema propisan način na koji se može utvrditi je li neka osoba postigla normu od 100 % ili jesu li osobe koje su bile angažirane po ugovoru o obavljanju privremenih i povremenih poslova tijekom razdoblja angažiranja u više školskih godina mogle ispuniti uvjet za stjecanje stručnog ispita te steći obvezu polaganja stručnog ispita, s obzirom da dulje vremensko razdoblje sudjeluju u nastavnom procesa, a vezan je za kvalitetu izvršavanja radnih zadataka.

> ***Potrebno je da Odjel pravilnikom o polaganju stručnog ispita nastavnika, stručnih suradnika i suradnika u nastavi osnovnih i srednjih škola i odgojitelja u predškolskoj ustanovi Brčko distrikta BiH propiše način na koji se utvrđuje postotak norme od 100 % kao i slučajeve kada bi osobe koje su angažirane po ugovoru o obavljanju privremenih i povremenih poslova stekle pravo i obvezu polaganja stručnog ispita, uzimajući u obzir angažiranje kroz dvije i više školskih godina radi obavljanja poslova povjerenih tijekom nastavnog procesa istih.***

Članak 116 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH propisuje da sukladno Planu zapošljavanja nastavnika, stručnih suradnika, suradnika u nastavi i izvanjskih suradnika Odjel raspisuje interni oglas ili javni natječaj za popunu ispražnjenih radnih mjesta.
Članak 3 (Plan potrebe za kadrovima) Pravilnika o zapošljavanju u obrazovnim institucijama Brčko distrikta BiH, stavak 1 propisuje da voditelji Pododjela za predškolsko i osnovno obrazovanje i Pododjela za srednje obrazovanje, uz prethodnu konzultaciju s ravnateljima obrazovnih institucija Distrikta u zakonom predviđenom roku dostavljaju plan potreba za kadrovima voditelju odjela, na temelju koga voditelj Odjela za obrazovanje

donosi plan zapošljavanja. Stavak 2 Pravilnika propisuje da se plan zapošljavanja može mijenjati najkasnije do raspisivanja natječaja.
Voditelj Odjela je aktom broj: 07-1246ZB-001/24 od 14. 2. 2024. godine donio Plan zapošljavanja ravnatelja, pomoćnika ravnatelja, nastavnika, stručnih suradnika u nastavi, izvanjskih suradnika, odgajatelja i asistenata u Odjelu za obrazovanje za 2024. godinu koji sadrži ukupno 95 ispražnjenih pozicija i to: 25 ispražnjenih pozicija na neodređeno vrijeme i 29 pozicija na određeno vrijeme za predškolsko i osnovno obrazovanje kao i 15 ispražnjenih pozicija na neodređeno i 26 pozicija na određeno vrijeme za srednje obrazovanje.
Planom zapošljavanja ravnatelja, pomoćnika ravnatelja, nastavnika, stručnih suradnika u nastavi, izvanjskih suradnika, odgajatelja i asistenata u Odjelu za obrazovanje za 2024. godinu predviđeno je zasnivanja radnog odnosa za šest ravnatelja osnovnih škola najranije od 3. 8. 2024. godine na razdoblje od četiri godine i tri pomoćnika ravnatelja osnovnih škola najranije od 3. 8. 2024. godine na razdoblje od četiri godine.
Također, predviđeno je i zasnivanje radnog odnosa za dva ravnatelja srednjih škola najranije od 3. 8. 2024. godine na razdoblje od četiri godine i jednog pomoćnika ravnatelja srednjih škola najranije od 3. 8. 2024. godine na razdoblje od četiri godine, pri čemu je za termin raspisivanja javnog natječaja predviđen svibanj 2024. godine.
Voditelj Odjela je aktom broj: 07-1246ZB-007/24 od 12. 6. 2024. godine donio Izmjenu i dopunu Plana zapošljavanja ravnatelja, pomoćnika ravnatelja, nastavnika, stručnih suradnika u nastavi, izvanjskih suradnika, odgajatelja i asistenata u Odjelu za obrazovanje za 2024. godinu koji sadrži ukupno 73 ispražnjene pozicija i to:
17 ispražnjenih pozicija na neodređeno vrijeme i 25 pozicija na određeno za predškolsko i osnovno obrazovanje, kao i pet ispražnjenih pozicija na neodređeno i 26 pozicija na određeno vrijeme za srednje obrazovanje.

Izmjenom Plana zapošljavanja ravnatelja, pomoćnika ravnatelja, nastavnika, stručnih suradnika u nastavi, izvanjskih suradnika, odgajatelja i asistenata u Odjelu za obrazovanje za 2024. godinu predviđeno je zasnivanja radnog odnosa za 12 ravnatelja osnovnih škola najranije od 3. 8. 2024. godine na razdoblje od četiri godine i četiri pomoćnika ravnatelja osnovnih škola najranije od 3. 8. 2024. godine na razdoblje od četiri godine.

Također, predviđeno je i zasnivanje radnog odnosa za dva ravnatelja srednjih škola najranije od 3. 8. 2024. godine na razdoblje od četiri godine i jednog pomoćnika ravnatelja srednjih škola najranije od 3. 8. 2024. godine na razdoblje od četiri godine, pri čemu je za termin raspisivanja javnog natječaja lipanj 2024. godine.
Voditelj Odjela je 31. 7. 2024. godine izdao 16 rješenja o privremenom premještaju na drugo radno mjesto i to 12 rješenja o privremenom premještaju na radno mjesto ravnatelja osnovnih škola i četiri rješenja o privremenom premještaju na radno mjesto pomoćnika ravnatelja osnovnih škola.

U obrazloženju izdanih rješenja navedeno je sljedeće:
Članak 47 stavak 1 Zakona o državnoj službi propisuje da se službenik, odnosno namještenik može po potrebi službe biti privremeno premješten na drugo radno mjesto u istom ili drugom tijelu javne uprave, na iste ili slične poslove, ukoliko ispunjava uvjete tog radnog mjesta na koje se premješta i stavak 2 navedenog članka propisuje da se privremeni premještaj službenika, odnosno namještenika vrši u slučaju privremenog povećanja obujma posla ili zamjene nenazočnog službenika, odnosno namještenika kao i u slučaju kada je radno mjesto ispražnjeno.
Organizacijskim planom Odjela za obrazovanje Vlade Brčko distrikta BiH broj: 01.1-1413EK-110/22 od 22. 3. 2022. godine članak 2 definira da se njime utvrđuje unutarnja

organizacija Odjela kojom se osigurava zakonito, učinkovito, pravodobno i ekonomično izvršavanja svih poslova iz nadležnosti ovog Odjela.
Odjel nije izvršio raspisivanje javnih natječaja u terminu predviđenom Planom zapošljavanja ravnatelja, pomoćnika ravnatelja, nastavnika, stručnih suradnika u nastavi, izvanjskih suradnika, odgajatelja i asistenata u Odjelu za obrazovanje za 2024. godinu i Izmjenom i dopunom Plana zapošljavanja ravnatelja, pomoćnika ravnatelja, nastavnika, stručnih suradnika u nastavi, izvanjskih suradnika, odgajatelja i asistenata u Odjelu za obrazovanje za 2024. godine što ukazuje da nije osigurao pravodobno izvršavanje poslova iz svoje nadležnosti, što nije sukladno propisanim odredbama članka 2 Organizacijskog plana Odjela za obrazovanje Vlade Brčko distrikta BiH.

Pored naprijed navedenog, članak 6 stavak 1 točka c Zakona o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Zakon o državnoj službi) propisuje da službenik, odnosno namještenik ima pravo na jednako postupanje i jednake mogućnosti napredovanja i nagrađivanja sukladno rezultatima svog rada, kao i na pravnu zaštitu i usavršavanje. Voditelj Odjela je 31. 7. 2024. godine izdao rješenja kojima se zaposlenici raspoređeni na radnom mjestu nastavnik (15) i radnom mjestu stručni suradnik defektolog (1) privremeno premještaju na radna mjesta ravnatelja škole, odnosno pomoćnika ravnatelja škole, što nije sukladno članku 47 stavku 1 Zakona o državnoj službi u dijelu privremenog premještaja na iste ili slične poslove. Također, navedeni premještaj je izvršen bez jasnih kriterija pri izboru službenika kojima je omogućen premještaj, čime nije osigurano jednako postupanje i jednake mogućnosti napredovanja i nagrađivanja sukladno rezultatima svog rada, kako je to propisano odredbama članka 6 stavka 1 točke c Zakona o državnoj službi.

Potrebno je da Odjel pravodobno izvršava poslove iz svoje nadležnosti na način kako je to propisano Organizacijskim planom Odjela.

Potrebno je da Odjel postupa sukladno Zakonu o osnovnom i srednjem obrazovanju Brčko distrikta BiH prilikom donošenja Plana zapošljavanja u dijelu koji se odnosi na poštovanje rokova raspisivanja javnih natječaja.

Potrebno je dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi koje propisuju uvjete za privremeni premještaj, u dijelu koji se odnosi na premještaj na iste ili slične poslove, čime bi se osiguralo jednako postupanje i mogućnosti napredovanja i nagrađivanja sukladno postignutim rezultatima rada.

