Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH

Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ

Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

Broj: 01-03-06-013-13-359/26
R: 06-05; 013-05/26

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKOG POSLOVANJA
Odjeljenja za obrazovanje Brčko distrikta BiH
na dan 31.12.2025. godine

Brčko, juni 2026. godine

S A D R Ž A J:

NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE 3

1 REZIME DATIH PREPORUKA 6

2 UVOD 9

3 OPŠTI DIO 9

4 PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE 10

5 OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE PRETHODNE REVIZIJE 10

6 NALAZI I PREPORUKE 21

6.1 Rukovodstvo i sistem internih kontrola 21

6.2 Plan i realizacija planom predviđenih zadataka 22

6.3 Usklađenost sa zakonom i drugim propisima 25

6.4 Planiranje i izvršenje tekućeg budžeta 31
6.4.1 Prihodi 31
6.4.2 Rashodi 32

6.5 Planiranje i izvršenje kapitalnog budžeta 44

6.6 Popis sredstava i izvora sredstava 44

7 KOMENTAR 45

8 PRILOZI 46

Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

ODJELJENJE ZA OBRAZOVANJE BRČKO DISTRIKTA BIH
n/r šefu Odjeljenja

NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

Predmet revizije

Izvršili smo reviziju finansijskog poslovanja Odjeljenja za obrazovanje Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Odjeljenje) za period 01. 01. – 31. 12. 2025. godine, te reviziju usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo je odgovorno za finansijsko poslovanje Odjeljenja i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, programom rada i odobrenim pozicijama budžeta. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za sprečavanje i otkrivanje materijalno značajnih grešaka u finansijskom poslovanju Odjeljenja, kao i primjerenost i ponašanje revidiranog Odjeljenja nad sredstvima i imovinom koja mu je data na upravljanje. Rukovodstvo je odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskom poslovanju na osnovu izvršene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 18/18 i 15/22) i INTOSAI okvirom profesionalnih objava[1]. Međunarodni standardi vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI) nalažu da radimo u skladu s etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijsko poslovanje ne sadrži materijalno značajne greške, te da je poslovanje usklađeno s važećim zakonskim i drugim

[1] Odluka o objavi Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija (INTOSAI), „Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 9/23 INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI–P), međunarodni standardi vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

relevantnim propisima. Shodno etičkim zahtjevima koji su relevantni za ovu reviziju, nezavisni smo i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa zahtjevima.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti finansijskog poslovanja sa zakonskim i drugim relevantnim propisima, odobrenim i izvršenim pozicijama budžeta i izvršavanje poslova iz svoje nadležnosti. Izbor postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešaka u finansijskom poslovanju. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za finansijsko poslovanje, u cilju osmišljavanja revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima i zadovoljavaju standarde revizije.
Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

Osnov za izražavanje mišljenja

- Izdaci za naknade po ugovoru o obavljanju privremenih i povremenih poslova nastavnog osoblja i posebnih poslova izvršeni su u iznosu od 2.818.706,05 KM. Ugovori o obavljanju privremenih i povremenih poslova nastavnog osoblja, u toku 2025. godine, zaključivani su na period duži od 90 dana za poslove koji su po svojoj prirodi takvi da predstavljaju sistematizovane poslove za koje se zaključuje ugovor o radu. Ugovori za obavljanje posebnih poslova su takođe, zaključivani za sistematizovane poslove dok je period angažmana uslijed zanavljanja ugovora trajao preko godinu dana koliko je zakonski maksimum. Zaključivanje ugovora je vršeno bez propisane procedure koja bi obezbijedila načelo transparentnosti u postupku izbora izvršilaca. (Tačka 6.4.2 Izvještaja).

- Potraživanja za usluge boravka djece u dječijim obdaništima u knjigovodstvenoj evidenciji Direkcije za finansije Brčko distrikta BiH na dan 31.12.2025. godine iskazana su u iznosu od 195.173,78 KM. Odjeljenje nije obezbijedilo potpunu i pravovremenu naplatu prihoda i primitaka iz nadležnosti budžetskog korisnika što nije u skladu sa Zakonom o budžetu. (detaljnije tačka 6.4.2 Izvještaja).

- Odjeljenje nije izvršilo ažuriranje standarda i normativa za osnovne i srednje škole u Brčko distriktu BiH, nije donijelo Program razvoja visokog obrazovanja i nauke, te prijedlog Nastavnog plana i programa za osnovno obrazovanje odraslih. (Tačka 6.3 Izvještaja).

- Odjeljenje je na dan 31.12.2025. godine od programskih zadataka koji su predviđeni Planom i programom rada realizovalo 2 programa, 3 programa je djelimično realizovalo, dok 2 programa nije realizovalo, što nije u skladu sa odredbama člana 21 Zakona o Vladi Brčko distrikta BiH kojim je propisana nadležnost preduzimanja neophodnih mjera radi efikasnog i efektivnog ostvarivanja utvrđenih ciljeva i zadataka iz nadležnosti Odjeljenja (Tačka 6.2 Izvještaja).

Mišljenje s rezervom

Po našem mišljenju, osim mogućih efekata napomena datih u prethodnom pasusu, finansijsko poslovanje Odjeljenja u toku 2025. godine, u materijalno značajnim aspektima je bilo usklađeno s važećom zakonskom regulativom.

Zamjenik glavnog revizora

dr. sci Savo Grujić, dipl. oec.

_____

Glavni revizor

Nekir Suljagić, dipl. oec.

_____

1 REZIME DATIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom finansijskog poslovanja Odjeljenja za obrazovanje Brčko distrikta BiH u 2025. godini, konstatovali smo određene propuste i nepravilnosti, te u cilju njihovog otklanjanja dali preporuke kako slijedi u Tabeli br.1

Tabela 1. Preporuke za 2025. godinu

Redni broj	Tačka izvještaja	Preporuka	Status preporuke
1.	6.2	Potrebno je da Odjeljenje blagovremeno i kontinuirano preduzima aktivnosi iz svoje nadležnosti na potpunoj realizaciji svih programskih zadataka koji su predviđeni Planom i programom rada Odjeljenja, u skladu sa Zakonom o Vladi Brčko distrikta BiH.	N
2.	6.3	Potrebno je izvršiti ažuriranje standarda i normativa za osnovne i srednje škole u Brčko distriktu BiH u cilju obezbjeđenja optimalnih uslova i realizacije nastavnih planova i programa.	P
3.	6.3	Potrebno je donijeti podzakonski akt u skladu s Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	N
4.	6.3	Potrebno je da Odjeljenje podzakonske akte donosi u skladu s rokovima propisanim Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	N
5.	6.3	Potrebno je da Odjeljenje intenzivira aktivnosti na donošenju Programa razvoja visokog obrazovanja u skladu s odredbama Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu BiH.	P
6.	6.3	Potrebno je donijeti prijedlog nastavnog plana i programa za osnovno obrazovanje odraslih, u skladu sa odredbama Standarda i normativa za realizaciju programa obrazovanja odraslih.	N
7.	6.3	Potrebno je da Odjeljenje prilagodi naziv i predmet Pravilnika o organizaciji i načinu izvođenja izleta, posjeta, logorovanja, škola u prirodi, društveno-korisnog rada, dana škole i ekskurzija učenika osnovnih i srednjih škola s ostalim članovima Pravilnika.	N
8.	6.3	Potrebno je da Odjeljenje izvrši dopunu Pravilnika o organizaciji i načinu izvođenja izleta, posjeta, logorovanja, škola u prirodi, društveno-korisnog rada, dana škole i eskurzija učenika osnovnih i srednjih škola u dijelu definisanja načina na koji se dokazuju posebni uslovi za organizovanje ekskurzija učenika osnovnih i srednjih škola, a u cilju sigurnosti učenika.	N

9.	6.3	Potrebno je, prilikom sklapanja ugovora, poštovati odredbe člana 21 Pravilnika o organizaciji i načinu izvođenja izleta, posjeta, logorovanja, škola u prirodi, društveno-korisnog rada, dana škole i ekskurzija učenika osnovnih i srednjih škola u dijelu razmatranja najmanje tri ponude i pribavljanja mišljenje Školskog odbora.	N
10.	6.3	Potrebno je da se Odjeljenje, prilikom zaključivanja ugovora o realizaciji ekskurzija, u potpunosti pridržava odredbi Pravilnika o organizaciji i načinu izvođenja izleta, posjeta, logorovanja, škola u prirodi, društveno-korisnog rada, dana škole i ekskurzija učenika osnovnih i srednjih škola u dijelu poštovanja svih članova potpisanog ugovora.	N
11.	6.3	Potrebno je da Odjeljenje predloži izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH u dijelu: cjelokupne organizacije mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obima i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama, kako je to regulisano odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	P
12.	6.3	Potrebno je donijeti podzakonski akt koji utvrđuje slučajeve u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja u skladu sa odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	P
13.	6.3	Potrebno je, prilikom pokretanja postupaka javnih nabavki, postupati u skladu sa Planom nabavki u dijelu predviđenih okvirnih datuma pokretanja postupaka, kao i u skladu sa Instrukcijom o organizaciji i internom postupanju u postupcima javnih nabavki u Brčko distriktu BiH.	N
14.	6.4.1	Potrebno je kontinuirano pratiti dospjelost redovnih potraživanja za naplatu, te preduzeti aktivnosti za potpunu i pravovremenu naplatu prihoda i primitaka iz nadležnosti budžetskog korisnika, u skladu sa Zakonom o budžetu.	P
15.	6.4.2	Potrebno je da Odjeljenje, u skladu sa Organizaconim planom obezbijedi kadrovsku podršku obrazovnim institucijama Distrikta, odnosno da popuni upražnjena mjesta prije početka školske godine.	N
16.	6.4.2	Potrebno je da se Odjeljenje, prilikom realizacije nabavki, pridržava svih odredbi zaključenih pojedinačnih ugovora u dijelu imenovanja lica za kontrolu isporučene robe, te stavljanja eventualnih primjedbi na kvalitet i sačinjavanja zapisnika.	N
17.	6.4.2	Potrebno je prilikom planiranja, izrade tenderske dokumentacije i realizacije budžetskih sredstava sa pozicije Izdaci za prevoz učenika uzimati u obzir tarifne razrede, dužinu prevoza i broj učenika kojima je omogućen besplatan prevoz u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.	P
18.	6.4.2	Potrebno je angažovanje lica radi obavljanja privremenih i povremenih poslova vršiti u skladu sa odredbama Zakona	P

		o radu Brčko distrikta BiH, u dijelu perioda angažovanja lica i vrste poslova.	
19.	6.4.2	Potrebno je licima koja obavljaju privremene i povremene poslove obezbijediti prava u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine, kako je regulisano odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH.	P
20.	6.4.2	Potrebno je donijeti opšti akt kojim bi se utvrdili poslovi za koje se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH u cilju postizanja transparentnosti u postupku izbora angažovanih lica.	P
21.	6.4.2	Potrebno je, prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu, u dijelu angažovanja lica na poslove za koje ne postoje predviđena radna mjesta.	P
22.	6.4.2	Potrebno je prilikom trošenja sredstava reprezentacije poštovati Odluku o načinu utroška sredstava za reprezentaciju i poklone u organima javne uprave Brčko distrikta BiH, u dijelu dokumentovanja činjenica povodom kojih nastaje trošak za reprezentaciju u objektima van zgrade Vlade Brčko distrikta BiH.	P
23.	6.4.2	Potrebno je inicirati aktivnosti kako bi se Program stručnog usavršavanja direktora škola, pomoćnika direktora škola, nastavnika, stručnih saradnika, saradnika u nastavi i asistenata u nastavi realizovao u potpunosti, a u cilju što uspješnijeg ostvarivanja i unapređivanja odgojno-obrazovnog rada.	N
24.	6.4.2	Potrebno je da Odjeljenje detaljno propiše mogućnost i način dodjeljivanja donacija-stipendija redovnim studentima prvog i drugog ciklusa studija s područja Brčko distrikta BiH.	P
25.	6.6	Potrebno je da popisna komisija prilikom popisa potraživanja, za sva potraživanja za koja je izvjesno da neće biti naplaćena, da preporuku odnosno prijedlog da se donese Odluka o otpisu potraživanja, koja sadrži visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih potraživanja, kako je definisano Pravilnikom o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.	P
26.	6.6	Potrebno je Izvještaj o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava dostaviti Centralnoj popisnoj komisiji i Trezoru u roku koji je propisan odredbama Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza.	P

*N – nova preporuka

*P – ponovljena preporuka

NALAZI I PREPORUKE IZVJEŠTAJA O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKOG POSLOVANJA ODJELJENJA ZA OBRAZOVANJE BRČKO DISTRIKTA BIH ZA 2025. GODINU

2 UVOD

Obavili smo reviziju finansijskog poslovanja Odjeljenja za obrazovanje Brčko distrikta BiH na osnovu ovlaštenja datih Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH i drugim relevantnim propisima, kao i na osnovu godišnjeg plana revizija.

3 OPŠTI DIO

Odjeljenje je u skladu s odredbama Statuta Brčko distrikta BiH, Zakona o javnoj upravi i Organizacionog plana Vlade Brčko distrikta BiH, nadležno za:

- provođenje zakona i propisa nadležnih organa i institucija BiH i Brčko distrikta BiH iz oblasti odgoja i obrazovanja,
- predškolsko i osnovno obrazovanje,
- srednje opšte i stručno obrazovanje,
- visoko obrazovanje,
- podršku obrazovnim institucijama Distrikta,
- materijalno–tehničku, kadrovsku i stručno pedagošku podršku obrazovnim institucijama Distrikta,
- donošenje nastavnih planova i programa u skladu sa standardima modernog, demokratskog i multietničkog društva,
- programe stručnog usavršavanja nastavnika i saradnika u nastavi i stručno pedagoški nadzor,
- saradnju između škole, roditelja i lokalne zajednice i
- druge poslove iz nadležnosti ovog Odjeljenja određene zakonom i drugim propisima.

Unutrašnja organizacija Odjeljenja je utvrđena Organizacionim planom, na način kojim se osigurava:

- zakonito, efikasno, pravovremeno i ekonomično izvršavanje svih poslova iz nadležnosti Odjeljenja,
- ostvarivanje potpune angažovanosti zaposlenika i maksimalno korištenje njihovih stručnih znanja, potpune odgovornosti zaposlenika i ostalih radnih kompetencija,
- efikasno rukovođenje sistematskog unapređenja rada i saradnje s drugim organima.

Odjeljenje se sastoji od slijedećih organizacionih dijelova:

- Pododjeljenja za predškolsko i osnovno obrazovanje,
- Pododjeljenja za srednje obrazovanje,
- Pododjeljenja za visoko obrazovanje i nauku,
- Pododjeljenja za zajedničke poslove ,
- Pododjeljenja za ljudske resurse i zapošljavanje i
- Pedagoške institucije.

Organizacionim planom Odjeljenja predviđeno je 1.244 izvršilaca, dok je na dan 31.12.2025. godine Odjeljenje imalo 1.069 zaposlenika.

Sjedište Odjeljenja je u Brčkom, Bulevar mira 1.

