Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH

Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ

Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

Broj: 01-03-07-08-13-423/26
R: 08-05;07-05/26

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKOG POSLOVANJA
Odjeljenja za zdravstvo i ostale usluge Brčko distrikta BiH
na dan 31.12.2025. godine

Brčko, juni 2026. godine

S A D R Ž A J

NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE 3

1 REZIME DATIH PREPORUKA 6

2 UVOD 8

3 OPŠTI DIO 8

4 PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE 9

5 OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE PRETHODNE REVIZIJE 9

6 NALAZI I PREPORUKE 16

6.1 Rukovodstvo i sistem internih kontrola 16

6.2 Plan i realizacija planom predviđenih zadataka 17

6.3 Usklađenost sa zakonom i drugim propisima 18

6.4 Planiranje i izvršenje tekućeg budžeta 21
6.4.1 Ostvarenje prihoda 21
6.4.2 Planiranje i izvršenje tekućih izdataka budžeta 22

6.5 Planiranje i izvršenje kapitalnog budžeta 32

6.6 Popis sredstava i izvora sredstava na dan 31.12.2025. godine 33

7 KOMENTAR 34

8 PRILOZI 35

Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge Brčko distrikta BiH
n/r šefa odjeljenja

NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

Predmet revizije

Izvršili smo reviziju finansijskog poslovanja Odjeljenja za zdravstvo i ostale usluge Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Odjeljenje) za period 01.01.–31.12.2025. godine, te reviziju usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo je odgovorno za finansijsko poslovanje Odjeljenja i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, programom rada i odobrenim pozicijama budžeta. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za sprečavanje i otkrivanje materijalno značajnih grešaka u finansijskom poslovanju Odjeljenja, kao i primjerenost i ponašanje revidiranog Odjeljenja nad sredstvima i imovinom koja mu je data na upravljanje. Rukovodstvo je odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost revizora

Naša odgovornost je da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 18/18 i 15/22) i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava[1]. Međunarodni standardi vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI) nalažu da radimo u skladu s etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijsko poslovanje ne sadrži materijalno značajne greške, te da je poslovanje usklađeno s važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima. Shodno etičkim zahtjevima koji su relevantni za ovu reviziju, nezavisni smo i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa zahtjevima.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti finansijskog poslovanja sa zakonskim i drugim relevantnim propisima, odobrenim i izvršenim pozicijama budžeta i izvršavanje poslova iz svoje nadležnosti. Izbor

[1] Odluka o objavi Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija (INTOSAI), „Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 9/23). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI–P), Međunarodni standardi vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešaka u finansijskom poslovanju. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za finansijsko poslovanje, u cilju osmišljavanja revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima i zadovoljavaju standarde revizije.
Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

Osnov za izražavanje mišljenja

- Odjeljenje nije postupalo u skladu sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH u dijelu davanja mišljenja na Prijedlog pravilnika o osnovama standarda i normativa zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja koji bi obezbijedili unaprijeđenje kvaliteta zdravstvene zaštite. (Tačka 6.3 Izvještaja).

- Odjeljenje nije postupalo u skladu sa odredbama Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH u dijelu poduzimanja aktivnosti koje se odnose na kreiranje i provođenje razvojnih strategija i programa zdravstvene zaštite.(Tačka 6.2 Izvještaja).

- Nije vršena sveobuhvatna kontrola evidencija korisnika socijalnih davanja, što je rezultiralo izostankom mehanizma za identifikaciju lica koja ne ispunjavaju zakonske uslove za ostvarivanje prava. (Tačka 6.4.2. Izvještaja).

- Nije uspostavljen aktivan, efikasan i kontinuiran nadzor nad pružanjem usluga ranjivim kategorijama korisnika, u cilju zaštite njihovih osnovnih prava i sprečavanja pojave sistemskog zanemarivanja. (Tačka 6.4.2. Izvještaja).

- Zahtjev za angažovanje spoljnih saradnika iz medicinskih oblasti u Javnoj zdravstvenoj ustanovi „Zdravstveni centar Brčko" ne sadrži prateću dokumentaciju na osnovu koje bi se jasno mogla utvrditi potreba za angažovanjem stručnjaka iz pojedinih oblasti, način na koji je izvršen odabir istih, kao i način na koji je utvrđena predložena naknada. (Tačka 6.4.2. Izvještaja).

- Izdaci za obavljanje posebnih poslova realizovani su u iznosu od 128.351,31 KM na osnovu zaključenih ugovora o posebnim poslovima. Zaključivanje ugovora je vršeno bez postojanja procedure koja bi obezbijedila načelo transparentnosti u postupku izbora izvršilaca. (Tačka 6.4.2. Izvještaja).

Mišljenje s rezervom

Po našem mišljenju, osim mogućih efekata napomena datih u prethodnom pasusu, finansijsko poslovanje Odjeljenja u toku 2025. godine, u materijalno značajnim aspektima je bilo usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Zamjenik glavnog revizora	Glavni revizor
dr.sci. Savo Grujić, dipl.ecc	Nekir Suljagić, dipl.ecc
_____	_____

1 REZIME DATIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom finansijskog poslovanja Odjeljenja u 2025. godini, konstatovali smo određene propuste i nepravilnosti, te u cilju njihovog otklanjanja dali preporuke kako slijedi u Tabeli br.1

Tabela 1. Preporuke za 2025. godinu

Redni broj	Tačka izvještaja	Preporuka	Status preporuke
1.	6.2.	Potrebno je da Odjeljenje, u skladu sa odredbama Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH, preduzme aktivnosti koje se odnose na kreiranje politika, donošenje razvojnih strategija i programa zdravstvene zaštite, u cilju osiguranja razvoja i unapređenja kvaliteta pružanja zdravstvenih usluga.	N
2.	6.3.	Potrebno je postupati u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH u dijelu davanja mišljenja na Prijedlog pravilnika o osnovama standarda i normativa zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, kako bi isti bili proslijeđeni Skupštini Brčko distrikta BiH na usvajanje.	N
3.	6.3.	Potrebno je postupati u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH u dijelu certifikacije zdravstvenih ustanova, u cilju obezbjeđenja sigurnosti i kvaliteta zdravstvene zaštite za osiguranike Fonda.	N
4.	6.3.	Potrebno je da Odjeljenje uspostavi sistem redovne saradnje i izvještavanja sa zdravstvenom inspekcijom o izvršenim nadzorima i naloženim korektivnim mjerama, radi osiguranja nadzora nad zakonitošću rada zdravstvenih ustanova.	N
5.	6.3.	Potrebno je da Odjeljenje donose podzakonski akt, kako je propisano Zakonom o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH, kojim se uređuje način vođenja, čuvanja i raspolaganja medicinskom dokumentacijom.	N
6.	6.3.	Potrebno je da Odjeljenje postupa u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka BiH u dijelu donošenja novih podzakonskih akata, u cilju osiguranja pravne sigurnosti u postupanju sa ličnim podacima.	N
7.	6.3.	Potrebno je da Odjeljenje u skladu sa nadležnostima propisanim Zakonom o javnoj upravi Brčko distrikta BiH i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH, intenzivira aktivnosti na uvođenju integrisanog zdravstvenog informacionog sistema (IZIS) u skladu sa usvojenim Godišnjim planom rada.	P

8.	6.3.	Potrebno je da Odjeljenje u postupcima javnih nabavki adekvatno pripremi tendersku dokumentaciju čime će obezbijediti aktivnu konkurenciju i najefikasnije trošenje javnih sredstava u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH.	P
9.	6.4.2.	Potrebno je da Odjeljenje, obezbijedi sve relevantne podatke u pogledu ispunjavanja zakonskih uslova prilikom angažovanja stručnjaka iz medicinskih oblasti u Javnoj zdravstvenoj ustanovi „Zdravstveni centar Brčko“.	P
10.	6.4.2.	Potrebno je, prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu, u dijelu angažovanja lica na poslove za koje ne postoje predviđena radna mjesta.	P
11.	6.4.2.	Potrebno je donijeti pisane procedure i kriterijume koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, kako bi se osiguralo načelo transparentnosti.	P
12.	6.4.2.	Potrebno je da Odjeljenje uspostavi aktivan i efikasan nadzor nad pružanjem usluga osjetljivim kategorijama korisnika, u cilju zaštite njihovih osnovnih prava i sprečavanja zanemarivanja.	N
13.	6.4.2.	Potrebno je uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje lica vršiti u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH i Odlukom o osnovici i stopi doprinosa za zdravstveno osiguranje.	P
14.	6.4.2.	Potrebno je da Odjeljenje postupa u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku Brčko distrikta BiH u dijelu poštovanja rokova za donošenje rješenja na zahtjev stanke, u cilju osiguranja načela efikasnosti i ekonomičnosti upravnog postupka.	N
15.	6.4.2.	Potrebno je da Odjeljenje provede sveobuhvatnu kontrolu spiskova korisnika socijalnih davanja, u cilju utvrđivanja i eliminacije fiktivnih korisnika, uspostavljanja ažurnih evidencija i osiguranja propisanih prava.	N
16.	6.4.2.	Potrebno je obezbijediti neophodne uslove za realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa Zakonom o budžetu Brčko distrikta BiH i Zakonom o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH.	P
17.	6.6.	Potrebno je, Izvještaj o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava, dostaviti Centralnoj popisnoj komisiji u roku koji je propisan odredbama Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza.	P

*N – nova preporuka *P – ponovljena preporuka

NALAZI I PREPORUKE IZVJEŠTAJA O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKOG POSLOVANJA ODJELJENJE ZA ZDRAVSTVO I OSTALE USLUGE ZA 2025. GODINU

2 UVOD

Obavili smo reviziju finansijskog poslovanja Odjeljenja na osnovu ovlaštenja datih Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH i drugim relevantnim propisima, kao i na osnovu godišnjeg plana revizija.

3 OPŠTI DIO

Odjeljenje obavlja stručne, administrativne i ostale dužnosti iz nadležnosti Vlade Brčko distrikta BiH koje se odnose na:

- preventivu i zaštitu zdravlja stanovništva i funkcionisanje institucija zdravstvene zaštite Brčko distrikta BiH,
- očuvanje i unapređenje zdravlja građana,
- analizu i praćenje zdravstvenog stanja i zdravstvenih potreba građana Brčko distrikta BiH,
- kreiranje i provođenje politika i strategije zdravstva u cjelini,
- razvoj i unapređenje sistema zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja,
- praćenje i provođenje zakona Brčko distrikta BiH u oblasti zdravstva,
- nadzor nad zakonitošću rada zdravstvenih ustanova u Brčko distriktu BiH,
- donošenje planova i programa mjera zdravstvene zaštite,
- izradu programa razvoja zdravstvene djelatnosti,
- međuentitetsku i međunarodnu saradnju u oblasti zdravstvene zaštite,
- unapređenje sistema kvaliteta zdravstvene zaštite,
- planiranje, praćenje i finansiranje zdravstvene zaštite u skladu sa posebnim propisima,
- planiranje, izradu i realizaciju programa kapitalnog ulaganja u investicije u sektoru zdravstva,
- izradu plana mreže zdravstvenih ustanova i organizacija zdravstvenog sistema,
- zdravstvenu ispravnost vode, životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe,
- socijalnu pomoć i zaštitu građana,
- boračka pitanja, ratne vojne invalide i civilne žrtve rata i
- druge poslove iz nadležnosti Odjeljenja određene zakonom i drugim propisima.

