Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH

Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ

Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

Broj: 01-010-04-014-13-205/26
R: 010-01; 04-01; 014-01/26

IZVJEŠTAJ
O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA
ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE BRČKO DISTRIKTA BiH
na dan 31. 12. 2025. godine

Brčko, april 2026. godine

SADRŽAJ

I NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE 3
1 MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA 3
2 MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI 4
II KRITERIJI ZA REVIZIJU 6
III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI 7
REZIME DATIH PREPORUKA 7
FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI 9
NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA 15
1 UVOD 15
2 OPŠTI DIO 15
3 PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE 16
4 OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE IZ PRETHODNE REVIZIJE 17
5 NALAZI I PREPORUKE 23
5.1 Rukovodstvo i sistem internih kontrola 23
5.2 Usklađenost sa zakonskim propisima 24
5.3 Planiranje i izvještavanje 25
6 PREZENTACIJA FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA 26
6.1 Bilans stanja na dan 31.12.2025. godine 26
6.1.1. Stalna sredstva 26
6.1.2. Tekuća sredstva 28
6.1.3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja 30
6.1.4. Izvori sredstava 30
6.1.5. Vanbilansna evidencija 31
6.2 Račun prihoda i rashoda za period 01.01.- 31.12.2025. godine 32
6.2.1. Prihodi 32
6.2.2. Rashodi 33
7 JAVNE NABAVKE 41
8 POPIS SREDSTAVA I IZVORA SREDSTAVA 42
9 KOMENTAR 43

Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED-KANCELARIJA ZA REVIZIJU
JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJA
u Brčko distriktu BiH

Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА РЕВИЗИЈУ
ЈАВНЕ УПРАВЕ И ИНСТИТУЦИЈА
у Брчко дистрикту БиХ

Islahijet 8, telefon 049 218-220, faks 049 218 490-276
Ислахијет 8, телефон 049 218-220, факс 049 490-276
www.revizija-bd.ba

MENADŽMENTU ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE BRČKO DISTRIKTA BiH
n/r DIREKTORU

I NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

1 MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja (Bilansa stanja, Računa prihoda i rashoda, Izvještaja o kapitalnim izdacima i finansiranju, Izvještaja o novčanim tokovima i Godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta) Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH, (u daljnjem tekstu: Zavod) na dan 31. decembra 2025. godine, te reviziju usklađenosti poslovanja s važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Zavoda je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, tj. Zakonom o računovodstvu i reviziji u Brčko distriktu BiH, Međunarodnim računovodstvenim standardima (MRS) i Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja (MSFI).
Ova odgovornost podrazumijeva: kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare i greške.

Odgovornost revizora

Naša odgovornost je da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 18/18 i 15/22) i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava[1]. Međunarodni standardi vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI) nalažu da radimo u skladu s etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Shodno etičkim zahtjevima koji su relevantni za ovu reviziju, nezavisni smo i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa zahtjevima.
Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosudbi revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvještajima

[1] Odluka o objavi Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija (INTOSAI), („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 9/23) INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI–P), Međunarodni standardi vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjene opšte prezentacije finansijskih izvještaja. Revizor također ocjenjuje finansijsko upravljanje i funkciju sistema internih kontrola.

Vjerujemo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

Pozitivno mišljenje

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji prikazuju istinito i objektivno, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine, izvora sredstava i obaveza na dan 31. decembra 2025. godine i rezultat poslovanja Zavoda, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

2 MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

U vezi sa revizijom finansijskih izvještaja Zavoda, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa značajnim zakonima i drugim propisima kojima se Zavod rukovodi.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja rukovodstvo Zavoda je također odgovorno da obezbijedi da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjenski, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih Finansijskim planom Zavoda za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj: 18/18 i 15/22) i Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Shodno etičkim zahtjevima koji su relevantni za ovu reviziju, nezavisni smo i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa zahtjevima. Pored navedene odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim značajnim aspektima u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura kako bismo pribavili revizorske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Zavoda, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
Vjerujemo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnovu za naše mišljenje.