4 PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije je finansijsko poslovanje u 2025. godini, u dijelu planiranja i izvršenja budžeta, ocjene sistema internih kontrola, kao i usklađenosti poslovanja iz svoje nadležnosti sa zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskog poslovanja Odjeljenja je da omogući revizoru da na osnovu prikupljenih dokaza izrazi mišljenje o tome da li je finansijsko poslovanje, obavljeno u skladu sa zakonskim važećim propisima kao i primjerenog ponašanja rukovodioca Odjeljenja nad sredstvima i imovinom Brčko distrikta BiH. Pored toga revizija je planirana i izvršena sa ciljem pribavljanja realne osnove za ocjenu da li su preduzete sve mjere za namjensko trošenje budžetskih sredstava za svrhe za koje je dato ovlaštenje donošenjem budžeta, te davanja preporuka za dalji rad sa posebnim naglaskom na što efikasniju zaštitu javne imovine i ekonomično trošenje javnih sredstava putem jačanja internih kontrola.

Obim revizije je utvrđen internim planskim dokumentima revizije finansijskog poslovanja za 2025. godinu.

Obzirom da se revizija obavlja provjerama na bazi uzoraka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

5 OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE PRETHODNE REVIZIJE

U prethodnom izvještaju o obavljenoj reviziji finansijskog poslovanja Odjeljenja za 2024 godinu Ured za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH izrazio je mišljenje s rezervom.

U sklopu revizije finansijskog poslovanja Odjeljenja za 2025. godinu izvršili smo provjeru implementacije preporuka izvještaja o reviziji za 2024. godinu u skladu sa Akcionim planom za realizaciju preporuka o reviziji finansijskog poslovanja na dan 31.12.2025. godine za preporuke Ureda za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH. Utvrdili smo da je Odjeljenje u 2025. godini od ukupno 30 prethodno datih preporuka, 8 preporuka realizovalo, 21 preporuke nije realizovalo, dok je 1 preporuku djelimično realizovalo. Osvrtom na preporuke date u izvještajima o obavljenim revizijama za prethodne godine, te na osnovu uvida u preduzete aktivnosti, u narednoj tabeli (Tabela br. 2) dat je pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka.

Tabela 2. Pregled realizacije preporuka

Br. prep.	Preporuke iz izvještaja za 2024. godinu	Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2024. godinu	Status
1.	Potrebno je izvršiti ažuriranje standarda i normativa za osnovne i srednje škole u Brčko distriktu BiH radi osiguranja optimalnih uvjeta i realizacije nastavnih planova i programa.	Odjeljenje nije izvršilo ažuriranje standarda i normativa za osnovne i srednje škole u Brčko distriktu BiH radi osiguranja optimalnih uvjeta i realizacije nastavnih planova i programa.	nije provedena
2.	Potrebno je da Odjeljenje predloži izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu	Odjeljenje nije predložilo izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg	nije provedena

	BiH u dijelu cjelokupne organizacije mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obujma i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama, kako je to regulirano odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	obrazovanja u Brčko distriktu BiH u dijelu cjelokupne organizacije mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obima i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama, kako je to regulisano odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	
3.	Potrebno je donijeti podzakonski akt koji utvrđuje slučajeve u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja sukladno odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	Nije donesen podzakonski akt koji utvrđuje slučajeve u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja sukladno odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	nije provedena
4.	Potrebno je odredbe Pravilnika o zapošljavanju u obrazovnim institucijama usaglasiti s odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH u dijelu koji se odnosi na propisivanje istog roka u kome se može izjaviti žalba na rezultate provedenog postupka.	Odredbe Pravilnika o zapošljavanju u obrazovnim institucijama nisu usaglašene s odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH u dijelu koji se odnosi na propisivanje istog roka u kome se može izjaviti žalba na rezultate provedenog postupka.	nije provedena
5.	Potrebno je da Odjeljenje Pravilnikom o polaganju stručnog ispita nastavnika, stručnih suradnika i suradnika u nastavi osnovnih i srednjih škola i odgojitelja u predškolskoj ustanovi Brčko distrikta BiH propiše način na koji se utvrđuje postotak norme od 100 % kao i slučajeve kada su osobe koje su angažovane po ugovoru o obavljanju privremenih i povremenih poslova stekle pravo i obvezu polagati stručni ispit, uzimajući u obzir angažovanje kroz dvije i više prethodnih školskih godina radi obavljanja poslova povjerenih tijekom nastavnog procesa.	Odjeljenje nije Pravilnikom o polaganju stručnog ispita nastavnika, stručnih suradnika i suradnika u nastavi osnovnih i srednjih škola i odgojitelja u predškolskoj ustanovi Brčko distrikta BiH propisalo način na koji se utvrđuje postotak norme od 100 % kao i slučajeve kada su osobe koje su angažovane po ugovoru o obavljanju privremenih i povremenih poslova stekle pravo i obvezu polagati stručni ispit, uzimajući u obzir angažovanje kroz dvije i više prethodnih školskih godina radi obavljanja poslova povjerenih tijekom nastavnog procesa.	nije provedena
6.	Potrebno je da Odjeljenje pravovremeno izvršava poslove iz svoje nadležnosti na način kako je to propisano Organizacijskim planom Odjeljenja.	Odjeljenje pravovremeno izvršava poslove iz svoje nadležnosti na način kako je to propisano Organizacijskim	provedena

		planom Odjeljenja u dijelu dostavljanja Plana zapošljavanja od strane Pododjeljenja.	
7.	Potrebno je da Odjeljenje postupa u skladu sa Zakonom o osnovnom i srednjem obrazovanju Brčko distrikta BiH prilikom donošenja plana zapošljavanja u dijelu koji se odnosi na poštovanje rokova raspisivanja javnih konkursa.	Odjeljenje postupa u skladu sa Zakonom o osnovnom i srednjem obrazovanju Brčko distrikta BiH prilikom donošenja plana zapošljavanja u dijelu koji se odnosi na poštovanje rokova raspisivanja javnih konkursa.	provedena
8.	Potrebno je dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi koje propisuju uslove za privremeni premještaj, u dijelu koji se odnosi na premještaj na iste ili slične poslove, čime bi se obezbijedilo jednako postupanje i mogućnosti napredovanja i nagrađivanja u skladu sa postignutim rezultatima rada.	Odjeljenje nije dosljedno poštovalo odredbe Zakona o državnoj službi koje propisuju uslove za privremeni premještaj, u dijelu koji se odnosi na premještaj na iste ili slične poslove, čime bi se obezbijedilo jednako postupanje i mogućnosti napredovanja i nagrađivanja u skladu sa postignutim rezultatima rada.	nije provedena
9.	Potrebno je da Odjeljenje dosljedno poštuje odredbe Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH koje propisuje način na koji se vrši zamjena odsutnog nastavnika u cilju ostvarivanja neophodnog kontinuiteta nastavnog procesa, a u dijelu koji se odnosi na pribavljanje saglasnosti Vlade o potrebi angažovanja lica za privremene i povremene poslove za zamjenu nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi.	Na osnovu rješenja o neplaćenom odsustvu u 2025. godini Odjeljenje je poštovalo Zakon o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH koje propisuje način na koji se vrši zamjena odsutnog nastavnika radi ostvarivanja potrebnog kontinuiteta nastavnog procesa, a u dijelu koji se odnosi na pribavljanje saglasnosti Vlade o potrebi angažovanja lica za privremene i povremene poslove za zamjenu nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi.	provedena
10.	Potrebno je Odluke o odobravanju rada na zamjeni odsutnog nastavnika u školama izrađivati prilikom ukazivanja potrebe za angažovanjem zamjene odsutnog nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi i na osnovu tih odluka popunjavati obrazac za platu.	Odluke o odobravanju rada na zamjeni odsutnog nastavnika u školama izrađuju se od strane direktora škola prilikom ukazivanja potrebe za angažovanjem zamjene odsutnog nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi i na osnovu tih odluka popunjava se obrazac za platu.	provedena

11.	Potrebno je da Odjeljenje postupa u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH u dijelu koji se odnosi na poštivanje i praćenje najvišeg broja nastavnih časova svih vrsta i oblika u okviru 40-satne sedmice propisanim Pedagoškim standardima i normativima Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje nije postupalo u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH u dijelu koji se odnosi na poštivanje i praćenje najvišeg broja nastavnih časova svih vrsta i oblika u okviru 40-satne sedmice propisanim Pedagoškim standardima i normativima Brčko distrikta BiH.	nije provedena
12.	Potrebno je u skladu sa odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama vršiti zamjenu odsutnog nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi u vremenskom periodu propisanom do kraja polugodišta.	Nije vršena zamjena odsutnog nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi u vremenskom periodu propisanom do kraja polugodišta u skladu sa odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama.	nije provedena
13.	Potrebno je da Odjeljenje prilikom izrade Plana nabavki, koji predstavlja osnov za pokretanja postupka javne nabavke poštuje odredbe Zakona o javnim nabavkama BiH u dijelu jasnog i preciznog definisanja izvora finansiranja nabavki stalnih sredstava.	Odjeljenje prilikom izrade Plana nabavki, koji predstavlja osnov za pokretanja postupka javne nabavke poštuje odredbe Zakona o javnim nabavkama BiH u dijelu jasnog i preciznog definisanja izvora finansiranja nabavki stalnih sredstava.	provedena
14.	Potrebno je da Odjeljenje obezbijedi poštivanje svih uslova propisanih tenderskom dokumentacijom i dosljedno provede sve odredbe zaključene po pojedinačnim ugovorima sa izabranim izvođačem radova.	Nije obezbijeđeno poštivanje svih uslova propisanih tenderskom dokumentacijom i ne provede se dosljedno sve odredbe zaključene po pojedinačnim ugovorima sa izabranim izvođačem radova.	nije provedena
15.	Potrebno je da Odjeljenje sačinjava sveobuhvatnu tendersku dokumentaciju na način da ista osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju u dijelu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača.	Odjeljenje nije sačinjavalo sveobuhvatnu tendersku dokumentaciju na način da ista osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju u dijelu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača.	nije provedena
16.	Potrebno je da Odjeljenje prilikom imenovanja nadzornog organa postupa u skladu sa članom 32 stav 3 Instrukcije o organizaciji i internom postupanju u postupcima javnih nabavki u Brčko distriktu BiH.	Odjeljenje prilikom imenovanja nadzornog organa nije postupalo u skladu sa članom 32 stav 3 Instrukcije o organizaciji i internom postupanju u postupcima javnih nabavki u Brčko distriktu BiH.	nije provedena

17.	Potrebno je da Odjeljenje u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH poduzme sve potrebne radnje radi naplate potraživanja iz svoje nadležnosti.	Odjeljenje nije u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH poduzelo sve potrebne radnje radi naplate potraživanja iz svoje nadležnosti.	nije provedena
18.	Potrebno je intenzivirati saradnju sa Pravobranilaštvom Brčko distrikta BiH u cilju procjene naplativosti i ispravke potraživanja te obezbjeđenja tačnih i pouzdanih evidencija kratkoročnih potraživanja.	Obdanište „Naša djeca“ je dana 6.3.2025. godine poslalo akt Odjeljenju s molbom da isti proslijede Pravobranilaštvu sa ciljem da se utvrdi stanje postupaka naplate u cilju tačnih i pouzdanih evidencija kratkoročnih potraživanja. Navedeni akt Odjeljenje je proslijedilo Pravobranilaštvu dana 7.3.2025. godine.	provedena
19.	Potrebno je prilikom planiranja i realizacije budžetskih sredstava sa pozicije Izdaci za usluge prevoza učenika uzimati u obzir samo broj učenika kojima je priznato pravo na besplatan prevoz, u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.	Prilikom planiranja i realizacije budžetskih sredstava sa pozicije Izdaci za usluge prevoza učenika Odjeljenje nije uzimalo u obzir samo broj učenika kojima je priznato pravo na besplatan prevoz, u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.	nije provedena
20.	Potrebno je angažovanje lica radi obavljanja privremenih i povremenih poslova vršiti u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, u dijelu perioda angažovanja lica i vrste poslova.	Angažovanje lica radi obavljanja privremenih i povremenih poslova nije vršeno u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, u dijelu perioda angažovanja lica i vrste poslova.	nije provedena
21.	Potrebno je licima koja obavljaju privremene i povremene poslove obezbijediti prava u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine, kako je regulisano odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje nije licima koja obavljaju privremene i povremene poslove obezbijedilo prava u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine, kako je regulisano odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH.	nije provedena
22.	Potrebno je donijeti opšti akt kojim bi se utvrdili poslovi za koje se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH u cilju postizanja transparentnosti u postupku izbora angažovanih lica.	Odjeljenje nije izradilo opšti akt kojim bi se utvrdili poslovi za koje se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH u cilju postizanja transparentnosti u	nije provedena

		postupku izbora angažovanih lica.	
23.	Potrebno je prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova postupati u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH i Pravilnikom o radu službenika i namještenika u organima javne uprave Brčko distrikta BiH, u dijelu angažovanja lica radi obavljanja poslova za koja ne postoje predviđena radna mjesta Organizacionim planom Odjeljenja za obrazovanje Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje nije prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova postupalo u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH i Pravilnikom o radu službenika i namještenika u organima javne uprave Brčko distrikta BiH, u dijelu angažovanja lica radi obavljanja poslova za koja ne postoje predviđena radna mjesta Organizacionim planom Odjeljenja za obrazovanje Brčko distrikta BiH.	nije provedena
24.	Potrebno je donijeti pisane procedure i kriterijume koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, kako bi se osiguralo načelo transparentnosti.	Odjeljenje nije donijelo pisane procedure i kriterijume koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, kako bi se osiguralo načelo transparentnosti.	nije provedena
25.	Potrebno je u skladu sa odredbama Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave, sačiniti Izvještaj o zaključenim ugovorima, ugovorenim poslovima, utrošenim sredstvima, kao i rezultatima provedene analize i ocjene efikasnosti i efektivnosti obavljenih poslova.	Odjeljenje je, u skladu sa odredbama Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave, sačinilo je Izvještaj o zaključenim ugovorima, ugovorenim poslovima, utrošenim sredstvima, kao i rezultatima provedene analize i ocjene efikasnosti i efektivnosti obavljenih poslova.	provedena
26.	Potrebno je da budžetski korisnik pravovremeno dostavlja knjigovodstvene isprave na knjigovodstveno evidentiranje u Glavnu knjigu Trezora i u pomoćne knjige za redovno praćenje i usaglašavanje evidentiranih podataka, kako je to propisano članom 5 Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.	Odjeljenje nije pravovremeno dostavljalo knjigovodstvene isprave na knjigovodstveno evidentiranje u Glavnu knjigu Trezora i u pomoćne knjige za redovno praćenje i usaglašavanje evidentiranih podataka, kako je to propisano članom 5 Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.	nije provedena
27.	Potrebno je da se Odjeljenje pridržava odredbi Odluke o načinu utroška sredstava za reprezentaciju i poklone u organima javne uprave Brčko distrikta BiH, u dijelu realizacije troškova reprezentacije prema službenim strankama te na propisan način izvrši	Odjeljenje se nije pridržavalo odredbi Odluke o načinu utroška sredstava za reprezentaciju i poklone u organima javne uprave Brčko distrikta BiH, u dijelu realizacije troškova	nije provedena