Unutrašnja organizacija Odjeljenja utvrđena je Organizacionim planom uprave Brčko distrikta BiH i Organizacionim planom Odjeljenja za zdravstvo i ostale usluge, u cilju ostvarivanja zakonitog, blagovremenog i ekonomičnog izvršenja svih poslova iz nadležnosti Odjeljenja, postizanja potpune zaposlenosti zaposlenika i maksimalnog korištenja njihovih kvalifikacija i znanja, potpune odgovornosti zaposlenika i efikasnog rukovođenja, sistemskog unapređenja i saradnje s drugim organima.

Za izvršenje poslova iz djelokruga Odjeljenja organizuju se pododjeljenja - službe:

- Pododjeljenje za javno zdravstvo
- Pododjeljenje za socijalnu zaštitu
- Služba za administraciju i statistiku Odjeljenja
- Služba za boračko-invalidsku zaštitu i civilne žrtve rata.

Organizacionim planom Odjeljenja predviđeno je ukupno 116 zaposlenika, a na dan 31.12.2025. godine Odjeljenje je imalo 95 zaposlenika.

Odjeljenje je smješteno u zgradi Vlade Brčko distrikta BiH, na adresi Bulevar mira br.1 u Brčkom.

4 PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije je finansijsko poslovanje u 2025. godini, u dijelu planiranja i izvršenja budžeta, ocjene sistema internih kontrola, kao i usklađenosti poslovanja iz svoje nadležnosti sa zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskog poslovanja Odjeljenja je da omogući revizoru da na osnovu prikupljenih dokaza izrazi mišljenje o tome da li je finansijsko poslovanje, obavljeno u skladu sa zakonskim važećim propisima kao i primjerenog ponašanja rukovodioca Odjeljenja nad sredstvima i imovinom Brčko distrikta BiH. Pored toga revizija je planirana i izvršena sa ciljem pribavljanja realne osnove za ocjenu da li su preduzete sve mjere za namjensko trošenje budžetskih sredstava za svrhe za koje je dato ovlaštenje donošenjem budžeta, te davanja preporuka za dalji rad sa posebnim naglaskom na što efikasniju zaštitu javne imovine i ekonomično trošenje javnih sredstava putem jačanja internih kontrola.

Obim revizije je utvrđen internim planskim dokumentima revizije finansijskog poslovanja za 2025. godinu.

Obzirom da se revizija obavlja provjerama na bazi uzoraka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

5 OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE PRETHODNE REVIZIJE

U prethodnom izvještaju o obavljenoj reviziji finansijskog poslovanja Odjeljenja za 2024. godinu, Kancelarija za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH izrazila je mišljenje s rezervom.

Kancelarija za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH (u daljem tekstu: Kancelarija za reviziju) izvršila je reviziju finansijskog poslovanja Odjeljenja za 2024. godinu i dostavila konačan izvještaj broj 01-03-08-011-13-248/25 u kojem su date odgovarajuće preporuke za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti.

Utvrdili smo da je Odjeljenje u 2025. godini od ukupno 25 prethodno datih preporuka, realizovalo 4 preporuke, 16 preporuka nije realizovalo, dok je 3 djelimično realizovano, a 2 preporuke nisu provodive. Osvrtom na preporuke date u izvještajima o obavljenim revizijama za prethodne godine, te na osnovu uvida u preduzete aktivnosti, u narednoj tabeli (Tabela br. 2) dat je pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka.

Tabela 2. Pregled realizacije preporuka

Br. Prep.	Preporuke iz izvještaja za 2024. godinu	Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2024. godinu	Status
1.	Potrebno je da Odjeljenje poduzme aktivnosti na realizaciji zadataka iz nadležnosti, propisanih Zakonom o javnoj upravi Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje nije u potpunosti realizovalo zadatke iz svoje nadležnosti propisane Zakonom o javnoj upravi Brčko distrikta BiH.	Djelimično provedena
2.	Potrebno je da Odjeljenje, u skladu sa nadležnostima propisanim Zakonom o javnoj upravi Brčko distrikta BiH i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH, intenzivira aktivnosti na uvođenju integrisanog zdravstvenog informacionog sistema (IZIS) u skladu sa usvojenim Godišnjim planom rada.	Poništen je postupak nabavke Integrisanog zdravstvenog informacionog sistema (IZIS).	Nije provedena
3.	Potrebno je da Odjeljenje u postupcima javnih nabavki adekvatno pripremi tendersku dokumentaciju čime će obezbijediti aktivnu konkurenciju i najefikasnije trošenje javnih sredstava, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH.	Prilikom pokretanja nabavke Integrisanog zdravstvenog informacionog sistema (IZIS), Odjeljenje nije postupalo u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavka BiH u dijelu pripreme tenderske dokumentacije.	Nije provedena
4.	Potrebno je, u saradnji sa Fondom zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH i Javnom zdravstvenom ustanovom „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikta BiH, sačiniti nacrte-prijedloge standarda i normativa u skladu Zakonom o zdravstvenom osiguranju u Brčko distriktu BiH i Zaključkom Skupštine Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje nije dalo mišljenje na dostavljeni Prijedlog standarda i normativa od strane Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
5.	Potrebno je u cilju normativnog regulisanja funkcionisanja institucija zdravstvene zaštite Brčko distrikta BiH, blagovremeno donijeti sve propisane podzakonske akte u skladu sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH.	Nisu doneseni svi podzakonski akti propisani Zakonom o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH.	Djelomično provedena
6.	Potrebno je sačiniti i dostaviti Vladi Brčko distrikta BiH prijedlog Pravilnika o uslovima za sticanje statusa energetski zaštićenog kupca, u skladu sa odredbama Zakona o električnoj energiji u cilju potpune primjene Zakona.	Nije donesen Pravilnik o uslovima za sticanje statusa energetski zaštićenog kupca.	Nije provedena
7.	Potrebno je da Odjeljenje blagovremeno i kontinuirano preduzima aktivnosti iz svoje	Navedenu preporuku smo objedinili sa preporukom da Odjeljenje poduzme aktivnosti na realizaciji	Nije provodiva

	nadležnosti na realizaciji programskih zadataka koji su predviđeni Planom i programom rada Odjeljenja, u skladu sa Zakonom o Vladi Brčko distrikta BiH, a radi unapređenja zdravlja stanovništva Brčko distrikta BiH kroz potpuno funkcionisanje institucija zdravstvene zaštite Distrikta.	zadataka iz nadležnosti propisanih Zakonom o javnoj upravi Brčko distrikta BiH.	
8.	Potrebno je da Odjeljenje obezbijedi sve relevantne podatke u pogledu ispunjavanja zakonskih uslova prilikom angažovanja stručnjaka iz medicinskih oblasti u Javnoj zdravstvenoj ustanovi „Zdravstveni centar Brčko“.	Odjeljenje nije obezbijedilo sve podatke u pogledu ispunjavanja zakonskih uslova prilikom angažovanja stručnjaka iz medicinskih oblasti.	Nije provedena
9.	Potrebno je, prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu, u dijelu angažovanja lica na poslove za koje ne postoje predviđena radna mjesta.	Prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, Odjeljenje nije postupalo u skladu sa Zakonom o državnoj službi i Pravilnikom o radu.	Nije provedena
10.	Potrebno je, prilikom ugovaranja posebnih poslova jasno definisati obim i vrstu poslova koje će obavljati angažovana lica, kao i način praćenja realizacije ugovora, odnosno izvršenje usluga.	Prilikom ugovaranja posebnih poslova, obim i vrstu poslova koje će obavljati angažovana lica, kao i način praćenja realizacije ugovora, odnosno izvršenje usluga djelimično su definisani.	Djelimično provedena
11.	Potrebno je donijeti pisane procedure i kriterije koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, kako bi se osiguralo načelo transparentnosti.	Nisu donese pisane procedure i kriteriji koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova.	Nije provedena
12.	Potrebno je, prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, dosljedno poštovati Pravilnik o radu, u dijelu maksimalnog broja angažovanih lica u odnosu na broj zaposlenih.	Prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, Odjeljenje je postupalo u skladu sa Pravilnikom o radu u dijelu maksimalnog broja angažovanih lica.	Provedena
13.	Potrebno je da Odjeljenje uspostavi sistem praćenja koji bi obezbijedio suštinsku, dokumentovanu kontrolu izvršenih posebnih poslova, u skladu sa odredbama Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave.	Odjeljenje nije uspostavilo sistem praćenja koji bi obezbijedio suštinsku, dokumentovanu kontrolu izvršenih posebnih poslova.	Nije provedena
14.	Potrebno je uspostaviti adekvatnu kontrolu vjerodostojnosti dokumentacije i stvarnog utroška sredstava unutrašnje reprezentacije koja nije regulisana Odlukom o reprezentaciji, nabavkama niti drugim aktom.	Uspostavljena je kontrola stvarnog utroška sredstava unutrašnje reprezentacije.	Provedena

15.	Potrebno je, u skladu sa Zakonom o socijalnoj zaštiti, obezbijediti zadovoljavanje osnovnih životnih potreba korisnicima javne kuhinje.	Odjeljenje je obezbijedilo zadovoljavanje osnovnih životnih potreba korisnicima javne kuhinje.	Provedena
16.	Potrebno je obezbijediti i dokumentovati nadzor u pružanju usluga u ustanovama socijalne zaštite za svakog štićenika pojedinačno.	Iako su izvještaji o nadzoru nad pružanjem usluga u ustanovama socijalne zaštite rađeni pojedinačno, Odjeljenje nije uspostavilo adekvatan nadzor nad pružanjem usluga.	Nije provedena
17.	Potrebno je uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje lica vršiti u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH i Odlukom o osnovici i stopi doprinosa za zdravstveno osiguranje.	Odjeljenje nije postupalo u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH i Odlukom o osnovici i stopi doprinosa za zdravstveno osiguranje.	Nije provedena
18.	Potrebno je, u saradnji sa Fondom zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH, unaprijediti postupak donošenja budžeta Odjeljenja i finansijskih planova u dijelu tačne procjene transfera.	Za navedeno je data preporuka u dijelu uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje, u skladu sa odredbama člana 81 Zakona o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH	Nije provodiva
19.	Potrebno je organizovati rad Komisije za utvrđivanje nesposobnosti za rad lica koja traže socijalnu zaštitu, na način da zahtjevi lica u postupku za utvrđivanje prava iz socijalne zaštite budu riješeni efikasno i blagovremeno.	Rad Komisije za utvrđivanje nesposobnosti za rad lica koja traže socijalnu zaštitu nije organizovan tako da zahtjevi lica budu riješeni efikasno i blagovremeno.	Nije provedena
20.	Potrebno je prilikom sačinjavanja prijedloga programa utroška sredstava donacija pojedincu korisniku socijalno-programskih mjera za komunalne usluge dati jasne upute kako korisnici da dokažu svoje pravo i definisati način postupanja s neutrošenim sredstvima.	Programom utroška sredstava donacija pojedincu korisniku socijalno-programskih mjera za komunalne usluge navedene su upute kako korisnici da dokažu svoje pravo i definisan je način postupanja sa neutrošenim sredstvima.	Provedena
21.	Potrebno je da Odjeljenje, prilikom planiranja sredstva za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata vrši analizu i provede javne konsultacije, te utvrdi najefikasnije načine za ostvarivanje definisanih ciljeva javnih politika iz nadležnosti budžetskog korisnika u skladu s odredbama člana 58 stava 2 Zakona o budžetu.	Odjeljenje, prilikom planiranja sredstva za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata od javnog interesa, nije vršilo analizu i provodilo javne konsultacije.	Nije provedena
22.	Potrebno je prilikom planiranja sredstava za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata da budžetski korisnik planira i sredstva potrebna za procjenu učinka provedenog programa,	Prilikom planiranja sredstava za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata od javnog interesa, Odjeljenje nije planiralo sredstva	Nije provedena