Odlukom Vlade Brčko distrikta BiH od 5. 10. 2022. godine usvojene su Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH (u daljnjem tekstu: Strategija) i Akcijski plan za provedbu Strategije, koji su 1. 12. 2022. godine objavljeni u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH. Ured za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije (u daljnjem tekstu: Ured) je Obaviješću od 5. 12. 2022. godine obavijestio sve institucije da izvrše uvid u usvojene strateške dokumente te utvrde jesu li u određenim aktivnostima određeni kao provoditelji navedenih aktivnosti.

Pododjel za zajedničke poslove obrazovanja je aktom broj: 37-000079/23 od 27. 1. 2023. godine obavijestio Pedagošku instituciju da je od Ureda za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije zaprimio Dopis broj: 48-19-0070/22, kojim su obaviješteni da je izrađena Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. – 2024. godine i Akcijski plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. – 2024. godine te da su izvršili uvid u iste i ustanovili da **Odjel treba provesti sljedeće** aktivnosti:

- izradu i koordinaciju aktivnosti na uvođenju i usuglašenog plana i programa etike i integriteta u obrazovnim institucijama Brčko distrikta BiH i
- primjenu usuglašenog plana i programa etike i integriteta u obrazovnim institucijama u Brčko distriktu BiH.

Kao provoditelji prethodnih aktivnosti prema Akcijskom planu određena je Pedagoška institucija.

Revizijom smo utvrdili da Odjel do dana završetka revizije nije imao aktivnosti koje su vezane za realizaciju Akcijskog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH.

Nadalje članak 117b stavak 1 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH propisuje angažiranje osoba po osnovi ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova, koje se vrši na temelju suglasnosti Vlade Brčko distrikta BiH, u slučaju:

a) zamjene nenazočnog nastavnika, stručnog suradnika i suradnika u nastavi
b) nedostatka, odnosno ispražnjenih pozicija nastavnika, stručnog suradnika i suradnika u nastavi
c) potreba angažiranja asistenta u odgojno-obrazovnom radu, u svrhu poboljšanja uvjeta i kvalitete obrazovanja učenika s posebnim potrebama.

Stavak 2 propisuje da angažiranje osoba po osnovi ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova može trajati do popunjavanja pozicije preko javnog natječaja, koji je Odjel za obrazovanje dužan raspisati u roku od tri mjeseca od trenutka nastanka potrebe za kadrovima.

Članak 117c Zakona propisuje da osobe s kojima se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova moraju ispunjavati sljedeće uvjete:

a) opće uvjete propisane člankom 23 stavkom 3 Zakona o državnoj službi u tijelima uprave Brčko distrikta BiH
b) posebne uvjete predviđene Organizacijskim planom, za svako radno mjesto u pogledu vrste i stupnja stručne spreme.

Članak 117d Zakona propisuje da se osobe s kojima se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova angažiraju s evidencije Zavoda za zapošljavanje u Bosni i Hercegovini, vodeći računa o strukturi stanovništva.

Na prijedlog Odjela donesena je Odluka Vlade o davanju suglasnosti broj: 01.11-0323SR-01/23 od 19. 7. 2023. godine za angažiranje 190 osoba u nastavnom procesu u Odjelu za obrazovanje do popunjavanja pozicija po osnovi javnog natječaja na razdoblje od **4. 9. 2023. godine, a najduže do 30. 6. 2024**. godine.

Pored navedenog, na prijedlog Odjela donesena je i Odluka Vlade o davanju suglasnosti broj: 01.11-0323SR-01/24 od 10. 7. 2024. godine za angažiranje 190 osoba u nastavnom procesu u Odjelu za obrazovanje do popunjavanja pozicija po osnovi javnog natječaja na razdoblje **od 2. 9. 2024. godine, a najdulje do 30. 6.2025. godine.**

Članak 101 stavak 1 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta propisuje da zbog potrebnog kontinuiteta nastavnog procesa, u slučaju privremene spriječenosti za rad, **plaćenog i neplaćenog dopusta**, nastavnik, stručni suradnik i suradnik u nastavi zamjenjuje drugog nastavnika, stručnog suradnika i suradnika u nastavi.

Uvidom u rješenja o odobravanju neplaćenog dopusta zaposlenika Odjela utvrdili smo da su zaposlenici podnosili zahtjeve za neplaćene dopuste iz sljedećih razloga: zbog kandidature na javnu dužnost na koju se bira izravno ili neizravno, zbog posjeta užem članu obitelji u inozemstvu, zbog njege oboljelog člana obitelji, obavljanja osobnih i obiteljskih

poslova, spajanja obitelji zbog diplomatskog statusa supruga, pripremanja i polaganja ispita na fakultetu.

Revizijom smo utvrdili da Odjel prilikom zaprimanja zahtjeva za odobravanje neplaćenog dopusta kao i prilikom donošenja rješenja o odobravanju neplaćenog dopusta nastavnika, stručnog suradnika i suradnika u nastavi, nije upućivao prijedlog odluke na suglasnost Vladi o potrebi angažiranja osoba za privremene i povremene poslove za zamjenu nastavnika, stručnog suradnika i suradnika u nastavi kako bi osigurao nužan kontinuitet nastavnog procesa u pojedinim školama, kako je to propisano člankom 101 stavak 1 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.

> *Potrebno je da Odjel dosljedno poštuje odredbe Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH koje propisuje način na koji se vrši zamjena nenazočnog nastavnika radi ostvarivanja potrebnog kontinuiteta nastavnog procesa, a u dijelu koji se odnosi na pribavljanje suglasnosti Vlade o potrebi angažiranja osoba za privremene i povremene poslove za zamjenu nastavnika, stručnog suradnika i suradnika u nastavi.*

Članak 101 stavak 1 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH propisuje da zbog potrebnog kontinuiteta nastavnog procesa, u slučaju privremene spriječenosti za rad, plaćenog i neplaćenog dopusta, nastavnik, stručni suradnik i suradnik u nastavi zamjenjuje drugog nastavnika, stručnog suradnika i suradnika u nastavi, dok je stavkom 3 propisano da **zamjena nenazočnog nastavnika, stručnog suradnika i suradnika u nastavi može trajati do konca polugodišta.** Članak 99 Zakona je propisao da u okviru 40-satnog tjedna **u osnovnoj i srednjoj školi,** a sukladno Pedagoškim standardima i normativima, **broj nastavnih sati svih vrsta i oblika** neposrednog obrazovnog rada **može biti najviše:**

a) **25 sati za nastavnika**
b) **28 sati za nastavnika praktične nastave i**
c) **30 sati za suradnika u nastavi.**

Organizacijskim planom Odjela u okviru Pododjela za predškolsko i osnovno obrazovanje propisano je radno mjesto ravnatelja osnovne škole i planirano 15 izvršitelja te jedan izvršitelj za ravnatelja Osnovne glazbene škole za navedenu poziciju. U okviru opisa radnog mjesta i odgovornosti propisana mu je **odgovornost za poslovanje škole sukladno Zakonu i odobrenim sredstvima proračuna.** Na koncu svakog mjeseca škole od ravnatelja škola dostavljaju Odjelu obračun sati prekovremenog rada za svoje zaposlenika po školama na temelju kojeg se izrađuje odluka o odobravanju rada na zamjeni nenazočnog nastavnika te se upućuje u Direkciju za financije Brčko distrikta BiH, odnosno Odsjeku za centralizirani obračun plaća da bi se realizirala isplata plaća za navedeni mjesec. Također, Organizacijskim planom Odjela u okviru Pododjela za srednje obrazovanje propisano je radno mjesto ravnatelja srednje škole i planirano četiri izvršitelja za navedenu poziciju. U okviru opisa radnog mjesta i odgovornosti propisana mu je **odgovornost za poslovanje škole sukladno Zakonu i odobrenim sredstvima proračuna**. Na koncu svakog mjeseca škole od ravnatelja škola dostavljaju Odjelu obračun sati prekovremenog rada za svoje zaposlenika po školama na temelju kojeg se izrađuje odluka o odobravanju rada na zamjeni nenazočnog nastavnika te ga upućuju u Direkciju za financije Brčko distrikta BiH, odnosno Odsjeku za centralizirani obračun plaća da bi se realizirala isplata plaća za navedeni mjesec.

