Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH

Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ

Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

Broj: 01-03-07-08-424/26
R: 08-08;07-08/26

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKOG POSLOVANJA
Odjeljenja za privredni razvoj, sport i kulturu Brčko distrikta BiH
za period 1.1.- 31.12.2025. godine

Brčko, juni 2026. godine

S A D R Ž A J

NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE....3

1 REZIME DATIH PREPORUKA....6

2 UVOD....8

3 OPŠTI DIO....8

4 PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE....8

5 OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE PRETHODNE REVIZIJE....9

6 NALAZI I PREPORUKE....14

6.1 Rukovodstvo i sistem internih kontrola....14

6.2 Plan i realizacija planom predviđenih zadataka....15

6.3 Usklađenost sa zakonom i drugim propisima....16

6.4. Planiranje i izvršenje tekućeg budžeta....17
6.4.1. Prihodi....17
6.4.2. Planiranje i izvršenje tekućih izdataka budžeta....17

6.5. Planiranje i izvršenje kapitalnog budžeta....27

6.6. Popis sredstava i izvora sredstava....28

7 KOMENTAR....29

8 PRILOZI....30

Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH

Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ

Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

ODJELJENJE ZA PRIVREDNI RAZVOJ, SPORT I KULTURU BRČKO DISTRIKTA BiH
n/r šefa Odjeljenja Brčko distrikta BiH

NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

Predmet revizije

Izvršili smo reviziju finansijskog poslovanja Odjeljenja za privredni razvoj, sport i kulturu Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Odjeljenje) za period 1.1.-31.12.2025. godine, te reviziju usklađenosti poslovanja s važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo je odgovorno za finansijsko poslovanje Odjeljenja, i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, programom rada i odobrenim pozicijama budžeta. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za sprečavanje i otkrivanje materijalno značajnih grešaka u finansijskom poslovanju Odjeljenja, kao i primjerenost i ponašanje revidiranog Odjeljenja nad sredstvima i imovinom koja mu je data na upravljanje. Rukovodstvo je odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskom poslovanju na osnovu izvršene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 18/18 i 15/22) i INTOSAI okvirom profesionalnih objava[1]. Međunarodni standardi vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI) nalažu da radimo u skladu s etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijsko poslovanje ne sadrži materijalno značajne greške, te da je poslovanje usklađeno s važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima. Shodno etičkim zahtjevima koji su relevantni za ovu reviziju, nezavisni smo i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa zahtjevima.

[1] Odluka o objavi Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija (INTOSAI), „Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj:9/23. INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI–P), međunarodni standardi vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti finansijskog poslovanja sa zakonskim i drugim relevantnim propisima, odobrenim i izvršenim pozicijama budžeta i izvršavanje poslova iz svoje nadležnosti. Izbor postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešaka u finansijskom poslovanju. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za finansijsko poslovanje, u cilju osmišljavanja revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima i zadovoljavaju standarde revizije.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

Osnov za izražavanje mišljenja

- Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima isplaćene su u iznosu od 13.010.402,18 KM. Navedena sredstva su isplaćena bez uspostavljenog sistema praćenja i evaluacije njihovog stvarnog uticaja na ostvarenje ciljeva definisanih Zakonom o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH, čime je onemogućeno utvrđivanje efikasnog utroška javnih sredstava. (Detaljnije u tačkama 6.2. i 6.4.2. Izvještaja).

- Odjeljenje nije donijelo Programe razvoja sporta koji proističu iz Strategije razvoja sporta 2023-2028. godine, što nije u skladu sa Zakonom o sportu u Brčko distriktu BiH i njegovim izmjenama. Izostanak ključnih dokumenata onemogućava sistemsko i plansko usmjeravanje budžetskih sredstava u ovoj oblasti. (Detaljnije u tački 6.3. Izvještaja).

- Tekući transferi i donacije neprofitnim organizacijama realizovane su iznosu od 3.112.296,06 KM, pri čemu se zbog potpunog nepostojanja sistema praćenja, evaluacije i kontrole efekata ne može utvrditi šta je Odjeljenje ovim davanjima postiglo, odnosno koji su krajnji društveni i institucionalni rezultati ostvareni utroškom javnih sredstava. Sredstva nisu dodijeljena u skladu sa Zakonom o budžetu Brčko distrikta BiH, s obzirom da nisu planirani indikatori za procjenu učinka, niti su provedene obavezne javne konsultacije koje bi opravdale opravdanost i transparentnost. (Detaljnije u tački 6.4.2. Izvještaja).

- Izdaci za ugovore o posebnim poslovima realizovani su u iznosu od 68.855,81 KM. Odjeljenje nema uspostavljenu proceduru i kriterije koji bi osigurali provođenje načela transparentnosti prilikom izbora izvršilaca. Evidentna je nedosljedna primjenu Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave, u dijelu angažovanja lica za obavljanje redovnih poslova iz nadležnosti Odjeljenja. (Detaljnije u tački 6.4.2. Izvještaja).

Mišljenje s rezervom

Po našem mišljenju, osim mogućih efekata napomena datih u prethodnom pasusu, finansijsko poslovanje Odjeljenja u toku 2025. godine, u materijalno značajnim aspektima je bilo usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Zamjenik glavnog revizora

dr. sci. Savo Grujić, dipl. oec.

_____

Glavni revizor

Nekir Suljagić, dipl. oec.

_____

1 REZIME DATIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom finansijskog poslovanja Odjeljenja u 2025. godini, konstatovali smo određene propuste i nepravilnosti, te u cilju njihovog otklanjanja dali preporuke kako slijedi u Tabeli br.1.

Tabela 1. Preporuke za 2025. godinu

Redni broj	Tačka izvještaja	Preporuka	Status preporuke
1.	6.2.	Potrebno je da Odjeljenje uspostavi sistem planiranja i ocjenjivanja programa iz Godišnjeg plana na osnovu mjerljivih indikatora i učinaka koji su usklađeni sa ciljevima definisanim Zakonom o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH i nadležnostima iz Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH.	N
2.	6.3.	Potrebno je sačiniti Programe razvoja sporta koji proističu iz Strategije razvoja sporta 2023-2028. godina, u skladu sa odredbama Zakona o sportu Brčko distrikta BiH, te Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu Brčko distrikta BiH.	P
3.	6.3.	Potrebno je da Odjeljenje postupa u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka BiH u dijelu donošenja novih podzakonskih akata i internih procedura u cilju osiguranja zaštite prava i pravne sigurnosti u postupanju sa ličnim podacima.	N
4.	6.4.2.	Potrebno je, prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu, u dijelu angažovanja lica na poslove za koje ne postoje predviđena radna mjesta.	P
5.	6.4.2.	Potrebno je donijeti pisane procedure i kriterijume koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, kako bi se osiguralo načelo transparentnosti.	P
6.	6.4.2.	Potrebno je izvršiti jasno razgraničavanje nadležnosti u procesu kontrole završnih izvještaja o namjenskom utrošku sredstava između Odjeljenja i Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH, kako bi se eliminisalo dupliranje poslova.	N
7.	6.4.2.	Potrebno je, prilikom planiranja sredstava za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata, provesti javne konsultacije i planirati sredstva potrebna za procjenu učinka provedenog programa, odnosno projekta u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH.	P
8.	6.4.2.	Potrebno je da Odjeljenje uspostavi automatizaciju procesa bodovanja programa, odnosno projekata, u cilju osiguranja efikasnog sistema kroz transparentnost i integritet podataka.	N

9.	6.4.2.	Potrebno je da Odjeljenje provodi dokumentovani neposredni nadzor nad realizacijom programa i projekata od javnog interesa u skladu sa Ugovorom o finansiranju-sufinansiranju u cilju osiguranja namjenskog utroška sredstava.	N
10.	6.4.2.	Potrebno je da Odjeljenje obezbijedi potrebnu dokumentaciju u cilju efikasnijeg pokretanja postupaka utuženja i uspostavi službenu evidenciju, sistemsko praćenje sudskih sporova i njihovih konačnih ishoda.	N
11.	6.4.2.	Potrebno je jasnije i detaljnije precizirati kriterije za priznavanje olakšica za ulaganja u osnovna sredstva, te jasno definisati listu neprihvatljivih investicija u svrhu dosljedne realizacije zakonom propisanih ciljeva podsticaja.	N
12.	6.4.2.	Potrebno je u saradnji sa nadležnim institucijama uspostaviti kontrolu nad ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava na olakšice pravnih lica u skladu sa odredbama Zakona o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH.	N
13.	6.5.	Potrebno je obezbijediti neophodne uslove za realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa Zakonom o budžetu Brčko distrikta BiH i Zakonom o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH.	P
14.	6.6.	Potrebno je da Odjeljenje nastavi sa aktivnostima i blagovremeno obavještava Direkciju za finansije o stavljanju stalnih sredstava u upotrebu, koja se suštinski i koriste, kako bi se ista preknjižila kao sredstvo u upotrebi i otpočeo obračun amortizacije u skladu sa odredbama Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u Brčko distriktu BiH.	P
15.	6.6.	Potrebno je, identificirati sredstva u pripremi čije korištenje i održavanje spada u nadležnost drugih odjeljenja te ista alocirati u skladu sa njihovom namjenom.	P

*N – nova preporuka

*P – ponovljena preporuka

NALAZI I PREPORUKE IZVJEŠTAJA O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKOG POSLOVANJA ODJELJENJA ZA PRIVREDNI RAZVOJ, SPORT I KULTURU BRČKO DISTRIKTA BiH ZA 2025. GODINU

2 UVOD

Obavili smo reviziju finansijskog poslovanja Odjeljenja za privredni razvoj, sport i kulturu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na osnovu ovlaštenja datih Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH i drugim relevantnim propisima kao i na osnovu godišnjeg plana revizija.