	odnosno projekta u skladu s odredbama člana 58 stava 3 Zakona o budžetu.	za procjenu učinka provedenog programa, odnosno projekta.	
23.	Potrebno je utvrditi jasne i objektivne načine bodovanja datih kriterija koji će isključiti mogućnost subjektivnog pristupa članova Komisije.	Nisu utvrđeni jasni i objektivni načini bodovanja koji bi isključili mogućnost subjektivnog pristupa članova Komisije.	Nije provedena
24.	Potrebno je obezbijediti neophodne uslove za realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa Zakonom o budžetu Brčko distrikta BiH i Zakonom o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH.	Nisu obezbijeđeni uslovi za realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom.	Nije provedena
25.	Potrebno je Izvještaj o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava, dostaviti Centralnoj popisnoj komisiji u roku koji je propisan odredbama Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza.	Izvještaj o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava nije dostavljen Centralnoj popisnoj komisiji u roku koji je propisan odredbama Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza.	Nije provedena
Br. prep	**Preporuke iz izvještaja za 2023. godinu**	**Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2023. godinu**	**Status**
1.	Potrebno je obezbijediti zaključivanje godišnjeg ugovora o pružanju usluga zdravstvene zaštite na osnovu kriterija i standarda za ugovaranje pružanja usluga, utemeljenih na odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju u Brčko distriktu BiH.	Zaključivanje godišnjeg ugovora o pružanju usluga zdravstvene zaštite nije vršeno na osnovu kriterija i standarda za ugovaranje usluga, utemeljenih na odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju u Brčko distriktu BiH.	Nije provedena
2.	Potrebno je da Odjeljenje inicira aktivnosti na uspostavljanju komora radnika koji obavljaju zdravstvenu djelatnost kao strukovnih udruženja, u cilju unapređenja položaja i statusa radnika kao i nivoa kvaliteta zdravstvene djelatnosti u Brčko distriktu BiH.	Nisu preduzimane aktivnosti na uspostavljanju komora zdravstvenih radnika.	Nije provedena
3.	Potrebno je izvršiti uspostavljanje javne apotekarske ustanove u skladu sa odredbama Zaključaka Skupštine Brčko distrikta BiH.	Nije uspostavljena javna apotekarske ustanove.	Nije provedena
4.	Potrebno je obezbijediti transparentan način izbora članova komisija koje rade van radnog vremena i ostvaruju pravo na naknadu u skladu sa Zakonom o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH u dijelu kriterija za rad u komisijama.	Nije obezbijeđen transparentan način izbora članova komisija koje rade van radnog vremena i ostvaruju pravo na naknadu.	Nije provedena

5.	Potrebno je da Odjeljenje u saradnji sa Javnom zdravstvenom ustanovom, uz Zahtjev za angažovanje stručnjaka iz određenih medicinskih oblasti, obezbijedi sve relevantne podatke u pogledu ispunjavanja zakonskih uslova za angažovanje predloženih ljekara.	Odjeljenje nije obezbijedilo sve podatke u pogledu ispunjavanja zakonskih uslova prilikom angažovanja stručnjaka iz medicinskih oblasti.	Nije provedena
6.	Potrebno je da Odjeljenje u saradnji sa Javnom zdravstvenom ustanovom obezbijedi donošenje planova i programa nastave na osnovu kojih bi se organizovala i provodila nastavna i naučnoistraživačka djelatnost na tercijarnom nivou zdravstvene zaštite u skladu sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH u dijelu tercijarnog nivoa zdravstvene zaštite.	Nisu doneseni planovi i programi nastave na osnovu kojih bi se organizovala i provodila nastavna i naučnoistraživačka djelatnost na tercijarnom nivou zdravstvene zaštite.	Nije provedena
7.	Potrebno je u saradnji sa Javnom zdravstvenom ustanovom „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH definisati status nerealizovanih sredstava te preduzeti adekvatne mjere vezane za nabavku uređaja za magnetnu rezonancu.	Pokrenut je postupak javne nabavke uređaja za magnetnu rezonancu .	Nije provodiva
8.	Potrebno je prilikom provođenja postupka javne nabavke tendersku dokumentaciju pripremati u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH u cilju obezbjeđivanja aktivne konkurencije i najefikasnijeg trošenja javnih sredstava.	Prilikom provođenja postupka javne nabavke zdravstvenog informacionog sistema tenderska dokumentacija nije pripremljena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH.	Nije provedena
Br. prep.	**Preporuke iz izvještaja za 2022. godinu**	**Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2022. godinu**	**Status**
1.	Potrebno je da Odjeljenje u koordinaciji sa drugim učesnicima preduzme aktivnosti na okončanju prenosa prava, sredstava poslovnog prostora, inventara, opreme i druge imovine, koju koristi Javna zdravstvena ustanova u skladu sa Odlukom o osnivanju Javne zdravstvene ustanove „Zdravstveni centar Brčko” Brčko distrikta BiH.	Nije izvršen prenosa prava, sredstava poslovnog prostora, inventara, opreme i druge imovine, koju koristi Javna zdravstvena ustanova u skladu sa Odlukom o osnivanju Javne zdravstvene ustanove „Zdravstveni centar Brčko” Brčko distrikta BiH.	Nije provedena
2.	Potrebno je podnijeti prijedlog pravilnika kojim se definišu povrede na radu, profesionalna oboljenja, kao i sadržaj i način izdavanja obrasca o prijavi povrede na radu, profesionalnog oboljenja i oboljenja u vezi s radom koji se dogode na	Nije donesen prijedlog pravilnika kojim se definišu povrede na radu, profesionalna oboljenja, kao i sadržaj i način izdavanja obrasca o prijavi povrede na radu, profesionalnog oboljenja i oboljenja u vezi s radom koji se	Nije provedena

	radnom mjestu u skladu sa odredbama Zakona o bezbjednosti i zaštiti zdravlja radnika na radu.	dogode na radnom mjestu u skladu sa odredbama Zakona o bezbjednosti i zaštiti zdravlja radnika na radu.	
3.	Potrebno je sačiniti i dostaviti Vladi Brčko distrikta BiH prijedlog pravilnika o načinu utvrđivanja procenta tjelesnog oštećenja civilnih žrtava rata u skladu sa odredbama Zakona o civilnim žrtvama rata u Brčko distriktu BiH.	Nije donesen prijedlog pravilnika o načinu utvrđivanja procenta tjelesnog oštećenja civilnih žrtava rata u skladu sa odredbama Zakona o civilnim žrtvama rata u Brčko distriktu BiH.	Nije provedena
4.	Potrebno je angažovanje lica radi obavljanja posebnih poslova vršiti u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH, u dijelu trajanja angažovanja.	Prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova Odjeljenje nije postupalo u skladu sa Zakonom o državnoj službi.	Nije provedena
5.	Potrebno je unaprijediti sistem razmjene podataka između nadležnih institucija vezanih za ostvarivanje prava na pomoć s ciljem blagovremene i dosljedne primjene zakonskih propisa u dijelu priznavanja, izvršenja i prestanka prava korisnika socijalnih primanja.	Odjeljenje nije unaprijedilo sistem razmjene podataka između nadležnih institucija vezanih za ostvarivanje prava na pomoć s ciljem blagovremene i dosljedne primjene zakonskih propisa u dijelu priznavanja, izvršenja i prestanka prava korisnika socijalnih primanja.	Nije provedena
6.	Potrebno je da Odjeljenje prilikom planiranja sredstva za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata od javnog interesa vrši analizu i provede javne konsultacije, te utvrdi najefikasnije načine za ostvarivanje definisanih ciljeva javnih politika iz nadležnosti budžetskog korisnika u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH.	Odjeljenje prilikom planiranja sredstva za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata od javnog interesa nije vršilo analizu i provodilo javne konsultacije.	Nije provedena
7.	Potrebno je prilikom planiranja sredstava za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata od javnog interesa da budžetski korisnik planira i sredstva potrebna za procjenu učinka provedenog programa, odnosno projekta u skladu sa odredbama Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH.	Prilikom planiranja sredstava za finansiranje, odnosno sufinansiranje programa i projekata od javnog interesa Odjeljenje nije planiralo sredstva za procjenu učinka provedenog programa, odnosno projekta.	Nije provedena
8.	Potrebno je, Izvještaj o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava, dostaviti Centralnoj popisnoj komisiji u roku koji je propisan odredbama Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza.	Izvještaj o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava, nije dostavljen Centralnoj popisnoj komisiji u roku koji je propisan odredbama Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza.	Nije provedena

6 NALAZI I PREPORUKE

6.1 Rukovodstvo i sistem internih kontrola

Na osnovu provedene revizije značajnih procesa poslovanja, izvršili smo procjenu uspostavljanja, funkcionisanja i nadzora sistema internih kontrola, sa naglaskom na funkcionisanju internih kontrola kroz realizaciju programa rada, planiranja i izvršenja budžeta, te usklađenost poslovanja sa zakonskim i podzakonskim aktima. Odgovorno lice Odjeljenja odgovorno je za razvoj učinkovitog i djelotvornog sistema interne kontrole.

Nedostatak sistema interne kontrole se ogleda u sljedećem:

- nepoduzimanja aktivnosti koje se odnose na kreiranje politika, donošenje razvojnih strategija i programa zdravstvene zaštite u cilju osiguranja razvoja i unapređenja kvaliteta pružanja zdravstvenih usluga,
- nepostupanja u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH u dijelu davanja mišljenja na Prijedlog pravilnika o osnovama standarda i normativa zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja kako bi isti bili proslijeđeni Skupštini Brčko distrikta BiH na usvajanje,
- nepostupanja u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH u dijelu certifikacije zdravstvenih ustanova,
- neosiguravanja nadzora nad zakonitošću rada zdravstvenih ustanova,
- nedonošenja podzakonskog akta kojim se uređuje način vođenja, čuvanja i raspolaganja medicinskom dokumentacijom,
- nepostupanja u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka BiH,
- neuvođenja integrisanog zdravstvenog informacionog sistema (IZIS) u skladu sa usvojenim Godišnjim planom rada,
- nepostupanja u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH u dijelu pripreme tenderske dokumentacije,
- neobezbjeđivanja svih relevantnih podataka u pogledu ispunjavanja zakonskih uslova za angažovanje ljekara,
- nepostupanja u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi Brčko distrikta BiH u dijelu angažovanja lica,
- nepostojanja efikasnog nadzora nad pružanjem usluga osjetljivim kategorijama korisnika u cilju zaštite njihovih osnovnih prava i sprečavanja zanemarivanja,
- nepostupanja u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH u dijelu uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje,
- nepostupanja u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku Brčko distrikta BiH,
- neažuriranja spiskova korisnika socijalnih davanja u cilju utvrđivanja i eliminacije fiktivnih korisnika,
- neefikasnog upravljanja kapitalnim budžetom,
- nepostupanja u skladu sa Uputstvom o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza.

Preporuke za otklanjanje navedenih napravilnosti date su u tabeli broj 1.Preporuke za 2025. godinu.