	dokumentovanje troškova reprezentacije.	reprezentacije prema službenim strankama te nije na propisan način izvršilo dokumentovanje troškova reprezentacije.	
28.	Potrebno je obezbijediti neophodne uslove za realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa Zakonom o budžetu Brčko distrikta BiH i Zakonom o izvršenju budžeta.	Odjeljenje nije obezbijedilo neophodne uslove za realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa Zakonom o budžetu Brčko distrikta BiH i Zakonom o izvršenju budžeta.	provedena
29.	Potrebno je da popisna komisija prilikom popisa potraživanja, za sva potraživanja za koja je izvjesno da neće biti naplaćena, da preporuku odnosno prijedlog da se donese Odluka o otpisu potraživanja, koja sadrži visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih potraživanja, kako je definisano odredbama člana 73 stav (10) tačka c) Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.	Popisna komisija nije, prilikom popisa potraživanja, za sva potraživanja za koja je izvjesno da neće biti naplaćena, dala preporuku odnosno prijedlog da se donese Odluka o otpisu potraživanja, koja sadrži visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih potraživanja.	nije provedena
30.	Potrebno je Izvještaj o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava dostaviti Centralnoj popisnoj komisiji i Trezoru u roku koji je propisan odredbama Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza.	Izvještaj o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava nije dostavljen Centralnoj popisnoj komisiji i Trezoru u roku koji je propisan odredbama Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza.	nije provedena
Br. prep	**Preporuke iz izvještaja za 2023. godinu**	**Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2023. godinu**	**Status**
1.	Potrebno je izvršiti ažuriranje standarda i normativa za osnovne i srednje škole u Brčko distriktu BiH u cilju obezbjeđenja optimalnih uslova i realizacije nastavnih planova i programa.	Odjeljenje nije izvršilo ažuriranje standarda i normativa za osnovne i srednje škole u Brčko distriktu BiH u cilju obezbjeđenja optimalnih uslova i realizacije nastavnih planova i programa.	nije provedena
2.	Potrebno je da Odjeljenje predloži izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH u dijelu: cjelokupne organizacije mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obima i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama, kako je to regulisano odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje nije predložilo izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH u dijelu cjelokupne organizacije mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obima i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama, kako je to regulisano odredbama Zakona	nije provedena

		o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	
3.	Potrebno je donijeti podzakonski akt koji utvrđuje slučajeve u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja u skladu sa odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje nije donijelo podzakonski akt kojim utvrđuje slučajeve u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja, a u skladu sa odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	nije provedena
4.	Potrebno je da Odjeljenje predloži Vladi Brčko distrikta BiH srednjoročni trogodišnji plan obrazovanja odraslih u skladu sa odredbama Zakona o obrazovanju odraslih u Brčko distriktu BiH u dijelu donošenja planova i programa obrazovanja.	Odjeljenje nije predložilo Vladi Brčko distrikta BiH srednjoročni trogodišnji plan obrazovanja odraslih u skladu sa odredbama Zakona o obrazovanju odraslih u Brčko distriktu BiH u dijelu donošenja planova i programa obrazovanja.	nije provedena
5.	Potrebno je Skupštini Brčko distrikta BiH predložiti donošenje Program razvoja visokog obrazovanja u skladu sa odredbama Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu BiH u cilju razvoja visokoškolske djelatnosti.	Odjeljenje nije Skupštini Brčko distrikta BiH predložilo donošenje Programa razvoja visokog obrazovanja u skladu sa odredbama Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu BiH u cilju razvoja visokoškolske djelatnosti.	nije provedena
6.	Potrebno je da Odjeljenje, u cilju uspostavljanja efikasnije i racionalnije organizacione strukture u oblasti obrazovanja, dosljedno primjenjuje odredbe Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH u dijelu organizovanja javnih ustanova u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja.	Odjeljenje nije, u cilju uspostavljanja efikasnije i racionalnije organizacione strukture u oblasti obrazovanja, dosljedno primjenjivalo odredbe Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH u dijelu organizovanja javnih ustanova u oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja.	nije provedena
7.	Potrebno je prilikom obavljanja prekovremenog rada postupati u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH u dijelu trajanja prekovremenog rada i obavještavanja inspekcije rada.	Odjeljenje nije prilikom obavljanja prekovremenog rada postupalo u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH u dijelu trajanja prekovremenog rada i obavještavanja inspekcije rada.	nije provedena
8.	Potrebno je budžetska sredstava sa pozicije Izdaci za usluge prevoza koristiti samo za učenike kojima je priznato pravo na besplatan prevoz, u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH,	Odjeljenje nije, prilikom realizacije sredstava za usluge prevoza, koristilo prevoz samo za učenike kojima je priznato pravo na besplatan prevoz, u skladu sa Zakonom o	nije provedena

	u dijelu pohađanja škole upisnog područja kojima učenici pripadaju.	obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, u dijelu koji se odnosi na pohađanje škole upisnog područja kojima učenici pripadaju.	
9.	Potrebno je angažovanje lica radi obavljanja privremenih i povremenih poslova vršiti u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, u dijelu perioda angažovanja lica i vrste poslova.	Angažovanje lica radi obavljanja privremenih i povremenih poslova nije vršeno u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, u dijelu perioda angažovanja lica i vrste poslova.	nije provedena
10.	Potrebno je licima koja obavljaju privremene i povremene poslove obezbijediti prava u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine, kako je regulisano odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje nije, licima koja obavljaju privremene i povremene poslove, obezbijedilo prava u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine, kako je regulisano odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH.	nije provedena
11.	Potrebno je donijeti opšti akt kojim bi se utvrdili poslovi za koje se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH u cilju postizanja transparentnosti u postupku izbora angažovanih lica.	Odjeljenje nije izradilo opšti akt kojim bi se utvrdili poslovi za koje se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH u cilju postizanja transparentnosti u postupku izbora angažovanih lica.	nije provedena
12.	Potrebno je dosljedno provoditi odredbe Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova iz nadležnosti Odjeljenja za koje nisu predviđena radna mjesta i rokom ne dužim od jedne godine.	Odjeljenje nije dosljedno provodilo odredbe Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova iz nadležnosti Odjeljenja za koje nisu predviđena radna mjesta i rokom ne dužim od jedne godine.	nije provedena
13.	Potrebno je dosljedno provoditi odredbe Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu utvrđivanja kriterija i procedura za angažovanje lica za obavljanje posebnih poslova.	Odjeljenje nije dosljedno provodilo odredbe Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu utvrđivanja kriterija i procedura za angažovanje lica za obavljanje posebnih poslova.	nije provedena
14.	Potrebno je prilikom izbora članova komisija koje rade van radnog vremena	Odjeljenje se nije pridržavalo odredbi Zakona o državnoj	

	i ostvaruju pravo na naknadu pridržavati se odredbe Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu poštovanja kriterija i osiguranja transparantnosti.	službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu poštovanja kriterija i osiguranja transparantnosti, prilikom izbora članova komisija koje rade van radnog vremena i ostvaruju pravo na naknadu.	nije provedena
Br. prep.	**Preporuke iz izvještaja za 2022. godinu koje nisu realizovane**	**Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2022. godinu**	**Status**
1.	Potrebno je da Odjeljenje, izvrši izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH kako je to regulisano odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje nije izvršilo izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH u dijelu organizacije mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obima i vrste obrazovanja i vaspitanja u srednjim školama.	nije provedena
2.	Potrebno je izvršiti procjenu naplativosti potraživanja te ispravku istih u skladu sa odredbama Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju Brčko distrikta BiH.	Nije izvršena procjena naplativosti potraživanja niti ispravka istih.	nije provedena
3.	Potrebno je prilikom ugovaranja usluga prevoza učenika, obim prevoza vezati za broj učenika koji imaju pravo na besplatan prevoz, u skladu s članom 9 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.	Prilikom ugovaranja usluga prevoza učenika obim prevoza nije vezan za broj učenika koji imaju pravo na besplatan prevoz, u skladu sa članom 9 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.	nije provedena
4.	Obzirom da se radi o djelatnosti od velikog društvenog interesa, a u cilju postizanja transparentnosti u postupku izbora, potrebno je unaprijed propisati procedure o načinu izbora nastavnog osoblja.	Nisu propisane procedure o načinu izbora nastavnog osoblja u cilju osiguranja transparentnosti.	nije provedena
5.	Potrebno je dosljedno provoditi odredbe Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova iz nadležnosti Odjeljenja za koje nisu predviđena radna mjesta i rokom ne dužim od jedne godine.	Vršeno je angažovanje lica za obavljanje posebnih poslova iz nadležnosti Odjeljenja za koja su predviđena radna mjesta na period koji je duži od jedne godine.	nije provedena
6.	Potrebno je dosljedno provoditi odredbe Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu utvrđivanja kriterija i procedura za angažovanje lica za obavljanje posebnih poslova.	Nisu dosljedno primjenjivane odredbe Zakona o državnoj službi u organima javne uprave u Brčko distriktu BiH u dijelu kriterija i procedura za angažovanje lica za obavljanje posebnih poslova.	nije provedena
7.	Potrebno je, dosljedno primjenjivati odredbe Uputstva u dijelu obavljanja	Nisu dosljedno primjenjivane odredbe Uputstva u dijelu	nije provedena

	godišnjeg popisa potraživanja kao i procjene mogućnosti njihove naplate.	obavljanja procjene mogućnosti naplativosti potraživanja.	
8.	Potrebno je Izvještaj o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava dostaviti Centralnoj popisnoj komisiji i Trezoru u roku koji je propisan odredbama Uputstva.	Izvještaj o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava nije dostavljen Centralnoj popisnoj komisiji i Trezoru u roku propisanim Uputstvom.	nije provedena

6 NALAZI I PREPORUKE

6.1 Rukovodstvo i sistem internih kontrola

Odredbama člana 16 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH propisana je odgovornost rukovodstva za uspostavljanje učinkovitog i djelotvornog sistema interne kontrole. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Odjeljenje je usvojilo značajan broj internih akata i procedura u cilju uspostavljanja sistema internih kontrola. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Odjeljenja, uređeni su osnovni principi, vrste organizacionih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad.

Izvršili smo procjenu funkcionisanja sistema internih kontrola kako bi se uvjerili da li uspostavljene interne kontrole osiguravaju tačnu i potpunu primjenu i usklađenost sa zakonima i propisima, ekonomično, efikasno i efektivno trošenje i zaštitu javnog novca.

Uočeni propusti u sistemu internih kontrola se ogledaju u nedoslijednoj primjeni zakonskih i postojećih podzakonskih akata Odjeljenja u dijelu:

- nerealizovanja svih programskih zadataka koji su predviđeni Planom i programom rada Odjeljenja,
- neažuriranja standarda i normativa za osnovne i srednje škole u Brčko distriktu BiH,
- nedonošenja podzakonskog akta kojim se propisuje kako se učeniku koji zbog invalidnosti ili druge teške bolesti omogućava obrazovanje,
- nedonošenja podzakonskih akata u skladu s rokovima propisanim Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH,
- nedonošenja Programa razvoja visokog obrazovanja u skladu s odredbama Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu BiH,
- nedonošenja prijedloga nastavnog plana i programa za osnovno obrazovanje odraslih, u skladu sa odredbama Standarda i normativa za realizaciju programa obrazovanja odraslih,
- nije utvrđena organizacija, način i uslovi izvođenja izleta, posjeta, logorovanja, škola u prirodi, društveno-korisnog rada, dana škole i ekskurzija učenika osnovnih i srednjih škola,
- nedefinisanja načina na koji se dokazuju posebni uslovi za organizovanje ekskurzija učenika osnovnih i srednjih škola, a u cilju sigurnosti učenika,
- ugovori o izvođenju ekskurzija nisu zaključeni u skladu sa Pravilnikom o organizaciji i načinu izvođenja izleta, posjeta, logorovanja, škola u prirodi, društveno-korisnog rada, dana škole i ekskurzija učenika osnovnih i srednjih škola,
- nepoštovanja svih članova ugovora za realizaciju ekskurzija,
- nepredlaganja izmjene i dopune, odnosno ažuriranje plana, u dijelu mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, upisnih područja, kao i obima i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama,
- nedonošenja podzakonskog akta koji utvrđuje slučajeve u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja,
- nepridržavanja predviđenih okvirnih datuma pokretanja postupaka javnih nabavki u skladu sa Planom nabavki,

- nije obezbijeđena potpuna i pravovremena naplata prihoda i primitaka iz nadležnosti Odjeljenja,
- nije obezbijeđena kadrovska podrška obrazovnim institucijama Distrikta,
- nije vršeno imenovanja lica za kontrolu isporučene robe, te stavljanje eventualnih primjedbi na kvalitet i sačinjavanje zapisnika,
- nekorištenja budžetskih sredstava sa pozicije Izdaci za usluge prevoza samo za učenike kojima je priznato pravo na besplatan prevoz,
- angažovanje lica radi obavljanja privremenih i povremenih poslova nije vršeno u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, u dijelu perioda angažovanja lica i vrste poslova,
- nisu obezbijeđena prava licima koja obavljaju privremene i povremene poslove u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine,
- nije donesen opšti akt za zaključivanje ugovora o privremenim i povremenim poslovima i nije osigurana transparantnost prilikom izbora istih,
- nedosljedne primjene Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova iz nadležnosti Odjeljenja,
- nepridržavanja odredbi Odluke o načinu utroška reprezentacije i poklona u organima javne uprave Brčko distrikta BiH,
- niskog stepena realizacije Programa stručnog usavršavanja,
- nepostojanja propisa za dodjelu stipendija redovnim studentima prvog i drugog ciklusa studija,
- nepostupanja u skladu sa Pravilnikom o računovodstvu i finasijskom izvještavanju prilikom vršenja popisa potraživanja,
- nedosljedne primjene Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa i sredstava, potraživanja i obaveza.

Preporuke za utvrđene propuste u sistemu internih kontrola date su u Tabeli broj 1.

6.2 Plan i realizacija planom predviđenih zadataka

Odredbama člana 21 (Nadležnosti šefova odjeljenja) tačkom i) Zakona o Vladi Brčko distrikta BiH propisano je da Šefovi odjeljenja imaju nadležnost da preduzimaju neophodne mjere radi efikasnog i efektivnog ostvarivanja utvrđenih ciljeva i zadataka iz nadležnosti odjeljenja.

Odredbama člana 32 stav 4 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i člana 15 Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sistema praćenja i nadzora provođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenta propisana je obaveza izrade godišnjeg plana rada Odjeljenja.

Godišnji plan rada Odjeljenja čini 7 programa koji su razrađeni kroz 25 aktivnosti.

Program broj 1 pod nazivom „ Jačanje visokog obrazovanja i razvoj nauke“ obuhvatio je:

1. Aktivnost “Izrada Elaborata o društveno ekonomskoj opravdanosti osnivanja javnog univerziteta u Brčko distriktu BiH„ u iznosu od 50,000,00 KM,
2. Aktivnost „Poboljšanje zakona i drugih dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja i nauke u skladu s odgovarajućim dokumentima BiH i EU“ u iznosu od 50.000,00 KM,

3. Aktivnost „Pružanje podrške osnivanju i radu visokoškolskih ustanova sa sjedištem izvan Distrikta (u BiH, zemljama regije i EU)“,
4. Aktivnost „Osnivanje (izgradnja opremanje, zapošljavanje) javnog univerziteta BD BiH“.

Revizijom smo utvrdili da, na dan 31.12.2025. godine, aktivnositi 1, 3 i 4 nisu realizovane, dok je aktivnost pod rednim brojm 2 realizovana.