3 OPŠTI DIO

Odjeljenje izvršava zakone i druge propise koji se primjenjuju na teritoriji Brčko distrikta BiH, prati stanje privrede i predlaže mjere, rješava u upravnim stvarima, priprema i predlaže propise i obavlja druge poslove određene Zakonom o javnoj upravi Brčko distrikta BiH, a koji se odnose na:

- statistiku i analizu, strateško planiranje i regionalnu saradnju;
- poslovne inicijative i usluge, marketing i odnose s javnošću i mjere za unapređenje investicija;
- organizaciju pozorišnih manifestacija, izložbi, bibliotekarskih i drugih djelatnosti iz oblasti kulture, kao i saradnju sa udruženjima iz oblasti kulture i sporta;
- druge poslove iz nadležnosti Odjeljenja određene zakonom i drugim propisima.

Unutrašnja organizacija Odjeljenja utvrđena je Organizacionim planom uprave Brčko distrikta BiH i Organizacionim planom Odjeljenja za privredni razvoj, sport i kulturu.

Odjeljenje u svom sastavu ima sljedeća pododjeljenja:

- Pododjeljenje za privredni razvoj,
- Pododjeljenje za kulturu i sport.

U Odjeljenju je na dan 31.12.2025. godine bilo je zaposleno 44 zaposlenika, dok je Organizacionim planom predviđeno 50 zaposlenika.

4 PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije je finansijsko poslovanje u 2025. godini, u dijelu planiranja i izvršenja budžeta, ocjene sistema internih kontrola, kao i usklađenosti poslovanja iz svoje nadležnosti sa zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskog poslovanja Odjeljenja je da omogući revizoru da na osnovu prikupljenih dokaza izrazi mišljenje o tome da li je finansijsko poslovanje obavljeno u skladu sa zakonskim važećim propisima, kao i primjerenog ponašanja rukovodioca Odjeljenja nad sredstvima i imovinom Brčko distrikta BiH. Pored toga, revizija je planirana i izvršena s ciljem pribavljanja realne osnove za ocjenu da li su preduzete sve mjere za namjensko trošenje budžetskih sredstava za svrhe za koje je dato ovlaštenje donošenjem budžeta, te davanja preporuka za dalji rad sa posebnim naglaskom na što efikasniju zaštitu javne imovine i ekonomično trošenje javnih sredstava putem jačanja internih kontrola.

Obim revizije je utvrđen internim planskim dokumentima revizije finansijskog poslovanja za 2025. godinu.

Obzirom da se revizija obavlja provjerama na bazi uzoraka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

5 OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE PRETHODNE REVIZIJE

U prethodnom izvještaju o obavljenoj reviziji finansijskog poslovanja Odjeljenja za 2024. godinu Kancelarija za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH izrazila je mišljenje s rezervom. Kancelarija za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH (u daljem tekstu: Kancelarija za reviziju) izvršila je reviziju finansijskog poslovanja Odjeljenja za 2024. godinu i dostavila konačan izvještaj broj 01-03-08-011-13-276/25 u kojem su date odgovarajuće preporuke za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti. Odjeljenje je dostavilo Kancelariji za reviziju Akcioni plan za otklanjanje nedostataka u roku propisanom Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH.

Utvrdili smo da je Odjeljenje u 2025. godini od ukupno 19 prethodno datih preporuka, potpuno realizovalo 7 preporuka, 8 preporuka nije realizovano, dok su 3 preporuke djelimično realizovane i 1 preporuka nije provodiva. Osvrtom na preporuke date u izvještajima o obavljenim revizijama za prethodne godine, te na osnovu uvida u preduzete aktivnosti, u narednoj tabeli (Tabela br. 2) dat je pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka.

Tabela 2. Pregled realizacije preporuka

Redni broj	Preporuke iz Izvještaja za 2024. godinu	Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2024. godinu	Status
1.	Potrebno je prilikom utvrđivanja ispunjenosti uslova za ostvarivanje olakšica pridržavati se roka koji je predviđen Zakonom o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH.	Prilikom utvrđivanja ispunjenosti uslova za ostvarivanje olakšica, Odjeljenje se nije pridržavalo rokova propisanih Zakonom o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
2.	Potrebno je blagovremeno donijeti Plan posebnog stručnog usavršavanja te isti dostaviti nadležnom Odjeljenju, kako bi potrebe za stručnim usavršavanjem namještenika i službenika bile uvrštene u godišnji program stručnog usavršavanja, te planirana sredstva u budžetu za navedene usluge.	Odjeljenje je blagovremeno donijelo Plan stručnog usavršavanja i dostavilo ga Odjeljenju za stručne i administrativne poslove Brčko distrikta BiH na dalje postupanje.	Provedena
3.	Potrebno je sačiniti Programe razvoja sporta koji proističu iz Strategije razvoja sporta 2023-2028. godina, u skladu sa odredbama člana 5 Zakona o sportu u Brčko distriktu BiH, te Zakona o izmjenama i dopunama	Odjeljenje nije postupilo u skladu sa Strategijom razvoja sporta 2023-2028. godine s obzirom da nije donesen Program razvoja sporta.	Nije provedena

	zakona o sportu Brčko distrikta BiH.		
4.	Potrebno je sačiniti prijedlog Pravilnika o donacijama iz oblasti sporta i uputiti Vladi Brčko distrikta u skladu sa odredbama Zakona o sportu u Brčko distriktu BiH i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sportu Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje je donijelo Pravilnik o donacijama iz oblasti sporta.	Provedena
5.	Potrebno je uspostaviti evidenciju nosilaca sportskih aktivnosti, kao i evidenciju sportskih stručnjaka, sportskih objekata i sportskih rezultata sportista koji imaju prebivalište u Distriktu, kao i evidenciju odobrenih i utrošenih sredstava, u skladu sa Zakonom o sportu u Brčko distriktu BiH, te Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sportu Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje je uspostavilo evidenciju nosilaca sportskih aktivnosti i evidenciju sportskih objekata, dok evidencije sportskih stručnjaka i sportskih rezultata sportista nisu sačinjene.	Djelimično provedena
6.	Potrebno je da Odjeljenje blagovremeno i kontinuirano preduzima aktivnosti iz svoje nadležnosti na realizaciji programskih zadataka koji su predviđeni Planom i programom rada Odjeljenja, u skladu sa Zakonom o Vladi Brčko distrikta BiH a radi unapređenja razvoja privrede, sporta i kulture Brčko distrikta BiH.	Iako je Odjeljenje preduzelo određene aktivnosti na realizaciji zadataka iz Plana i programa rada, utvrđeno je da dinamika provođenja pojedinih programskih ciljeva nije bila blagovremena niti u potpunosti kontinuirana.	Djelimično provedena
7.	Potrebno je u putnim nalozima iskazivati potpune, ažurne i tačne evidencije koje će osigurati suštinsku kontrolu korištenja službenih vozila i opravdanost izdataka za gorivo u skladu sa odredbama Pravilnika o korištenju, tehničkom održavanju i upotrebi motornih vozila i radnih mašina u vlasništvu Brčko distrikta BiH, kao i Pravilnika o obrascu, sadržaju i načinu vođenja putnog naloga.	Putni nalozi su vođeni u skladu sa sa odredbama Pravilnika o korištenju, tehničkom održavanju i upotrebi motornih vozila i radnih mašina u vlasništvu Brčko distrikta BiH, kao i Pravilnika o obrascu, sadržaju i načinu vođenja putnog naloga.	Provedena
8.	Potrebno je uspostaviti adekvatnu kontrolu vjerodostojnosti dokumentacije i stvarnog utroška sredstava unutrašnje reprezentacije koja nije regulisana Odlukom o reprezentaciji, nabavkama niti drugim aktom.	Uspostavljena je adekvatna kontrola dokumentacije i stvarnog utroška sredstava unutrašnje reprezentacije.	Provedena
9.	Potrebno je prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih	Prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova,	Nije provedena

	poslova, dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu, u dijelu angažovanja lica na poslove za koje ne postoje predviđena radna mjesta.	Odjeljenje nije poštovalo odredbe Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu, u dijelu koji se odnosi na angažovanje lica na poslovima za koje ne postoje predviđena radna mjesta.	
10.	Potrebno je donijeti pisane procedure i kriterije koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, kako bi se osiguralo načelo transparentnosti.	Odjeljenje nije donijelo pisane procedure i kriterije kojima se reguliše način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova.	Nije provedena
11.	Potrebno je, prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, dosljedno poštovati Pravilnik o radu, u dijelu maksimalnog broja angažovanih lica u odnosu na broj zaposlenih.	Prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova Odjeljenje je poštovalo odredbe Pravilnika o radu u dijelu koji definiše maksimalan broj angažovanih lica u odnosu na broj zaposlenih.	Provedena
12.	Potrebno je, prilikom planiranja sredstava za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata, provesti javne konsultacije i planirati sredstva potrebna za procjenu učinka provedenog programa, odnosno projekta u skladu sa odredbama člana 58 Zakona o budžetu i člana 3 Pravilnika o dodjeli sredstava za finansiranje programa, odnosno projekata od javnog interesa u Odjeljenju.	Prilikom planiranja sredstava za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata, nisu provedene javne konsultacije niti su planirana sredstva potrebna za procjenu učinka provedenog programa.	Nije provedena
13.	Potrebno je intenzivirati aktivnosti na uspostavljanju registra dodijeljenih donacija i transfera od strane Vlade i institucija Brčko distrikta BiH u cilju efikasnije kontrole, analize i planiranja dodjele donacija i transfera.	Odjeljenje posjeduje vlastite evidencije dodijeljenih donacija i transfera, ali nije preduzimalo aktivnosti za uspostavljanje registra.	Djelimično provedena
14.	Potrebno je da Odjeljenje prilikom zaprimanja zahtjeva za olakšice za nove investicije insistira na dostavljanju dokaza o ostvarenim poslovnim prihodima od iznajmljivanja stalnog sredstva koje pravno lice koristi za iznajmljivanje i od kojih po tom osnovu ostvaruje poslovne prihode u skladu sa odredbama Zakona o podsticaju u privredu Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje je zahtijevalo dostavljanje dokaza o ostvarenim poslovnim prihodima od iznajmljivanja stalnih sredstava.	Provedena