Osnov za izražavanje mišljenja

- Tekući transferi po programima politike zapošljavanja realizovani su u iznosu od 6.978.792,18 KM ili 80,61 % planiranih sredstava te je 1.678.707,82 KM ostalo nerealizovano u revidranoj godini. Realizacija tekućih transfera je izvršena bez adekvatnog praćena ostvarenja definisanih ciljeva, nepostojanja jasnih i objektivnih načina bodovanja kriterija za vrednovanje zahtijeva kao i nevršenja analize da li je predviđeno finansiranje, odnosno sufinansiranje najefikasniji način za ostvarivanje definisanih ciljeva javnih politika iz nadležnosti Zavoda (detaljnije tačka *6.2.2.).*

- Izdaci za naknade po ugovorima o obavljanju privremenih i povremenih poslova realizovani su tokom 2025. godine u iznosu od 12.785,37 KM. Ugovori su zaključivani za poslove koji su po svojoj prirodi takvi da predstavljaju sistematizovane poslove za koje se zaključuje ugovor o radu nepoštujući opštim aktom utvrđene poslove za koje se zaključuje ugovor o privremenim i povremenim poslovima te bez definisanih procedura i kriterija za angažovanje lica (detaljnije tačka 6.2.2.).

Mišljenje s rezervom

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima Zavoda za 2025. godinu, osim za efekte navedene u prethodnom pasusu u skladu su, u svim značajnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane.

Zamjenik glavnog revizora	Glavni revizor
dr. sci. Savo Grujić, dipl. oec.	Nekir Suljagić, dipl. oec.

II KRITERIJI ZA REVIZIJU

Kancelarija za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH provodi reviziju finansijskih izvještaja i u vezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju:

- Zakon o budžetu Brčko distrikta BiH,
- Zakon o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o radu Brčko distrikta BiH,
- Zakon o Poreskoj upravi Brčko distrikta BiH,
- Zakon o računovodstvu i reviziji Brčko distrikta BiH,
- Zakon o zaštiti ličnih podataka,
- Statut Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o radu Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Zavodu za zapošljavanje Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o platama i naknadama u Zavodu za zapošljavanje Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o korištenju sredstava Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o uslovima i načinu za ostvarivanje prava na uplatu doprinosa za penzijsko-invalidsko osiguranje nezaposlenih lica Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o mjerama za podsticaj zapošljavanja Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o vođenju evidencija, aktivnom traženju zaposlenja, prijavi i javljanju lica na evidenciju Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o računovodstvu, računovodstvenim politikama i finansijskom izvještavanju Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o kriterijima za uspostavljanje interne revizije kod budžetskog korisnika, vanbudžetskog fonda, vanbudžetskog korisnika koji je obveznik primjene budžetskog računovodstva u Brčko distriktu BiH,
- Pravilnik o internoj kontroli Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH,
- Pravilnika o finansiranju i sufinansiranju programa i projekata od javnog interesa udruženja, fondacija i drugih pravnih i fizičkih lica od strane Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora sprovođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata,
- Poslovnik o radu Upravnog odbora Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH,
- Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koje prijavi korupciju u Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH i
- Odluka o Registru zaposlenih i Registru imenovanih lica u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH.

III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

REZIME DATIH PREPORUKA

U toku izvršenja revizije finansijskih izvještaja Zavoda za 2025. godinu, konstatovali smo postojanje određenih propusta i nepravilnosti u poslovanju i finansijskom izvještavanju. U cilju otklanjanja uočenih propusta i nepravilnosti, dajemo sljedeće preporuke:

Tabela 1. Preporuke koje se odnose na finansijske izvještaje za 2025. godinu

Redni broj	Tačka izvještaja	Preporuka	Status preporuke
1.	8.	Potrebno je popisom obuhvatiti cjelokupnu imovinu, potraživanja i obaveze u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u Brčko distriktu BiH, u dijelu popisa primljenih instrumenata obezbjeđenja povrata sredstava.	N