Dana 30. 5. 2024. godine iz Direkcije za financije, odnosno Odsjeka za centralizirani obračun plaća upućen je dopis Odjelu da oni nisu u mogućnosti izvršiti isplatu plaća na temelju Odluke o odobravanju rada na zamjeni nenazočnog nastavnika te zahtijevaju da se svi navedeni iznosi iz odluka navedu u rubrici „napomena" i to na formularu ZP-01 s početkom od mjeseca svibnja

2024. godine. Također, navedeno je da ukoliko se ne urade ove dopune na formularu one neće biti ni isplaćene.
Revizijom smo utvrdili da škole dostavljaju formular ZP-01 za isplatu plaća, pri čemu su izvršene i korekcije koje su zahtijevali iz Odsjeka za centralizirani obračun plaća. Nadalje, uzimajući u obzir da se sredstva za obračun plaća planiraju na razini škola te da su ravnatelji škola odgovorni za poslovanje škola sukladno Zakonu i odobrenim sredstvima što upućuje da imaju obvezu praćenja odobrenih sredstava za plaće na temelju popunjavanja mjesečnih formulara za isplatu plaća (ZP-01) te da bi uz dostavljeni formular za isplatu trebalo dostavljati i odluku o odobravanju rada na zamjeni nenazočnog nastavnika, kako bi se dostavile vjerodostojne isprave za obračun plaća. S obzirom da se odluke u Odjelu izrađuju retroaktivno, odnosno nakon dostavljanja popisa od ravnatelja škola (a nastavnici su već izvršili određeni dio nastave za zamjenu na koju su angažirani), a što je obično posljednji radni tjedan u mjesecu, utvrdili smo da u Odjelu nije osigurano praćenja najvišeg broja nastavnih sati svih vrsta i oblika neposrednog obrazovnog rada koji je utvrđen i propisan sukladno Pedagoškim standardima i normativima, a što nije sukladno članku 99 Zakona. Pored naprijed navedenog u dostavljenim tablicama za rujan tekuće godine evidentirani su nastavnici koji su bili i u prethodnom polugodištu, a što nije sukladno članku 101 stavku 3 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.

Potrebno je odluke o odobravanju rada na zamjeni nenazočnog nastavnika u školama izrađivati prilikom ukazivanja potrebe za angažiranjem zamjene nenazočnog nastavnika, stručnog suradnika i suradnika u nastavi i na temelju tih odluka popunjavati formular za plaću ZP-01 te ga dostavljati Direkciji za financije Brčko distrikta BiH, odnosno Odsjeku za centralizirani obračun plaća.

Potrebno je da Odjel postupa sukladno Zakonu o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta u dijelu koji se odnosi na poštovanje i praćenje najvišeg broj nastavnih sati svih vrsta i oblika u okviru 40-satnog tjedna propisanim Pedagoškim standardima i normativima Brčko distrikta BiH.

Potrebno je sukladno odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama vršiti zamjenu nenazočnog nastavnika, stručnog suradnika i suradnika u nastavi u vremenskom razdoblju propisanom do konca polugodišta.

Javne nabave

Članak 17 (Uvjeti za početak postupka javne nabave) stavak 1 Zakona o javnim nabavama BiH propisuje da ugovorno tijelo započinje postupak javne nabave ako je nabava predviđena u planu nabava. Stavak 2 propisuje da plan nabava sadrži sljedeće podatke: a) naziv predmeta javne nabave; b) brojčanu oznaku i naziv predmeta nabave iz JRJN; c) vrstu postupka; d) da li se predmet dijeli na lotove; e) vrstu ugovora; f) da li će biti zaključen ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum; g) razdoblje trajanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma; h) procijenjenu vrijednost nabave; i) okvirni nadnevak pokretanja postupka nabave; j) **izvor financiranja;** k) podatak za koju godinu se plan donosi.
Odjel je tijekom prethodne godine pokrenuo nabavu računala, računalske i srodne opreme za potrebe JU Ekonomske škole iz kapitalnog proračuna procijenjene vrijednosti 18.700,00 KM bez PDV-a. U zahtjevu za pokretanje nabave broj: 13-000369/23 od 13. 3. 2023. godine Odjel je naveo da je izvor financiranja kapitalni proračun za 2022. godinu. Nakon provedenog postupka javne nabave donesena je Odluka o izboru najpovoljnijih ponuđača broj: 13-000369/23 od 10. 8. 2023. godine.
Odjel je zaključio Ugovor o nabavi robe broj: 13-000369/23, 28. 8. 2023. godine na temelju Odluke o izboru najpovoljnijih ponuđača broj: 13-000369/23 od 10. 8. 2023.

godine, a člankom 3 iste naveden je izvora financiranja za LOT 21 - kapitalni proračun za 2022. godinu.
Na temelju otvorenog naloga za nabavu broj: 202609 od 18. 9. 2023. godine Odjel je Direkciji za financije 12. 2. 2024. godine dostavio na realizaciju račun izabranog dobavljača broj: 143/24 od 29. 1. 2024. godine.
Članak 77 Zakona o proračunu stavak 2 propisuje da se izvršenje proračuna provodi sukladno propisima, pravilima i načelima trezorskog, centraliziranog sustava poslovanja, koji obuhvaća i obvezuje sve proračunske korisnike, a kojim se postiže racionalnije i učinkovitije raspolaganje proračunskim sredstvima, kao i primjena učinkovitijeg sustava izvještavanja i sustava kontrole financijskog upravljanja.
Člankom 45 (Knjiženje zaliha materijala, robe i sitnog inventara) Pravilnika o računovodstvu i financijskom izvještavanju, stavkom 1 definirano je da se sitnim inventarom smatra sredstvo čiji vijek trajanja može biti dulji od jedne godine od trenutka njegovog stavljanja u uporabu, a nabavna vrijednost niža od 500,00 KM.
Stavak 4 Pravilnika propisuje da se nabava sitnog inventara evidentira zaduženjem odgovarajućeg analitičkog konta „Zalihe sitnog inventara“, a odobrenjem „analitičkog konta glavne grupe“ ispravak „vrijednosti sitnog inventara“.
Prilikom knjiženja naprijed navedenog računa u ukupnom iznosu od 22.833,25 KM sredstva u iznosu od 21.188,70 KM knjižena su na kapitalni proračun dok su sredstva u iznosu od 916,82 KM knjižena na tekući proračun – sitni inventar, a dio 727,73 KM na tekući proračun – rashodi za kompjutorski materijal.
Revizijom smo utvrdili da je Odjel u zahtjevu za pokretanje nabave naveo da je izvor financiranja kapitalni proračun dok je prilikom realizacije sredstava za naprijed spomenutu nabavu izvršeno knjiženje dijela računa u iznosu od 916,82 KM na tekući proračun - sitni inventar i dio 727,73 KM na tekući proračun - rashodi za kompjutorski materijal što nije sukladno navedenom izvoru financiranja nabave u Planu nabave, odnosno članku 17 stavu 2 pod j Zakona o javnim nabavama BiH.

> *Potrebno je da Odjel prilikom izrade plana nabava, koji predstavlja osnovu za pokretanja postupka javne nabave, poštuje odredbe Zakona o javnim nabavama BiH u dijelu jasnog i preciznog definiranja izvora financiranja nabava stalnih sredstava.*

Odjel je zaključio okvirni sporazum broj: 13-002420/23 od 17. 11. 2023. godine **s jednim dobavljačem u iznosu od 81.455,40 KM na razdoblje od 12 mjeseci** za nabavu **radova na održavanju** elektroinstalacija za potrebe Odjela, s ciljem zaključivanja pojedinačnih ugovora na temelju ukazanih potreba. Izvršen je uvid u tri pojedinačna ugovora na temelju kojih su izvršeni radovi i to:

- Ugovor o izvođenju radova broj: 13-002420/23 od 26. 3. 2024. godine
- Ugovor o izvođenju radova broj: 13-002420/23 od 27. 5. 2024. godine i
- Ugovor o izvođenju radova broj: 13-002420/23 od 17. 7. 2024. godine.

Člankom 3 navedenih ugovora definirano je razdoblje vršenja ugovorenih radova i to pet dana od dana uvođenja izvođača radova u posao kao i da rok za uvođenje izvođača u posao ne može biti dulji od osam dana od dana stvaranja uvjeta za otpočinjanje radova od naručitelja. Ukoliko izvođač ne otpočne s izvođenjem radova u roku od 5 dana po uvođenju u posao, naručitelj ima pravo da izvođaču ostavi naknadni primjereni rok. Ukoliko i u naknadnom roku izvođač ne otpočne s izvođenjem radova ugovor će se raskinuti jednostranom izjavom volje naručitelja, a naručitelj zadržava pravo tražiti nadoknadu štete. **O uvođenju izvođača u posao sastavlja se zapisnik i to se konstatira u građevinskom dnevniku**.

Članak 5 navedenih ugovora (nadzor i primopredaja) propisuje da je nadzorno tijelo ekspert za vođenje projekata za elektroinstalacije te da će n**adzorno tijelo kontrolirati kvantitetu i kvalitetu radova, ovjeravati gradilišnu i obračunsku dokumentaciju, izvršiti pregled, primopredaju i konačan obračun izvedenih radova.**

Člankom 8 ugovora, između ostalog, propisano je da se izvođač posebno obvezuje:
- da ugovorene radove bliže određene predmjerom, ponudom i tenderskom dokumentacijom navedenim u članku 1 ugovora izvede u svemu prema važećim propisima, **kao i da osigura dokaze o kvaliteti ugrađenog materijala i izvedenih radova**
- da na gradilištu vodi propisanu građevinsku dokumentaciju i
- da pismeno obavještava naručitelja o završetku radova, kako bi naručitelj u previđenom roku organizirao internu primopredaju.