15.	Potrebno je propisati detaljne kriterije za ostvarivanje prava na nadoknadu zbog novih investicija pravnih lica, kako bi se osiguralo ostvarenje cilja propisanog odredbama člana 3 Zakona o podsticajima u privredi.	Predmetna preporuka je zamijenjena novom preporukom u tekućem periodu, zbog čega se status zaključuje kao neprovodiv.	Nije provodiva
16.	Potrebno je obezbijediti neophodne uslove za realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa Zakonom o budžetu Brčko distrikta BiH i Zakonom o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje nije obezbijedilo neophodne uslove za realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom.	Nije provedena
17.	Potrebno je blagovremenim pripremama i praćenjem rada Komisije za popis obezbijediti dosljednu primjenu Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju i Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza, u dijelu blagovremenog dostavljanja Izvještaja o izvršenom popisu Centralnoj popisnoj komisiji.	Odjeljenje je postupilo u skladu sa Pravilnikom o računovodstvu i finansijskom izvještavanju i Uputstvom o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza u dijelu dostavljanja Izvještaja o izvršenom popisu.	Provedena
18.	Potrebno je da Odjeljenje nastavi sa aktivnostima i blagovremeno obavještava Direkciju za finansije o stavljanju stalnih sredstava u upotrebu, koja se suštinski i koriste, kako bi se ista preknjižila kao sredstvo u upotrebi i otpočeo obračun amortizacije u skladu sa odredbama Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u Brčko distriktu BiH.	Odjeljenje nije dostavilo u potpunosti dokumentaciju o stavljanju sredstava u upotrebu, kako bi se ista preknjižila kao sredstvo u upotrebi i otpočeo obračun amortizacije.	Nije provedena
19.	Potrebno je identificirati sredstva u pripremi čije korištenje i održavanje spada u nadležnost drugih odjeljenja, te ista alocirati u skladu sa njihovom namjenom.	Odjeljenje nije identifikovalo sredstva u pripremi čije korištenje i održavanje spada u nadležnost drugih odjeljenja.	Nije provedena
Redni broj	**Preporuke iz Izvještaja za 2023. godinu**	**Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2023. godinu**	**Status**
1.	Potrebno je da Odjeljenje preko članova Komisije prilikom dodjele i kontrole utroška sredstava vrši provjeru vrijednosti nabavki u računima i ugovorima, u smislu da su u okvirima ponude i potražnje na tržištu („ fer tržišne cijene“).	Predmetna preporuka je zamijenjena novom preporukom u tekućem periodu, zbog čega se status zaključuje kao neprovodiv.	Nije provodiva

2.	Potrebno je sačiniti programe razvoja sporta koji proističu iz Strategije razvoja sporta 2023-2028. godina, u skladu sa odredbama člana 5 Zakona o sportu u Brčko distriktu BiH, te Zakona o izmjenama i dopunama zakona o sportu Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje nije postupilo u skladu sa Strategijom razvoja sporta 2023-2028. godine s obzirom da nije donesen Program razvoja sporta.	Nije provedena
Br. prep.	**Preporuke iz Izvještaja za 2022. godinu**	**Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2022. godinu**	**Status**
1.	Potrebno je prilikom utvrđivanja ispunjenosti uslova za ostvarivanje olakšica pridržavati se roka koji je predviđen Zakonom o podsticaju u privredu Brčko distrikta BiH.	Prilikom utvrđivanja ispunjenosti uslova za ostvarivanje olakšica, Odjeljenje se nije pridržavalo rokova propisanih Zakonom o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
2.	Potrebno je, prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu, u dijelu angažovanja lica na poslove za koje ne postoje predviđena radna mjesta.	Prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, Odjeljenje nije poštovalo odredbe Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu, u dijelu koji se odnosi na angažovanje lica na poslovima za koje ne postoje predviđena radna mjesta.	Nije provedene
3.	Potrebno je donijeti pisane procedure i kriterije koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, kako bi se osiguralo načelo transparentnosti.	Odjeljenje nije donijelo pisane procedure i kriterije kojima se reguliše način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova.	Nije provedena
4.	Potrebno je utvrditi jasne i objektivne kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera u svrhu objektivnog bodovanja.	Nisu utvrđeni jasni i objektivni kriteriji za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera u svrhu objektivnog bodovanja.	Nije provedena
5.	Potrebno je prilikom planiranja sredstava za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata provesti javne konsultacije i planirati sredstva potrebna za procjenu učinka provedenog programa, odnosno projekta u skladu sa odredbama člana 58 stav 1, 2 i 3 Zakona o budžetu.	Prilikom planiranja sredstava za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata, nisu provedene javne konsultacije niti su planirana sredstva potrebna za procjenu učinka provedenog programa.	Nije provedena
6.	Potrebno je, identificirati sredstva u pripremi čije korištenje i održavanje spada u nadležnost drugih odjeljenja te ista alocirati u skladu sa njihovom namjenom.	Odjeljenje nije identifikovalo sredstva u pripremi čije korištenje i održavanje spada u nadležnost drugih odjeljenja.	Nije provedena

6 NALAZI I PREPORUKE

6.1 Rukovodstvo i sistem internih kontrola

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, kao i ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava neophodno je imati uspostavljen funkcionalan sistem internih kontrola, koji je odgovornost menadžmenta. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istih je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja, prenošenje ovlaštenja, vrednovanje rezultata rada, sistem nagrađivanja i poštivanje postojećih zakonskih i ostalih propisa.
Šef Odjeljenja je odgovoran za uspostavu sistema internih kontrola u okviru Odjeljenja i usklađenosti poslovanja Odjeljenja sa važećim zakonskim i drugim propisima. Za izvršenje grupa srodnih poslova iz djelokruga Odjeljenja formirana su pododjeljenja čiji rad organizuju šefovi pododjeljenja koji su odgovorni za pravilnu primjenu zakona, stručno, efikasno i blagovremeno izvršavanje poslova iz djelokruga Odjeljenja, kao i za angažovanje i utrošak predviđenih budžetskih sredstava na nivou pododjeljenja.
Izvršili smo procjenu uspostavljanja, funkcionisanja i nadzora sistema internih kontrola na osnovu provedene revizije značajnih procesa poslovanja.

Nedostatak sistema interne kontrole se ogleda u sljedećem:

- neuspostavljanju sistema planiranja i ocjenjivanja programa iz Godišnjeg plana na osnovu indikatora i učinaka koji su usklađeni sa ciljevima definisanim Zakonom o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH i nadležnostima iz Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH;
- nedonošenju Programa razvoja sporta koji proističu iz Strategije razvoja sporta 2023-2028. godine;
- nepostupanju u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka BiH;
- nepostupanju u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu, u dijelu angažovanja lica na osnovu ugovora o posebnim poslovima, te neosiguranju transparentnosti prilikom odabira istih;
- neadekvatnosti kontrole izvještaja o namjenskom utrošku sredstava;
- nepostupanju u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH u dijelu provođenja javnih konsultacija i planiranja sredstva za procjenu učinaka programa, odnosno projekta;
- nedostacima u procesu bodovanja programa, odnosno projekata;
- neprovođenju neposrednog nadzora nad realizacijom programa i projekata od javnog interesa;
- nepostojanju službenih evidencija i sistemskog praćenja sudskih sporova i njihovih konačnih ishoda;
- nepreciziranju detaljnijih kriterija za priznavanje olakšica za ulaganja u osnovna sredstva i jasnog definisanja liste neprihvatljivih investicija;
- neuspostavljanju adekvatne saradnje sa Poreznom upravom Brčko distrikta BiH i Inspektoratom Brćko distrikta BiH,
- neefikasnom upravljanju kapitalnim budžetom Odjeljenja.

Preporuke za otklanjanje navedenih nepravilnosti date su u tabeli broj 1 Preporuke za 2025. godinu.

6.2 Plan i realizacija planom predviđenih zadataka

Odredbama člana 32 stav 4 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i člana 14 Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sistema praćenja i nadzora provođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenta propisana je obaveza izrade godišnjeg plana rada Odjeljenja.
Godišnjim planom rada Odjeljenja za 2025. godinu planirano je ukupno 13 programa kroz 37 aktivnosti i to:

1. Podrška za poslovanje i oporavak privrede
2. Sistemska podrška preduzetništvu mladih, žena i zapošljavanje pripravnika
3. Podrška inovacijama i digitalizaciji preduzeća
4. Podrška izvozno orijentisanim sektorima i preduzećima
5. Usklađivanje i unaprijeđenje poslovnog okruženja
6. Marketing lokacije za investitore
7. Jačanje energetske efikasnosti za preduzetnike i preduzeća
8. Unaprijeđenje stanja sporta i školskog sporta
9. Razvoj kulturno-umjetniče tradicije
10. Tekući transferi istim i drugim nivoima vlasti
11. Podrška radu javnih preduzeća i pravnih lica koje osniva Brčko distrikt BiH,
12. Aktivno uključivanje iseljeništva u privredni razvoj Brčko distrikta BiH i
13. Strateško upravljanje i administracija.

Uvidom u Godišnji izvještaj o radu Odjeljenja za 2025. godinu utvrdili smo da je 8 programa realizovano, 4 programa su realizovana djelimično, dok 1 program nije proveden.