Tabela 2. Preporuke koje se odnose na usklađenost za 2025. godinu

Redni broj	Tačka izvještaja	Preporuka	Status preporuke
1.	5.2.	Potrebno je intenzivirati aktivnosti na izradi i usvajanju Strategije zapošljavanja u Brčko distriktu BiH u cilju obezbjeđenja potpune primjene i provođenja Zakona o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.	P
2.	5.2.	Potrebno je da Zavod, u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka, blagovremeno donese sve podzakonske akte u cilju obezbjeđenja pravilne zaštite, obrade i kretanja ličnih podataka.	N
3.	5.3.	Potrebno je prilikom izrade godišnjeg plana rada preuzeti polazne godišnje vrijednosti i aktivnosti iz trogodišnjeg plana rada u skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora sprovođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata u dijelu implementacije strateških dokumenata.	N
4.	6.1.4.	Potrebno je pravnim aktima Zavoda definisati upravljanje finansijskim rezultatom te na osnovu istog donositi odluke o raspoređivanju viška prihoda nad rashodima.	N
5.	6.2.1.	Potrebno je, u saradnji sa Poreskom upravom Brčko distrikta BiH, obezbjediti potpunu primjenu Zakona o Poreskoj upravi Brčko distrikta BiH u dijelu izdavanja poreskih uvjerenja.	N
6.	6.2.1.	Potrebno je uspostaviti adekvatne evidencije o potraživanjima iz doprinosa za obavezno osiguranje za slučaj nezaposlenosti te unaprijediti saradnju sa Poreskom upravom Brčko distrikta BiH u cilju efikasnije naplate poreskih obaveza.	N

7.	6.2.2.	Potrebno je angažovanje lica radi obavljanja privremenih i povremenih poslova, u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, vršiti na opštim aktom Zavoda utvrđenim poslovima koji su po svojoj prirodi takvi da ne predstavljaju poslove za koje se zaključuje ugovor o radu.	N
8.	6.2.2.	Potrebno je donijeti pisane procedure i kriterije koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje poslova po osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima, visinu naknade kao i način izvještavanja i odobravanja obavljanih poslova u cilju osiguranja načela transparentnosti.	N
9.	6.2.2.	Potrebno je, u skladu sa odredbama Odluke o Registru zaposlenih i Registru imenovanih lica u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH, podatke o svim imenovanim licima dostavljati u propisanom roku.	N
10.	6.2.2.	Potrebno je da Zavod praćene ostvarenja definisanih ciljeva vrši na adekvatan način u cilju omogućavanja analize postignutih rezultata raspisanih javnih poziva.	P
11.	6.2.2.	Potrebno je utvrditi jasne i objektivne načine bodovanja propisanih kriterija za vrednovanje zahtjeva koji će isključiti mogućnost subjektivnog pristupa članova Komisije.	P
12.	6.2.2.	Potrebno je, u saradnji sa Odjeljenjem za privredni razvoj, sport i kulturu, obezbjediti kontrolu namjenskog utroška odobrenih sredstava u skladu sa odredbama Programa samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH u dijelu načina i kontrole utroška sredstava.	N
13.	6.2.2.	Potrebno je unaprijediti saradnju sa nadležnim odjeljenjima Vlade Brčko distrikta BiH u cilju blagovremenog zaključenja ugovora i transfera odobrenih sredstava neophodnih za realizaciju predviđenih programa Zavoda kako bi se isti realizovali u okviru planiranog perioda.	N
14.	6.2.2.	Potrebno je, pri planiranju sredstava za programe i projekte od javnog interesa, izvršiti analizu da li je finansiranje, odnosno sufinansiranje najefikasniji način za ostvarivanje definisanih ciljeva javnih politika iz nadležnosti Zavoda u skladu s Pravilnikom o finansiranju i sufinansiranju programa i projekata od javnog interesa udruženja, fondacija i drugih pravnih i fizičkih lica od strane Zavoda.	P
15.	7.	Potrebno je provoditi postupke javnih nabavki za sve nabavke roba, usluga i izvođenja radova, te sa odabranim dobavljačem zaključiti ugovor u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama.	N