6.2 Plan i realizacija planom predviđenih zadataka

Godišnji planom rada Odjeljenja navedeno je da su osnovni pravci djelovanja Odjeljenja: unapređenje zdravlja stanovništva Brčko distrikta BiH kroz potpuno funkcionisanje institucija zdravstvene zaštite Distrikta, prevencija zaraznih bolesti i suzbijanje epidemija, nadzor nad kvalitetom i sigurnosti životnih namirnica i predmeta opće upotrebe, te ostvarivanje zakonskih prava i poboljšanja materijalnog položaja stanovništva u stanju socijalne potrebe i poboljšanje materijalnog položaja demobilisanih boraca, porodica poginulih borac, PŠ, RVI i civilnih žrtava rata.

Godišnjim planom rada Odjeljenja za 2025. godinu planirano je ukupno 7 programa kroz 47 aktivnosti i to:

- razvoj i podrška sistema mješovitog pružanja socijalnih i stambenih usluga u socijalnoj zaštiti,
- osnivanje Centra za socijalni rad,
- razvijanje socijalnog preduzetništva,
- jačanje primarne zdravstvene zaštite kroz razvoj službe Hitne medicinske pomoći i koncepta porodične/obiteljske medicine,
- kadrovsko i infrastrukturno jačanje sekundarne i tercijarne zdravstvene zaštite uz nabavku neophodne opreme,
- razvoj i uvođenje integrisanog zdravstvenog informacionog sistema (IZIS) i podsticanje kvaliteta zdravstvene zaštite,
- Strateško upravljanje i administracija.

Revizijom smo utvrdili da Odjeljenje tokom 2025. godine nije realizovalo sljedeće aktivnosti:

- provođenje reformskih procesa u oblasti socijalne zaštite, uvođenjem novog prava na materijalno osiguranje,
- izrada Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti Brčko distrikta BiH u cilju donošenja smjernica, a koje se odnose na reformske procese, uvođenje novog prava na materijalno obezbjeđenje, donošenje podzakonskog akta Pravilnika o opštim, tehničkim i stručnim uslovima za osnivanje i rad ustanova socijalne zaštite, donošenje Odluke o licenciranju pružaoca usluge smještaja korisnika socijalne zaštite, izdavanju akreditacije iz oblasti socijalne, porodične i dječije zaštite i vođenju registra licenciranih i akreditovanih pružaoca usluge smještaja,
- osnivanje organizacije za realizaciju procesa socijalno zaštitnih funkcija kroz projekte u mješovitoj svojini, kao što su Savjetovalište za brak i porodicu, prevencija nasilja u porodici, podrška hraniteljstvu, dnevni centri, sigurna kuća,
- osnivanje Centra za socijalni rad,
- standardi i normativi za rad i kadrovsko jačanje Centra za socijalni rad,
- uspostavljanje intersektorske saradnje sa zdravstvom, obrazovanjem i institucijama rada i NVO,
- izrada Srednjoročnog plana razvoja ljudskih resursa iz oblasti porodične medicine,
- usavršavanje doktora porodične medicine na poljima promocije zdravlja, prevenciji i ranom otkrivanju bolesti,
- izrada Vodiča kliničke prakse zasnovane na dokazima,
- obuke medicinskih sestara/tehničara za pružanje usluga polivalentne patronaže i kućnog liječenja,
- donošenje podzakonske regulative za praćenje indikatora kvaliteta u porodičnoj medicini,

- informatizacija praćenja pokazatelja kvaliteta u porodičnoj medicini,
- donošenje standarda i normativa zdravstvene zaštite,
- razvoj i uvođenje integrisanog zdravstvenog informacionog sistema (IZIS),
- izrada projektne dokumentacije za rekonstrukciju zdravstvenih stanica Maoča, Brezik, Bijela i rekonstrukcija ostalih ambulanti,
- izrada projektno-tehničke dokumentacije za klimatizaciju Bolnice JZU „ Zdravstveni centar Brčko",

Odredba člana 25 Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH propisano je, između ostalog, da je Odjeljenje nadležno za kreiranje i provođenje politike i strategije zdravstva u cjelini i razvoj i unapređenje sistema zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja.

Revizijom smo utvrdili da se aktivnosti Odjeljenja nisu primarno provodile u skladu sa strateškim nadležnostima propisanim odredbama Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH. Rad Odjeljenja svodio se prvenstveno na administrativno-operativne poslove vezane za osiguranje i transfere sredstava Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH i Javnoj zdravstvenoj ustanovi „Zdravstveni centar Brčko distrikta BiH za pokriće budžetskih deficita i tekuće likvidnosti navedene ustanove i fonda.

> *Potrebno je da Odjeljenje, u skladu sa odredbama Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH preduzme aktivnosti koje se odnose na kreiranje politika, donošenje razvojnih strategija i programa zdravstvene zaštite, u cilju osiguranja razvoja i unapređenja kvaliteta pružanja zdravstvenih usluga.*

6.3 Usklađenost sa zakonom i drugim propisima

Odredbama člana 25 Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH, propisano je da Fond zdravstvenog osiguranja donosi standarde i normative zdravstvene zaštite u okviru obaveznog zdravstvenog osiguranja, uz prethodno pribavljeno mišljenje Odjeljenja za zdravstvo i ostale usluge Brčko distrikta BiH, nakon čega Skupština Brčko distrikta BiH daje konačno odobrenje.

Odlukom direktora Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH od 3.12.2021. godine, imenovana je Radna grupa sa ciljem izrade prijedloga akta kojim se utvrđuju standardi i normativi zdravstvene zaštite u Brčko distriktu BiH. Struktura Radne grupe je obuhvatila predstavnike Fonda i Javne ustanove. Radna grupa je, na osnovu analize legislativnog okvira kojim se utvrđuju standardi i normativi zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja za Brčko distrikt BiH i analize važećih standarda i normativa u okruženju, izradila Nacrt pravilnika o osnovi standarda i normativa koji predstavljaju zdravstveni standard u Brčko distriktu BiH, koji pod jednakim uslovima obezbjeđuju svim osiguranim licima zdravstvenu zaštitu i služe **kao osnov za planiranje zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja** putem timova na primarnom, sekundarnom i tercijalnom nivou zdravstvene zaštite.
Fond je aktom od 03.12.2024. godine proslijedio Prijedlog pravilnika o osnovama standarda i normativa zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja na mišljenje Odjeljenju. Evidentan je problem u dinamici pribavljanja mišljenja, obzirom na to da se Fond Odjeljenju obraćao urgencijama u više navrata. **Prijedlog pravilnika je od strane Odjeljenja 06.03.2025. godine proslijeđen Stručnom vijeću Javne ustanove na davanje**

mišljenja, iako Zakon o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH tu nadležnost propisuje Odjeljenju.

Nezavisno od nepostojanja formalne nadležnosti, Stručno vijeće je ocijenilo Prijedlog pravilnika koji je izradila Radna grupa neadekvatnim, posebno u dijelu zastupljenosti i integracije interesa specijalističkih grana medicine. Zaključkom Stručnog vijeća Javne ustanove od 19.05.2025. godine, potvrđena je potreba za usvajanjem Prijedloga pravilnika ali uz obavezu formalizacije postupka izrade i definisanja kompetentnosti stručnjaka uključenih u izradu akta.
Pored neusklađenosti sa zakonskim obavezama donošenja standarda i normativa iz člana 25 Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH dodatno je otežavajuće da obavezujući akti nisu doneseni ni duži niz godina od stupanja Zakona na snagu.

> *Potrebno je postupati u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH u dijelu davanja mišljenja na Prijedlog pravilnika o osnovama standarda i normativa zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, kako bi isti bili proslijeđeni Skupštini Brčko distrikta BiH na usvajanje.*

Odredbama člana 130 Zakona o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH propisano je da se certifikacija javnih zdravstvenih ustanova vrši se svake četiri godine. Certifikacijske standarde razvijaju i revidiraju agencije nadležne za certifikaciju, akreditaciju i unapređenje kvaliteta zdravstvene zaštite.

Certifikacija u skladu sa odredbama navedenog Zakona je postupak kojim se ocjenjuje i utvrđuje da zdravstvena ustanova ili privatna praksa zadovoljava unaprijed definisane i objavljene standarde sigurnosti u procesu pružanja zdravstvene zaštite.

Odredbama člana 134 istog Zakona propisano je da Odjeljenje vodi registar certifikovanih i akreditovanih zdravstvenih ustanova i privatnih praksi. Zdravstvene ustanove i privatne prakse dostavljaju Odjeljenju potvrdu o certifikaciji ili akreditaciji u roku od mjesec dana od dana okončanja postupka certifikacije ili akreditacije. Izvod iz registra certifikovanih ustanova se objavljuje u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH na kraju svake godine. Sadržaj registra se utvrđuje podzakonskim aktom koji donosi šef Odjeljenja.

Revizijom smo utvrdili da Odjeljenje nije vodilo registar certifikovanih i akreditovanih zdravstvenih ustanova i privatnih praksi, niti je donesen podzakonski akt koji utvrđuje sadržaj registra. Nadalje, utvrdili smo na osnovu dostavljenog akta od JU Agencije za certifikaciju, akreditaciju i unapređenje kontrole kvaliteta zdravstvene zaštite RS i Agencije za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu FBiH da u Brčko distriktu BiH se ne vrši certifikacija zdravstvenih ustanova što nije u skladu sa odredbama člana 130 Zakona o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH.

> *Potrebno je postupati u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH u dijelu certifikacije zdravstvenih ustanova, u cilju obezbjeđenja sigurnosti i kvaliteta zdravstvene zaštite za osiguranike Fonda.*

Nadalje, odredbama člana 25 Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH propisano je, između ostalog, da je Odjeljenje nadležno za nadzor nad zakonitošću rada zdravstvenih ustanova u Brčko distriktu BiH.

Revizijom smo utvrdili da, nakon što komisija, imenovana na prijedlog šefa Odjeljenja utvrdi uslove za obavljanje zdravstvene djelatnosti, Odjeljenje nije provodilo nadzor nad zakonitošću rada zdravstvenih ustanova. I pored zakonske nadležnosti Odjeljenje nije uspostavilo mehanizam saradnje niti razmjene informacija sa zdravstvenom inspekcijom, ne raspolaže podacima o izvršenim inspekcijskim kontrolama, utvrđenim nepravilnostima, niti korektivnim mjerama koje su naložene zdravstvenim ustanovama, čime je u potpunosti onemogućeno praćenje zakonitosti rada i funkcionalnosti zdravstvenog sistema za koji je Odjeljenje odgovorno.

> *Potrebno je da Odjeljenje uspostavi sistem redovne saradnje i izvještavanja sa zdravstvenom inspekcijom o izvršenim nadzorima i naloženim korektivnim mjerama, radi osiguranja nadzora nad zakonitošću rada zdravstvenih ustanova.*

Odredbama člana 118 (Vođenje medicinske dokumentacije) Zakona o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH propisano je da:

(1) Zdravstveni radnik, odnosno zdravstveni saradnik dužan je uredno voditi medicinsku dokumentaciju, u skladu sa zakonom i evidentirati sve medicinske mjere koje su preduzete nad pacijentom, a posebno anamnezu, dijagnozu, dijagnostičke mjere, terapiju i rezultat terapije, kao i savjete date pacijentu.

(2) Prilikom obrade ličnih podataka i posebnih kategorija podataka iz medicinske dokumentacije, primjenjuje se propis o zaštiti ličnih podataka.

(3) Način vođenja, čuvanja, prikupljanja i raspolaganja medicinskom dokumentacijom uređuje se podzakonskim aktom koji donosi šef Odjeljenja.

Revizijom smo utvrdili da Odjeljenje nije donijelo podzakonski akt koji bi uredio način vođenja, čuvanja, prikupljanja i raspolaganja medicinskom dokumentacijom, što nije u skladu sa odredbama člana 118 Zakona o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH.