Na temelju prethodno navedenih pojedinačnih ugovora ispostavljena su tri računa za izvršene usluge **radova na održavanju** elektroinstalacija i to: 12/24 od 4. 4. 2024. godine, 31/24 od 4. 4. 2024. godine i 21/24 od 29. 5. 2024. godine, na temelju kojih smo utvrdili sljedeće:
- Odjel nije poduzeo aktivnosti sukladno odredbama zaključenih pojedinačnih ugovora u dijelu izrade zapisnika o uvođenju u posao, kao i da se navedeno konstatira u građevinskom dnevniku
- nisu osigurani dokazi o kvaliteti ugrađenog materijala i izvedenih radova
- nije osiguran dokaz da se na gradilištu vodila propisana građevinska dokumentacija i
- nisu osigurane pismene obavijesti naručitelja o završetku radova, kako bi naručitelj u predviđenom roku organizirao internu primopredaju,
što nije sukladno člancima 3, 5 i 8 potpisanih pojedinačnih ugovora. Također, izdani su atesti od dobavljača, pri čemu **tenderskom dokumentacijom nije tražen dokaz da je izabrani ponuđač ovlašten za izdavanje atesta ili da može angažirati podizvođača za izdavanje atesta, pri čemu naprijed spomenuto nije navedeno u tehničkoj dokumentaciji u Aneksu 2 tenderske dokumentacije, dio 4. Podugovaranje**, što nije sukladno zaključenom okvirnom sporazumu i pojedinačnim ugovorima između dobavljača i Odjela, čime nije osigurana pravedna i aktivna konkurencija propisana općim načelima Zakona o javnim nabavama BiH, odnosno ateste je izdala pravna osoba koja nije imala zaključen ugovor s Odjelom.
Članak 32 stavak 3 Naputka o organizaciji i internom postupanju u postupcima javnih nabava u Brčko distriktu BiH propisuje prijam izvršenih radova u postupku prisilnih ovrha inspekcijskih upravnih akata i potvrđuje se zapisnikom nadležnog inspektora da je postupljeno po naloženim mjerama iz upravnog akata koji se prisilno izvršio.

Izradu tenderske dokumentacije, pojedinačne predmjere i potvrde o izvršenim radovima - nadzor vršila je jedna osoba (diplomirani inženjer elektrotehnike Ureda za upravljanje javnom imovinom) što nije sukladno članku 32 stavku 3 Naputka o organizaciji i internom postupanju u postupcima javnih nabava u Brčko distriktu BiH broj: 02-000209/22 od 18. 1. 2023. godine.

> ***Potrebno je da Odjel osigura poštovanje svih uvjeta propisanih tenderskom dokumentacijom i dosljedno provede sve odredbe zaključene po pojedinačnim ugovorima s izabranim izvođačem radova.***
>
> ***Potrebno je da Odjel sastavlja sveobuhvatnu tendersku dokumentaciju na način da ista osigura pravednu i aktivnu konkurenciju u dijelu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača.***

Potrebno je da Odjel prilikom imenovanja nadzornog tijela postupa sukladno članku 32 stavku 3 Naputka o organizaciji i internom postupanju u postupcima javnih nabava u Brčko distriktu BiH.

6.3 Plan i realizacija planom predviđenih zadataka

Obveza izrade godišnjeg plana rada propisana je člankom 34 stavkom 4 Zakona o proračunu Brčko distrikta BiH i članka 15 Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sustavu praćenja i nadzora provedbe strateških dokumenata i implementacijskih dokumenata. Godišnji plan rada Odjela sastojao se iz sedam programa koji su razrađeni kroz 19 aktivnosti.

Uvidom u Izvješće o radu Odjela u kojem su navedene informacije o realizaciji aktivnosti predviđenih Godišnjim planom rada Odjela za 2024. godinu, utvrdili smo da je od ukupno sedam planiranih programa realiziran jedan program, djelomično realizirano pet programa dok je jedan program ostao nerealiziran.
Program sistemska potpora poduzetništvu mladeži i poduzetništvu žena (strateški projekt: uspostavljanje inkubatora za razvitak IT tvrtki) realiziran je.
Djelomično su realizirani programi: jačanje visokog obrazovanja i razvitak znanosti, potpora obrazovnim programima i cjeloživotnom učenju (prekvalifikacija, odnosno doškolovanje) sukladno potrebama tržišta rada, potpora dodatnom infrastrukturnom i materijalnom opremanju objekata obrazovanja, kapitalni projekti (rekonstrukcija i investicijsko-tehničko održavanje, nabava opreme) i strateško upravljanje i administracija.
Nije izvršen program koji se odnosi na izgradnju studentskog kampusa za mladež koji se sastojao iz tri aktivnosti: Izrada idejnog rješenja za izgradnju studentskog kampusa, Izrada i donošenje zakona o studentskom standardu i Izrada i donošenje zakona o osnutku javne ustanove studentski centar Brčko distrikta BiH. Odjel je dao obrazloženje da je Strategijom razvitka Brčko distrikta BiH za razdoblje 2021. – 2027. godina i Akcijskim planom za razdoblje 2024. – 2026. godina planirano da se ovaj Program realizira do 2027. godine, ali iz razloga što nisu pokrenute aktivnosti na izgradnji kampusa po ovom programu nisu ni bila planirana sredstva.

6.4 Planiranje i izvršenje tekućeg proračuna

Odjel je u 2024. godini planirao prihode u iznosu od 945.200,00 KM, a realiziralo u iznosu od 954.154,00 KM, odnosno 100,95 %.

Prihodi Odjela koji su ostvareni odnose se na: prihode od usluga boravka djece u dječjim vrtićima u iznosu od 687.952,38 KM, prihodi od usluga za polaganje vozačkih ispita u iznosu od 192.766,00 KM, prihodi od naknada za polaganje izvanrednih ispita u iznosu od 48.183,55 KM, prihodi od naknada za polaganje ispita (stručni ispit nastavnika i stručnih suradnika za rad u nastavi) u iznosu od 21.600,00 KM, ostale administrativne pristojbe u iznosu od 2.094,82 KM i naknade za formulare koje izdaju tijela i institucije Distrikta 1.557,55 KM.

Struktura planiranih i ostvarenih prihoda prikazana je u tablici broj 5 u prilogu Izvješća.

Odredbama članka 78 Zakona o proračunu Brčko distrikta BiH propisano je da je proračunski korisnik odgovoran za potpunu i pravovremenu naplatu prihoda i primitaka iz nadležnosti proračunskog korisnika, za njihovu uplatu u proračun i za zakonito, namjensko,

učinkovito i ekonomično raspolaganje proračunskim sredstvima. Proračunski korisnik je dužan ispostaviti račun za tražbinu nastalu na temelju ugovora ili tražbinu iz bilo koje osnove koja se odnosi na ostvarivanje javnih prihoda i da provede sve radnje radi naplate tražbina iz svoje nadležnosti sukladno propisima.
Tražbine za usluge boravka djece u dječjim vrtićima u knjigovodstvenoj evidenciji Direkcije za financije Brčko distrikta BiH na dan 31. 12. 2024. godine iskazane su u iznosu od 188.569,50 KM kao kratkoročne tražbine. Vrtić „Naša djeca“ Brčko tijekom revidirane godine ima potpisane ugovore s 468 korisnikom za usluge boravka djece.
Revizijom smo utvrdili da analitičke knjigovodstvene evidencije obuhvaćaju tražbine od 811 korisnika usluga u dječjim vrtićima, da su navedene tražbine značajnim dijelom višegodišnje, odnosno da pojedine tražbine datiraju još od školske 2003./2004. godine. Vrtić „Naša djeca“ Brčko je upućivao dopise Odjelu vezano za tužbene zahtjeve upućene Pravobraniteljstvu Brčko distrikta BiH, radi naplate tražbina od korisnika usluga kao i dopise po pitanju rješavanja zastarjelih nenaplaćenih tražbina koje nisu otpisivane od formiranja ustanove.
Odredbama članka 12 Zakona o Pravobraniteljstvu Brčko distrikta BiH propisana je obveza obavještavanja o ugrožavanju, narušavanju ili osporavanju imovinskih prava i interesa Brčko distrikta BiH, radi preuzimanja pravnih radnji za koje je Pravobraniteljstvo ovlašteno.

Tijekom 2024. godine nije bilo pokrenutih tužbi za naplatu tražbina jer su upućene opomene pred tužbu za sve korisnike koji nisu izmirili obveze do 21. 10. 2024. godine, tako da tražbine nisu imale trend rasta u odnosu na prethodno razdoblje, ali još uvijek nije izvršena procjena mogućnosti naplate tražbina iz ranijih godina.
Nadalje, revizijom smo utvrdili da je ranijih godina Pravobraniteljstvo Brčko distrikta BiH Odjelu prosljeđivalo obavijesti u svezi s rješenjem Osnovnog i Apelacijskog suda Brčko distrikta BiH o obustavljanju ovršnog postupka radi naplate tražbina s obzirom na to da ovršenik ne posjeduje imovinu podobnu za ovrhu na temelju čega Odjel nije poduzimao aktivnosti na otpisu navedenih tražbina.