U programima koji nisu u potpunosti realizovani, aktivnosti koje nisu sprovedene odnose se na: rekonstrukciju i izgradnju objekata iz oblasti sporta, izrada Zakona o kulturnim dobrima i kulturnoj djelatnosti Brčko distrikta BiH, izrada Zakona o muzejskoj djelatnosti, izrada Zakona o autorskim pravima, rekonstrukcija i izgradnja objekata iz oblasti kulture.

Odredbama člana 3 Zakona o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH propisano je da je cilj ovog zakona podsticanje privrednog razvoja pravnih lica, povećanje zaposlenosti, poboljšanje konkurentnosti, privlačenje novih investitora na području Brčko distrikta BiH.

Odredbama člana 22 Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH Odjeljenje je nadležno između ostalog za statistiku i analizu, strateško planiranje i regionalnu saradnju, poslovne inicijative i usluge, marketing i odnose s javnošću i mjere za unapređivanje investicija.

Revizijom smo utvrdili da Odjeljenje je ostvarilo visok stepen realizacije primarno kod onih programa čija se implementacija odnosi na transfere eksternim subjektima kao i da se programi **ocjenjuju realizovanim kada su finansijska sredstva doznačena subjektima**. Dodijeljena sredstva i značajan dio provedenih aktivnosti nema uspostavljenu direktnu uzročnu vezu sa zakonskim ciljevima – rastom zaposlenosti, prilivom investicija ili jačanjem konkurentnosti.
Nadalje, utvrdili smo da suštinske reformske regulatorne i infrastrukturne aktivnosti koje se odnose na izradu zakona i opremanje institucija, a koje čine bazu za dugoročni razvoj Odjeljenje nije realizovalo u izvještajnom periodu.

Potrebno je da Odjeljenje uspostavi sistem planiranja i ocjenjivanja programa iz Godišnjeg plana na osnovu mjerljivih indikatora i učinaka koji su usklađeni sa ciljevima definisanim Zakonom o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH i nadležnostima iz Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH.

6.3 Usklađenost sa zakonom i drugim propisima

Odredbama člana 5 Zakona o sportu Brčko distrikta BiH propisano je da se radi ostvarivanja javnog interesa i ciljeva u sportu donosi strategija razvoja sporta u Brčko distriktu BiH. Strategija se donosi za najmanje četiri godine. **Na osnovu strategije donose se programi razvoja sporta**. Strategiju donosi Skupština Brčko distrikta BiH na prijedlog Vlade Brčko distrikta BiH.

Strategija razvoja sporta za period 2023.-2028. godina, odobrena je Odlukom Skupštine Brčko distrikta BiH od 26.04.2023. godine.

Revizijom smo utvrdili da Odjeljenje nije donijelo Programe razvoja sporta koji proističu iz Strategije razvoja sporta, što nije u skladu sa odredbama člana 5 Zakona o sportu Brčko distrikta BiH.

Potrebno je sačiniti Programe razvoja sporta koji proističu iz Strategije razvoja sporta 2023-2028. godina, u skladu sa odredbama Zakona o sportu Brčko distrikta BiH, te Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu Brčko distrikta BiH.

Odredbama člana 117 Zakona o zaštiti ličnih podataka BiH propisano je da je kontrolorima i obrađivačima podataka ostavljen rok od 210 dana za usklađivanje poslovanja sa novim zakonom.

Revizijom smo utvrdili da Odjeljenje nije izvršilo usklađivanje poslovanja sa odredbama novog zakona u dijelu donošenja podzakonskih akata.

Potrebno je da Odjeljenje postupa u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka BiH u dijelu donošenja novih podzakonskih akata i internih procedura u cilju osiguranja zaštite prava i pravne sigurnosti u postupanju sa ličnim podacima.

Javne nabavke

Planom javnih nabavki Odjeljenja za 2025. godinu predviđena je ukupna vrijednost nabavki u iznosu od 2.240.547,50 KM, i to: 13 postupaka nabavke robe u iznosu od 846.021,04 KM, 15 postupaka nabavke usluga u iznosu od 625.966,46 KM i 6 postupaka nabavke radova u iznosu od 768.560,00 KM. Od ukupno planiranih 34 postupka javnih nabavki, 15 se odnosi na otvoreni postupak, 5 na konkurentski zahtjev, 6 na direktni sporazum i 8 postupaka na Aneks II.

Tokom 2025. godine realizovano je 26 postupaka javnih nabavki, uključujući 7 otvorenih postupaka, 5 konkurentskih zahtjeva, 6 direktnih sporazuma, 8 postupaka iz Aneksa II u iznosu od 693.721,16 KM. Ujedno, u toku godine poništena su dva postupka nabavke jer nije dostavljena nijedna ponuda.

6.4. Planiranje i izvršenje tekućeg budžeta

6.4.1. Prihodi

Planirani prihodi za 2025. godinu iznose 1.823.906,41 KM, a realizovani su u iznosu od 1.906.506,89 KM ili 104,53% u odnosu na planirane prihode. Struktura planiranih i ostvarenih prihoda Odjeljenja prikazana je u tabeli broj 3. u Prilogu Izvještaja.

Ostvareni prihodi Odjeljenja se odnose na prihode:

- Administrativne takse – 722100 odnose se na prihode od taksi na zahtjeve i rješenja po osnovu Zakona o podsticaju u privredi u Brčko distriktu BiH. U izvještajnom periodu planirano je 11.120,00 KM a ostvareno 11.280,00 KM.

- Prihodi od pružanja javnih usluga - 722600 planirani su u iznosu od 24.800,00 KM, a ostvareni u iznosu od 26.647,00 KM i odnose se na prihode od članarina za biblioteku 13.147,00 KM i prihode od prodatih ulaznica za pozorišne predstave u iznosu od 13.500,00 KM.

- Neplanirane uplate – 722700 odnose se na prihode od povrata sredstava po osnovu uplaćenih, a neutrošenih donacija pojedincima iz ranijih godina u iznosu od 695,00 KM, povrat uplaćenih a neutrošenih sredstava za donacije, subvencije i transfere od pravnih lica iz ranijih godina u iznosu od 27.320,25 KM, te ostale povrate u iznosu od 1.830.729,64 KM. U izvještajnom periodu planirano je 1.787.986,41 KM, a realizovano je 1.858.744,89 KM.

- Domaće donacije – 732100 odnose se na povrat neopravdanih sredstava za donacije iz 2021. godine u iznosu od 9.835,00 KM.

6.4.2. Planiranje i izvršenje tekućih izdataka budžeta

Tekući budžet Odjeljenja za 2025. godinu odobren je u iznosu od 29.124.452,49 KM, a realizovan u iznosu od 28.081.914,45 KM, odnosno 96,42% odobrenih sredstava. (Tabela br.3 u prilogu Izvještaja).

Bruto plate i naknade odobrene su u iznosu od 1.456.922,30 KM, a realizovane u iznosu od 1.351.312,00 KM ili 92,75%.
Bruto plate ostvarene su u iznosu od 1.200.117,01 KM ili 95,84% u odnosu na planirani iznos, a odnose se na neto plate u iznosu od 808.290,10 KM, porez na plate u iznosu od 14.597,61 KM i doprinose u iznosu od 377.229,30 KM.
Naknade troškova zaposlenih ostvarene su u iznosu od 121.239,11 KM i odnose se na: naknade za topli obrok u iznosu od 62.416,00 KM, naknade za prevoz s posla i na posao u iznosu 24.098,33 KM, otpremnine u iznosu od 28.165,08 KM, pomoć u slučaju smrti u iznosu od 4.685,50 KM i pomoć u slučaju bolesti u iznosu 1.874,20 KM.

Doprinosi na teret poslodavca planirani su u iznosu 33.107,01 KM, a realizovani su u iznosu od 29.955,88 KM ili 90,48%.

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge su planirani u iznosu od 1.293.934,00 KM, a realizovani su u iznosu od 1.000.570,19 KM ili 77,33% u odnosu na planirane izdatke.

Putni troškovi su planirani u iznosu od 11.377,00 KM, a realizovani su u iznosu od 9.383,35 KM ili 82,48% u odnosu na planirane.

Izdaci za energiju planirani su u iznosu od 205.000,00 KM, a realizovani su u iznosu od 154.168,58 KM ili 75,20% i odnose se na izdatke za električnu energiju u iznosu od 106.839,74 KM i izdatke za lož ulje u iznosu od 47.328,84 KM.

Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge planirani su u iznosu od 26.850,00 KM, a realizovani su u iznosu od 20.198,10 KM ili 75,23% i odnose se na izdatke za telefonske usluge u iznosu od 2.692,38 KM, Internet u iznosu od 2.491,98 KM, odvoz smeća u iznosu od 9.360,48 KM, izdatke za vodu i kanalizaciju u iznosu od 5.473,26 KM i ostale izdatke u iznosu od 180,00 KM.

Nabavka materijala i sitnog inventara planirana je u iznosu od 126.150,00 KM, a realizovana u iznosu od 77.635,52 KM ili 61,54% i odnosi se na: izdatke za kompjuterski materijal u iznosu od 2.620,80 KM, sitan inventar u iznosu od 2.595,16 KM, kancelarijski materijal u iznosu od 3.925,64 KM, materijal za kulturu,sport i nagrade u iznosu od 15.955,30 KM, reklamni materijal za kulturno-sportske manifestacije u iznosu od 45.737,17 KM, materijal za čišćenje u iznosu od 6.410,61 KM i ostale izdatke u iznosu od 390,84 KM.