> *Potrebno je da Odjeljenje donose podzakonski akt, kako je propisano Zakonom o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH kojim se uređuje način vođenja, čuvanja i raspolaganja medicinskom dokumentacijom.*

Odredbama člana 117 Zakona o zaštiti ličnih podataka BiH propisano je da je kontrolorima i obrađivačima podataka ostavljen rok od 210 dana za usklađivanje poslovanja sa novim zakonom.

Revizijom smo utvrdili da Odjeljenje nije izvršilo usklađivanje poslovanja sa odredbama novog zakona u dijelu donošenja podzakonskih akata.

> *Potrebno je da Odjeljenje postupa u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka BiH u dijelu donošenja podzakonskih akata u cilju osiguranja pravne sigurnosti u postupanju sa ličnim podacima.*

Planom nabavki Odjeljenje je za 2025. godine planirano vrijednost ukupnih nabavki od 9.600.224,31 KM kroz 103 postupka nabavke roba, usluga i radova i to 49 otvorenih postupaka nabavke, 16 konkurentskih zahtjeva, 15 direktnih postupaka, 12 postupaka iz Aneks II i 11 postupaka izuzeća od javnih nabavki.

U 2025. godini pokrenuto je 63 postupka javnih nabavki, uključujući 27 otvorenih postupaka, 6 konkurentskih zahtjeva, 9 direktnih sporazuma, 10 postupaka iz Aneksa II i 11 postupaka izuzeća u ukupnom iznosu od 4.491.822,31 KM.

Planom nabavki za 2025. godinu Odjeljenje je planiralo nabavku Integrisanog zdravstvenog i poslovnog informacionog sistema za potrebe zdravstva. Odluka o pokretanju postupka donesena je 04.06.2025. godine, procijenjene vrijednosti 2.139.376, 00 KM bez PDV-a. U toku provođenja procedure izbora najpovoljnijeg ponuđača zaprimljena je žalba koja je dostavljena Kancelariji za razmatranje žalbi na postupanje. Rješenjem od 04.09.2025. godine poništen je postupak javne nabavke.

Programima rada prethodnih godina kao i Godišnjim planom rada za 2025. godinu, jedan od planiranih programa bilo je uvođenje Integrisanog zdravstvenog informacionog sistema (IZIS) i podsticanje kvaliteta zdravstvene zaštite. Navedeni programi su, uslijed poništenja postupka javne nabavke, ostali u potpunosti nerealizovani, te do okončanja revizije nije izvršeno ponovno pokretanje postupka javne nabavke Integrisanog zdravstvenog informacionog sistema. Postupci su poništeni zbog nepravilnosti u tenderskoj dokumentaciji, kojom je ograničena aktivna i pravična konkurencija, što nije u skladu sa odredbama člana 3 Zakona o javnim nabavkama BiH.

Potrebno je da Odjeljenje u skladu sa nadležnostima propisanim Zakonom o javnoj upravi Brčko distrikta BiH i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH, intenzivira aktivnosti na uvođenju integrisanog zdravstvenog informacionog sistema (IZIS) u skladu sa usvojenim Godišnjim planom rada.

Potrebno je da Odjeljenje u postupcima javnih nabavki adekvatno pripremi tendersku dokumentaciju čime će obezbijediti aktivnu konkurenciju i najefikasnije trošenje javnih sredstava u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH.

6.4 Planiranje i izvršenje tekućeg budžeta

6.4.1 Ostvarenje prihoda

Planirani prihodi za 2025. godinu iznose 1.405.849,26 KM, a realizovani su u iznosu od 1.159.022,51 KM ili 82,44% u odnosu na planirane prihode. Struktura planiranih i ostvarenih prihoda Odjeljenja prikazana je u tabeli broj 3. u Prilogu Izvještaja.

Ostvareni prihodi Odjeljenja se odnose na prihode od:

- Administrativnih taksi –odnose se na prihod od taksi na utvrđivanje ispunjenosti uslova u pogledu prostora, kadra i medicinsko-tehničke opreme zdravstvene ustanove u kojima

će se obavljati djelatnost. U izvještajnom periodu planirano je 15.000,00 KM, a ostvareno je 5.000,00 KM.

- Naknade za polaganje stručnog ispita zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika - planiran je iznos od 18.000,00 KM, a ostvareno je 16.125,00 KM.

- Ostalih povrata – odnose se na prihode od povrata sredstava iz Covax mehanizma od strane Ministarstva finansija i trezora BiH u iznosu od 80.231,95 KM te povrata neutrošenih sredstava od strane FZO Brčko distrikta BiH u iznosu 70.029,54 KM. U izvještajnom periodu planirano je 497.529,51 KM, a ostvareno je 150.261,49 KM. Iznosom povrata sredstva po Covax mehanizmu od 347.268,02 KM Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH izvršila je zatvaranje uplaćenog avansa.

- Ostalih prihoda od finansijske i nematerijalne imovine - odnose se na prihod iz neraspoređenog viška prihoda nad rashodima Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH. U izvještajnom periodu planirani su i ostvareni u iznosu od 500,000,00 KM.

- Prihoda od javnog zdravstva – planirani su u iznosu od 190.000,00 KM, a ostvareni u iznosu od 295.493,13 KM.

- Prihoda od taksi za uvjerenja - planirani su u iznosu od 150,00 KM a u izvještajnom periodu nije bilo ostvarenja.

- Prihoda namjenskih donacija –rebalansom budžeta planirani su i ostvareni u iznosu od 2.964,75 i ostale neplanirane uplate u iznosu od 1.269,00 KM.

6.4.2 Planiranje i izvršenje tekućih izdataka budžeta

Za pokriće tekućih rashoda i izdataka u 2025. godini budžetom su planirana sredstva u iznosu od 93.544.130,19 KM, a realizovana su u iznosu od 87.828.188,12 KM, odnosno 93,89% (Tabela broj 4 u prilogu Izvještaja).

Bruto plate i naknade odobrene su u iznosu od 3.705.787,50 KM, a realizovane su u iznosu od 3.333.400,13 KM ili 89,95% odobrenog budžeta. Bruto plate ostvarene su u iznosu od 3.044.122,67 KM ili 91,93% u odnosu na planirani iznos i odnose se na neto plate u iznosu od 2.030.772,63 KM, porez na plate u iznosu od 48.328,02 KM i doprinose u iznosu od 965.022,02 KM.
Naknade troškova zaposlenih ostvarene su u iznosu od 289.277,46 KM i odnose se na: naknade za topli obrok u iznosu od 137.144,00 KM, naknade za prevoz s posla i na posao u iznosu od 60.787,79 KM, posebne naknade iz radnog odnosa za povremene poslove u iznosu od 39.797,18 KM, otpremnine u iznosu od 34.680.69 KM, pomoći u slučaju smrti u iznosu od 7.496,80 KM i pomoć u slučaju bolesti u iznosu od 9.371,00 KM.

Doprinosi na teret poslodavca planirani su u iznosu od 106.838,69 KM, a realizovani su u iznosu od 81.582,95 KM.

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge planirani su u iznosu od 7.738.661,50 KM, a realizovani su u iznosu od 7.220.705,51 KM ili 93,31% u odnosu na planirane izdatke.

Putni troškovi planirani su u iznosu od 38.850,00 KM, a realizovani su u iznosu od 19.179,43 KM ili 49,36 % u odnosu na planirane.

Izdaci za energiju planirani su u iznosu 122.500,00 KM, a realizovani su u iznosu od 61.763,65 KM ili 50,42% i odnose se na izdatke za električnu energiju u iznosu od 47.296,51 KM, zatezne kamate za električnu energiju u iznosu od 118,26 KM i izdatke za lož ulje u iznosu od 14.348,88 KM.

Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge planirani su u iznosu od 57.350,00 KM, a realizovani su u iznosu od 19.434,87 KM ili 33,89% i odnose se na izdatke za telefonske usluge u iznosu od 8.804,48 KM, internet u iznosu od 4.201,94 KM, odvoz smeća u iznosu od 4.043,52 KM, izdatke za vodu i kanalizaciju u iznosu od 2.152,42 KM i ostale izdatke u iznosu od 232,51 KM.

Nabavka materijala i sitnog inventara planirana je u iznosu od 1.536.000,00 KM, a realizovana u iznosu od 668.255,48 KM ili 43,51% i odnosi se na: izdatke za kompjuterski materijal u iznosu od 2.962,15 KM, sitan inventar u iznosu od 9.960,09 KM, kancelarijski materijal u iznosu od 8.525,49 KM, lijekove u iznosu od 248.224,28 KM, medicinski i stomatološki materijal u iznosu od 157.610,66 KM, laboratorijski materijal u iznosu od 210.323,29 KM, izdatke za odjeću, uniforme i platno u iznosu od 19.288,16 KM, materijal za čišćenje u iznosu od 9.874,29 KM i ostale rashode u iznosu od 1.487,07 KM.

Izdaci za usluge prevoza i goriva planirani su u iznosu od 46.300,00 KM, a realizovani su u iznosu od 17.297,81 KM ili 37,36% i odnose se na: izdatke za benzin u iznosu od 3.584,42 KM, izdatke za dizel gorivo u iznosu od 12.939,19 KM i registraciju motornih vozila u iznosu od 774,20 KM.

Izdaci za tekuće održavanje planirani su u iznosu 244.400,00 KM, a realizovani su u iznosu od 115.536,72 KM odnosno 47,27% i odnose se na: materijal za popravku i održavanje vozila u iznosu od 1.480,08 KM, usluge popravki i održavanja opreme u iznosu od 100.106,20 KM i usluge popravki i održavanja vozila u iznosu 13.950,14 KM.

Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa planirani su u iznosu od 47.100,00 KM, a realizovani su u iznosu od 19.266,55 KM ili 40,91% i odnose se na troškove osiguranje vozila u iznosu od 14.990,96 KM i osiguranje zaposlenih u iznosu od 4.275,59 KM.

Izdaci za ugovorene i druge posebne usluge planirani su u iznosu od 7.588.260,00 KM, a realizovani su u iznosu od 6.701.093,89 KM ili 88,30% i odnose se na sljedeće:

-	Ugovori o djelu – ljekari spoljnji saradnici	1.329.375,67
-	Ugovori o posebnim poslovima	128.351,31
-	Izdaci za komisije	30.914,25
-	Medicinske usluge nabavke lijekova	1.005.579,15
-	Izdaci za djecu bez roditeljskog staranja	275.179,09
-	Usluge domova za stara i nemoćna lica	1.025.049,53
-	Usluge hemodijafiltracije	2.134.009,72
-	Usluge bolničke zdravstvene zaštite	360.915,00
-	Izdaci za javnu kuhinju	253.453,50
-	Usluge za banjska liječenja	85.677,43

-	Troškovi sahrana za socijalno ugrožena lica	20.573,00
-	Usluge reprezentacije	10.424,00
-	Usluge štampanja	9.487,84
-	Ostale usluge	32.104,40
	Ukupno	**6.701.093,89**

Rashodi za privremene i povremene poslove, ugovori o djelu i komisije, realizovani su u iznosu od 1.457.726,98 KM i odnose se na angažovanje spoljnih saradnika iz medicinskih oblasti u Javnoj zdravstvenoj ustanovi „Zdravstveni centar Brčko" u iznosu 1.329.375,67 KM i angažovanje lica po ugovoru o posebnim poslovima u iznosu 128.351,31 KM.