Potrebno je da Odjel sukladno odredbama Zakona o proračunu Brčko distrikta BiH poduzme sve potrebne radnje radi naplate tražbina iz svoje nadležnosti sukladno propisima.

Potrebno je intenzivirati suradnju s Pravobraniteljstvom Brčko distrikta BiH radi procjene naplativosti i ispravka tražbina te osiguranja točnih i pouzdanih evidencija kratkoročnih tražbina.

6.4.1 Planiranje i izvršenje tekućih izdataka proračuna

Tekući izdatci Odjela za 2024. godinu planirani su u iznosu od 57.576.362,34 KM, a realizirani u iznosu od 52.052.323,74 KM ili 90,41 %. Struktura proračuna odobrenih i izvršenih tekućih izdataka za 2024. godinu Odjela prikazana je u Tablici broj 3, u prilogu Izvješća.
Bruto plaće planirane su u iznosu od 38.922.665,65 KM, a realizirane u iznosu od 35.560.493,93 KM, odnosno 91,36 %.

Naknade troškova zaposlenih planirane su u iznosu od 3.432,154,00 KM, a realizirane u iznosu od 2.884.039,47 KM, odnosno 84,03 % i odnose se na naknade za prijevoz s posla i na posao u iznosu od 729.446,13 KM, naknade za topli obrok u iznosu od 1.738.741,16 KM, ostale naknade iz radnog odnosa u iznosu od 9.828,57 KM, otpremnine zbog odlaska u mirovinu u iznosu od 207.112,47 KM, pomoć u slučaju smrti u iznosu od 59.033,68 KM,

pomoć u slučaju ostalih bolesti u iznosu od 11.720,68 KM i posebne naknade iz radnog odnosa za povremene poslove u iznosu od 128.156,78 KM.

Izdatci za materijal, sitni inventar i usluge planirani u iznosu od 12.121.025,31 KM, a realizirani u iznosu od 10.712.417,68 KM ili 88,38 % u odnosu na planirane.

Putni troškovi planirani su u iznosu od 66.900,00 KM, a realizirani u iznosu od 45.707,35 KM ili 65,68 % u odnosu na planirane i odnose se na: dnevnice u zemlji u iznosu od 19.860,00 KM, dnevnice u inozemstvu 25.470,00 KM i troškove prijevoza u zemlji i inozemstvu 377,35 KM.
Izdatci za energiju planirani su u iznosu od 1.969.000,00 KM, a realizirani u iznosu od 1.374.136,45 KM ili 70,07 % u odnosu na planirane, a odnose se na izdatke za: električnu energiju u iznosu od 461.209,21 KM, zateznu kamatu u iznosu od 817,25 KM, lož-ulje u iznosu od 894.398,53 KM, ugljen u iznosu od 6.715,80 KM, drvo u iznosu od 10.413,00 KM i plin u iznosu od 936,00 KM.
Izdatci za komunikaciju i komunalne usluge planirani su u iznosu od 396.700,00 KM, a realizirani u iznosu od 338.191,78 KM ili 85,26 % u odnosu na planirane, a odnose se na izdatke za: rashode za telefon u iznosu od 18.478,25 KM, zateznu kamatu u iznosu od 194,13 KM, rashode za internet u iznosu od 24.965,54 KM, televizijsku pretplata u iznosu od 90,00 KM, naknade u iznosu od 70,90 KM, rashode za vodu i kanalizaciju u iznosu od 90.403,48 KM, zateznu kamatu u iznosu od 141,04 KM, rashode za odvoz otpada u iznosu od 203.143,59 KM i zateznu kamatu u iznosu od 351,10 KM.
Nabava materijala i sitnog inventara planirana je u iznosu od 1.307.959,69 KM, a realizirana u iznosu od 900.135,97 KM ili 68,82 % u odnosu na planirane, a odnosi se na: rashode za kompjutorski materijal u iznosu od 7.147,33 KM, rashode za obrazovanje kadrova u iznosu od 525,21 KM, sitni inventar u iznosu od 125.450,42 KM, uredski materijal u iznosu od 70.724,55 KM, auto-gume u iznosu od 193,92, lijekove u iznosu od 434,14 KM, rashode za obrazovna pomagala u iznosu od 11.935,25 KM, rekreacijski materijal u iznosu od 536,60 KM, troškove za nabavu školskih knjiga u iznosu od 454.393,47 KM, školsku stručnu literaturu u iznosu od 1.099,80 KM, ostali obrazovni materijal u iznosu od 990,00 KM, rashode za odjeću, odore i platno u iznosu od 51.971,38 KM i hranu i prehrambeni materijal u iznosu od 108.369,95 KM.
Troškovi za usluge prijevoza i goriva planirani su u iznosu od 4.266.600,00 KM, a realizirani u iznosu od 3.989.290,37 KM ili 93,50 % u odnosu na planirane, a odnose se na: benzin u iznosu od 4.238,14 KM, dizel u iznosu od 4.419,69 KM, motorno ulje u iznosu od 329,97 KM, usluge premještaja i selidbe u iznosu od 118,57 KM, registraciju motornih vozila u iznosu od 422,40 KM i izdatke za prijevoz učenika u iznosu od 3.979.761,60 KM.
Izdatci za usluge prijevoza učenika realizirani su na temelju Ugovora o pružanju usluga broj: 13-001031/22 od 10. 1. 2024. godine, čiji je predmet nabava usluga prijevoza putnika u javnom linijskom prijevozu u Brčko distriktu BiH, zaključenog na temelju Okvirnog sporazuma od 14. 11. 2022. godine, kada je izvršena objedinjena nabava usluga javnog linijskog prijevoza putnika za potrebe Odjela za javne poslove i nabava usluga prijevoza učenika za potrebe Odjela.
Odredbama članka 2 Ugovora propisana je ukupna dnevna cijena prijevoza učenika u iznosu od 22.242,49 KM. Mjesečni obračun troškova prijevoza učenika vrši prijevoznik tako što **dnevnu cijenu prijevoza** (koja je podložna promjeni u ovisnosti od promjene cijene goriva) **množi s brojem nastavnih dana** (broj dana kojima se izvodi nastava).
Izdatci za usluge prijevoza učenika planirani su na temelju odredbi članka 9 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, kojim je propisana obveza besplatnog prijevoza za sve učenike osnovne škole koji žive dalje od 3 km od škole koju pohađaju, kao i mogućnost osiguranja besplatnog prijevoza i za učenike srednjih škole s područja Brčko distrikta BiH koji žive dalje od 3 km od škole koju pohađaju.

Sve osnovne škole čiji je osnivač Brčko distrikt BiH, sukladno članku 19 Zakona, imaju svoje upisno područje. Pohađanje škole upisnog područja je obvezno izuzev ukoliko učenik pohađa privatnu školu ili ukoliko, u iznimnim slučajevima, Odjel, na zahtjev roditelja ili skrbnika, izuzme dijete obveze pohađanja upisnog područja škole.

Revizijom smo utvrdili da se kao kriterij za potrošnju proračunskih sredstava s pozicije Izdatci za prijevoz učenika nije koristio broj učenika koji imaju pravo na besplatan prijevoz (na temelju kojih je izvršeno planiranje sredstava - učenici osnovnih i srednjih škola koji žive dalje od 3 km od škole koju pohađaju) kako je to definirano Zakonom, čime bi se mogla ostvariti značajna ušteda proračunskih sredstava.

> *Potrebno je prilikom planiranja i realizacije proračunskih sredstava s pozicije izdatci za prijevoz učenika uzimati u obzir broj učenika kojima je priznano pravo na besplatan prijevoz, sukladno Zakonu o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.*

Izdatci za tekuće održavanje planirani su u iznosu od 476.165,62 KM, a realizirani u iznosu od 385.761,61 KM ili 81,01 % u odnosu na planirane i odnose se na izdatke za: materijal za popravak i održavanje zgrada u iznosu od 12.791,41 KM, materijal za popravak i održavanje vozila u iznosu od 334,62 KM, usluge za popravak i održavanje zgrada u iznosu od 302.457,98 KM, usluge za popravak i održavanje opreme u iznosu od 42.573,45 KM, usluge popravaka i održavanje vozila u iznosu od 2.925,72 KM, usluge održavanja parkova u iznosu od 9.155,79 KM, usluge košenja i krečenja javnih zelenih površina u iznosu od 1.860,30 KM i usluge održavanja vodovoda i kanalizacije u iznosu od 13.662,34 KM.
Izdatci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa planirani su u iznosu 71.600,00 KM, a realizirani u iznosu od 61.819,08 KM ili 86,34 % u odnosu na planirane i odnose se na osiguranje zaposlenih u iznosu od 59.404,50 KM i osiguranja vozila u iznosu od 2.414,58 KM.
Izdatci za ugovorene usluge planirani su u iznosu od 3.571.400,00 KM, a realizirani u iznosu od 3.617.375,07 KM ili 101,29 % u odnosu na planirane i odnose se na:
Usluge medija u iznosu od 3.103,90 KM, usluge tiskanja u iznosu od 80.808,43 KM, usluge reprezentacije u iznosu od 24.866,22 KM, promidžbeni materijal i darovi u iznosu od 2.908,90 KM, usluge objavljivanja tendera i oglasa u iznosu od 15.422,00 KM, ostali rashodi za stručnu literaturu u iznosu od 579,15 KM, usluge stručnog obrazovanja u iznosu od 9.034,00 KM, pravne usluge u iznosu od 1.275,30 KM, rashodi za hardverske i softverske usluge u iznosu od 120,00 KM, rashodi za privremene i povremene poslove u iznosu od 2.678.599,67 KM, izdatci za povjerenstva u iznosu od 86.029,40 KM, usluge primarne zdravstvene zaštite u iznosu od 110.274,00 KM, kontrola zdravstvene ispravnosti namirnica u iznosu od 800,00 KM, kontrola kvalitete vode u iznosu od 5.510,00 KM, ostale daće u iznosu od 735,20 KM, izrada projekata i projektnog nadzora u iznosu od 292,50 KM, cvjetni aranžmani i vijenci u iznosu od 685,00 KM, troškovi hotelskog smještaja u iznosu od 348,00 KM, vatrogasne usluge, kanaliz. i dr., u iznosu od 2.178,00 KM, pregledi zaštite od požara u iznosu od 400,00 KM, smještaj studenata u studentskim domovima u iznosu od 105.432,80 KM, rušenje bespravno izgrađenih objekata u iznosu od 14.032,40 KM, usluge smještaja djece u privatnim predškolskim ustanovama u iznosu od 434.700,00 KM i usluge deratizacije, dezinfekcije i dezinsekcije u iznosu od 39.240,20 KM.