Izdaci za usluge prevoza i goriva planirani su u iznosu od 5.525,00 KM, a realizovani su u iznosu od 2.515,08 KM ili 45,52%, a odnose se na izdatke za benzin u iznosu od 364,92 KM, izdatke za dizel gorivo u iznosu od 1.782,76 KM i registraciju motornih vozila u iznosu od 367,40 KM.

Izdaci za tekuće održavanje planirani su u iznosu 14.500,00 KM, a realizovani su u iznosu od 11.263,89 KM, odnosno 77,68% a odnose se na: materijal za popravku i održavanje vozila u iznosu od 2.485,67 KM, materijal za popravak i održavanje zgrada u iznosu od 3.440,69 KM, usluge popravki i održavanja opreme u iznosu od 1.142,78 KM i usluge popravki i održavanja vozila u iznosu od 4.194,75 KM.

Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa planirani su u iznosu 5.388,00 KM, a realizovani su u iznosu od 2.760,02 KM ili 51,23%, a odnose se na troškove osiguranje vozila u iznosu od 785,08 KM i osiguranje zaposlenih u iznosu 1.974,94 KM.

Izdaci za ugovorene i druge posebne usluge planirani su u iznosu od 899.144,00 KM, a realizovani su u iznosu od 722.645,65 KM ili 80,37% i odnose se na sljedeće:

- Usluge medija	91.339,14 KM
- Usluge reprezentacije	31.127,30 KM
- Usluge objavljivanja tendera i oglasa	5.196,42 KM
- Stručna literatura	1.890,95 KM
- Usluge stručnog obrazovanja	3.952,32 KM
- Izdaci za hardverske i softverske usluge	4.095,00 KM
- Usluge po ugovorima o obavljanju posebnih poslova i ug. o djelu	161.915,81 KM
- Izdaci za hotelski smještaj	50.597,00

- Izdaci za angažovanja estradnih umjetnika	171.229,50
- Izdaci za dramske predstave	182.651,11
- Ostali izdaci za usluge	18.651,10

Izdaci po osnovu ugovora o angažovanju lica radi obavljanja posebnih poslova ostvareni su u iznosu od 68.855,81 KM, a odnose se na naknade po ugovorima za obavljanje posebnih poslova radi ispunjavanja obaveza iz nadležnosti Odjeljenja.

Zaključivanje pojedinačnih ugovora vršeno je na osnovu Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o davanju saglasnosti od 31.12.2025. godine za angažovanje ukupno šest lica za obavljanje posebnih poslova i to: jednog izvršioca sa visokom stručnom spremom (VSS), jednog izvršioca sa srednjom stručnom spremom (SSS) i četiri izvršioca sa stečenom diplomom osnovnog obrazovanja (OS) a radi ispunjavanja obaveza iz nadležnosti Odjeljenja za koje ne postoje predviđena radna mjesta i na osnovu Odluka Vlade Brčko distrikta BiH od 5.3.2025. godine za angažovanje dva izvršioca sa visokom stručnom spremom (VSS), dva izvršioca sa srednjom stručnom spremom (SSS) i angažovanje četiri izvršioca sa stečenom diplomom osnovnog obrazovanja za obavljanje poslova koji obuhvaćaju pružanje usluga čišćenja i održavanja čistoće poslovnih prostorija Odjeljenja.

Odredbama člana 46a stav 2 Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH propisano je da su posebni poslovi oni poslovi koji se obavljaju radi ispunjavanja obaveza iz nadležnosti organa javne uprave, za koje nisu predviđena radna mjesta. Takođe, odredbama člana 13 stav 1 Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave Brčko distrikta BiH regulisano je, da se u izuzetnim slučajevima, rad u organima javne uprave može obavljati angažovanjem lica radi obavljanja posebnih poslova za koje ne postoje predviđena radna mjesta.

Revizijom smo utvrdili da se određeni broj ugovora odnosi na obavljanje redovnih poslova iz nadležnosti Odjeljenja (unos i ažuriranje podataka u informacionom sistemu o svim podsticajima u privredi, učešće u postupcima po raspisanim javnim pozivima, saradnja sa udruženjima iz oblasti nacionalne kulture, kontrola realizacije programa rada prema navedenim i dostavljenim aktivnostima, vođenje zapisnika na sastancima iz nadležnosti Odjeljenja. Navedeno nije u skladu sa odredbama člana 46a stav 2 Zakona o državnoj službi i člana 13 stav 1 Pravilnika o radu.

Zbog nepostojanja pisane procedure i kriterija koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova možemo konstatovati da nije obezbijeđena transparentnost prilikom izbora izvršilaca.

> ***Potrebno je, prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu, u dijelu angažovanja lica na poslove za koje ne postoje predviđena radna mjesta.***
>
> ***Potrebno je donijeti pisane procedure i kriterije koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, kako bi se osiguralo načelo transparentnosti.***

Transferi, donacije i subvencije odobreni su u ukupnom iznosu od 24.722.860,00 KM, a realizovani su u iznosu od 24.309.249,84 KM, odnosno 98,33 % odobrenog budžeta Odjeljenja, a odnose se na:

R. br.	O P I S	Plan	Ostvarenje	%
1.	614100-Tekući transferi drugim i istim nivoima vlasti	7.525.000,00	7.232.551,57	96,11
2.	614200-Tekuće donacije pojedincima	56.000,00	54.000,03	96,43
3.	614300-Tekuće donacije neprofitnim organizacijama	3.209.000,00	3.112.296,06	96,99
4.	614400-Subvencije javnim preduzećima	900.000,00	900.000,00	100,00
5.	614500-Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima	13.032.860,00	13.010.402,18	99,83
	Ukupno transferi, donacije i subvencije	**24.722.860,00**	**24.309.249,84**	**98,33**

Tekući transferi drugim i istim nivoima vlasti odobreni su u iznosu od 7.525.000,00 KM, a realizovani u iznosu od 7.232.551,57 KM ili 96,11 % odobrenog budžeta za ove namjene i odnose sa na:

1.	Transfer Razvojno garantnom fondu Brčko distrikta BiH za redovan rad (rad i materijalne troškove)	1.000.000,00
2.	Transfer Razvojno garantnom fondu Brčko distrikta BiH za subvencioniranje dijela kamate za kupovinu prve nekretnine	353.915,95
3.	Transfer Razvojno garantnom fondu Brčko distrikta BiH za subvencioniranje dijela kamata za kredite preduzećima, preduzetnicima i nosiocima poljoprivrednih gazdinstava za 2022. godinu	1.200.000,00
4.	Transfer Ministarstvu finansija i trezora BiH (statistika)	200.000,00
5.	Transfer Turističkoj organizaciji Brčko distrikta BiH	900.000,00
6.	Transfer Zavodu za zapošljavanje za realizaciju Programa zapošljavanja pripravnika na području Brčko distrikta BiH za 2025. godinu	500.000,00
7.	Transfer Zavodu za zapošljavanje za realizaciju Programa samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH za 2025. godinu	1.500.000,00
8.	Transfer Zavodu za zapošljavanje za realizaciju Programa samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH za 2025. godinu	1.630.500,00
9.	Transfer Zavodu za zapošljavanje za realizaciju Programa subvencija privrednicima koji su u prethodnim godinama podržani programima samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH za 2025. godinu	250.000,00

10.	Transfer Zavodu za zapošljavanje za realizaciju Programa za podršku socijalnom preduzetništvu na području Brčko distrikta BiH za 2025. godinu	100.000,00
		7.232.551,57

Transfer Razvojno garantnom fondu Brčko distrikta BiH za redovan rad (rad i materijalne troškove) u iznosu od 1.000.000,00 KM isplaćen je na osnovu Odluke o izdvajanju novčanih sredstava od 6.5.2025. godine u iznosu od 1.000.000,00 KM.

Transfer Razvojno garantnom fondu Brčko distrikta BiH za subvencioniranje dijela kamate za kupovinu prve nekretnine isplaćen na osnovu Odluke o izdvajanju novčanih sredstava od 30.4.2025. godine u iznosu od 450.000,00 KM. Povrat neiskorištenog dijela sredstava od strane Razvojno garantnog fonda Brčko distrikta BiH izvršen je u iznosu od 96.084,05 KM.

Transfer RGF za subvencioniranje dijela kamata za kredite preduzećima, preduzetnicima i nosiocima poljoprivrednih gazdinstava za neisplaćena sredstva iz 2022. godine isplaćen je na osnovu Odluke o izdvajanju novčanih sredstava u iznosu od 1.200.000,00 KM.

Transfer RGF za subvencioniranje dijela kamata za kredite preduzećima, preduzetnicima i nosiocima poljoprivrednih gazdinstava za 2025. godinu isplaćen je na osnovu Odluke o izdvajanju novčanih sredstava od 7.5.2025. godine u iznosu od 1.200.000,00 KM.

Transfer Ministarstvu finansija i trezora BiH (statistika) isplaćen je na osnovu Odluke o izdvajanju novčanih sredstava od 24.4.2025. godine u iznosu od 200.000,00 KM.

Transfer Turističkoj organizaciji za redovan rad isplaćen je na osnovu Odluke o isplati novčanih sredstava od 14.2.2025. godine u iznosu od 100.375,75 KM i Odluke o isplati novčanih sredstava od 13.5.2025. godine u iznosu od 799.624,25 KM.

Transfer Zavodu za zapošljavanje Brčko distrikta BiH za realizaciju Programa zapošljavanja pripravnika na području Brčko distrikta BiH za 2025. godinu isplaćen je na osnovu Odluke o isplati novčanih sredstava od 11.12.2025. godine u iznosu od 500.000,00 KM.

Transfer Zavodu za zapošljavanje za realizaciju Programa samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH za 2025. godinu u iznosu od 1.630.500,00 KM isplaćen na osnovu Odluke o izdvajanju novčanih sredstava od 11.6.2025. godine u iznosu od 500.000,00 i na osnovu Odluke o izdvajanju novčanih sredstava od 24.9.2025. godine u iznosu od 1.225.000,00 KM. Povrat neiskorištenog dijela sredstava od strane Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH izvršen je u iznosu od 94.500,00 KM.