Program broj 2 pod nazivom „Podrška obrazovnim programima cjeloživotnom učenju (prekvalifikacija kroz doškolovanje) u skladu s potrebama tržišta rada“ obuhvatio je:

1. Aktivnost „Inicirati Tripartitnom savjetodavnom vijeću potrebu za analizu tržišta rada Distrikta“ ,
2. Aktivnost „Uspostavljanje saradnje s ključnim socijalnim partnerima (Odjeljenje za obrazovanje, Privredna komora, Udruženje poslodavaca, Zavod za zapošljavanje itd.)“,
3. Aktivnost „Definisanje NPP za deficitarna zanimanja u saradnji s Tripartitnim savjetodaviom vijećem„ u iznosu od 50.000,00 KM,
4. Aktivnost „Omogućiti dostupne programe obrazovanja odraslih (prekvalifikacije i dokvalifikacije) koji su u funkciji zapošljavanja i samozapošljavanja“ u iznosu od 160.000,00 KM,
5. Aktivnost „ Nabavka 2000 mobilnih uređaja / tableta / računara za online nastavu“.

Revizijom smo utvrdili da, na dan 31.12.2025. godine, aktivnositi 1 i 3 nisu realizovane, aktivnosti 2 i 4 su realizovane, dok je aktivnost pod rednim brojem 5 djelimično realizovana.

Program broj 3 pod nazivom „Podrška dodatnom infrastrukturnom i materijalnom opremanju objekata obrazovanja“ obuhvatio je:

1. Aktivnost „Sprovođenje aktivnosti utopljavanja i mjera energetske efikasnosti objekata obrazovanja (uključujući energetske audite) - uključujući mjere rekonstrukcije (dvije škole godišnje)“ u iznosu od 250.000,00 KM,
2. Aktivnost „Izgradnja i opremanje obdaništa u MZ Broduša i MZ Srpska Varoš, uključujući projektovanje“ u iznosu od 3.592.628,00 KM,
3. Aktivnost „Izgradnja i opremanje nove zgrade Gimnazije, uključujući projektovanje“ u iznosu od 100.000,00 KM.

Revizijom smo utvrdili da, na dan 31.12.2025. godine, aktivnost 1 nije realizovana, a aktivnosti 2 i 3 su djelimično realizovane.

Program broj 4 pod nazivom „Izgradnja studentskog kampusa za mlade“ obuhvatio je:

1. Aktivnost „ Izgradnja idejnog rješenja za izgradnju studentskog kampusa“,
2. Aktivnost „Izrada i donošenje zakona o studentskom standardu“ u iznosu od 5.000,00 KM,
3. Aktivnost „Izrada i donošenje Zakona o osnivanju javne ustanove Studentski centar Brčko distrikta BiH“ u iznosu od 5.000,00 KM.

Revizijom smo utvrdili da, na dan 31.12.2025. godine, navedene aktivnositi nisu realizovane.

Program broj 5 pod nazivom „Sistemska podrška preduzetništvu mladih i preduzetništvu žena (strateški projekat: uspostavljanje inkubatora za razvoj IT firmi)“ obuhvatio je:

1. Aktivnost „Akcioni plan za preduzetničko učenje i preduzetništvo mladih“

Revizijom smo utvrdili da je, na dan 31.12.2025. godine, navedena aktivnost realizovana.

Program broj 6 pod nazivom „Kapitalni projekti (rekonstrukcija i invensticiono tehničko održavanje, nabavka opreme)“ obuhvatio je:

1. Aktivnost „Rekonstrukcija i i invensticiono održavanje školskih objekata“ u iznosu od 1.278.000,00 KM,
2. Aktivnost „ Nabavka opreme za potrebe škola/obdaništa i Pododjeljenja“ u iznosu od 557.000,00 KM.
3. Aktivnost „Nabavka građevina za potrebe škola/obdaništa i Pododjeljenja“ u iznosu od 20.000,00 KM.

Revizijom smo utvrdili da su, na dan 31.12.2025. godine, aktivnosti pod rednim brojem 1 i 2 djelimično realizovane, dok aktivnost pod rednim brojem 3 nije realizovana.

Program broj 7 pod nazivom „Strateško upravljanje i administracija“ obuhvatio je:

1. Aktivnost „Strateško upravljanje i administracija Pododjeljenja za ljudske resurse i zapošljavanje (tekući troškovi)“ u iznosu od 560.513,21 KM,
2. Aktivnost „Strateško upravljanje i administracija Pododjeljenja za zajedničke poslove„ u iznosu od 469.543,06 KM,
3. Aktivnost „Strateško upravljanje i administracija Pododjeljenja za predškolsko i osnovno obrazovanje“ u iznosu od 39.621.498,55 KM,
4. Aktivnost „Strateško upravljanje i administracija Pododjeljenja za srednje obrazovanje“ u iznosu od 17.747.357,29 KM,
5. Aktivnost „Strateško upravljanje i administracija Pedagoške institucije“ u iznosu od 469.049,00 KM,
6. Aktivnost „Strateško upravljanje i administracija Pododjeljenja za visoko obrazovanje i nauku“ u iznosu od 2.169.535,25 KM.

Revizijom smo utvrdili da su, na dan 31.12.2025. godine, sve navedene aktivnosti realizovane.

Revizijom smo utvrdili da je Odjeljenje, na dan 31.12.2025. godine, realizovalo 2 programa, 3 programa je djelimično realizovalo, dok 2 programa nije realizovalo, što nije u skladu sa odredbama člana 21 Zakona o Vladi Brčko distrikta BiH kojim je propisana nadležnost preduzimanja neophodnih mjera radi efikasnog i efektivnog ostvarivanja utvrđenih ciljeva i zadataka iz nadležnosti Odjeljenja.

Potrebno je da Odjeljenje blagovremeno i kontinuirano preduzima aktivnosi iz svoje nadležnosti na potpunoj realizaciji svih programskih zadataka koji su predviđeni Planom i programom rada Odjeljenja, u skladu sa Zakonom o Vladi Brčko distrikta BiH.

6.3 Usklađenost sa zakonom i drugim propisima

Poslove iz svoje nadležnosti Odjeljenje obavlja u okviru pododjeljenja:

- Pododjeljenje za predškolsko i osnovno obrazovanje,
- Pododjeljenje za srednje obrazovanje,
- Pododjeljenje za visoko obrazovanje i nauku,
- Pododjeljenje za zajedničke poslove ,
- Pododjeljenje za ljudske resurse i zapošljavanje i
- Pedagoška institucija.

Odredbama člana 112 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH propisano je da u nadležnost Pedagoške institucije spada i izrada standarda i normativa za osnovne i srednje škole.

Pedagoški standardi i normativi za osnovno obrazovanje Brčko distrikta BiH doneseni su 03.03.2010. godine, dok su Pedagoški standardi i normativi za srednje obrazovanje Brčko distrikta BiH doneseni 04.03.2010. godine.

Standardi i normativi obezbjeđuju uslove za kvalitetan rad i uspješno ostvarivanje ciljeva i zadatka iz nastavnih planova i programa u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.

Odjeljenje je 11.08.2022. godine predložilo Vladi Brčko distrikta BiH donošenje novih pedagoških standarda i normativa za **osnovno obrazovanje**, ali isti nisu razmatrani na sjednicama Vlade.

Komisija za izradu pedagoških standarda i normativa za **srednje obrazovanje** imenovana je 2022. godine. U 2025. godini Komisija je održala 6 sastanaka na kojima je radila na prijedlozima za izradu nacrta novih pedagoških standarda i normativa za **srednje obrazovanje.**

Revizijom smo utvrdili da je, od datuma donošenja standarda i normativa za osnovno i srednje obrazovanje, došlo do značajnih promjena u pogledu korištenja opreme, nastavnih sredstava i učila, te da postojeći standardi i normativi ne obezbjeđuju uslove za kvalitetan rad i uspješno ostvarivanje ciljeva i zadatka iz nastavnih planova i programa u osnovnim i srednjim školama.

> *Potrebno je izvršiti ažuriranje standarda i normativa za osnovne i srednje škole u Brčko distriktu BiH u cilju obezbjeđenja optimalnih uslova i realizacije nastavnih planova i programa*.

Odredbama člana 52 (Drugi načini obrazovanja) Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH stavom (1) propisano je da se učeniku koji zbog invalidnosti ili druge teške bolesti ne može pohađati nastavu obrazovanje omogućuje kod kuće.

Stav (2) propisuje da se učeniku koji je zbog duge i teške bolesti smješten u zdravstvenu ustanovu, obrazovanje pruža u bolnici, a učeniku koji je smješten u socijalnu ustanovu pohađa školu koja je najbliža toj ustanovi.

Nadalje, stavom (3) se propisuje da se obrazovanje učenika iz stavova 1 i 2 ovog člana utvrđuje pravilnikom koji donosi Vlada Distrikta na prijedlog šefa Odjeljenja.

Član 145 (Rokovi za donošenje podzakonskih akata) u stavu 1 navedenog Zakona propisuje da su Nadležni organi i lica dužni u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti sve podzakonske akte predviđene ovim zakonom.

Zakon o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH je stupio na snagu 24.04.2008. godine.

Revizijom smo utvrdili da Odjeljenje nije donijelo podzakonski akt kojim se propisuje da se učeniku koji zbog invalidnosti ili druge teške bolesti ne može pohađati nastavu obrazovanje omogućuje kod kuće, da se učeniku koji je zbog duge i teške bolesti smješten u zdravstvenu ustanovu obrazovanje pruža u bolnici, a da učenik koji je smješten u socijalnu ustanovu pohađa školu koja je najbliža toj ustanovi.

Potrebno je donijeti podzakonski akt u skladu s Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.

Potrebno je da Odjeljenje podzakonske akte donosi u skladu s rokovima propisanim Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.

Član 14 Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu BiH (Nadležnost Odjeljenja) između ostalog propisuje da je, u oblasti visokog obrazovanja, Odjeljenje nadležno da:

a) pripremi nacrt programa razvoja visokog obrazovanja i nauke;
b) prati tok i razvoj djelatnosti visokog obrazovanja i predlaže mjere za njegovo unapređenje.

Član 14a (Nadležnosti Pododjeljenja za visoko obrazovanje i nauku) stav 1 pomenutog Zakona nadalje propisuje da je Pododjeljenje za visoko obrazovanje i nauku nadležno za predlaganje akata i obavljanje stručnih i operativnih poslova propisanih članom 14 ovog zakona.

Nadalje, član 21 (Osnivanje i obavljanje djelatnosti) stavom (5) propisuje da se Visokoškolske ustanove osnivaju i obavljaju djelatnost u skladu sa zakonom, Programom razvoja visokog obrazovanja i nauke i Standardima i normativima.

Odjeljenje je imenovalo Radnu grupu za izradu prijedloga Programa razvoja visokog obrazovanja dana 21.10.2020. godine i njenom izmjenom od 03.02.2021. godine.

Radna grupa je 28.04.2025. godine predložila upućivanje nacrta prijedloga Programa razvoja visokog obrazovanja u dalju proceduru, u skladu s Pravilnikom o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora provođenja strateških dokumenata i implementaciji dokumenata, a 30.10.2025 godine je ustanovila da pomenuti nacrt

Pravilnika nije u potpunosti izrađen u skladu s pravnim propisima, te da odustaje od upućivanja u dalju proceduru.

Revizijom smo utvrdili da nije usvojen Program razvoja visokog obrazovanja koji je preduslov za osnivanje i obavljanje djelatnosti visokoškolskih ustanova što nije u skladu sa članom 21 Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu BiH.

Potrebno je da Odjeljenje intenzivira aktivnosti na donošenju Programa razvoja visokog obrazovanja u skladu s odredbama Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu BiH.

Odredbama Člana 15 (Sredstva za osnivanje i rad) Zakona o obrazovanju odraslih u Brčko distriktu BiH propisano je stavovima:

(1) Osnivač organizatora obrazovanja odraslih osigurava sredstva potrebna za osnivanje i rad pravnog subjekta, u skladu sa Standardima i normativima za realizaciju programa obrazovanja odraslih, kojima se posebno standardiziraju i normiraju prostor, oprema, kadrovi, nastavna sredstva i učila.

(2) Standarde i normative iz stava 1 ovog člana donosi Vlada na prijedlog Odjeljenja za obrazovanje.

Dana 18.09.2019. godine Vlada Brčko distrikta BiH je donijela Odluku o usvajanju standarda i normativa za realizaciju programa obrazovanja odraslih.

Odredbama člana 20 (Program osnovnog obrazovanja odraslih) Standarda i normativa za realizaciju programa obrazovanja odraslih je definisano da se Program osnovnog obrazovanja odraslih provodi na osnovu propisanog nastavnog plana i programa za osnovno obrazovanje odraslih, koji donosi šef Odjeljenja na prijedlog Pedagoške institucije i uz odgovarajuću primjenu odredaba propisa koji regulišu tu djelatnost.

Revizijom smo utvrdili da Pedagoška institucija nije uputila prijedlog nastavnog plana i programa za osnovno obrazovanje odraslih, na osnovu kojeg bi šef Odjeljenja donio isti, što nije u skladu sa odredbama člana 20 Standarda i normativa za realizaciju programa obrazovanja odraslih.

Potrebno je donijeti prijedlog nastavnog plana i programa za osnovno obrazovanje odraslih, u skladu sa odredbama Standarda i normativa za realizaciju programa obrazovanja odraslih.

Vlada Brčko distrikta BiH je na osnovu prijedloga Odjeljenja dana 9.4.2009. godine donijela Pravilnik o organizaciji i načinu izvođenja izleta, posjeta, logorovanja, škola u prirodi, društveno-korisnog rada, dana škole i ekskurzija učenika osnovnih i srednjih škola i izmjene istog od 07.03.2012. godine.

Revizijom smo utvrdili da Član 1 Pravilnika koji propisuje da se istim utvrđuju organizacija, način i uslovi izvođenja izleta, posjeta, logorovanja, škola u prirodi, društveno-korisnog rada, dana škole i ekskurzija učenika osnovnih i srednjih škola nije u skladu sa ostalim

članovima (članovi od 2 do 28) Pravilnika, koji propisuju organizaciju, način i uslove izvođenja ekskurzija učenika osnovnih i srednjih škola, **odnosno nije utvrdio: organizaciju, način i uslove izvođenja izleta, posjeta, logorovanja, škola u prirodi, društveno-korisnog rada i dana škole učenika osnovnih i srednjih škola.**

> ***Potrebno je da Odjeljenje prilagodi naziv i predmet Pravilnika o organizaciji i načinu izvođenja izleta, posjeta, logorovanja, škola u prirodi, društveno-korisnog rada, dana škole i ekskurzija učenika osnovnih i srednjih škola s ostalim članovima Pravilnika.***

Odredbama člana 12 (Posebni uslovi za organizovanje ekskurzija) Pravilnika o organizaciji i načinu izvođenja izleta, posjeta, logorovanja, škola u prirodi, društveno-korisnog rada, dana škole i ekskurzija učenika osnovnih i srednjih škola stavom (1) propisuje da je Turistička agencija koja se bavi organizacijom učeničkih ekskurzija dužna da pored opštih, zakonom utvrđenih obaveza ispuni i sljedeće posebne uslove i to da:

a) ima stručne kadrove za uspješno organizovanje ekskurzija;
b) ima adekvatan prostor i opremu za obavljanje ove vrste djelatnosti;
c) ima kvalitetne programe za destinacije uz obavezno vaspitno-obrazovni sadržaj;
d) ima vlastite prevozne kapacitete ili ugovor o poslovnoj-tehničkoj saradnji sa prevozničkom organizacijom koja ima kvalitetno riješen prevoz;
e) ima vlastiti objekat ili potpisan ugovor sa ustanovama ili hotelima koje ispunjavaju uslove smještaja i ishrane učenika;
f) je u svakom trenutku poslovno solventan;
g) može garantovati sigurnost za učeničke ekskurzije.