Izdatci za privremene i povremene poslove i ugovore o obavljanju posebnih poslova iskazani su u iznosu od 2.678.599,67 KM.

Odredbama članka 117b Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH propisano je da se angažiranje osoba po osnovi ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova vrši na temelju suglasnosti Vlade Brčko distrikta BiH, u slučaju:

a) zamjene nenazočnog nastavnika, stručnog suradnika i suradnika u nastavi
b) nedostatka, odnosno ispražnjenih pozicija nastavnika, stručnog suradnika i suradnika u nastavi.

Istim člankom Zakona propisano je da angažiranje osoba po osnovi ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova može trajati do popunjavanja pozicije preko javnog natječaja, koji je Odjel dužan raspisati u roku od tri mjeseca od trenutka nastanka potrebe za kadrovima.
Angažiranje izvršitelja vršeno je na temelju odluka o davanju suglasnosti i to:

- Odluke o davanju suglasnosti broj: 01.11-0323SR-010/23 od 19. 7. 2023. godine, za angažiranje 190 osoba (nastavnika, stručnih suradnika, suradnika u nastavi, odgajatelja i asistenata u nastavi) za potrebe Odjela, do popunjavanja pozicija po osnovi javnog natječaja, na razdoblje od 4. 9. 2023. godine do 30. 6. 2024. godine
- Odluke o davanju suglasnosti broj: 01.11-0323SR-010/24 od 10. 7. 2024. godine, za angažiranje 190 osoba (nastavnika, stručnih suradnika, suradnika u nastavi, odgajatelja i asistenata u nastavi) za potrebe Odjela, do popunjavanja pozicija po osnovi javnog natječaja, na razdoblje od 2. 9. 2024. godine do 30. 6. 2025. godine
- Odluke o davanju suglasnosti broj: 01.11-0323SR-010/24 od 29. 5. 2024. godine, za angažiranje 15 osoba (odgajatelja, odgajatelja asistenata za djecu s posebnim potrebama u Vrtiću i zabavištu „Naša djeca“ Brčko) za potrebe Odjela, u razdoblju od 1. 7. 2024. do 31. 8. 2024. godine.

Odredbama članka 40 Zakona o radu Brčko distrikta BiH propisano je da se ugovor o privremenim i povremenim poslovima može zaključiti ako su poslovi po svojoj prirodi takvi da ne traju dulje od 90 dana u jednoj kalendarskoj godini i da ne predstavljaju poslove za koje se zaključuje ugovor o radu. Istim člankom Zakona je propisano da se osobi koja obavlja privremene i povremene poslove osiguravaju prava sukladno propisima o mirovinskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine te da se poslovi za koje se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova utvrđuje općim aktom.

Revizijom smo utvrdili da su u revidiranom razdoblju zaključivani ugovori o obavljanju privremenih i povremenih poslova na razdoblje dulje od 90 dana kao i da su angažirane osobe radile na sistematiziranim poslovima Organizacijskim planom Odjela, za koje je predviđeno da se zaključuje ugovor o radu. Navedenim osobama nisu osigurana prava sukladno propisima o mirovinskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine niti je donesen opći akt kojim se utvrđuju poslovi za koje se zaključuje ugovor o privremenim i povremenim poslovima, kako je propisano odredbama članka 40 Zakona o radu Brčko distrikta BiH.

Angažiranje nastavnog osoblja izvršeno je bez postojanja unaprijed utvrđenih i provedenih procedura o načinu izbora konkretnih izvršitelja, koje bi osigurale načelo transparentnosti u postupku izbora.

Potrebno je angažiranje osoba radi obavljanja privremenih i povremenih poslova vršiti sukladno odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, u dijelu razdoblja angažiranja osoba i vrste poslova.

Potrebno je osobama koje obavljaju privremene i povremene poslove osigurati prava sukladno propisima o mirovinskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine, kako je regulirano odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH.

Potrebno je donijeti opći akt kojim bi se utvrdili poslovi za koje se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova sukladno odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH radi postizanja transparentnosti u postupku izbora angažiranih osoba.

Ugovori za obavljanje posebnih poslova radi ispunjavanja obveza iz nadležnosti Odjela su zaključeni na temelju Odluke Vlade o davanju suglasnosti, broj: 05-000997/23 od 27. 12. 2023. godine i Odluke o izmjeni odluke Vlade o davanju suglasnosti broj: 05-000997/23 od 16. 2. 2024. godine za angažiranje ukupno 25 osoba za obavljanje posebnih poslova 16 izvršitelja s visokom stručnom spremom, za obavljanje pomoćnih pravnih, ekonomskih i informatičkih poslova šest izvršitelja sa srednjom stručnom spremom za obavljanja pomoćnih administrativnih poslova i tri izvršitelja **za obavljanje poslova kućnog majstora,** kurirskih poslova **i pomoćnih poslova u kuhinji.**
Članak 46a stavak 2 propisuje da su posebni poslovi oni koji se obavljaju radi ispunjavanja obveza iz nadležnosti tijela javne uprave za koje nisu predviđena radna mjesta.
Odredbama članka 13 stavka 1 Pravilnika o radu službenika i namještenika u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH propisano je da u iznimnim slučajevima, rad u tijelima javne uprave se može obavljati **angažiranjem osoba radi obavljanja posebnih poslova za koje ne postoje predviđena radna mjesta.**
Organizacijskim planom Odjela broj: 02-000275/15 od 24. 5. 2024. godine utvrđena je unutarnja organizacija i sistematizacija, a članak 7 propisuje radna mjesta u Pododjelu za predškolsko i osnovno obrazovanje s 35 izvršitelja na mjestu kućni majstor i 10 izvršitelja na mjestu kuharica/servirka i u Pododjelu za srednje obrazovanje s osam izvršitelja na mjestu kućni majstor.
Revizijom smo utvrdili da je Odjel vršio angažiranje osoba za poslove za koje su bila predviđena radna mjesta po Organizacijskom planu Odjela, a što nije sukladno članku 46a stavku 2 Zakona o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH i članku 13 stavku 1 Pravilnika o radu službenika i namještenika u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH. Također, zbog nepostojanja pisane procedure i kriterija koji bi regulirali način angažiranja osoba za obavljane posebnih poslova, možemo konstatirati da nije osigurana transparentnost prilikom izbora izvršitelja.

Potrebno je prilikom angažiranja osoba za obavljanje posebnih poslova postupati sukladno odredbama Zakona o državnoj službi u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH i Pravilnika o radu službenika i namještenika u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH, u dijelu angažiranja osoba radi obavljanja poslova za koje ne postoje predviđena radna mjesta Organizacijskim planom Odjela za obrazovanje Brčko distrikta BiH.

Potrebno je donijeti pisane procedure i kriterije koji bi regulirali način angažiranja osoba za obavljanje posebnih poslova, kako bi se osiguralo načelo transparentnosti.

Odredbama članka 13 a) stavka 5 Pravilnika o radu regulirano je da je rukovoditelj tijela javne uprave dužan najkasnije do 15. 1. iduće godine, izvršiti analizu, kao i ocjenu učinkovitosti i djelotvornosti obavljenih poslova po osnovi zaključenih ugovora. Odredbama istog članka Pravilnika o radu u stavku 6 definirano je da izvješće o zaključenim ugovorima, ugovorenim poslovima, utrošenim sredstvima, kao i rezultatima provedene analize i ocjene učinkovitosti i djelotvornosti obavljenih poslova, rukovoditelj tijela javne uprave dostavlja Vladi Brčko distrikta BiH.