Odredbama člana 34 (Program utroška sredstava) Zakona o izvršenju budžetu Brčko distrikta BiH propisano je da je budžetski korisnik obavezan predložiti Vladi program utroška sredstava za donacije, subvencije i transfere kao i sredstava za finansiranje i sufinansiranje programa, projekata od javnog interesa.

Odredbama člana 2 Programa utroška sredstava u korist Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH za realizaciju programa samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH u 2025. godini propisan je način dodjele sredstava koji između ostalog propisuje da će šef Odjeljenja imenovati komisiju za dodjelu sredstava i kontrolu utroška sredstava.
Komisija Odjeljenja će utvrditi da li su ranije dodijeljena sredstva namjenski utrošena i opravdana od strane korisnika sredstava u skladu sa važećim zakonima Brčko distrikta

BiH i u skladu sa dinamikom dodjele sredstava krajnjim korisnicima (podnosiocima prijave) o čemu će sačiniti zapisnik i isti dostaviti šefu Odjeljenja na odobrenje.

Odredbama člana 15 Programa utvrđeno je da će Komisija za dodjelu i kontrolu utroška sredstava izvršiti kontrolu utroška sredstava nakon što Zavod dostavi Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava. Zavod će vršiti kontrolu utroška sredstava dodijeljenih podnosiocima prijave po programu samozapošljavanja na osnovu ugovornih obaveza i to uvidom u materijalno-finansijsku dokumentaciju.

Revizijom smo utvrdili da struktura kontrole Programa predstavlja dupliranje poslova. Sredstva se dodjeljuju i prate preko Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH koji snosi jasnu odgovornost za namjensko trošenje i kontrolu. Uvođenjem Odjeljenja u detaljnu kontrolu (ugovor o kupoprodaji, fakture, zahtjevi za plaćanje i drugo) smanjuje se efikasnost procesa i gubi jasna linija odgovornosti.

> *Potrebno je izvršiti jasno razgraničavanje nadležnosti u procesu kontrole završnih izvještaja o namjenskom utrošku sredstava između Odjeljenja i Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH, kako bi se eliminisalo dupliranje poslova.*

Tekuće donacije pojedincima su odobrene u iznosu od 56.000,00 KM a realizovane su u iznosu od 54.000,03 ili 96,43%, odobrenog budžeta za ove namjene.

Navedeni izdaci se odnose na nagrade učesnicima manifestacije „Internacionalni teatarski susreti Brčko distrikta BiH“ u iznosu od 44.000,03 KM i nagrada za najboljeg sportistu u prethodnoj godini u iznosu od 10.000,00 KM.

Tekuće donacije neprofitnim organizacijama su odobrene u iznosu 3.209.000,00 KM, a realizovane u iznosu od 3.112.296,06 KM, ili 96,99 %, odobrenog budžeta za ove namjene. Realizovane tekuće donacije neprofitnim organizacijama odnose na donacije za projekte u okviru Pododjeljenja za privredni razvoj koji su realizovani u iznosu od 311.242,45 KM i na donacije za programe, projekte i manifestacije u okviru Pododjeljenja za sport i kulturu u iznosu od 2.801.053,61 KM.

Odredbama člana 58 Zakona o budžetu (Planiranje sredstava za finansiranje i sufinansiranje programa i projekata od javnog interesa) između ostalog propisano je da: Sredstva za finansiranje i sufinansiranje programa i projekata od javnog interesa planiraju se u budžetu budžetskog korisnika na osnovu prioriteta utvrđenih za finansiranje programa i projekata. Sredstva se planiraju se u budžetu, ako je na osnovu analize budžetskog korisnika i provedenih javnih konsultacija utvrđeno da je finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata udruženja, fondacije odnosno_drugog pravnog ili fizičkog lica najefikasniji način za ostvarivanje definisanih ciljeva javnih politika iz nadležnosti budžetskog korisnika. Prilikom planiranja sredstava za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata budžetski korisnik planira i sredstva potrebna za procjenu učinka provedenog programa, odnosno projekta.

Revizijom smo utvrdili da su sredstva za finansiranje i sufinansiranje programa i projekata od javnog interesa planirana bez provedenih javnih konsultacija i da nisu planirana sredstva za procjenu učinka programa, odnosno projekata koje Odjeljenje finansira što nije u skladu sa odredbama člana 58 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH.

Potrebno je, prilikom planiranja sredstava za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata, provesti javne konsultacije i planirati sredstva potrebna za procjenu učinka provedenog programa, odnosno projekta u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH.

Odredbama člana 10 Pravilnika o dodjeli sredstava za finansiranje programa, odnosno projekata od javnog interesa, propisano je da šef Odjeljenja imenuje Komisiju za pripremu javnog poziva, vrednovanje programa i projekata od javnog interesa i dodjelu sredstava (Komisija za dodjelu) i Komisiju za razmatranje prigovora prijavljenih lica na preliminarnu listu.
Odredbama člana 11 Pravilnika propisano je, između ostalog, da Komisija za dodjelu pregleda i vrednuje predložene programe i projekte u skladu s uslovima i kriterijima navedenim na obrascu koji je sastavni dio ovog pravilnika (ANEKS VII).

Revizijom smo utvrdili da se vrednovanje projekata od strane Komisije za dodjelu vrši ručnim unosom bodova u Aneks VII koji je kreiran kao fleksibilni Word dokument.

Uvidom u dokumentaciju i proceduru bodovanja, **utvrdili smo postojanje naknadnih korekcija bodovanja i matematičkih grešaka u zbirovima što predstavlja neadekvatno osiguranu internu kontrolu nad podacima.** Sam proces bodovanja, kroz naknadne korekcije unesenih bodova kao i nemogućnost potpune kontrole nad detektovanim izmjenama bodova (ko, kada i s kojim razlogom), značajno utiče na transparentnost i integritet bodovanja.

Potrebno je da Odjeljenje uspostavi automatizaciju procesa bodovanja programa, odnosno projekata, u cilju osiguranja efikasnog sistema kroz transparentnost i integritet podataka.

Odredbama člana 16 Pravilnika, kao i Odluke o dodjeli sredstava zaključuje se Ugovor o finansiranju/sufinansiranju projekata.

Odredbama člana 5 Ugovora propisano je da Komisija prati aktivnosti na realizaciji projekata na način da analizira dostavljene izvještaje, prisustvuje programskim aktivnostima, te održava stalnu i neposrednu komunikaciju sa korisnikom sredstava i daje smjernice za korekciju uočenih nedostataka.

Revizijom smo, uvidom u dokumentaciju o praćenju programa, odnosno projekata od javnog interesa (Aneks IX) iz 2024. godine, utvrdili da je Komisija vršila neposredan nadzor na terenu, ali da je ta praksa tokom 2025. godine minimizirana. Iako je navedena obaveza propisana Ugovorom, nepostupanje po istoj predstavlja značajan rizik i stvara prostor za ostupanje od namjenskog utroška dodijeljenih sredstava. Trenutna kontrola je bazirana isključivo na dostavljenoj dokumentaciji, bez fizičke verifikacije realizovanih programskih aktivnosti.

Potrebno je da Odjeljenje provodi dokumentovani neposredni nadzor nad realizacijom programa i projekata od javnog interesa u skladu sa Ugovorom o finansiranju-sufinansiranju u cilju osiguranja namjenskog utroška sredstava.

Nadalje, revizijom smo utvrdili značajnu neefikasnost i produžavanje administrativnih procedura nakon što Komisija Odjeljenja utvrdi nenamjenski utrošak sredstava i podnese zahtjev za pokretanje postupka utuženja Pravobranilaštvu Brčko distrikta BiH.

Cijeli proces je obilježen kontinuiranom korespodencijom između Odjeljenja i Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH, prvenstveno zbog nepotpune dokumentacije koju Odjeljenje dostavlja. Dostavljanje akata sa nepotpunim informacijama dovodi do višestrukog vraćanja predmeta na dopunu, što direktno uzrokuje dugotrajno odugovlačenje postupaka.

Odjeljenje ne vodi adekvatnu internu evidenciju o:

- ukupnom broju podnesenih zahtjeva za utuženje putem Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH i
- trenutnom statusu ili konačnom ishodu pokrenutih sudskih procesa.

Odjeljenje **ne prati aktivno predmete niti se informiše o ishodima sporova.** Navedeni nedostatak transparentnosti otežava adekvatno upravljanje rizicima i onemogućava efikasnu naplatu spornih potraživanja.

Također, Odjeljenje ne analizira sadržaj pravosnažnih sudskih presuda, niti ih koristi kao osnovu za unapređenje internih procedura kontrole namjenskog utroška sredstava.

> ***Potrebno je da Odjeljenje obezbijedi potrebnu dokumentaciju u cilju efikasnijeg pokretanja postupaka utuženja i uspostavi službenu evidenciju, sistemsko praćenje sudskih sporova i njihovih konačnih ishoda.***

Subvencije javnim preduzećima odobrene su u iznosu od 900.000,00 KM i realizovane su u istom iznosu ili 100,00%, odobrenog budžeta za ove namjene. Navedeni izdaci odnose se na subvencije JP „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH za sanaciju štete koja mu je prouzrokovana zatvaranjem mosta Brčko-Gunja za teretni promet u iznosu od 300.000,00 KM i subvencije za redovan rad u iznosu od 600.000,00 KM.

Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima odobrene su u iznosu 13.032.860,00 KM, a realizovane su u iznosu od 13.010.402,18 KM, ili 99,83%, odobrenog budžeta za ove namjene. Navedeni izdaci odnose se na subvencije privatnim preduzećima u skladu sa Zakonom o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH.