Revizijom smo utvrdili da navedenim Pravilnikom **nije propisan način na koji se dokazuju posebni uslovi za organizovanje ekskurzija** učenika osnovnih i srednjih škola.

> ***Potrebno je da Odjeljenje izvrši dopunu Pravilnika o organizaciji i načinu izvođenja izleta, posjeta, logorovanja, škola u prirodi, društveno-korisnog rada, dana škole i eskurzija učenika osnovnih i srednjih škola u dijelu definisanja načina na koji se dokazuju posebni uslovi za organizovanje ekskurzija učenika osnovnih i srednjih škola, a u cilju sigurnosti učenika.***

Član 21 (Sklapanje ugovora) pomenutog Pravilnika stavom (1) propisuje da Direktor sa turističkom agencijom sklapa ugovor o izvođenju ekskurzije uz saglasnost Školskog odbora.
Stavom (2) nadalje se propisuje da, da bi se sklopio ugovor, škola mora razmotriti najmanje tri ponude.
Nadalje, stavom (3) se propisuje da razmatranje ponuda i izbor turističke agencije vrši Komisija koju imenuje direktor, odnosno bira se najkvalitetnija i najpovoljnija ponuda uz prethodno pribavljeno mišljenje Školskog odbora.

Revizijom smo utvrdili da su se ugovori o izvođenju ekskurzija zaključivali bez saglasnosti Školskog odbora, da se izbor dobavljača za pojedine ugovore vršio na **osnovu dvije ponude i da je birana ponuda bez prethodno pribavljenog mišljenja Školskog odbora.**

> ***Potrebno je, prilikom sklapanja ugovora, poštovati odredbe člana 21 Pravilnika o organizaciji i načinu izvođenja izleta, posjeta, logorovanja, škola u prirodi,***

društveno-korisnog rada, dana škole i ekskurzija učenika osnovnih i srednjih škola u dijelu razmatranja najmanje tri ponude i pribavljanja mišljenje Školskog odbora.

U vezi s tim član 22 pomenutog Pravilnika (Sadržaj ugovora) propisuje da Ugovor o izvođenju ekskurzije sadrži:

a) vrstu i kategoriju objekta za smještaj i ishranu učenika;

b) vrstu i broj vozila za prevoz učenika, ponuda usluga u vožnji;

c) životno, materijalno i zdravstveno osiguranje učenika i nastavnika;

d) cijenu aranžmana i garanciju da će agencija izvršiti obaveze iz ugovora;

e) izbor lokalnog sredstva informisanja o dnevnom izvještaju.

Revizijom smo utvrdili sljedeće:

- Ugovor zaključen 16.05.2025. godine za potrebe realizacije maturske ekskurzije ne sadrži vrstu i broj vozila za prevoz učenika i izbor lokalnog sredstva informisanja o dnevnom izvještaju.

- Ugovor zaključen 15.05.2025. godine za potrebe realizacije maturske ekskurzije ne sadrži: vrstu i kategoriju objekta za smještaj i ishranu učenika, životno, materijalno i zdravstveno osiguranje učenika i nastavnika, garanciju da će agencija izvršiti obaveze iz ugovora, izbor lokalnog sredstva informisanja o dnevnom izvještaju.

- Ugovor zaključen 27.05.2025. godine za potrebe realizacije eskurzije ne sadrži: vrstu i broj vozila za prevoz učenika, ponudu usluga u vožnji, životno, materijalno i zdravstveno osiguranje učenika i nastavnika, izbor lokalnog sredstva informisanja o dnevnom izvještaju.

Potrebno je da se Odjeljenje, prilikom zaključivanja ugovora o realizaciji ekskurzija, u potpunosti pridržava odredbi Pravilnika o organizaciji i načinu izvođenja izleta, posjeta, logorovanja, škola u prirodi, društveno-korisnog rada, dana škole i ekskurzija učenika osnovnih i srednjih škola u dijelu poštovanja svih članova potpisanog ugovora.

Član 17 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Zakon) propisao je da plan obrazovanja donosi Skupština na prijedlog Vlade Brčko distrikta BiH, kojim se utvrđuje:

a) razvoj osnovnog i srednjeg obrazovanja,
b) obim i vrsta obrazovanja te mreža osnovnih i srednjih škola na teritoriji Brčko distrikta BiH,
c) mreža, odnosno prostorni raspored osnovnih i srednjih škola na teritoriji Distrikta.

Član 18 Zakona propisuje da se Odlukom o mreži osnovnih i srednjih škola utvrđuje:

a) naziv škola,
b) status škola,
c) sjedišta škola i
d) upisna područja za osnovne škole.

Odredbama člana 19 Zakona propisano je:

1) Sve osnovne škole čiji je osnivač Distrikt imaju svoje upisno područje,
2) Svi učenici u dobi obaveznog osnovnog obrazovanja upisuju se u školu upisnog područja u kojem su nastanjeni,
3) Pohađanje škole upisnog područja je obavezno, osim ako učenik ne pohađa privatnu školu,
4) Odjeljenje, na zahtjev roditelja ili staratelja djeteta, može, u izuzetnim slučajevima izuzeti dijete od obaveze pohađanja škole iz stava 2 ovog člana, ako je to potrebno da bi se zaštitila prava djeteta i ako se ustanovi da je to u najboljem interesu djeteta,
5) Podzakonskim aktom koji donosi Vlada Distrikta utvrđuju se slučajevi u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja.

Član 21 tačka e) Zakona o Vladi Brčko distrikta BiH propisuje da je Nadležnost šefa Odjeljenja da donosi opće akte kada je to zakonom određeno.
Planom osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH, koji je predložen od strane Vlade 22.08.2001. godine, te usvojen od strane Skupštine Brčko distrikta BiH 25.08.2001. godine definisan je: razvoj djelatnosti osnovnog i srednjeg obrazovanja, mreža osnovnih škola, te obim i razvoj obrazovanja i odgoja.
U periodu od dana usvajanja Plana, koji se odnosio na školsku 2001/2002. godinu, do okončanja revizije Odjeljenje nije predlagalo izmjene i dopune odnosno ažuriranje navedenog Plana, u dijelu mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, upisnih područja, kao i obima i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama, kako je propisano odredbama člana 17 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.

> *Potrebno je da Odjeljenje predloži izmjenu i dopunu Plana osnovnog i srednjeg obrazovanja u Brčko distriktu BiH u dijelu: cjelokupne organizacije mreže osnovnih škola, statusa, sjedišta, naziva, kao i obima i vrste obrazovanja i odgoja u srednjim školama, kako je to regulisano odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.*

Također, prije početka školske 2025/2026. godine Odjeljenju je upućeno 46 zahtjeva od strane roditelja - staratelja djece za upis djece u druga upisna područja. Odjeljenje je odobrilo sve zahtjeve pozivajući se na Pravilnik o pohađanju škole drugog upisnog područja, ali bez mogućnosti korištenja besplatanog prevoza. Revizijom smo utvrdili da je Pravilnik o pohađanju osnovne škole drugog upisnog područja dostavljen Vladi Brčko distrikta na usvajanje 20.12.2010. godine, ali do dana okončanja revizije nije usvojen. Također, vršeno je odobravanje zahtjeva za upis u druga upisna područja, iako Vlada Brčko distrikta BiH još nije donijela akt koji utvrđuje slučajeve u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja, a što nije u skladu sa odredbama člana 19 stav 5 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.

> *Potrebno je donijeti podzakonski akt koji utvrđuje slučajeve u kojima dijete može pohađati školu drugog upisnog područja u skladu sa odredbama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH.*

Javne nabavke

Odjeljenje je Planom nabavki i izmjenama Plana za 2025. godinu planiralo da provede ukupno 102 postupka nabavke procijenjene vrijednosti od 20.557.230,26 KM od čega:

- 56 nabavki roba procijenjene vrijednosti u iznosu od 8.464.029,45 KM,
- 28 nabavki usluga procijenjene vrijednosti u iznosu od 3.380.346,10 KM,
- 18 nabavku radova procijenjene vrijednosti u iznosu od 8.712.854,71 KM.

U planu nabavki su navedeni postupci nabavki i to:

- 16 direktnih sporazuma,
  31 konkurentska postupka,
- 12 postupaka dodjele ugovora za čiju dodjelu se primjenjuje poseban režim iz Aneksa II,
- 41 otvorenih postupaka,
- 2 pregovaračka postupka.

Član 17 stav 2 tačka i) Zakona o javnim nabavkama BiH propisuje da Plan nabavke sadrži okvirni datum pokretanja postupka nabavke.
Član 6 stav 1 Instrukcije o organizaciji i internom postupanju u postupcima javnih nabavki u Brčko distriktu BiH tačkom g) propisuje **da je Organ javne uprave ili institucija Distrikta nadležna i odgovorna za sljedeće poštivanje Plana nabavki** u smislu odabira postupka nabavke, **kao i drugih elemenata,** a tačkom k) **propisuje pravovremeno pokretanje javne nabavke** nužne za efikasn rad tog organa u skladu sa planiranim sredstvima u budžetu Distrikta.

Odjeljenje je u Planu nabavke za 2025. godinu predvidilo između ostalog otvorene postupke nabavke:

- nabavku usluge kontrole pristupa, u iznosu od 100.000,00 KM okvirni datum pokretanja postupka mart,
- nabavku sportske opreme za opremanje osnovnih škola, u iznosu od 34.188,03 KM, okvirni datum pokretanja postupka septembar,

Revizijom smo utvrdili da, na dan 31.12.2025. godine, Odjeljenje nije izvršilo pokretanje navedenih postupaka koji su predviđeni Planom nabavki za 2025. godinu, što nije u skladu s članom 6 stavom 1 Instrukcije o organizaciji i internom postupanju u postupcima javnih nabavki u Brčko distriktu BiH koja propisuje pravovremeno pokretanje javne nabavke zbog efikasnog rada tog organa u skladu sa planiranim sredstvima u budžetu Distrikta.

> *Potrebno je, prilikom pokretanja postupaka javnih nabavki, postupati u skladu sa Planom nabavki u dijelu predviđenih okvirnih datuma pokretanja postupaka, kao i u skladu sa Instrukcijom o organizaciji i internom postupanju u postupcima javnih nabavki u Brčko distriktu BiH.*

6.4 Planiranje i izvršenje tekućeg budžeta

6.4.1 Prihodi

Odjeljenje je u 2025. godini planiralo prihode u iznosu od 1.243.200,00 KM, a realizovalo u iznosu od 915.540,06 KM, odnosno 73,64%.

Prihodi Odjeljenja koji su ostvareni odnose se na: prihode od usluga boravka djece u dječijim vrtićima-obdaništima u iznosu od 650.131,72 KM, prihodi od usluga za polaganje vozačkih ispita u iznosu od 186.264,12 KM, prihodi od naknada za polaganje vanrednih ispita u iznosu od 44.276,72 KM, prihodi od naknada za polaganje ispita (stručni ispit nastavnika i stručnih saradnika za rad u nastavi) u iznosu od 19.217,50 KM, ostale administrativne takse u iznosu od 912,00 KM, naknade za obrasce koje izdaju organi i institucije Distrikta 1.588,00 KM, takse za uvjerenja u iznosu od 150,00 KM i takse za postupak osnivanja i početak rada i obavljanje djelatnosti u iznosu od 13.000,00 KM.

Struktura planiranih i ostvarenih prihoda prikazana je u tabeli broj 5 u Prilogu Izvještaja.

Odredbama člana 78 stav (2) Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH propisano je, da je odgovorno lice budžetskog korisnika odgovorno za:

a) potpunu i pravovremenu naplatu prihoda i primitaka iz nadležnosti budžetskog korisnika, za njihovu uplatu u budžet i za izvršavanje rashoda i izdataka u skladu s okvirom i namjenom kako je utvrđeno budžetom i zakonom o izvršenju budžeta.

Potraživanja za usluge boravka djece u dječijim obdaništima u knjigovodstvenoj evidenciji Direkcije za finansije Brčko distrikta BiH na dan 31.12.2025. godine iskazana su u iznosu od 195.173,78 KM (od toga za tekuću godinu potraživanja su 6.604,28 KM).

Obdanište „Naša djeca“ je dana 6.3.2025. godine poslalo akt Odjeljenju s molbom da isti proslijede Pravobranilaštvu sa ciljem da se utvrdi stanje postupaka naplate potraživanja za period od 2003. do 2014. godine. Navedeni akt Odjeljenje ja dana 7.3.2025. godine proslijedilo Pravobranilaštvu.

Revizijom smo utvrdili da su navedena potraživanja značajnim dijelom višegodišnja, odnosno da većina potraživanja datiraju još od 2003. do 2014. godine.
Obdanište „Naša djeca“ Brčko je upućivalo dopise Odjeljenju vezano za tužbene zahtjeve upućene Pravobranilaštvu Brčko distrikta BiH, radi naplate potraživanja od korisnika usluga kao i dopise po pitanju rješavanja zastarjelih nenaplaćenih potraživanja koja nisu otpisivana od formiranja ustanove. Odjeljenje je provelo određene aktivnosti radi naplate potraživanja iz svoje nadležnosti, ali nenaplaćena potraživanja, na dan 31.12.2025. godine iznose 195.173,78 KM, odnosno nije obezbijeđena potpuna i pravovremena naplata prihoda i primitaka iz nadležnosti budžetskog korisnika, što nije u skladu sa odredbama člana 78 stav (2) Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH.

Potrebno je kontinuirano pratiti dospjelost redovnih potraživanja za naplatu, te preduzeti aktivnosti za potpunu i pravovremenu naplatu prihoda i primitaka iz nadležnosti budžetskog korisnika, u skladu sa Zakonom o budžetu.

6.4.2 Rashodi

Tekući izdaci Odjeljenja za 2025. godinu planirani su u iznosu od 55.811.239,37 KM, a realizovani u iznosu od 55.427.401,91 KM ili 90,40 %. Struktura budžeta odobrenih i izvršenih tekućih izdataka za 2025. godinu Odjeljenja prikazana je u Tabeli broj 3 u Prilogu Izvještaja.

Bruto plate planirane su u iznosu od 37.932.771,63 KM, a realizovane u iznosu od 37.147.145,22 KM odnosno 97,93%.

Odredbama člana 96 Zakona o osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH stavom 1 (Radna mjesta i kategorizacija) propisuje da se radna mjesta državnih, odnosno javnih službenika i namještenika u obrazovanju utvrđuju organizacionim planom Vlade Distrikta, odnosno aktom o sistematizaciji radnih mjesta javnih službenika i namještenika u obrazovanju.

Nadalje, stav 2 propisuje da se popunjavanje radnih mjesta javnih službenika i namještenika u obrazovanju vrši u skladu s odlukom o realizaciji plana zapošljavanja javnih

službenika i namještenika u obrazovanju, osim u izuzetnim slučajevima propisanim ovim zakonom.

Odredbe člana 116 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH propisuju da u skladu s Planom zapošljavanja nastavnika, stručnih saradnika, saradnika u nastavi i vanjskih saradnika odjeljenje raspisuje interni oglas ili javni konkurs za popunu upražnjenih radnih mjesta.

Član 2 Organizacionog plana Odjeljenja za obrazovanje Vlade Brčko distrikta BiH od 24.05.2024. godine tačkom f) propisuje da je Odjeljenja za obrazovanje nadležno za materijalno-tehničku i kadrovsku i stručno-pedagošku podršku obrazovnim institucijama Distrikta.