Revizijom smo utvrdili da Odjel nije sastavio suštinsku analizu i ocjenu kvalitete i količine obavljenih ugovorenih posebnih poslova pojedinačno za svaku angažiranu osobu. Izvješće od 23. 1. 2025. godine, koje je Odjel sastavio nije utemeljeno adekvatnim dokumentiranjem ocjene rada izvršitelja, u smislu ocjene učinkovitosti i djelotvornosti obavljanja ugovorenih poslova rada te opravdanosti ovakvog načina angažiranja.

> *Potrebno je sukladno odredbama Pravilnika o radu službenika i namještenika u tijelima javne uprave, sastaviti izvješće o zaključenim ugovorima, ugovorenim poslovima, utrošenim sredstvima, kao i rezultatima provedene analize i ocjene učinkovitosti i djelotvornosti obavljenih poslova.*

Pravilnikom o računovodstvu i financijskom izvještavanju broj: 02-04.1-107/20 od 12. 5. 2021. godine člankom 5 propisano je:
(1) Proračunsko knjigovodstvo je sastavni dio sustava proračunskog računovodstva.
(2) Proračunski korisnik je uključen u sustav proračunskog računovodstva koji uspostavlja i vodi Direkcija za financije Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Direkcija).
(3) Vođenje proračunskog knjigovodstva u sustavu proračunskog računovodstva vrši se isključivo na temelju knjigovodstvene isprave koja je sastavljena na temelju nastalog poslovnog događaja.
(4) Odgovorna osoba proračunskog korisnika je odgovorna za pravodobno dostavljanje knjigovodstvene isprave na knjigovodstveno evidentiranje u glavnu knjigu Trezora i u pomoćne knjige i za redovito praćenje i usuglašavanje evidentiranih podataka.
(5) Proračunsko knjigovodstvo se vodi po načelu dvojnog knjigovodstva koristeći analitička konta.
Uvidom u izdatke za energiju i izdatke za komunikaciju i komunalne usluge utvrdili smo da Odjel nije pravodobno dostavljao knjigovodstvenu ispravu na knjigovodstveno evidentiranje u glavnu knjigu Trezora i u pomoćne knjige i za redovito praćenje i usuglašavanje evidentiranih podataka, zbog čega je u razdoblju od 1. 1. do 31. 12. 2024. godine došlo do obračuna zatezne kamate na 568 ispostavljenih računa u ukupnom iznosu od 1.361,16 KM, što nije sukladno članku 5 stavku 4 Pravilnika o računovodstvu i financijskom izvještavanju.

> *Potrebno je da proračunski korisnik pravodobno dostavlja knjigovodstvene isprave na knjigovodstveno evidentiranje u glavnu knjigu Trezora i u pomoćne knjige za redovito praćenje i usuglašavanje evidentiranih podataka, kako je to propisano člankom 5 Pravilnika o računovodstvu i financijskom izvještavanju.*

Odjel je proračunom za 2024. godinu planirao sredstva u iznosu od 33.000,00 KM za nabave restoranskih usluga za potrebe Odjela za 2024. godinu. Odlukom o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 13-002980/23 od 23. 1. 2024. godine izabrano je 15 ponuđača kojima se dodjeljuje ugovor za pružanje restoranskih usluga za potrebe tijela javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH, pri čemu je Odjelu dodijeljeno sredstava za ovaj ugovor u iznosu od 24.999,99 KM. Također, Odlukom o izboru najpovoljnijeg

ponuđača broj: 13-002991/23 od 22. 1. 2024. godine izabrana su tri ponuđača koja mogu pružati uslugu konzumacije u zgradi Vlade i Vijećnice Brčko distrikta BiH tijekom 2024. godine pri čemu su Odjelu dodijeljena sredstva za ovaj ugovor u iznosu od 8.000,00 KM.
Članak 2 stavci a i b Odluke o načinu utroška sredstava za reprezentaciju i darove u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH propisuje da su „troškovi reprezentacije“ troškovi jela i pića koja se poslužuju tijekom ili nakon sastanka sa službenim strankama, a koji se javljaju u svezi s obavljanjem poslova tijela javne uprave.
„Službene stranke“ su predstavnici državnih tijela vlasti u Bosni i Hercegovini, predstavnici drugih država i međunarodnih organizacija, trgovačkih subjekata i nevladinih organizacija kao i predstavnici drugih tijela javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH kada je sastanak u svezi s djelatnošću tijela uprave.
Člankom 4 stavkom 2 točkom d Odluke propisano je da je obvezna isprava kojom se vrši dokumentiranje činjenica kao i kratak opis radnje povodom koje nastaje trošak za reprezentaciju u objektima izvan zgrade Vlade Brčko distrikta BiH.
Odjel je do 31. 8. 2024. godine izvršio realizaciju naprijed navedenih sredstava u ukupnom iznosu od 12.484,75 KM. Uvidom u realizaciju sredstava utvrdili smo da je tijekom siječnja izvršena realizacija sredstva u iznosu od 2.949,50 KM za usluge reprezentacije, a tijekom srpnja tekuće godine izvršena je realizacija sredstava u iznosu od 1.185,00 KM.
Uvidom u naloge za nabavu restoranskih usluga za potrebe Odjela kao i naprijed navedene račune ispostavljene od izabranih ponuđača utvrdili smo da u ova dva promatrana mjeseca nema opisane radnje povodom koje je trošak nastao. Nalozi za nabavu ne sadrže priloge niti bilo koje druge informacije o održanom sastanku ili razlogu posjeta istih.
Revizijom se nismo uvjerili da je Odjel u određenom dijelu realiziranih troškova reprezentacije izvan zgrade Vlade Brčko distrikta postupio sukladno člancima 2 i 4 Odluke o načinu utroška sredstava za reprezentaciju i darove u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH, koji propisuju što se podrazumijeva pod troškovima reprezentacije kao i službene stranke koje mogu biti obuhvaćene troškovima reprezentacije.
Pored navedenog, u određenom dijelu učinjenih troškova reprezentacije izvan zgrade Vlade Brčko distrikta BiH, Odjel nije vršio dokumentiranje usluga reprezentacije (kratak opis radnje) na način propisan člankom 4 stavkom 2 Odluke.

> *Potrebno je da se Odjel pridržava odredbi Odluke o načinu utroška sredstava za reprezentaciju i darove u tijelima javne uprave Brčko distrikta BiH, u dijelu realizacije troškova reprezentacije prema službenim strankama te na propisan način izvrši dokumentiranje troškova reprezentacije.*

Tekući transferi, donacije i drugi tekući rashodi planirani su u iznosu od 1.781.600,00 KM, a realizirani su u iznosu od 1.615.300,00 KM ili 90,67 %.
Isti se odnose na isplatu stipendija u iznosu od 1.461.600,00 KM i ostale donacije pojedincima - kultura u iznosu od 148.700,00 KM.

Odobravanje stipendija za 2024. godinu izvršeno je na temelju:

- Odluke o kriterijima i načinu dodjele donacija - stipendija redovitim studentima prvog i drugog ciklusa studija s područja Brčko distrikta BiH broj 02-000020/22 od 6. 7. 2022. godine
- Odluke o visini i broju stipendija koje se dodjeljuju redovitim studentima prvog i drugog ciklusa studija za 2024. godine broj 02-000138/24 od 24. 7. 2024. godine
- Odluke o odobravanju nastavka isplate stipendija postojećim stipendistima s područja Brčko distrikta BiH za 2024. godinu broj 02-000021/24 od 22. 2. 2024. godine i

- Odluke o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu stipendija redovitim studentima prvog i drugog ciklusa studija s područja Brčko distrikta BiH za 2024. godinu broj: 02-000214/24 od 9. 12. 2024. godine.

Javni poziv za dodjelu stipendija redovitim studentima prvog i drugog ciklusa studija s područja Brčko distrikta BiH za 2024. godinu objavljen je 5. 8. 2024. godine. Vlada Brčko distrikta BiH donijela je Odluku o usvajanju konačne rang-liste 30. 10. 2024. godine.

6.5 Planiranje i izvršenje kapitalnog proračuna

Proračun kapitalnih potreba Odjela za 2024. planiran je u iznosu od 9.483.656,25 KM za 159 projekata, a izvršen u iznosu od 3.286.778,04 KM ili 34,66 % u odnosu na plan.