Ukupno realizovani iznos odnosi se na:

1)	Nadoknada novčanog iznosa za nove investicije radi nabavke stalnih sredstava, do visine utvrđenog i uplaćenog poreza na dobit/dohodak	11.201.685,82
2)	Nadoknada plaćenih troškova u visini razlike u cijeni električne energije koju plaća preduzeće ili preduzetnik i cijene koju plaćaju domaćinstva	699.666,60
3)	Nadoknada za obaveze uplaćene po osnovu poreza i doprinosa iz plate za vrijeme porodiljskog odsustva,	670.966,74
4)	Nadoknada 1/3 novčanog iznosa za novo zapošljavanje nezaposlenih lica	58.333,33

5)	Nadoknada namjenskih naknada i usluga plaćenih za priključenje na elektro-energetsku mrežu	132.316,60
6)	Nadoknada sredstava datih za certifikate	100.262,38
7)	Nadoknada plaćenih taksi neophodnih za dobijanje odobrenja za građenje, odobrenja za upotrebu objekta i reviziju tehničke dokumentacije	23.575,14
8)	Nadoknada namjenskih naknada, radova i usluga plaćenih za priključenje na vodovodnu i kanalizacionu mrežu	55.362,49
9)	Nadoknada plaćenih troškova u visini razlike u cijeni vode koju plaća preduzeće ili preduzetnik i cijene koju plaćaju domaćinstva	63.252,12

Odredbama člana 8 (Olakšice) Zakona o podsticajima u privredi Brčko distrikta BiH između ostalog propisano je da pravna lica imaju pravo na olakšice za nadoknadu novčanog iznosa za nove investicije radi nabavke stalnih sredstava nakon ostvarenja prava maksimalnog oslobađanja u poreznoj prijavi za prethodnu godinu, umanjenjem porezne osnovice za iznos ulaganja, a u skladu sa Zakonom o porezu na dobit Brčko distrikta BiH.

Odredbama člana 15 (Podsticaj za ulaganje u stalna sredstva) Zakona o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH, između ostalog, propisano je da:

- Maksimalan iznos koji se može isplatiti za olakšicu je 300.000,00 KM.
- Nadoknada novčanog iznosa odnosi se isključivo za ulaganja na području Brčko distrikta BiH, s tim što se stalno sredstvo ne može otuđiti u periodu od pet godina niti izvršiti transfer van Brčko distrikta BiH.
- U slučaju otuđenja ili transfera stalnih sredstava pravno lice gubi pravo na olakšice propisane ovim zakonom u narednih godinu dana. Otuđenjem se ne smatra prodaja starog sredstva radi kupovine novog, iste prirode i za iste namjene.

Odredbama člana 13 Pravilnika o postupku ostvarivanja prava na olakšice pravnih lica propisano je da pravo na olakšicu propisanu odredbama člana 8 Zakona o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH može ostvariti pravno lice koje uz zahtjev priloži, između ostalog, sljedeću dokumentaciju:

- kopija rješenja o ispunjavanju uslova za ostvarenje olakšica,
- ovjerenu kopiju godišnje porezne prijave poreza na dobit ili dohodak s dodacima uz prijavu sa spiskom ulaganja po osnovu Zakona o porezu na dobit koji je kao dodatak uz godišnju poreznu prijavu dostavljen Direkciji za finansije Brčko distrikta BiH.
- specifikacija ulaganja u osnovna sredstva koja se kandiduju za podsticaj u godini u kojoj se podnosi zahtjev sa računima, ugovorima ili drugim dokumentima koji se odnose na nabavku osnovnih sredstava sa analitičkim karticama osnovnih sredstava.

Revizijom smo utvrdili da se pod stavkama investicije u osnovna sredstva evidentiraju i sredstva koja se ne mogu direktno i jasno povezati s osnovnom djelatnošću korisnika ili se ne koriste isključivo u svrhu ostvarivanja djelatnosti, što dovodi u pitanje opravdanost primjene porezne olakšice na određene investicije. Analizom Pravilnika o postupku ostvarivanja prava na olakšice za pravna lica, utvrdili smo da ne postoje dovoljno precizne odredbe u vezi sa kvalifikacijom prihvatljivih osnovnih sredstva za ostvarivanje olakšice.

Nejasno definisani kriteriji ostavljaju prostor za subjektivnu interpetaciju i potencijalnu zloupotrebu olakšice, omogućavajući uključivanje investicija koje formalno udovoljavaju minimalnim kriterijima, a suštinski ne doprinose poboljšanju ili proširenju djelatnosti.

Odredbama člana 7 stav 6 Zakona o Pravobranilaštvu Brčko distrikta BiH propisano je da Pravobranilaštvo prati i proučava stanje i probleme iz svoje nadležnosti i obavještava nadležne institucije i predlaže mjere za sprečavanje društveno štetnih pojava. Pozivajući se na navedena ovlaštenja, Pravobranilaštvo Brčko distrikta BiH je u svom Mišljenju od 8.7.2025. godine dalo preporuku Odjeljenju da pristupi propisivanju detaljnijih kriterija za ostvarivanje prava na olakšice zbog novih investicija, odnosno da pokrene proceduru za izmjenu ili dopunu zakonskih odredbi, a sve u cilju osiguranja ciljeva iz Zakona o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH koji se odnose na podsticanje privrednog razvoja pravnih lica, povećanje zaposlenosti, poboljšanje konkurentnosti, privlačenje novih investitora na području Brčko distrikta BiH.

Potrebno je jasnije i detaljnije precizirati kriterije za priznavanje olakšica za ulaganja u osnovna sredstva, te jasno definisati listu neprihvatljivih investicija u svrhu dosljedne realizacije zakonom propisanih ciljeva podsticaja.

Odredbama člana 18 (Uslovi za dobijanje olakšica) Zakona o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH pravno lice može ostvariti pravo na olakšice pod uslovom:
a) da je osnovano i registrovano u skladu s propisima Brčko distrikta BiH,
b) da ima sjedište na teritoriji Brčko distrikta BiH,
c) da najmanje 50% (pedeset posto) od ukupno zaposlenih na neodređeno vrijeme ima prebivalište u Brčko distriktu BiH,
d) da je izmirio obaveze po osnovu poreza, po osnovu plata koje se odnose na doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje, kao i doprinose za slučaj nezaposlenosti i obaveze po osnovu zakupa poslovnih prostora i javnih površina u vlasništvu Brčko distrikta BiH, kao i po osnovu komunalnih usluga,
e) da nije sankcionisano za angažovanje lica s kojima nema zaključen ugovor o radu.

Odredbama člana 15 Pravilnika o postupku ostvarivanja prava na olakšice pravnih lica Brčko distrikta BiH propisano je da **Odjeljenje jednom godišnje provodi postupak kontrole o ispunjenosti uslova za ostvarivanje olakšica pravnih lica.**

Revizijom smo utvrdili da je Odjeljenje vršilo kontrolu ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava na olakšice na osnovu nekompletne, neadekvatne i neuređene dokumentacije. Navedeno onemogućava provjeru ispunjenosti uslova propisanih odredbama člana 18 Zakona o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH , koji se odnose na izmirenje obaveza po osnovu poreza, doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje, doprinosa za slučaj nezaposlenosti, kao i obaveza po osnovu zakupa poslovnih prostora, javnih površina i angažovanja lica bez zaključenog ugovora o radu).
Odsustvo efikasne kontole i nedostatak povratnih informacija iz nadležnih institucije stvara rizik od nenamjenskog utroška sredstava dodijeljenih kroz subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima.

Potrebno je u saradnji sa nadležnim institucijama uspostaviti kontrolu nad ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava na olakšice pravnih lica u skladu sa odredbama Zakona o podsticaju u privredi Brčko distrikta BiH.

Kapitalni transferi i donacije planirani su u iznosu od 1.650.736,19 KM, a realizovani su u iznosu od 1.420.782,42 KM ili 86,07 %, a odnose se na:

- Kapitalna donacija JP „Luka Brčko" Brčko distrikt BiH za završetak projekta izgradnje kraka za agroindustrijski kompleks u sklopu projekta „Revitalizacija Luke“ u iznosu od 1.300.000,00 KM i

- Kapitalne donacije privatnim preduzećima i preduzetnicima kroz Program za provođenje mjera energetske efikasnosti za preduzetnike, mala i srednja preduzeća u iznosu od 120.782,42 KM.

6.5. Planiranje i izvršenje kapitalnog budžeta

Kapitalni budžet Odjeljenja za 2025. godinu, odobren je u iznosu od 1.414.000,00 KM, a sa 31.12.2025. godine realizovan u iznosu od 58.752,09 KM ili 4,16 %. Realizacija kapitalnog budžeta u toku 2025. godine prvenstveno se odnosila na planirane projekte iz 2024. godine.

Revizijom smo utvrdili da od planiranih 2.706.993,30 kapitalnog budžeta za 2024. godinu ukupno neutrošena sredstva iznose 1.092.125,02 KM ili 40,34% odobrenih sredstava za ove namjene od čega su najznačajniji projekti ostali nerealizovani i odnose se na:

- probna ispitivanja dijelova konstrukcije u objektu Kamernog teatra u Brčko distriktu BiH,
- izrada projektne dokumentacije vanjskih instalacija u objektu Kamernog teatra u Brčko distriktu BiH,
- izrada projektne dokumentacije rekonstrikcije i sanacije međuspratne tavanice u prostoru etno-arheološke zbirke/muzeja u Brčko distriktu BiH,
- izgradnja tribina i vanjsko uređenje stadiona HAŠK “Napredak” u MZ Ulović Brčko distrikt BiH – I faza,
- nastavak rekonstrukcije, sanacije i promjene namjene u ulici Islahijet za potrebe Kamernog teatra III faza,
- izgradnja planinarske staze Njivice Bijela – Granaši G.Zovik.