Šef odjeljenja je dana 04.03.2025. godine donio Plan zapošljavanja direktora, pomoćnika direktora, nastavnika, stručnih saradnika u nastavi, vanjskih saradnika, odgajatelja i asistenata u Odjeljenju za obrazovanje za 2025. godinu koji sadrži ukupno 79 upražnjenih pozicija i to: 15 upražnjenih pozicija na neodređeno vrijeme i 31 pozicija na određeno vrijeme za predškolsko i osnovno obrazovanje, kao i 4 upražnjene pozicije na neodređeno i 29 pozicija na određeno vrijeme za srednje obrazovanje.

Planom je naveden termin raspisivanja javnog konkursa i to: za 24 pozicije mart, za 54 pozicije april/maj i 1 pozicija avgust.

Šef odjeljenja je dana 10.06.2025. godine donio Izmjenu i dopunu Plana zapošljavanja direktora, pomoćnika direktora, nastavnika, stručnih saradnika u nastavi, vanjskih saradnika, odgajatelja i asistenata u Odjeljenju za obrazovanje za 2025. godinu koji sadrži ukupno 127 upražnjenih pozicija i to: 64 upražnjenih pozicija na neodređeno vrijeme i 24 pozicija na određeno vrijeme za predškolsko i osnovno obrazovanje, kao i 17 upražnjenih pozicija na neodređeno i 22 pozicije na određeno vrijeme za srednje obrazovanje.

Izmjenjenim planom je naveden juni 2025. godine kao termin raspisivanja javnog konkrsa za sve pozicije.

Šef odjeljenja je dana 29.12.2025. godine donio Izmjenu i dopunu Plana zapošljavanja direktora, pomoćnika direktora, nastavnika, stručnih saradnika u nastavi, vanjskih saradnika, odgajatelja i asistenata u Odjeljenju za obrazovanje za 2025. godinu koji sadrži ukupno 74 upražnjene pozicija i to: 35 upražnjenih pozicija na neodređeno vrijeme od toga 22 pozicije za predškolsko i osnovno obrazovanje, a 13 pozicija za srednje obrazovanje i 39 pozicija na određeno vrijeme, te od toga 21 poziciju za predškolsko i osnovno obrazovanje, a 18 pozicija za srednje obrazovanje.

Izmjenjenim planom je naveden decembar 2025. godine kao termin raspisivanja javnog konkursa za sve pozicije.

Na osnovu navedenih planova Odjeljenje je raspisalo:

a) Javni konkursu za prijem u radni odnos u Odjeljenju za obrazovanje dana 5.3.2025. godine za 24 pozicije direktora i pomoćnika osnovnih i srednjih škola. Na osnovu

konkursa radni odnos na navedenim pozicijama su zasnovala 24 lica u vremenskom period od 26.5. do 1.7.2025. godine.

b) Javni konkursu za prijem u radni odnos u Odjeljenju za obrazovanje dana 11.06.2025. godine za 127 pozicija nastavnog osoblja za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje. Na osnovu konkursa radni odnos na navedenim pozicijama su zasnovala 104 lica u vremenskom periodu od 13.10.2025. do 12.1.2026. godine. Dana 26.11.2025. godine Odjeljenje je donijelo Odluku o djelimičnom poništenju javnog konkursa za 23 pozicije na osnovu Javnog konkursa za prijem u radni odnos u Odjeljenju za obrazovanje od 11.06.2025. godine zbog: neispunjavanja uslova kandidata, neprijavljenih kandidata i isteka roka za izbor kandidata.
c) Javni konkursu za prijem u radni odnos u Odjeljenju za obrazovanje dana 29.12.2025. godine za 89 pozicija nastavnog osoblja za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje. Realizacija pomenutog konkursa na dan 31.12.2025. godine je bila u toku.

Revizijom smo utvrdili da na dan 31.12.2025. godine Odjeljenje nije završilo proces prijema u radni odnos svih upražnjenih pozicija po navedenom Javnom konkursu, a samim tim nije obezbjedilo kadrovsku podršku obrazovnim insitiucijama Distrikta za školsku 2025/2026. godinu što nije u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama i Organizacionim planom Odjeljenja.

Potrebno je da Odjeljenje, u skladu sa Organizaconim planom obezbijedi kadrovsku podršku obrazovnim institucijama Distrikta, odnosno da popuni upražnjena mjesta prije početka školske godine.

Naknade troškova zposlenih planirane su u iznosu od 3.329.000,00KM, a realizovane u iznosu od 2.958.470,77 KM, odnosno 88,87 % i odnose se na: naknade za prevoz s posla i na posao u iznosu od 771.533,67 KM, naknade za topli obrok u iznosu od 1.712.289,08 KM, otpremnine zbog odlaska u penziju u iznosu od 225.332,40 KM, pomoć u slučaju smrti u iznosu od 89.961,60 KM, pomoć u slučaju ostalih bolesti u iznosu od 26.238,80 KM i posebne naknade iz radnog odnosa za povremene poslove u iznosu od 133.115,22 KM.

Doprinosi poslodavaca i ostali doprinosi planirani su u iznosu od 1.215.667,74 KM, a ostavreni u iznosu od 951.620,88 KM, odnosno 78,28 %.

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge planirani u iznosu od 13.333.800,00 KM, a realizovani u iznosu od 12.269.365,04 KM ili 92,02 % u odnosu na planirane.

Putni troškovi planirani su u iznosu od 59.100,00 KM, a realizovani su u iznosu od 48.951,53 KM ili 82,83 % u odnosu na planirane i odnose se na: dnevnice u zemlji u iznosu od 20.970,00 KM, dnevnice u inostranstvu u iznosu od 26.135,00 KM, troškovi prevoza u zemlji u iznosu od 261,00 KM, troškovi prevoza u insotranstvu u iznosu od 97,97 KM, troškovi smještaja u zemlji u iznosu 1.487,56 KM.
Izdaci za energiju planirani su u iznosu od 1.879.400,00 KM, a realizovani su u iznosu od 1.647.986,05 KM, odnosno 87,69 % u odnosu na planirane, a odnose se na izdatke za: električnu energiju u iznosu od 591.963,78 KM, zateznu kamatu u iznosu od 2.781,71 KM, lož-ulje u iznosu od 1.052.252,56 KM i gas u iznosu od 988,00 KM.
Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge planirani su u iznosu od 387.300,00 KM, a realizovani u iznosu od 332.164,23 KM ili 85,76 % u odnosu na planirane, a odnose se na izdatke za: rashode za telefon u iznosu od 15.235,66 KM, zateznu kamatu u iznosu od

595,82 KM, rashode za internet u iznosu od 19.003,06 KM, tv pretplatu u iznosu od 90,00 KM, rashode za vodu i kanalizaciju u iznosu od 95.709,13 KM, zatezne kamate u iznosu od 250,30 KM, rashode za odvoz smeća u iznosu od 200.163,04 KM i zatezne kamate u iznosu od 1.117,22 KM.
Nabavka materijala, robe i sitnog inventara planirana je u iznosu od 1.435.300,00 KM, a realizovana je u iznosu od 1.115.415,46 KM ili 77,71 % u odnosu na planirane, a odnose se na: obrasce i papir u iznosu od 1.057,21 KM, rashode za kompjuterski materijal u iznosu od 2.786,40 KM, sitan inventar u iznosu od 127.161,88 KM, kancelarijski materijal u iznosu od 76.349,78 KM, lijekove u iznosu od 1.999,53 KM, rashode za obrazovna pomagala u iznosu od 48.057,86 KM, rekreacioni materijal u iznosu od 1.251,90 KM, troškove za nabavku školskih knjiga u iznosu od 533.675,35 KM, ostali materijal u iznosu od 9.391,26 KM, rashode za odjeću, uniformu i platno u iznosu od 15.416,84 KM, hranu i prehrambeni materijal u iznosu od 222.132,51 KM, materijal za pripremanje hrane u iznosu od 2.712,46 KM, materijal za čišćenje u iznosu od 69.842,65 KM i ostali materijal za održavanje u iznosu od 3.579,83 KM.

Odjeljenje je na osnovu Okvirnog sporazuma od 21.05.2024. godine u iznosu od 292.500,00 KM za nabavku i isporuku kancelarijskog materijala za potrebe Odjeljenja za obrazovanje zaključilo pojedinačni ugovor od 16.04.2025. godine u iznosu od 3.568,03 KM.

Član 6 stav 1 Pojedinačnog ugovora propisuje da će Naručilac, odnosno lica koje on ovlasti izvršiti kontrolu isporučene robe, staviti eventualne primjedbe na kvalitet i sačiniti Zapisnik o izvršenom uvidu.

Nadalje, Odjeljenje je na osnovu Okvirnog sporazuma od 04.09.2024. godine u iznosu za Lot 1. u iznosu od 210.600,00 KM i Lot 2 u iznosu od 223.400,00 KM, za nabavku usluge štampanja javnih isprava, obrazaca, dokumentacije i evidencije za potrebe obrazovnih institucija Odjeljenja za obrazovanje zaključilo pojedinačni ugovor od 12.05.2025. godine u iznosu od 41.016,90 KM.

Član 8 stav 1 Pojedinačnog ugovora propisuje da će Naručilac, odnosno lica koje on ovlasti izvršiti kontrolu isporučene robe, staviti eventualne primjedbe na kvalitet i sačiniti Zapisnik o izvršenom uvidu.

U vezi s tim, Odjeljenje je, takođe, na osnovu Okvirnog sporazuma od 21.02.2021. godine u iznosu od 130.109,85 KM za nabavku usluga štampanja javnih isprava, obrazaca, dokumentacije i evidencije za potrebe obrazovnih institucija Odjeljenja za obrazovanje zaključilo pojedinačni ugovor od 03.02.2025. godine u iznosu od 14.457,40 KM.

Član 8 stav 1 Pojedinačnog ugovora propisuje da će Naručilac, odnosno lica koje on ovlasti izvršiti kontrolu isporučene robe, staviti eventualne primjedbe na kvalitet i sačiniti Zapisnik o izvršenom uvidu.

Revizijom smo utvrdili da Odjeljenje nije vršilo imenovanje lica za kontrolu isporučene robe, koja bi stavljala eventualne primjedbe na kvalitet i sačinjavala zapisnike o izvršenom uvidu za nabavke: kancelarijskog materijala, kao i usluga štampanja javnih isprava, obrazaca, dokumentacije i evidencije za potrebe obrazovnih institucija Odjeljenja za obrazovanje u skladu sa članovima 6 i 8 Pojedinačnih ugovora.

Potrebno je da se Odjeljenje, prilikom realizacije nabavki, pridržava svih odredbi zaključenih pojedinačnih ugovora u dijelu imenovanja lica za kontrolu isporučene robe, te stavljanja eventualnih primjedbi na kvalitet i sačinjavanja zapisnika.

Troškovi za usluge prevoza i goriva planirani su u iznosu od 4.481.600,00KM, a realizovani u iznosu od 4.394.159,25 KM ili 98,05 % u odnosu na planirane, a odnose se na: benzin u iznosu od 4.493,71 KM, dizel u iznosu od 4.717,09 KM, motorno ulje u iznosu od 539,76 KM, registraciju motornih vozila u iznosu od 636,60 KM i izdataka za prevoz učenika u iznosu od 4.383.772,09 KM.

Odredbama člana 9 (Obaveze nadležnih organa i osnivača) Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH propisano je:

(1) Nadležni organi i osnivač obavezni su preduzimati sve neophodne mjere kako bi se učenicima osigurali uslovi za slobodan pristup i učešće u obrazovanju, naročito u nabavci besplatnih udžbenika, priručnika i drugog didaktičkog materijala, kao i besplatan prevoz za sve učenike osnovne škole koji žive dalje od 3 km od škole koju pohađaju.

(2) Nadležni organi i osnivač mogu osigurati besplatan prevoz i za učenike srednje škole s područja Distrikta koji žive dalje od tri km od škole koju pohađaju.

Izdaci za usluge prevoza učenika se realizuju na osnovu Ugovora o pružanju usluga od 12.03.2025. godine i Okvirnog sporazuma od 06.03.2025. godine u ukupnom iznosu od 14.040.000,00 KM za period do 31.12.2028. godine ili na period do utroška sredstava.

Odredbama člana 2 Ugovora propisana je ukupna dnevna cijena prevoza učenika u iznosu od 25.506,00 KM (s pdv-om). Mjesečni obračun troškova prevoza učenika vrši prevoznik tako što **dnevnu cijenu prevoza** (koja je podložna promjeni u zavisnosti od promjene cijene goriva) **množi sa brojem nastavnih dana** (broj dana kojima se izvodi nastava).

Navedena dnevna cijena prevoza je data u Obrascu za ocjenu ponude Aneksa 3 Tenderske dokumentacije izabranog dobavljača kao Ukupna dnevna cijena prevoza učenika izvedena iz formule:

Mjesečni obračun troškova prevoza učenika = ukupna dnevna cijena prevoza učenika bez PDV-a podložna promjeni u zavisnosti od cijene goriva X broj nastavnih dana u mjesecu u kojima se izvodi nastava.

Pored navedenog Obrazac za cijenu ponude Aneksa 3 sadrži: šest tarifnih razreda, dužinu prevoza, okvirni broj učenika (2.500) i cijenu pojedinačne karte za ostale kategorije.

Izdaci za usluge prevoza učenika su planirane na osnovu odredbi člana 9 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH, kojim je propisana obaveza besplatnog prevoza za sve učenike osnovnih škola koji žive dalje od 3 km od škole koju pohađaju, kao i mogućnost osiguranja besplatnog prevoza i za učenike srednjih škola s područja Brčko distrikta BiH koji žive dalje od 3 km od škole koju pohađaju.

Revizijom smo utvrdili da se ukupna dnevna cijena prevoza učenika bez PDV-a podložna promjeni u zavisnosti od cijene goriva (iz predhodne formule) nije obračunala na osnovu: tarifnih razreda, dužine prevoza, te okvirnog broja učenika koji su navedeni u obrascu za cijenu ponude, odnosno da se kao kriterij za potrošnju budžetskih sredstava sa pozicije Izdaci za prevoz učenika nije koristio broj učenika koji imaju pravo na besplatan prevoz (na osnovu kojih je izvršeno planiranje sredstava - učenici osnovnih i srednjih škola koji žive

dalje od 3 km od škole koju pohađaju) kako je to definisano Zakonom, čime bi se mogla ostvariti značajna ušteda budžetskih sredstava.