Izdaci za angažovanje spoljnih saradnika iz medicinskih oblasti u Javnoj zdravstvenoj ustanovi „Zdravstveni centar Brčko" realizovani su u iznosu 1.329.375,67 KM. Odjeljenje sačinjava listu potrebnih stručnjaka na osnovu Zahtjeva Javne zdravstvene ustanove radi dobijanja saglasnosti za angažovanje od strane Vlade Brčko distrikta BiH.

Odlukama Vlade Brčko distrikta BiH data je saglasnost šefu Odjeljenja za angažovanje 40 lica radi osiguranja pomoći i podršci sekundarnoj zdravstvenoj zaštiti u Javnoj zdravstvenoj ustanovi.

Revizijom smo utvrdili da Zahtjev za angažovanje spoljnih saradnika iz medicinskih oblasti u Javnoj zdravstvenoj ustanovi „Zdravstveni centar Brčko", upućen Odjeljenju, ne sadrži prateću dokumentaciju na osnovu koje bi se jasno mogla utvrditi potreba za angažovanjem stručnjaka iz pojedinih oblasti, način na koji je izvršen odabir istih, kao i način na koji je utvrđena predložena naknada. Ranijim Mišljenjima Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH u više navrata istaknuto da je potrebno u dijelu provjere predloženih imena koja bi se angažovala, da Javna zdravstvena ustanova prezentira i dostavi Vladi Brčko distrikta BiH sve relevantne podatke u pogledu ispunjavanja zakonskih uslova za angažovanje predloženih ljekara.

> ***Potrebno je da Odjeljenje, obezbjedi sve relevantne podatke u pogledu ispunjavanja zakonskih uslova prilikom angažovanja stručnjaka iz medicinskih oblasti u Javnoj zdravstvenoj ustanovi „Zdravstveni centar Brčko".***

Zaključivanje pojedinačnih ugovora vršeno je na osnovu Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o davanju saglasnosti od 24.01.2025. godine i Odluke o izmjeni odluke o davanju saglasnosti od 13.02.2025. godine za angažovanje ukupno 12 lica za obavljanje posebnih poslova radi ispunjavanja obaveza iz nadležnosti Odjeljenja, od kojih je 10 lica angažovano na realizaciji mjera saniranja posljedica uzrokovanih korona virusom, te rad na savjetovanju i pomoći putem infocentra za pružanje stručnih obavještenja građanima, poslove na realizaciji Programa zdravstvene zaštite djece – program prevencije kontinuirano praćenje tjelesne težine i visine djece u predškolskim ustanovama Brčko distrikta BiH kao i administrativno-tehničke poslove, a 2 lica je angažovano na poslovima održavanja higijene prostorija.

Odredbama člana 46a stav (2) Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH propisano je, da su posebni poslovi, poslovi koji se obavljaju radi ispunjavanja obaveza iz nadležnosti organa javne uprave, za koje nisu predviđena radna mjesta. Takođe i odredbama člana 13 stav (1) Pravilnika o radu službenika i namještenika u organima javne uprave Brčko distrikta BiH regulisano je, da se u izuzetnim slučajevima, rad u

organima javne uprave može obavljati angažovanjem lica radi obavljanja posebnih poslova za koje ne postoje predviđena radna mjesta.

Revizijom smo utvrdili da se određeni broj ugovora odnosi na obavljanje redovnih poslova iz nadležnosti Odjeljenja (administrativno-tehnički poslovi, vođenje interne evidencije o ostvarenim pravima korisnika, vođenje evidencija vakcinisanih lica), što nije u skladu sa odredbama člana 46a stav (2) Zakona o državnoj službi i člana 13 stav (1) Pravilnika o radu.

Zbog nepostojanja pisane procedure i kriterijuma koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova možemo konstatovati da nije obezbijeđena transparentnost prilikom izbora izvršilaca.

> *Potrebno je, prilikom angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, dosljedno poštovati odredbe Zakona o državnoj službi i Pravilnika o radu, u dijelu angažovanja lica na poslove za koje ne postoje predviđena radna mjesta.*
>
> *Potrebno je donijeti pisane procedure i kriterijume koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje posebnih poslova, kako bi se osiguralo načelo transparentnosti.*

Odredbama člana 53 Zakona o socijalnoj zaštiti Brčko distrikta BiH propisano je da pravo na smještaj u ustanovu socijalne zaštite ima:

1. dijete bez roditeljskog staranja i dijete čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama i to do osposobljavanja za samostalan život, povratka u vlastitu porodicu ili zbrinjavanja u porodicu usvojioca, ili drugu porodicu, završetka redovnog školovanja, odnosno osposobljavanja za samostalan život;

2. dijete s posebnim potrebama stepena umjerene, teže i teške mentalne ometenosti, višestruko ometeno u razvoju, dijete oboljelo od autizma, kao i dijete sa smetnjama u tjelesnom razvoju koje nema uslove u svojoj porodici, dok traje potreba za ovim oblikom zaštite;

3. odgojno i zanemareno i odgojno zapušteno dijete, dok traju razlozi za smještaj;

4. trudnica i samohrana majka s djetetom do devet mjeseci života djeteta kojoj je, usljed materijalne neosiguranosti, neriješenog stambenog pitanja, poremećenih porodičnih odnosa i sličnih situacija, potrebno privremeno zbrinjavanje;

5. odraslo invalidno lice s tjelesnim i čulnim oštećenjima, teško hronično oboljelo lice i lice ometeno u mentalnom razvoju koje nije u mogućnosti da samostalno živi u porodici zbog nepovoljnih zdravstvenih, socijalnih, stambenih ili porodičnih prilika i lica s poremećajima u ponašanju;

6. stara osoba koja zbog nepovoljnih zdravstvenih, socijalnih, stambenih i porodičnih prilika nije u mogućnosti da živi sama ili u porodici;

Odredbama člana 54 istog Zakona propisano je da pravo na smještaj u drugu porodicu imaju lica koja, u smislu ovog zakona, imaju pravo na smještaj u ustanovu. Prilikom izbora porodice u koju se korisnik smješta, služba koja vrši smještaj rukovodit će se naročito ličnim svojstvima korisnika i članova porodice u koju se smješta, stambenim i drugim mogućnostima porodice i potrebama korisnika.

Ugovorima o smještaju lica propisane su obaveze izvršioca koje između ostalog obuhvataju zbrinjavanje, osposobljavanje za određene radne aktivnosti i zdravstvena zaštita u skladu sa posebnim propisima, radno-okupacione, kulturno-zabavne i rekreativno- rehabilitacione aktivnosti i usluge socijalnog rada.

Revizijom smo utvrdili da Odjeljenje nadležno za primjenu Zakona o socijalnoj zaštiti BiH nije provodilo dovoljno kontrolnih aktivnosti nad pružanjem usluga od strane ustanova koje zbrinjavaju korisnike.
Kontrolne aktivnosti se uglavnom svode na administrativno praćenje dostavljenih izvještaja, neadekvatnu terensku ili bez redovnih terenskih provjera kvaliteta i obima iako se radi o izuzetno osjetljivim kategorijama stanovništva, starijim osobama i djeci bez roditeljskog staranja čija su prava direktno vezana za kvalitet pružene zaštite i brige.

Nedostatak sistematskog i redovnog nadzora povećava rizik od nepravilnosti u radu pružanja socijalne zaštite, neujednačenog kvaliteta pruženih usluga i mogućeg zanemarivanja potreba korisnika.

> *Potrebno je da Odjeljenje uspostavi aktivan i efikasan nadzor nad pružanjem usluga osjetljivim kategorijama korisnika, u cilju zaštite njihovih osnovnih prava i sprečavanja zanemarivanja*.

Tekući transferi, donacije i subvencije

Tekući transferi i donacije planirani su u iznosu od 80.050.744,00 KM, a realizovani su u iznosu od 77.229.649,78 KM, odnosno 96,48% od planiranog.

Tekući transferi drugim i istim nivoima vlasti planirani su i realizovani u iznosu 38.685.000,00 KM i odnose se na:

Tekući transferi Fondu zdravstvenog osiguranja u iznosu od 14.540.000,00 KM na osnovu:

- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za javne fondove Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH broj 13-000336/25 od 26.02.2025. godine u iznosu od 2.640.000,00 KM,
- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za javne fondove Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH broj 13-000544/25 od 19.03.2025. godine u iznosu od 7.920.000,00 KM,
- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za javne fondove Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH za troškove dijalize, suzbijanje epidemija i slično, osiguranicima broj 13-000571/25 od 20.03.2025. godine u iznosu od 40.000,00 KM,
- Odluka Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera Fondu zdravstvenog osigiranja Brčko distrikta BiH za finansiranje treće i više procedura medicinski potpomognute oplodnje i drugih usluga vezanih za postupak BMPO broj 13-000591/25 od 27.03.2025. godine u iznosu od 200.000,00 KM,
- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za javne fondove Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH

za troškove transplatacije organa osiguranicima Brčko distrikta BiH broj 13-000569/25 od 20.03.2025. godine u iznosu od 600.000,00 KM,
- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za javne fondove Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH za nabavku aku broj 13-000606/25 od 28.03.2025. godine u iznosu od 200.000,00 KM,
- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za javne fondove Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH za nabavku senzora za kontinuirano mjerenje šećera u krvi za lica oboljela od dijabetesa broj 13-000593/25 od 27.03.2025. godine u iznosu od 200.000,00 KM,
- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za javne fondove Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH za troškove finansiranja specifičnih programa zdravstvene zaštite broj 13-000608/25 od 28.03.2025. godine u iznosu od 100.000,00 KM,
- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za javne fondove Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH namijenjenih za finansiranje niskomolekularnog heparina broj 13-000616/25 od 28.03.2025. godine u iznosu od 250.000,00 KM,
- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za javne fondove Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH za troškove skrininga osiguranih lica - trudnica na trombofiliju i liječenje trombofilije niskomolekularnim haparinom broj 13-000617/25 od 26.03.2025. godine u iznosu od 250.000,00 KM,
- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za javne fondove Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH namijenjenih za troškove nabavke moli neuromodulacijskog odijela osiguranicima broj 13-000633/25 od 04.04.2025. godine u iznosu od 240.000,00 KM,
- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za javne fondove Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH namijenjenih za nabavku insulinskih pumpi sa LOOP sistemom za oboljele od dijabetesa TIP1 broj 13-000641/25 od 14.04.2025. godine u iznosu od 200.000,00 KM,
- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za javne fondove Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH broj 13-002163/25 od 25.09.2025. godine u iznosu od 500.000,00 KM,
- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za javne fondove Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH za troškove finansiranja specifičnih programa zdravstvene zaštite broj 13-002169/25 od 24.09.2025. godine u iznosu od 1.000.000,00 KM,
- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za javne fondove Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH za nabavku senzora za kontinuirano mjerenje šećera u krvi oboljelima od dijabetesa broj 13-002164/25 od 10.09.2025. godine u iznosu od 200.000,00 KM.

Odredbama člana 81 Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH i člana 3 Odluke o osnovici i stopi doprinosa za zdravstveno osiguranje donesene od strane Skupštine Brčko distrikta BiH 16.12.2009. godine Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge je obveznik obračuna i uplate doprinosa, za lica prijavljena na zdravstveno osiguranje koja obuhvataju lica koja su registrovana u Zavodu za zapošljavanje Brčko distrikta BiH a koja ne primaju novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti, lica u stanju socijalne potrebe, ratni vojni invalidi, porodice poginulih boraca i demobilisanih boraca, lica starija od 65

godina koja nisu osigurana po drugom osnovu, djece, trudnica i porodilja koji nisu obuhvaćeni obaveznim zdravstvenim osiguranjem i drugi.