Odredbama člana 78 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i člana 15 Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2025. godinu je propisano da su budžetski korisnici odgovorni, između ostalog i za efikasnost u raspolaganju sredstvima koja su im odobrena budžetom.

Nerealizovanje odobrenih sredstava za kapitalne projekte ukazuje na neefikasno korištenje i nepotrebno zadržavanje budžetskih sredstava za kapitalne projekte, što nije u skladu sa odredbama člana 78 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i članom 15 Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2025. godinu.

Potrebno je obezbijediti neophodne uslove za realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa Zakonom o budžetu Brčko distrikta BiH i Zakonom o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH.

6.6. Popis sredstava i izvora sredstava

Odredbama člana 73 stav (7) Pravilnika o računovodstvu i finasijskom izvještavanju propisano je da Izvještaj o izvršenom popisu s preporukama, popisne komisije budžetskih korisnika moraju dostaviti Centralnoj popisnoj komisiji u roku od 15 dana od dana isteka poslovne godine.
Odredbama člana 4 stav 2 Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza propisano je da je popisna komisija dužna sačiniti izvještaj o izvršenom popisu. Odredbama člana 7 tačke a) navedenog Uputstva, popisna komisija je dužna da izvještaj o popisu stalnih sredstava, sitnog inventara i zaliha materijala dostavi Centralnoj popisnoj komisiji, najkasnije do 15. januara naredne godine.

Šef Odjeljenja je, dana 4.11.2025. godine, donio Odluku o imenovanju komisije Odjeljenja za popis stvari, materijalnih prava, potraživanja i obaveza na dan 31.12.2025. godine. Imenovana komisija je obavezu popisa izvršila u periodu do 13.1.2026. godine.

Odredbama člana 19 Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju za budžetske korisnike u Brčko distriktu BiH propisano je da su budžetski korisnici po okončanju sticanja stalnog sredstva dužni obavijestiti Direkciju za finansije Brčko distrikta BiH o tačnom datumu raspoloživosti stalnog sredstva za upotrebu, kako bi se stalno sredstvo u pripremi preknjižilo na stalno sredstvo u upotrebi i otpočeo obračun amortizacije.

Na ekonomskom kodu stalna sredstva u pripremi na dan 31.12.2025. godine evidentiran je iznos 17.627.755,76 KM, gdje su sadržane završene investicije iz ranijeg perioda, koje su suštinski u upotrebi, ali računovodstveno nisu stavljene u upotrebu, što nije u skladu sa odredbama člana 19 Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u Brčko distriktu BiH. Dopisom od 27.11.2025. godine Odjeljenje je obavještavalo Direkciju za finansije Brčko distrikta BiH o raspoloživosti stalnog sredstva za upotrebu, ali se navedeno odnosi isključivo za nove kapitalne investicije.
Osim objekata u pripremi koji služe za obavljanje djelatnosti Odjeljenja u popisu se nalaze i objekti značajne vrijednosti koji ne služe djelatnosti Odjeljenja (putevi, mostovi, trafo stanice i sl.).

Potrebno je da Odjeljenje nastavi sa aktivnostima i blagovremeno obavještava Direkciju za finansije o stavljanju stalnih sredstava u upotrebu, koja se suštinski i koriste, kako bi se ista preknjižila kao sredstvo u upotrebi i otpočeo obračun amortizacije u skladu sa odredbama Pravilnika o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u Brčko distriktu BiH.

Potrebno je, identificirati sredstva u pripremi čije korištenje i održavanje spada u nadležnost drugih odjeljenja te ista alocirati u skladu sa njihovom namjenom

7 KOMENTAR

Odjeljenju je uručen Nacrt Izvještaja o reviziji finansijskog poslovanja za 2025. godinu broj 01-03-07-08-13-313/26 na razmatranje i dostavljanje eventualnih novih dokaza i komentara na nalaze revizije.

U ostavljenom roku od 15 dana, Odjeljenje nije iznijelo primjedbe pa stoga dostavljeni Nacrt predstavlja konačan Izvještaj.

Tim za reviziju

_____

Envera Imamović, dipl.occ

_____

Šejla Bečić, dipl. oec

8 PRILOZI

Tabela broj 3 Struktura odobrenog i izvršenog budžeta

Ek. kod	Naziv ekonomskog koda	Izvršenje 2024. godine	Plan 2025. godine	Rebalans i virmanizacije	Odobreno 2025. godine	Realizovani iznos 2025. godine	Realizacija u odnosu na izvršenje prethodne godine	Realizacija u odnosu na odobrena sredstva
0	1	2	3	4(5-3)	5	6	7(6/2)*100	8(6/5)*100
	RASHODI							
611000	Plate i naknade troškova zaposlenika	1.263.215,96	1.626.621,20	-169.698,90	1.456.922,30	1.351.312,00	106,97	92,75
611100	Bruto plate	1.152.655,39	1.407.545,27	-155.396,68	1.252.148,59	1.200.117,01	104,12	95,84
611200	Naknade troškova zaposlenika	110.560,57	163.948,00	7.718,70	171.666,70	121.239,11	109,66	70,62
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	43.831,41	55.127,93	-22.020,92	33.107,01	29.955,88	68,34	90,48
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	804.310,45	1.264.334,00	29.000,00	1.293.934,00	1.000.570,19	124,40	77,33
613100	Putni troškovi	9.679,68	11.377,00	-	11.377,00	9.383,35	96,94	82,48
613200	Izdaci za energiju	136.707,34	185.000,00	20.000,00	205.000,00	154.168,58	112,77	75,20
613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	22.057,33	26.850,00	-	26.850,00	20.198,10	91,57	75,23
613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	112.858,31	118.650,00	7.500,00	126.150,00	77.635,52	68,79	61,54
613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	3.454,18	5.525,00	-	5.525,00	2.515,08	72,81	45,52
613700	Izdaci za tekuće održavanje	8.360,65	11.500,00	3.000,00	14.500,00	11.263,89	134,72	77,68
613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	4.824,32	5.388,00	-	5.388,00	2.760,02	57,21	51,23
613900	Ugovorene i druge posebne usluge	506.368,54	900.044,00	-900,00	899.144,00	722.645,65	142,71	80,37
614000	Tekući transferi, donacije i drugi tekući rashodi	19.673.978,13	19.747.860,00	4.975.000,00	24.722.860,00	24.309.249,84	123,56	98,33
614100	Tekući transferi drugim i istim nivoima vlasti	6.418.698,04	4.250.000,00	3.275.000,00	7.525.000,00	7.232.551,57	112,68	96,11
614200	Tekuće donacije pojedincima	54.000,02	56.000,00	-	56.000,00	54.000,03	100,01	96,43
614300	Tekuće donacije neprofitnim organizacijama	1.506.022,74	2.659.000,00	550.000,00	3.209.000,00	3.112.296,06	206,66	96,99

614400	Subvencije javnim preduzećima	400.000,00	600.000,00	300.000,00	900.000,00	900.000,00	225,00	100,00
614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	11.295.257,33	12.182.860,00	850.000,00	13.032.860,00	13.010.402,18	115,18	99,83
615000	Kapitalni transferi i donacije	635.596,94	350.736,19	1.300.000,00	1.650.736,19	1.420.782,42	223,54	86,07
615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti, fondovima i javnim ustanovama	120.000,00	-	1.300.000,00	1.300.000,00	1.300.000,00	1083,33	100,00
615200	Kapitalne donacije pojedincima, neprofitnim organizacijama, preduzećima, preduzetnicima i javnim preduzećima	515.596,94	350.736,19	-	350.736,19	120.782,42	23,43	34,44
600000	**UKUPNI RASHODI**	**22.420.932,89**	**22.989.551,39**	**6.134.901,10**	**29.124.452,49**	**28.081.914,45**	**125,25**	**96,42**
	P R I H O D I							
722100	Administrativne takse	11.020,00	11.200,00	-80,00	11.120,00	11.280.00	102,36	101,44
722500	Posebne naknade i takse	9.704,00	-	-	-	-	-	-
722600	Prihodi od pružanja javnih usluga	24.457,50	24.800,00	-	24.800,00	26.647,00	108,95	107,45
722700	Neplanirane uplate-prihodi	621.128,79	1.787.986,41	-	1.787.986,41	1.858.744,89	299,25	103,96
720000	Neporeski prihodi	666.310,29	-	-	-	-	-	-
732100	Primljeni grantovi od institucija BiH	-	-	-	-	9.835,00	-	-
700000	**UKUPNI PRIHODI**	**666.310,29**	**1.823.906,41**	**-**	**1.823.906,41**	**1.906.506,89**	**286,11**	**104,53**
800000	**KAPITALNI BUDŽET**	**589.753,07**	**1.414.000,00**	**-**	**1.414.000,00**	**58.752,09**	**-**	**4,16**
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	589.753,07	1.414.000,00	-	1.414.000,00	58.752,09	-	4,16

Tabela broj 4 Kapitalni budžet

Godine	Planirani kapitalni budžet	Izvršenje kapitalnog budžeta u 2024. godini	Izvršenje kapitalnog budžeta u 2025. godini	Ukupno izvršenje na dan 31.12.2025. godini	Izvršenja KP na 31.12.2025. godini
1	2	3	4	5	6(5/2)x100
2024.	2.706.993,30	589.753,07	1.025.115,21	1.614.868,28	59,66
2025.	1.414.000,00	-	58.752,09	58.752,09	4,16
Ukupno	**4.120.993,30**	**589.753,07**	**1.083.867,30**	**1.673.620,37**	**40,61**