> *Potrebno je prilikom planiranja, izrade tenderske dokumentacije i realizacije budžetskih sredstava sa pozicije Izdaci za prevoz učenika uzimati u obzir tarifne razrede, dužinu prevoza i broj učenika kojima je omogućen besplatan prevoz u skladu sa Zakonom o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu BiH.*

Izdaci za tekuće održavanje planirani su u iznosu od 575.700,00 KM, a realizovani u iznosu od 508.767,32 KM ili 88,37 % u odnosu na planirane i odnose se na izdatke za: materijal za popravku i održavanje zgrada u iznosu od 15.344,63 KM, materijal za popravku i održavanje vozila u iznosu od 2.046,86 KM, usluge za popravku i održavanje zgrada u iznosu od 365.455,69 KM, usluge za popravku i održavanje opreme u iznosu od 54.279,08 KM, usluge popravki i održavanje vozila u iznosu od 7.946,26 KM, usluge održavanja parkova u iznosu od 13.156,65 KM, usluge održavanja vodovoda i kanalizacije u iznosu od 19.656,00 KM, dimnjačarske usluge u iznosu od 30.882,15 KM.
Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa planirani su u iznosu 71.600,00 KM, a realizovani u iznosu od 47.259,03 KM ili 66,00 % u odnosu na planirane i odnose se na osiguranje obaveza u iznosu od 959,40 KM, osiguranje vozila u iznosu od 1.785,93 KM i osiguranje zaposlenih u iznosu od 44.513,70 KM.
Izdaci za ugovorene usluge planirani su u iznosu od 4.443.800,00 KM, a realizovani u iznosu od 4.174.662,17 KM ili 93,94 % u odnosu na planirane i odnose se na: usluge medija u iznosu od 23.283,00 KM, usluge štampanja u iznosu od 132.630,43 KM, usluge reprezentacije u iznosu od 34.780,53 KM, reklamni materijal i poklone u iznosu od 3.028,00 KM, usluge objavljivanja tendera i oglasa u iznosu od 13.058,00 KM, usluge stručnog obrazovanja u iznosu od 11.282,56 KM, pravne usluge u iznosu od 987,18 KM, rashode za hardverske i softverske usluge u iznosu od 500,00 KM, rashode za privremene i povremene i posebne poslove u iznosu od 2.818.706,05 KM, izdatke za komisije u iznosu od 89.772,73 KM, medicinske usluge u iznosu od 3.714,00 KM, usluge primarne zdravstvene zaštite u iznosu od 47.314,00 KM, ostale medicinske i usluge javnog zdravstva u iznosu od 174,00 KM, kontrolu zdravstvene ispravnosti namirnica u iznosu od 160,00 KM, kontrolu kvalitete vode u iznosu od 2.850,00 KM, troškove izvršenja sudskih presuda u iznosu od 280,80 KM, ostale dažbine u iznosu od 591,60 KM, usluge za analizu radnih mjesta u iznosu od 50,00 KM, izradu projekata i projektnog nadzora u iznosu od 292,50 KM, cvijetne aranžmane i vijence u iznosu od 1.532,00 KM, troškove hotelskog smještaja u iznosu od 149,00 KM, vatrogasne usluge, kanaliz. i dr. usluge u iznosu od 903,00 KM, priključak na vodu i kanalizaciju i elektro u iznosu od 157,39 KM, smještaj studenata u studentskim domovima u iznosu od 127.823,00 KM, usluge smještaja djece u privatnim predškolskim ustanovama u iznosu od 833.600,00 KM i usluge deratizacije, dezinfekcije i dezinsekcije u iznosu od 27.042,40 KM.

Izdaci za privremene i povremene poslove realizovani su u iznosu od 2.510.101,90 KM.

Broj lica angažovana po ugovoru o privremenim i povremenim poslovima za 2025 godinu prikazan je u nastavku:

	OSNOVNE ŠKOLE	SREDNJE ŠKOLE	UKUPNO
januar	153	28	181
februar	160	28	188
mart	158	31	189
april	158	31	189
maj	154	31	185
jun	156	30	186
jul	19	-	19
avgust	19	-	19
septembar	139	32	171
oktobar	137	35	172
novembar	137	36	173
decembar	132	28	160

Odredbama člana 117 b) Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH je propisano da se angažovanje lica po osnovu ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova vrši na osnovu saglasnosti Vlade Brčko distrikta BiH, u slučaju:

a) zamjene odsutnog nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi,
b) nedostatka, odnosno upražnjenih pozicija nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi.

Istim članom Zakona je propisano da angažovanje lica po osnovu ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova može trajati do popunjavanja pozicije putem javnog konkursa, koji je Odjeljenje dužno raspisati u roku od tri mjeseca od momenta nastanka potrebe za kadrovima.

Angažovanje izvršilaca vršeno je na osnovu odluka o davanju saglasnosti i to:

- Odluke o davanju saglasnosti od 10.07.2024. godine, za angažovanje 190 lica (nastavnika, stručnih saradnika, saradnika u nastavi, vaspitača i asistenata u nastavi) za potrebe Odjeljenja, do popunjavanja pozicija po osnovu javnog konkursa, na period od 02.09.2024. godine do 30.06.2025. godine,

- Odluke o davanju saglasnosti od 18.6.2025. godine, za angažovanje 19 lica sa visokom stručnom spremom za obavljanje poslova odgajatelja, odgajatelja asistenta za djecu s posebnim poterebama i defektoroga - oligofrenologa u Obdaništu i zabavištu Naša djeca u periodu od 1.7-31.8.2025. godine,

- Odluke o davanju saglasnosti od 20.8.2025. godine, za angažovanje 150 lica na radno mjesto nastavnika, stručnih saradnika, saradnika u nastavi, odgajatelja i asistenata u nastavi do popunjavanja pozicija po osnovu javnog konkursa na period od 1.9.2025. godine do kraja drugog polugodišta školske 2025/2026, a najduže do 30.6.2025. godine,

- Odluke o izmjeni odluke o davanju saglasnosti od 10.9.2025. godine a koja se odnosi na Odluku o davanju saglasnosti od 20.8.2025. godine kojom su riječi „150 osoba“ zamjenjene s riječima „170 osoba“.

Odredbama člana 40 Zakona o radu Brčko distrikta BiH je propisano da se ugovor o privremenim i povremenim poslovima može zaključiti ako su poslovi po svojoj prirodi takvi da ne traju duže od 90 dana u jednoj kalendarskoj godini i da ne predstavljaju poslove za koje se zaključuje ugovor o radu. Istim članom Zakona je propisano da se licu koje obavlja privremene i povremene poslove osiguravaju prava u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine te da se poslovi za koje se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova utvrđuje opštim aktom.

Revizijom smo utvrdili da su, usljed nezavršenih konkursnih procedura, u revidiranom periodu zaključivani ugovori o obavljanju privremenih i povremenih poslova na period duži od 90 dana kao i da su angažovana lica radila na sistematizovanim poslovima Organizacionim planom Odjeljenja za koje je predviđeno da se zaključuje ugovor o radu. Navedenim licima nisu obezbjeđena prava u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine niti je donesen opšti akt kojim se utvrđuju poslovi za koje se zaključuje ugovor o privremenim i povremenim poslovima, kako je propisano odredbama člana 40 Zakona o radu Brčko distrikta BiH.

Angažovanje nastavnog osoblja izvršeno je bez postojanja unaprijed utvrđenih i provedenih procedura o načinu izbora konkretnih izvršilaca, koje bi osigurale načelo transparentnosti u postupku izbora.

Potrebno je angažovanje lica radi obavljanja privremenih i povremenih poslova vršiti u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, u dijelu perioda angažovanja lica i vrste poslova.

Potrebno je licima koja obavljaju privremene i povremene poslove obezbijediti prava u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju entiteta Bosne i Hercegovine, kako je regulisano odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH.

Potrebno je donijeti opšti akt kojim bi se utvrdili poslovi za koje se zaključuje ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH u cilju postizanja transparentnosti u postupku izbora angažovanih lica.

Izdaci za posebne poslove realizovani su u iznosu od 308.604,15 KM.

Zaključivanje pojedinačnih ugovora vršeno je na osnovu Odluke Vlade o davanju saglasnosti od 30.12.2024. godine za angažovanje dvadeset osam (28) izvršilaca za obavljanje posebnih poslova u Odjeljenju, radi ispunjavanja obaveza iz nadležnosti za koje ne postoji predviđeno radno mjesto i to:

a) šesnaest (16) izvršioca sa visokom stručnom spremom (VSS),
b) devet (9) izvršilac sa srednjom stručnom spremom (SSS).

Navedena Odluka je bila na snazi do 31.3.2025. godine.

Dana 19.3.2025. godine Vlada je donijela Odluku o davanju saglasnosti za angažovanje **trideset (30) izvršilaca** za obavljanje posebnih poslova u Odjeljenju, radi ispunjavanja obaveza iz nadležnosti za koje ne postoji predviđeno radno mjesto i to:

a) šesnaest (16) izvršioca sa visokom stručnom spremom (VSS),
b) devet (9) izvršilac sa srednjom stručnom spremom (SSS),
c) pet (5) izcršilaca sa osnovnom školom (OŠ).

Dana 28.4.2025. godine Vlada je donijela Odluku izmjeni Odluke od 19.3.2025. godine kojom je izmijenjen broj za angažovanih izvršilaca na **trideset četiri (34)** za obavljanje posebnih poslova u Odjeljenju, radi ispunjavanja obaveza iz nadležnosti za koje ne postoji predviđeno radno mjesto i to:

a) šesnaest (16) izvršioca sa visokom stručnom spremom (VSS),
b) jedanaest (11) izvršilac sa srednjom stručnom spremom (SSS),
c) sedam (7) izcršilaca sa osnovnom školom (OŠ).

Odredbama člana 46a (Posebni poslovi) Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH regulisano je:

(1) U organima javne uprave, uz saglasnost Vlade, mogu se angažovati lica radi obavljanja posebnih poslova.

(2) Posebni poslovi iz stava 1 ovog člana su poslovi koji se obavljaju radi ispunjavanja obaveza iz nadležnosti organa javne uprave za koje nisu predviđena radna mjesta.

(3) Angažovanje lica iz stava 1 ovog člana traje dok postoji potreba za obavljanjem tih poslova, ali ne duže od jedne godine.

(4) Način angažovanja lica iz stava 1 ovog člana, naknada za obavljanje posebnih poslova, kao i forma i sadržaj ugovora o obavljanju posebnih poslova propisuju se Pravilnikom o radu.

Ugovori su zaključeni za poslove koji se odnose na obavljanje redovnih poslova iz nadležnosti Odjeljenja, što nije u skladu sa odredbama člana 46a stav 2 Zakona o državnoj službi i člana 13 stav 1 Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave Brčko distrikta BiH.

> ***Potrebno je, prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu, u dijelu angažovanja lica na poslove za koje ne postoje predviđena radna mjesta.***

Troškovi reprezentacije na dan 31.12.2025. godine realizovani su u iznosu od 34.780,53 KM.

Vlada Brčko distrikta BiH je dana 3.7.2013. godine donijela Odluku o načinu utroška sredstava za reprezentaciju i poklone u organima javne uprave Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu Odluka) kojom je utvrđen način utroška sredstava za reprezentaciju i sredstava za nabavku poklona u organima javne uprave Brčko distrikta BiH.

Odredbe člana 2 pomenute Odluke definišu da su: troškovi reprezentacije troškovi jela i pića koja se poslužuju tokom ili nakon sastanka sa službenim strankama, a koji se javljaju u vezi sa obavljanjem poslova organa uprave, te da su službene stranke predstavnici državnih organa vlasti u BiH, predstavnici drugih država i međunarodnih organizacija, privrednih subjekata i nevladinih organizacija, kao i predstavnici drugih organa javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH kada je sastanak u vezi sa djelatnošću organa uprave.

Takođe, odredbama člana 4 stav 1 (dokumentovanje reprezentacije) Odluke, propisan je način na koji se uvidom u odgovarajuće isprave može utvrditi: naručilac reprezentacije, korisnik reprezentacije, dobavljač reprezentacije i obim utroška reprezentacije.

Nadalje, odredbe člana 4 stava 2 Odluke propisuju da su obavezne isprave kojim se vrši dokumentovanje činjenica iz stava 1:

a. račun dobavljača,

b. profaktura potpisana od naručioca-korisnika, ako se plaćanje vrši avansno,

c. specifikacija troškova,

d. kratak opis radnje povodom koje nastaje trošak za reprezentaciju u objektima van zgrade Vlade Brčko distrikta BiH.

Revizijom smo utvrdili da, uz račune za reprezentaciju koji su revidirani, a odnose se na 2025. godinu, nije evidentiran kratak opis radnje povodom koje nastaje trošak, kako je to propisano odredbama člana 4 stav 2 tačka d) Odluke o načinu utroška za reprezentaciju i poklone u organima javne uprave Brčko distrikta BiH.

> *Potrebno je prilikom trošenja sredstava reprezentacije poštovati Odluku o načinu utroška sredstava za reprezentaciju i poklone u organima javne uprave Brčko distrikta BiH, u dijelu dokumentovanja činjenica povodom kojih nastaje trošak za reprezentaciju u objektima van zgrade Vlade Brčko distrikta BiH*.

Odredbama člana 102 (Usavršavanje) Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u sljedećim stavovima propisano je da:
(1) Nastavnik, stručni saradnik, saradnik u nastavi i asistent u nastavi dužni su da se usavršavaju s ciljem što uspješnijeg ostvarivanja i unapređivanja obrazovnog-vaspitnog rada u skladu s programom stručnog usavršavanja.
(2) Program stručnog usavršavanja nastavnika, stručnog saradnika i saradnika u nastavi pravilnikom propisuje šef Odjeljenja, na prijedlog Pedagoške institucije i dostavlja školama najkasnije do 10. septembra tekuće godine.
(3) Direktor škole i pomoćnik direktora škole dužni su se stručno usavršavati u svrhu što uspješnijeg ostvarivanja i unapređivanja odgojno-obrazovnog rada.
(4) U skladu s potrebama usavršavanja direktora i pomoćnika direktora škole šef Odjeljenja određuje oblasti stručnog usavršavanja za period od četiri godine.
(5) Nosilac organizacije i realizacije stručnog usavršavanja nastavnika, stručnih saradnika, saradnika u nastavi, asistenata u nastavi, direktora i pomoćnika direktora škole je Pedagoška institucija.
(6) Stručno usavršavanje ostvaruje se kroz programe obuke, stručne skupove, savjetovanja, ljetne i zimske škole, stručna i studijska putovanja, međunarodne i regionalne skupove i kroz programe cjeloživotnog učenja.

(7) Stručno usavršavanje odgojno-obrazovnog osoblja škola uvrštava u godišnji program rada škole.

Nadalje, odredbama člana 112 (Nadležnosti Pedagoške institucije) tačka d) pomenutog Zakona Pedagoška institucija u okviru svoje nadležnosti predlaže i prati pedagoško i stručno usavršavanje nastavnika i stručnih saradnika i saradnika u nastavi.

Pedagoška institucija je dana 22.1.2025. godine sačinila Analizu stanja u području stručnog usavršavanja i prijedlog za dalje aktivnosti u kojem je navedeno da je potpisano 7 memoranduma o saradnji sa univerzitetima i zavodima kao javnim ustanovama.

Iz izvještaja, koje je Pedagoška institucija uputila Odjeljenju dana 10.4.2025. godine i 3.9.2025. godine možemo utvrditi da su, od 27 tema koje su planirane Programom stručnog usavršavanja za školsku 2024/2025. godinu, 2 teme u potpunosti obrađene, dok su 3 teme djelimično obrađene. Dio značajnih tema koje nisu obrađene je: primjena novih tehnologija/digitalnih alata u nastavi, metode rješavanja programskih zadataka u nastavi matematike u korelaciji s informatikom, učinkoviti alati i inovacije u nastavi fizike, rad s pametnom pločom, prilagođavanje nastavnih sadržaja učenicima s posebnim potrebama, poboljšanje tjelesnog razvoja učenika, upoznavanje s načinom bodovanja digitalnog portfolija, unaprjeđivanje kulture izražavanja učenika, unapređenje rada s učenicima s teškoćama u psihofizičkom razvoju, aditivi u hrani i kozmetičkim proizvodima i njihov uticaj na zdravlje i izazovi i načini rada u inkluzivnoj nastavi.