Odjel je od planiranih 159 projekata 12 projekata realizirao u iznosu od 215.026,26 KM, 65 projekata djelomično realizirao u iznosu od 421.565,63 KM dok sredstva u iznosu od 2.650.186,15 KM koja su planirana za 82 projekta nisu imali realizaciju u 2024. godini. Među značajnijim projektima koji nisu realizirani nalaze se: rekonstrukcija grijanja u objektu u Kolobari – Vrtić i zabavište Naša djeca u iznosu od 60.000,00 KM, rekonstrukcija centralnog grijanja u zgradi centralne škole - JU Druga osnovna škola u iznosu od 40.000,00 KM, uređenje školskog dvorišta u PŠ Grbavica - JU Treća osnovna škola u iznosu od 249.900,00 KM, nabava opreme za opremanje dvorane za tjelesni odgoj PO Brod - JU Peta osnovna škola u iznosu od 30.000,00 KM, izrada spremnika za otpadne tvari iz kanalizacije za potrebe centralne škole - JU Jedanaesta osnovna škola u iznosu od 54.947,00 KM, uvođenje e-dnevnika (Stručna služba predškolskog odgoja) u iznosu od 140.000,00 KM, zamjena stolarije u JU Tehnička škola Brčko u iznosu od 30.000,00 KM i završetak radova na dvorani za tjelesni odgoj JU Poljoprivredna i medicinska škola u iznosu od 1.252.581.26 KM.
Člankom 78 stavkom 2 pod b Zakona o proračuna Brčko distrikta BiH i člankom 15 Zakona o izvršenju Proračuna za 2024. godinu propisano je da su proračunski korisnici odgovorni, između ostalog i za učinkovitost u raspolaganju proračunskim sredstvima. Postotak nerealiziranog kapitalnog proračuna od 66,50 % ukazuje na neučinkovito korištenje i nepotrebno zadržavanje proračunskih sredstava za kapitalne projekte.

> *Potrebno je osigurati potrebne uvjete za realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za učinkovito upravljanje kapitalnim proračunom, sukladno Zakonu o proračunu Brčko distrikta BiH i Zakonu o izvršenju Proračuna za 2024. godinu.*

6.6 Popis sredstava i izvora sredstava

Povjerenstvo za popis stalnih sredstava i obveza prema izvorima sredstava na dan 31. 12. 2024. godine na razini Odjela za obrazovanje imenovano je Odlukom voditelja Odjela od 20. 11. 2024. godine sa zadatkom da sukladno Uputi o radu popisnih povjerenstava i obavljanju popisa sredstava, tražbina i obveza, sastavi plan rada i izvrši popis stvari, materijalnih prava, tražbina i obveza u Odjelu (u daljnjem tekstu: Uputa) sa stanjem na dan 31. 12. 2024. godine te da Izvješće o izvršenom popisu sukladno odredbama članka 7 Upute usuglasi s Direkcijom za financije Brčko distrikta BiH i dostavi Središnjem popisnom povjerenstvu i Trezoru najkasnije do 15. siječnja iduće godine. Odredbama članka 73 (Popisnog povjerenstva) Pravilnika o računovodstvu i financijskom izvještavanju propisano je da:

- Središnje popisno povjerenstvo na temelju dostavljenih pojedinačnih izvješća od popisnih povjerenstava proračunskih korisnika, sastavlja izvješće o popisu imovine i obveza i

proračunskih korisnika Distrikta, koje treba sadržavati stvarno stanje imovine i obveza, utvrđene razlike između stvarnog i knjigovodstvenog stanja i preporuke (stavak 8).

Preporuke moraju sadržavati:
a) način likvidacije utvrđenih manjkova
b) način knjiženja utvrđenih viškova
c) visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih tražbina
d) način otuđenja stalnih sredstava, sitnog inventara i materijala koja su rashodovana s prijedlogom da li izvršiti prodaju javnom licitacijom, darovati, predati ili prodati na otpad (stavak 10).
Revizijom smo utvrdili da su u Izvješću o izvršenom popisu na dan 31. 12. 2024. godine evidentirane tražbine po osnovi pruženih usluga boravka djece u vrtićima u iznosu od 188.569,50 KM koje se odnose na tražbine iz prethodnih godina. S obzirom da dulje razdoblje nije izvjesna naplata tražbina, popisno povjerenstvo nije dalo preporuku kojom bi se utvrdila visina i razlog otpisa sumnjivih i spornih tražbina te donijelo odluku o otpisu sumnjivih i spornih tražbina, što nije sukladno članku 73 stavku 10 točki c Pravilnika o računovodstvu i financijskom izvještavanju.

> *Potrebno je da popisno povjerenstvo prilikom popisa tražbina, za sve tražbine za koje je izvjesno da neće biti naplaćene, da preporuku odnosno prijedlog da se donese odluka o otpisu tražbina, koja sadrži visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih tražbina, kako je definirano odredbama članka 73 stavka 10 točke c) Pravilnika o računovodstvu i financijskom izvještavanju.*

Ujedno, revizijom smo utvrdili da je Izvješće o izvršenom popisu dostavljeno Središnjem popisnom povjerenstvu i Trezoru 14. 3. 2025. godine, odnosno nakon propisanog roka, što nije sukladno članku 7 Upute.

> *Potrebno je izvješće o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava dostaviti Središnjem popisnom povjerenstvu i Trezoru u roku koji je propisan odredbama Upute o radu popisnih povjerenstava i obavljanju popisa sredstava, tražbina i obveza.*

7 KOMENTAR

Odjelu je uručen Nacrt izvješća o reviziji financijskog poslovanja za 2024. godinu broj: 01-03-02-013-13-157/25 na razmatranje i dostavljanje eventualnih novih dokaza i komentara na nalaze revizije. U ostavljenom roku od 15 dana Odjel se očitovao predmetom broj: 37-000085/25 u kojem je dao komentar na izradu Plana nabava, izradu tenderske dokumentacije, pojedinačne predmjere radova i potvrde o izvršenim radovima i nejasnoće u svezi s priznavanjem prava na prijevoza učenicima. Komentare na nejasnoće u svezi s priznavanjem prava na prijevoza učenicima smo uvažili u ugradili u izvješće dok komentare na dopunu Plana nabava, izradu tenderske dokumentacije, pojedinačne predmjere radova i potvrde o izvršenim radovima nismo uvažili jer Odjel nije priložio nove dokaze koji bi promijenili nalaze i preporuke u konačnom Izvješću.

Tim za reviziju

Amra Ilić, dipl. oec.

Evlijana Salkanović, dipl. oec.

8 PRILOZI

Tablica broj 3. Struktura odobrenih i izvršenih tekućih izdataka

Ekonomski kod	Naziv ekonomskog koda	Izvršenje 2023. godine	Plan 2024. godine	Rebalans i virmanizacije	Odobreno 2024. godine	Realizirani iznos 2024. godine	% realizacije u odnosu na izvršenje prethodne godine	% realizacije u odnosu na odobrena sredstva
					(3±4)		(6/2)x100	(6/5)x100
0	1	2	3	4	5	6	7	8
611000	**Plaće i naknade troškova zaposlenika**	**33.387.592,35**	**40.682.684,45**	**+1.672.135,20**	**42.354.819,65**	**38.443.865,86**	**115,15**	**90,77**
611100	Bruto plaće	31.217.781,99	37.292.530,45	+1.630.135,20	**38.922.665,65**	**35.560.493,43**	113,91	**91,36**
611200	Naknade troškova zaposlenika	2.169.810,36	3.390.154,00	+42.000,00	3.432.154,00	2.884.039,47	132,92	84,03
612000	**Doprinosi posl. i ostali doprinosi**	**1.127.438,15**	**1.208.667,74**	**+110.249,64**	**1.318.917,38**	**1.280.066,32**	**113,54**	**97,06**
613000	**Izdatci za mat., sit. inv. i usluge**	**11.304.561,96**	**9.572.800,00**	**+2.548.225,31**	**12.121.025,31**	**10.712.417,68**	**94,77**	**88,38**
613100	Putni troškovi	44.599,00	69.600,00	0,00	69.600,00	45.707,35	102,49	65,68
613200	Izdatci za energiju	1.613.573,07	1.661.000,00	300.000,00	1.961.000,00	1.374.136,45	85,17	70,07
613300	Izdatci za komunik. i kom. usl.	322.835,85	396.700,00	0,00	396.700,00	338.191,78	104,76	85,26
613400	Nabava materijala i sitnog inv.	1.143.970,02	1.184.500,00	123.459,69	1.307.959,69	900.135,97	78,69	68,82
613500	Izdatci za usl. prijevoza i goriva	4.072.327,01	3.666.600,00	600.000,00	4.266.600,00	3.989.290,37	97,96	93,50
613700	Izdatci za tekuće održavanje	474.785,50	356.400,00	119.765,62	476.165,62	385.761,61	81,25	81,01
613800	Izdatci osig., bank. usl. i pl. prom.	57.845,33	71.600,00	0,00	71.600,00	61.819,08	106,87	86,34
613900	Ugovorene i druge posebne usl.	3.574.625,18	2.166.400,00	1.405.000,00	3.571.400,00	3.617.375,07	101,20	101,29
614000	Tekući transferi, donacije i drugi tekući rashodi	**1.222.200,00**	**1.031.600,00**	**750.000,00**	**1.781.600,00**	**1.615.300,00**	**132,17**	**90,67**
600000	**T E K U Ć I R A S H O D I**	**47.041.792,46**	**52.495.752,19**	**5.080.610,15**	**57.576.362,34**	**52.052.323,74**	**110,65**	**90,41**
700000	**PRIHODI**	**961.142,34**	**945.200,00**	**0,00**	**945.200,00**	**954.154,00**	**99,28**	**100,95**
800000	**KAPITALNI PRORAČUN**	**3.182.065,41**	**9.483.656,25**	**0,00**	**9.483.656,25**	**3.286.778,04**	**99,84**	**34,66**