Odlukom su definisane osnovice za obračun i uplatu i stope doprinosa za zdravstveno osiguranje pojedinačnih kategorija te obaveza uplate doprinosa na račun Fonda za period od datuma prijave do datuma odjave zdravstvenog osiguranja.

Revizijom smo utvrdili da je Fond dostavljao zahtjeve za uplatu doprinosa za zdravstveno osiguranje sa specifikacijom iznosa po kategorijama osiguranika Odjeljenju u iznosu 14.995.452,79 KM, dok je na ime istih izvršen transfer u iznosu 11.060.000,00 KM. Navedena razlika ukazuje da Odjeljenje, kao zakonski obveznik nije vršilo uplate doprinosa što nije u skladu sa odredbama člana 81 Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH i člana 3 Odluke o osnovici i stopi doprinosa za zdravstveno osiguranje donijete od strane Skupštine Brčko distrikta BiH 16.12.2009. godine.

Potrebno je uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje lica vršiti u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta BiH i Odlukom o osnovici i stopi doprinosa za zdravstveno osiguranje.

Tekući transferi JZU Zdravstveni centar Brčko distrikta BiH u iznosu 24.145.000,00 KM na osnovu:

- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za JZU Zdravstveni centar Brčko distrikta BiH broj 13-000551/25 od 02.04.2025. godine u iznosu od 19.000.000,00 KM,
- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za JZU Zdravstveni centar Brčko distrikta BiH broj 13-002162/25 od 25.09.2025. godine u iznosu od 4.845.000,00 KM,
- Odluke Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju programa utroška sredstava za dodjelu tekućeg transfera za JZU Zdravstveni centar Brčko distrikta BiH broj 13-003088/25 od 23.12.2025. godine u iznosu od 300.000,00 KM.

Tekuće donacije pojedincima planirane su u iznosu 40.865.744,00 KM, a realizovane su u iznosu od 38.174.649,78 KM ili 93,41 %. Navedene donacije odnose se na:

Na osnovu Zakonu o socijalnoj zaštiti Brčko distrikta BiH isplaćeno je ukupno 16.245.866,46 KM i to za:

- beneficije za socijalnu zaštitu – stalnu socijalnu pomoć 2.905.086,15 KM za prosječno 786 korisnika mjesečno,
- tuđu njegu i pomoć i personalnu asistenciju 13.094.410,30 KM za prosječno 4.837 korisnika mjesečno,
- za djecu pod starateljstvom 80.750,00 KM za prosječno 27 korisnika mjesečno i
- jednokratna novčana pomoć 165.620,00 KM za 49 korisnika mjesečno.

Odredbama člana 203 (rok za izdavanje rješenja) Zakona o upravnom postupku Brčko distrikta BiH propisano je da kad se postupak pokreće povodom zahtjeva stranke, odnosno po službenoj dužnosti, ako je to u interesu stranke, a prije donošenja rješenja

nije potrebno sprovoditi poseban ispitni postupak, niti postoje drugi razlozi zbog kojih se ne može donijeti rješenje bez odgode (rješavanje prethodnog stanja i dr.), nadležni organ je dužan da donese rješenje i da ga dostavi stranci što prije, a najkasnije u roku od petnaest (15) dana računajući od dana predaje urednog zahtjeva, odnosno od dana pokretanja postupka po službenoj dužnosti, ako posebnim propisom nije određen kraći rok. U ostalim slučajevima kad se postupak pokreće povodom zahtjeva stranke, odnosno po službenoj dužnosti, ako je to u interesu stranke, nadležni organ je dužan da donese rješenje i da ga dostavi stranci najkasnije u roku od trideset (30) dana, ako posebnim propisom nije određen kraći rok. Ako nadležni organ protiv čijeg je rješenja dopuštena žalba ne donese rješenje i ne dostavi ga stranci u roku stranka ima pravo da izjavi žalbu Apelacionoj komisiji, kao da je njen zahtjev odbijen (ćutanje uprave).

Odredbama člana 6 Zakona o upravnom postupku Brčko distrikta BiH propisano je da kad organi i institucije koje imaju javna ovlašćenja rješavaju u upravnim stvarima dužni su da obezbijede efikasno ostvarivanje prava i interesa građana, preduzeća, ustanova i drugih pravnih lica. Odredbama člana 14 istog Zakona propisano je da postupak se ima voditi brzo i sa što manje troškova i gubitaka vremena za stranku i druga lica koja učestvuju u postupku ali tako da se pribavi sve što je potrebno za utvrđivanje činjeničnog stanja i za donošenje zakonitog i pravilnog rješenja.

Revizijom smo utvrdili da su u značajnom broju podnesenih zahtjeva rokovi za donošenje rješenja prekoračeni, te da su pojedina rješenja donesena i po isteku nekoliko mjeseci od dana podnošenja zahtjeva stranke. Navedeno postupanje ukazuje na sistemsko kašnjenje u rješavanju predmeta, neadekvatno praćenje rokova i **povrede načela efikasnosti i ekonomičnost**i upravnog postupka.

> *Potrebno je da Odjeljenje postupa u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku Brčko distrikta BiH u dijelu poštovanja rokova za donošenje rješenja na zahtjev stanke, u cilju osiguranja načela efikasnosti i ekonomičnosti upravnog postupka.*

Na osnovu Zakonu o dječijoj zaštiti Brčko distrikta BiH isplaćeno je ukupno 13.745.184,34 KM i to za:

- dječiji dodatak u iznosu od 10.759.678,95 KM za prosječno 2.890 nosilaca prava mjesečno, odnosno za 5.354 dijete,
- materinski dodatak u iznosu od 2.464.903,39 KM za prosječno 275 nosilaca prava mjesečno i
- opremu za novorođenčad u iznosu od 520.602,00 KM za prosječno 51 nosioca prava mjesečno.

Odlukom Vlade Brčko distrikta BiH od 14.11.2024. godine odobren je Program utroška sredstava donacija pojedincu, korisniku socijalno-programskih mjera za komunalne usluge. Sredstva iz navedenog programa isplaćena su u ukupnom iznosu od 848.010,30 KM.

Postupak za utvrđivanje prava na donaciju pojedincu korisniku socijalno-programskih mjera provodi Odjeljenje uz priložene liste korisnika od strane Pododjeljenja za socijalnu zaštitu, Zavoda za zapošljavanje i Službe za boračko – invalidsku zaštitu. Konačna lista

dostavlja se JP „Komunalno Brčko“ doo. Sredstva Programa namijenja su za podršku osobama u stanju socijalnih potreba.

Odredbama člana 5 Programa sredstva se dodjeljuju korisnicima socijalno-programskih mjera koji ispunjavaju sljedeće kriterije:

- penzioneri koji su ostvarili pravo na jednokratnu novčanu pomoć po Programu utroška sredstava za dodjelu jednokratne novčane pomoći penzionerima s prebivalištem u Brčko distriktu BiH za 2024. godinu u iznosu od 150,00 KM,
- nezaposlena lica koja se nalaze na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH, a koja su evidentirana do 01.10.2024. godine i to žene sa navršenih 55 godina života i starije i muškarci sa navršenih 60 godina i stariji,
- korisnici stalne osnovne novčane pomoći, koji su evidentirani u Pododjeljenju za socijalnu zaštitu za mjesec u kojem je program usvojen,
- hraniteljske porodice djece bez roditeljskog staranja i punoljetnih lica smještenih u hraniteljske porodice, evidentirane u Pododjeljenju za socijalnu zaštitu,
- porodice djece ometene u psihofizičkom razvoju, koje su evidentirane za mjesec u kojem je ovaj program usvojen,
- ratni vojni invalidi i mirnodopski invalidi evidentirani u Službi za boračko-invalidsku zaštitu čija lična invalidnina ne prelazi iznos od 599,28 KM.

Odredbama člana 10 Programa utroška sredstava donacija pojedincu korisniku socijalno-programskih mjera propisano je da se namjenska sredstva po ovom programu utroše do 31.12.2024. godine. Nadalje, odredbama člana 11 istog Programa propisano je da:

1) Kontrola utroška sredstava dodijeljenjih u skladu sa ovim programom vršit će se podnošenjem izvještaja o namjenskom trošenju sredstava od strane JP „Komunalno Brčko“ doo, nakon čega šef Odjeljenja imenuje komisiju za kontrolu utroška sredstava,

2) JP „Komunalno Brčko“ doo dužno je da podnese izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, dostavljanjem liste korisnika koji su ostvarili donaciju za pojedinca korisnika socijalno-programskih mjera za komunalne usluge i izvještavanjem o ukupno realizovanim sredstvima za 2024. godinu,

3) U slučaju da JP „Komunalno Brčko“ doo iz određenih okolnosti nije u mogućnosti izvršiti realizaciju donacije o tome je dužno obavijestiti Odjeljenje radi utvrđivanja načina dalje preraspodjele nerealizovanih sredstava.

Komisija za kontrolu utroška sredstava imenovana je odlukom šefa Odjeljenja od 10.02.2025. godine s ciljem kontrole utroška sredstava na osnovu podnesenog izvještaja o namjenskom utrošku sredstava. Zapisnikom Komisije od 10.03.2025. godine utvrđeno je da JP „Komunalno Brčko“ doo proslijedilo Odjeljenju podatke o nerealizovanim sredstvima sa prilogom spiskova po kategorijama korisnika gdje su nerealizovana sredstva iznosila 181.305,00 KM za 2.686 korisnika. Ranijih godina prilikom realizacije navedenog programa ostajao je značajan iznos nerealizovanih sredstava i JP „Komunalno Brčko“ doo nije moglo izvršiti rasknjižavanje subvencija iz razloga što u prosjeku oko 2500 korisnika sa spiskova dostavljenih iz Odjeljenja - Pododjeljenja za socijalni rad nije bilo u evidencijama preduzeća.

Uvidom u spiskove nerasknjiženih evidencija utvrdili smo da se isti odnose na:

- 1460 penzionera koji su ostvarili pravo na jednokratnu novčanu pomoć po Programu utroška sredstava za dodjelu jednokratne novčane pomoći penzionerima s prebivalištem u Brčko distriktu BiH za 2024. godinu u iznosu od 150,00 KM,
- 195 korisnika stalne novčane pomoći,
- 5 hraniteljskih porodica u kojima su smještena djeca bez roditeljskog staranja,
- 240 porodica djece ometene u psihofizičkom razvoju,
- 191 ratni vojni invalid.

Revizijom smo utvrdili da se ključne evidencije korisnika socijalnih davanja vode u neadekvatnom i nezaštićenom obliku i to:

- evidencije se vode isključivo u vidu Excel tabela koje ne pružaju adekvatan nivo kontrole pristupa i integriteta podataka,
- evidencije vodi isključivo jedna osoba, što stvara pretjeranu zavisnost od pojedinca i povećavana rizik od grešaka ili neovlaštenih izmjena,
- evidencije nisu adekvatno zaštićene od potencijalnog gubitka, uništenja ili neovlaštenog pristupa što direktno ugrožava integritet ličnih podataka korisnika.

I pored značajnih odstupanja i nerasknjiženih socijalnih davanja za 2686 korisnika Odjeljenje nije provelo postupke analize i kontrole Registra socijalnih davanja, niti je poduzimalo mjere za identifikaciju **fiktivnih korisnika**, što ukazuje na nedovoljno razvijene kontrolne aktivnosti u ovom segmentu. Ujedno, zbog navedenih sistemskih nedostataka **utvrdili smo da su se na spiskovima za isplatu nalazila i lica čija su prava po zakonskom osnovu privremeno obustavljena ili prestala važiti** što direktno utiče na budžet Odjeljenja uz nemogućnost efikasnog povrata sredstva.