Revizijom smo utvrdili da je Program stručnog usavršavanja za školsku 2024/2025. godinu imao nizak stepen realizacije predviđenih tema za usavršavanja nastavnika, stručnih saradnika, saradnika u nastavi, asistenata u nastavi, direktora i pomoćnika direktora škola.

> *Potrebno je inicirati aktivnosti kako bi se Program stručnog usavršavanja direktora škola, pomoćnika direktora škola, nastavnika, stručnih saradnika, saradnika u nastavi i asistenata u nastavi realizovao u potpunosti, a u cilju što uspješnijeg ostvarivanja i unapređivanja odgojno-obrazovnog rada.*

Tekući transferi, donacije i subvencije planirani su u iznosu od 2.387.000,00 KM, a realizovani su u iznosu od 2.100.800,00 KM ili 88,34 %.
Isti se odnose na isplatu stipendija u iznosu od 1.910.900,00 KM i ostale donacije pojedincima - kultura u iznosu od 189.900,00 KM.

Oredbama člana 4 Organizacionog plana Odjeljenja od 24.05.2024. godine za izvršavanje poslova iz nadležnosti Odjeljenja utvrđeno je šest organizacionih jedinica.

Pododjeljenjem za visoko obrazovanje i nauku, kojim rukovodi šef pododjeljenja u opisu poslova radnog mjesta i odgovornosti ima propisanu odgovornost za pravovremeno dostavljanje prijedloga budžeta za fiskalnu godinu Pododjeljenja, dok Pododjeljenjem za zajedničke poslove, kojim rukovodi šef pododjeljenja za zajedničke poslove obrazovanja u opisu poslova radnog mjesta i odgovornosti propisano je da predlaže šefu Odjeljenja nacrt godišnjeg budžeta za Odjeljenje i škole.

Pododjeljenje za visoko obrazovanje je, na ekonomskom kodu Tekuće donacije pojedincima, planiralo u Budžetu za 2025. godinu 2.383.000,00 KM za dodjelu stipendija

postojećim studentima i redovnim studentima prvog i drugog ciklusa studija za 2025. godinu.

Vlada Brčko distrikta BiH je na prijedlog Odjeljenja donijela Odluku o odobravanju nastavka isplate stipendija postojećim studentima s područja Brčko distrikta BiH za 2025. godinu od 28.3.2025. godine, te Odluku o visini i broju stipendija koje se dodjeljuju studentima prvog i drugog ciklusa studija za 2025. godinu od 17.4.2025. godine i Odluku o izmjeni i dopuni Odluku o visini i broju stipendija koje se dodjeljuju studentima prvog i drugog ciklusa studija za 2025. godine od 10.9.2025. godine. Na osnovu druge odluke Vlada je donijela Odluku o odobravanju Programa utroška sredstava za dodjelu stipendija redovnim studentima prvog i drugog ciklusa studija za 2025. godinu od 17.4.2025. godine i Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o odobravanju Programa utroška sredstava za dodjelu stipendija redovnim studentima prvog i drugog ciklusa studija za 2025. godinu od 17.9.2025. godine.

Na osnovu navedenog Programa o izmjeni i dopunama Programa utroška sredstava za dodjelu stipendija redovnim studentima prvog i drugog ciklusa studija s područja Brčko distrikta BiH za 2025. godinu, Odjeljenje je raspisalo Javni poziv za dodjelu stipendija redovnim studentima prvog i drugog ciklusa studija s područja Brčko distrikta BiH za 2025. godinu od 24.4.2025. godine, nakon čega je Vlada donijela Odluku o usvajaju konačne rang-liste od 6.8.2025. godine za dodjelu 260 stipendija i Odluku o usvajanju proširene rang-liste od 10.9.2025.godine s dodatnih 17 stipendija, tako da je ukupno dodijeljeno 277 stipendija.

Član 2 tačka v) Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH definiše da je data **donacija** tekući rashod ili kapitalni izdatak sredstava iz budžeta koji budžetski korisnik daje neprofitnoj organizaciji, odnosno građaninu ili domaćinstvu s ciljem pomoći ukoliko je to **predviđeno posebnim propisom**, odnosno odlukom Vlade Brčko distrikta BiH ili Skupštine.

Član 31 stav 1 Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2025. godinu propisuje da **budžetske rashode za tekuće donacije, subvencije** i transfere iz **nadležnosti** budžetskog korisnika za fiskalnu godinu, **budžetski korisnik izvršava u skladu sa** zakonima BiH, **zakonima Distrikta**, aktima organa na nivou BiH obavezujućih za Distrikt i odlukama Vlade i Skupštine.

Revizijom smo utvrdili da član 9 stav 4 Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama propisuje da nadležni organ i osnivač mogu dodijeliti nagrade za odlično učenje i vladanje, kao i za postignute visoke rezultate u sportskim i drugim takmičenjima učenika za učenike osnovnih i srednjih škola, a stav 6 pomenutog Zakona propisuje da Odjeljenje može stipendirati učenika u srednjoj školi, ako su osigurana novčana sredstva u budžetu Brčko distrikta za tu namjenu.

Međutim, Zakon o visokom obrazovanju u Brčko distriktu BiH nema jasno i detaljno propisane odredbe koje definišu mogućnost i način dodjeljivanja donacije-stipendije redovnim studentima prvog i drugog ciklusa studija s područja Brčko distrikta BiH kao i osnov za planiranje istih.

Nadalje, Pododjeljenju za visoko obrazovanje je Organizacionim planom propisana odgovornost za pravovremeno dostavljanje prijedloga budžeta za fiskalnu godinu, ali mu zakonom nije propisana niti data mogućnost ili obaveza planiranja sredstava za tekuće donacije-subvencije.

Potrebno je da Odjeljenje detaljno propiše mogućnost i način dodjeljivanja donacija-stipendija redovnim studentima prvog i drugog ciklusa studija s područja Brčko distrikta BiH.

6.5 Planiranje i izvršenje kapitalnog budžeta

Budžet kapitalnih potreba Odjeljenja za 2025. godinu planiran je u iznosu od 6.102.628,00 KM, a izvršen je u iznosu od 321.423,26 KM ili 5,27 % s obzirom da većina projekata predstavljaju kapitalne razvojne projekte koji su tokom 2025. godine bili u predimplementacionoj fazi, što se odrazilo na realizaciju od 5,27 % (Tabela br. 4 u prilogu Izvještaja).
Odjeljenje je na dan 31.12.2025. godine, od planiranih 9.074.215,88 KM, realizovalo kapitalne projekte iz 2024. godine koji su bili u implementacionoj fazi u ukupnom iznosu od 5.932.102,46 KM ili 65,37 % (2.755.312,49 KM realizovano tokom 2025. godine 3.176.789,97 KM realizovano tokom 2024. godine).

Među značajnijim projektima kapitalnog budžeta za 2025. godinu koji u 2025. godini nisu realizovani, jer se nalaze u predimpamentacionoj fazi su:

- izgradnja objekta obdaništa u MZ Broduša - dodatna sredstva u iznosu od 1.796.314,00 KM,
- izgradnja objekta obdaništa u MZ Srpska Varoš - dodatna sredstva u iznosu od 1.796.314,00 KM.
- uređenje školskog dvorišta u PŠ Grbavica u iznosu od 400.000,00 KM,
- dodatna sredstva za uređenje dvorišta u iznosu od 200.000,00 KM,
- rekonstrukcija ograde i igrališta u iznosu od 145.000,00 KM.

6.6 Popis sredstava i izvora sredstava

Komisija za popis stalnih sredstava i obaveza prema izvorima sredstava na dan 31.12.2025. godine na nivou Odjeljenja za obrazovanje imenovana je Odlukom šefa Odjeljenja od 7.10.2025. godine sa zadatkom da u skladu s Uputstvom o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza, sačini plan rada i izvrši popis stvari, materijalnih prava, potraživanja i obaveza u Odjeljenju (u daljnjem tekstu: Uputstvo) sa stanjem na dan 31.12.2025. godine, te da Izvještaj o izvršenom popisu u skladu sa odredbama člana 7 Uputstva usaglasi sa Direkcijom za finansije Brčko distrikta BiH i dostavi Centralnoj popisnoj komisiji i Trezoru najkasnije do 15. januara naredne godine.

Članom 73 (Popisne komisije) stav 8 Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju propisano je da centralna popisna komisija na osnovu dostavljenih pojedinačnih izvještaja od strane popisnih komisija budžetskih korisnika, sačinjava Izvještaj o popisu imovine i obaveza i budžetskih korisnika Distrikta, koji treba da sadrži stvarno stanje imovine i obaveza, utvrđene razlike između stvarnog i knjigovodstvenog stanja i preporuke.

Članom 73 stav 10 propisano je da preporuke moraju sadržavati:
a) način likvidacije utvrđenih manjkova,

b) način knjiženja utvrđenih viškova,
c) **visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih potraživanja,**
d) način otuđenja stalnih sredstava, sitnog inventara i materijala koja su rashodovana s prijedlogom da li izvršiti prodaju putem javne licitacije, pokloniti, predati ili prodati na otpad.

Revizijom smo utvrdili da su u Izvještaju o izvršenom popisu na dan 31.12.2025. godine evidentirana potraživanja po osnovu pruženih usluga boravka djece u obdaništima u iznosu od 195.173,78 KM koja se odnose na potraživanja iz prethodnih godina. Obzirom da duži period nije izvjesna naplata potraživanja, popisna komisija nije dala preporuku kojom bi se utvrdila visina i razlog otpisa sumnjivih i spornih potraživanja te donijela Odluku o otpisu sumnjivih i spornih potraživanja, što nije u skladu sa članom 73 stavom 10 tačkom c Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.

> *Potrebno je da popisna komisija prilikom popisa potraživanja, za sva potraživanja za koja je izvjesno da neće biti naplaćena, da preporuku odnosno prijedlog da se donese Odluka o otpisu potraživanja, koja sadrži visinu i razlog otpisa sumnjivih i spornih potraživanja, kako je definisano Pravilnikom o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.*

Ujedno, revizijom smo utvrdili da je Izvještaj o izvršenom popisu dostavljen Centralnoj popisnoj komisiji i Trezoru dana 31.03.2026. godine, odnosno nakon propisanog roka, što nije u skladu s članom 7 Uputstva.

> *Potrebno je Izvještaj o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava dostaviti Centralnoj popisnoj komisiji i Trezoru u roku koji je propisan odredbama Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza.*

7 KOMENTAR

Odjeljenju je uručen Nacrt izvještaja o reviziji finansijskog poslovanja za 2025. godinu broj: 01-03-06-013-13-269/26 na razmatranje i dostavljanje eventualnih novih dokaza i komentara na nalaze revizije. U ostavljenom roku od 15 dana Odjeljenje se izjasnilo predmetom broj: 13-000611/26 u kojem je dalo tri primjedbe. Za navedene primjedbe Odjeljenje nije dostavilo dodatnu vjerodostojnu dokumentaciju na osnovu kojih bi izmijenili nalaze, stoga dostavljeni Nacrt predstavlja konačan Izvještaj.

Tim za reviziju

_____

Vedrana Ostojić, dipl.oec.

_____

Evlijana Salkanović,dipl.oec.

8 PRILOZI

Tabela broj 3 Struktura odobrenih i izvršenih tekućih izdataka

Ekonomski kod	Naziv ekonomskog koda	Izvršenje 2024. godine	Plan 2025. godine	Rebalans i virmanizacije	Odobreno 2025. godine	Realizovani iznos 2025. godine	% realizacije u odnosu na izvršenje prethodne godine	% realiz. u odnosu na odobrena sredstva
					(3±4)		(6/2)x100	(6/5)x100
0	1	2	3	4	5	6	7	8
611000	**Plate i naknade troškova zaposlenika**	**38.443.865,86**	**45.092.628,02**	−3.830.856,39	41.261.771,63	40.105.615,99	**104,32**	97,20
611100	Bruto plate	**35.560.493,43**	**41.897.628,02**	−3.964.856,39	37.932.771,63	37.147.145,22	104,46	97,93
611200	Naknade troškova zaposlenika	2.884.039,47	3.1950.00,00	134.000,00	3.329.000,00	2.958.470,77	102,58	88,87
612000	**Doprinosi posl.i ostali doprinosi**	**1.280.066,32**	**1.290.667,74.**	−75.000,00	**1.215.667,74**	**951.620,88**	**74,34**	**78,28**
613000	**Rashodi za mat., robe , sit. inv. i usluge**	**10.712.417,68**	**12.565.800,00**	768.000,00	**13.333.800,00**	**12.269.365,04**	**114,53**	**92,09**
613100	Putni troškovi	45.707,35	64.100,00	−5.000,00	59.100,00	48.951,53	107,10	82,83
613200	Izdaci za energiju	1.374.136,45	1.1679.400,00	200.000,00	1.879.400,00	1.647.986,05	119,92	87,69
613300	Izdaci za komunik. i kom.usl.	338.191,78	414.300,00	−27.000,00	387.300,00	332.164,23	98,22	85,76
613400	Nabavka materijala, robe i sitnog inv.	900.135,97	1.375.300,00	60.000,00	1.435.300,00	1.115.415,46	123,92	77,71
613500	Izdaci za usl. prevoza i goriva	3.989.290,37	4.201.600,00	280.000,00	4.481.600,00	4.394.159,25	110,15	98,05
613700	Izdaci za tekuće održavanje	385.761,61	545.700,00	30.000,00	575.700,00	508.767,32	131,89	88,37
613800	Izdaci osig., bank.usl. i pl.prom.	61.819,08	71.600,00	0,00	71.600,00	47.259,03	76,45	66,00
613900	Ugovorene i druge posebne usl.	3.617.375,07	4.213.800,00	230.000,00	4.443.800,00	4.174.662,17	115,40	93,94
614000	Tekući transferi, donacije i drugi tekući rashodi	**1.615.300,00**	**2.363.000,00**	15.000,00	**2.378.000,00**	**2.100.800,00**	**130,05**	**88,34**
600000	**T E K U Ć I R A S H O D I**	**52.052.323,74**	**61.312.095,76**	−5.500.856,39	**55.811.239,37**	**55.427.401,91**	**106,48**	**99,32**
700000	**PRIHODI**	**954.154,00**	**903.200,00**	**+340,000,00**	**1.243.200,00**	**915.540,06**	**95,95**	**73,64**
800000	**KAPITALNI BUDŽET**	**3.286.778,04**	**5.662.628,00**	**+440.000,00**	**6.102.628,00**	**321.423,26**	**9,78**	**5,27**

Tabela broj 4 Budžet kapitalnih potreba u periodu od 2024. do 2025. godine

Godina	Planirani kapitalni budžet	Izvršenje kapitalnog budžeta do 01.01.2025.	Izvršenje kapitalnog budžeta u 2025. godini	Izvršeno na dan 31.12.2025. (3+4)	Neutrošena planirana sredstava na dan 31.12.2025. (2–5)	% izvršenja na dan 31.12.2025. (5/2 x 100)
1	2	3	4	5	6	7
2024.	9.074.215,88	3.176.789,97	2.755.312,49	5.932.102,46	3.142.113,42	65,37
2025.	6.102.628,00	0,00	321.423,26	321.423,26	5.781.204,74	5,27
Ukupno	**15.176.843,88**	**3.176.789,97**	**3.076.735,75**	**6.253.525,72**	**8.923.318,16**	**41,20**