> ***Potrebno je da Odjeljenje provede sveobuhvatnu kontrolu spiskova korisnika socijalnih davanja u cilju utvrđivanja i eliminacije fiktivnih korisnika, uspostavljanja ažurnih evidencija i osiguranja propisanih prava.***

Ostale donacije pojedincima isplaćene su u iznosu od 6.880.180,50 KM i odnose se na:

- isplate u skladu sa odredbama člana 81 i 83 Zakona o radu Brčko distrikta BiH - pravo na naknadu plate za drugu polovinu radnog vremena u iznosu 149.963,94 KM,
- naknada plate zaposlenicima u toku porodiljskog odsustva 2.241.356,98 KM,
- isplate jednokratne novčane pomoći penzionerima sa područja Brčko distikta BiH u skladu sa Odlukom Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju Programa utroška sredstava broj 13-001928/25 od 04.09.2025. godine u iznosu 1.369.450,00 KM,
- isplate jednokratne novčane pomoći demobiliziranom branitelju i članu uže obitelji umrlog demobiliziranog branitelja i civilnim žrtvama rata na području Brčko distrikta BiH u 2025. godini u iznosu od 3.119.409,58 KM

Izdaci za tekuće donacije neprofitnim organizacijama planirani su u iznosu od 500.000,00 KM, a realizovani su u iznosu od 370.000,00 KM ili 7400 % i odnose se na:

- isplatu po Odluci Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju Programa utroška sredstava donacija Crvenom krstu/križu Brčko distrikta BiH za saradnju na projektu „Starenje i zdravlje broj 13-000863/25 od 28.04.2025. godine u iznosu 330.000,00 KM,
- isplatu po Odluci Vlade Brčko distrikta BiH o odobravanju Programa utroška sredstva donacija Crvenom krstu/križu Brčko distrikta BiH za saradnju u programu

prevencije, brige o djeci žrtvama roditeljske zloupotrebe broj 13-000568/25 od 04.04.2025. godine u iznosu od 20.000,00 KM,
- isplatu po Odluci o izdvajanju novčanih sredstava broj 13-002628/25 za realizaciju nabavke i raspodjele pelena maloljetnoj djeci i odraslim licima uživaocima prava na personalnu asistenciju, odnosno uživaocima prava dodatka na tuđu njegu u stepenu teške i potpune ovisnosti.

Kapitalni transferi planirani su i realizovani u iznosu od 4.100.000,00 KM , a odnose se na Odluku o usvajanju kapitalnog transfera za Javnu zdravstvenu ustanove „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH za nabavku opreme.

6.5 Planiranje i izvršenje kapitalnog budžeta

Budžet kapitalnih potreba za 2025. godinu planiran je u iznosu od 1.146.000,00 KM, a realizovan u iznosu od 203.558,45 KM ili 17,76% .

Realizacija kapitalnog budžeta u toku 2025. godine prvenstveno se odnosila na planirane projekte iz 2024. godine i to:

- Rekonstrukcija Odjeljenja za hirurgiju u Javnoj zdravstvenoj ustanovi „Zdravstveni centar Brčko" u iznosu 188.571,45 KM,
- Nabavku opremu za potrebe Pododjeljenja za javno zdravstvo u iznosu 270.024,30 KM,
- Nabavku računarske opreme u iznosu od 68.942,47 KM,
- Nabavku projektne i reviziju tehničke dokumentacije i saglasnosti u iznosu od 5.325,00 KM.

Revizijom smo utvrdili da ukupno neutrošena sredstva odobrena kapitalnim budžetom za iznose 7.126.544,01 KM ili 79,08% odobrenih sredstava za ove namjene, od čega su najznačajniji projekti pojedinačne vrijednosti ostali nerealizovani:

- Sredstva za informacioni sistem zdravstva	2.505.148,00
- Nastavak izgradnje javnog objekta za potrebe zdravstva	1.160.000,00
- Rekonstrukcija odjeljenja pedijatrije u bolnici Brčko	1.150.000,00
- Nabavka rendgen aparata	532.000,00
- Rekonstrukcija prostorija u ZS Bjela	240.000,00
- Nabavka softvera za Pododjeljenje socijalne zaštite	160.000,00

Navedeni projekti su od značaja za osiguranje kvalitete pružanje zdavstvenih usluga i usluga socijalne zaštite, koje su u nadležnosti Odjeljenja i propisani su Zakonom o javnoj upravi Brčko distrikta BiH i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti Brčko distrikta BiH.

Odredbama člana 78 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH i člana 15 Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2025. godinu je propisano da su budžetski korisnici

odgovorni, između ostalog i za efikasnost u raspolaganju sredstvima koja su im odobrena budžetom.

Nerealizovanje odobrenih sredstava za kapitalne projekte ukazuje na neefikasno korištenje i nepotrebno zadržavanje budžetskih sredstava za kapitalne projekte.

Potrebno je obezbijediti neophodne uslove za realizaciju kapitalnih projekata kako bi se osigurale pretpostavke za efikasno upravljanje kapitalnim budžetom, u skladu sa Zakonom o budžetu Brčko distrikta BiH i Zakonom o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH.

6.6 Popis sredstava i izvora sredstava na dan 31.12.2025. godine

Odredbama člana 4 Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza regulisano je, da je popisna komisija dužna sačiniti izvještaj o izvršenom popisu. Odredbama člana 7 navedenog Uputstva, popisna komisija je dužna da izvještaj o popisu stalnih sredstava, sitnog inventara i zaliha materijala dostavi Centralnoj popisnoj komisiji, najkasnije do 15. januara naredne godine.

Šef Odjeljenja je, dana 20.10.2025. godine, donio Odluku o imenovanju popisnih komisija za rashod i popis osnovnih sredstava i sitnog inventara, obaveza, potraživanja, porto blagajne, zaliha lijekova i ostalih vrsta materijala sa stanjem na dan 31.12.2025. godine.

Odredbama člana 5 Odluke propisan je zadatak popisnih komisija da u skladu sa Uputstvom o radu popisnih komisija, obavljanju popisa stalnih sredstava, potraživanja i obaveza sačine plan rada i izvrše popis u Odjeljenju sa stanjem na dan 31.12.2024. godine, te da izvještaje o izvršenom popisu dostave Centralnoj popisnoj komisiji, najkasnije do 15.01.2025. godine.

Revizijom smo utvrdili, da je popisna komisija sačinila Izvještaj Centralne popisne komisije Odjeljenja za zdravstvo i ostale usluge o izvršenom popisu na dan 31.12.2025. godine, te isti dostavila Centralnoj popisnoj komisiji 03.03.2026. godine, što nije u roku koji je propisan odredbama člana 7 pod (a) Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza.

Potrebno je, Izvještaj o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava, dostaviti Centralnoj popisnoj komisiji u roku koji je propisan odredbama Uputstva o radu popisnih komisija i obavljanju popisa sredstava, potraživanja i obaveza.

7 KOMENTAR

Odjeljenju je uručen Nacrt Izvještaja o reviziji finansijskog poslovanja za 2025. godinu broj 01-03-07-08-13-301/26 na razmatranje i dostavljanje eventualnih novih dokaza i komentara na nalaze revizije.

U ostavljenom roku od 15 dana, Odjeljenje nije iznijelo primjedbe pa stoga dostavljeni Nacrt predstavlja konačan Izvještaj.

Tim za reviziju

_____

Envera Imamović, dipl.occ

_____

Šejla Bečić, dipl. oec

8 PRILOZI

Tabela broj 3 Struktura odobrenog i izvršenog budžeta

Ek. kod	Naziv ekonomskog koda	Izvršenje 2024. godine	Plan 2025. godine	Rebalans i virmanizacije	Odobreno 2025. godine	Realizovani iznos 2025. godine	Realizacija u odnosu na izvršenje prethodne godine	Realizacija u odnosu na odobrena sredstva
0	1	2	3	4(5-3)	5	6	7(6/2)x100	8(6/5)x100
	RASHODI							
611000	Plate i naknade troškova zaposlenika	3.204.641,65	3.944.137,45	-238.349,95	3.705.787,50	3.333.400,13	104,02	89,95
611100	Bruto plate	2.945.268,55	3.528.060,45	-216.605,95	3.311.454,50	3.044.122,67	103,36	91,93
611200	Naknade troškova zaposlenika	259.373,10	416.077,00	-21.744,00	394.333,00	289.277,46	111,53	73,36
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	110.546,04	109.794,35	-2.955,66	106.838,69	81.582,95	73,80	76,36
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	7.220.705,51	9.280.760,00	400.000,00	9.680.760,00	7.623.828,40	105,58	78,75
613100	Putni troškovi	19.468,83	37.850,00	1.000,00	38.850,00	19.179,43	98,51	49,36
613200	Izdaci za energiju	63.689,35	122.500,00	-	122.500,00	61.763,65	96,98	50,42
613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	19.109,03	57.350,00	-	57.350,00	19.434,87	101,70	33,89
613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	902.504,08	1.636.000,00	-100.000,00	1.536.000,00	668.255,48	74,04	43,51
613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	18.221,99	46.300,00	-	46.300,00	17.297,81	94,93	37,36
613700	Izdaci za tekuće održavanje	86.753,13	245.400,00	-1.000,00	244.400,00	115.536,72	133,18	47,27
613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	18.746,39	47.100,00	-	47.100,00	19.266,55	102,77	40,91
613900	Ugovorene i druge posebne usluge	6.092.212,71	7.088.260,00	500.000,00	7.588.260,00	6.701.093,89	110,00	88,30
614100	Tekući transferi drugim i istim nivoima vlasti	67.533.274,60	38.385.000,00	300.000,00	38.685.000,00	38.685.000,00	57,28	100,00
614200	Tekuće donacije pojedincima	31.940.000,00	41.265.744,00	-400.000,00	40.865,744,00	38.174.649,78	119,52	93,41
614300	Tekuće donacije neprofitnim organizacijama	35.311.324,60	500.000,00	-	500.000,00	370.000,00	1,05	74,00

615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti, fondovima i javnim ustanovama	281.950,00	4.100.000,00	-	4.100.000,00	4.100.000,00	1.454,16	100,00
600000	**UKUPNI RASHODI**	**4.407.100,00**	**97.585.435,80**		**97.644.130,19**	**92.366.461,26**	**63,39**	**94,56**
	P R I H O D I							
700000	**UKUPNI PRIHODI**	2.977.559,29	1.405.849,26	-	**1.405.849,26**	**1.159.022,51**	-	-
800000	**KAPITALNI BUDŽET**		1.146.000,00	-	1.146.000,00	203.558,45	-	**17,76**

Tabela broj 4 Kapitalni budžet

Godine	Planirani kapitalni budžet	Izvršenje kapitalnog budžeta u 2024. godini	Izvršenje kapitalnog budžeta u 2025. godini	Ukupno izvršenje na dan 31.12.2025. godini	Izvršenja KP na 31.12.2025. godini
1	2	3	4	5	6(5/2)x100
2024.	7.866.324,00	1.342.039,90	340.181,64	1.682.221,54	21,39
2025.	1.146.000,00	-	203.558,45	203.558,45	17,76
Ukupno	**9.012.324,00**	**1.342.039,90**	**543.740,09**	**1.885.779,99**	**20,93**