*N - nova preporuka
*P - ponovljena preporuka

FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Tabela 3. Bilans stanja na dan 31.12.2025. godine

R. br.	Broj konta	Pozicija	AOP	U istom obračunskom periodu prethodne godine	U obračunskom periodu tekuće godine	Indeks 5/4
	1	2	3	4	5	6
1		**I AKTIVA**				
2	**100000 200000**	**A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe**	**184**	**9.365.474**	**10.005.832**	**106,8**
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	185	9.355.469	9.990.787	106,8
4	130000	Kratkoročna potraživanja	187	10.005	15.045	150,4
5	**000000**	**B. Stalna sredstva**	193	**305.751**	**294.190**	**96,2**
6	011000	Stalna sredstva	194	823.234	906.565	110,1
7	011900	Ispravka vrijednosti	195	517.483	612.375	118,3
8	**011-019**	**Neotpisana vrijednost stalnih sredstava**	**196**	**305.751**	**294.190**	**96,2**
9		**UKUPNA AKTIVA**	**204**	**9.671.225**	**10.300.022**	**106,5**
10		**II PASIVA**				
11	**300000**	**A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja**	**205**	**3.572.704**	**3.250.018**	**91,0**
12	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	206	2.858.046	2.442.407	85,5
13	340000	Obaveze prema zaposlenima	209	707.089	796.021	112,6
14	390000	Kratkoročna razgraničenja	211	7.569	11.590	153,1
15	**500000**	**C. Izvori sredstava**	**216**	**6.098.521**	**7.050.004**	**115,6**
16	510000	Izvori stalnih sredstava	217	305.751	294.190	96,2
17	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	221	5.792.770	6.755.814	116,6
18		**UKUPNA PASIVA**	**223**	**9.671.225**	**10.300.022**	**106,5**

Tabela 4. Račun prihoda i rashoda 1.1.2025. do 31.12.2025. godine

R. br.	Broj konta	OPIS	AOP	U istom obračunskom periodu prethodne godine	U obračunskom periodu tekuće godine	Indeks 5/4
	1	2	3	4	5	6
1	**600000**	**I RASHODI**	**101**	**6.798.551**	**8.330.824**	**122,5**
2	**610000**	**A. Tekući rashodi**	**102**	**6.798.551**	**8.330.824**	**112,5**
3	611000	Plate i naknade troškova zaposlenih	103	1.024.678	1.045.603	102,0
4	611100	Bruto plate i naknade	104	959.475	983.732	102,5
5	611200	Naknade troškova zaposlenih	105	65.203	61.871	94,9
6	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	106	28.265	19.608	69,4
7	**613000**	**Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge**	**107**	**285.501**	**286.821**	**100,5**
8	613100	Putni troškovi	108	12.137	13.850	114,1
9	613200	Izdaci za energiju	109	21.803	13.797	63,3
10	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	110	35.346	42.345	119,8
11	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	111	20.427	20.727	101,5
12	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	112	3.190	2.496	78,2
13	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	113	9.579	9.613	100,4
14	613700	Izdaci za tekuće održavanje	114	13.846	12.652	91,4
15	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	115	10.131	8.416	83,1
16	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	116	159.042	162.925	102,4
17	**614000**	**Tekući transferi i drugi tekući rashodi**	**117**	**5.460.107**	**6.978.792**	**127,8**
18	614200	Tekući transferi pojedincima	119	5.460,107	6.978.792	127,8

19	**700000**	**II PRIHODI**	**136**	**8.112.119**	**9.413.978**	**116,0**
20	**710000**	**Prihodi od poreza**	**137**	**5.339.036**	**5.969.774**	**111,8**
21	712000	Doprinosi za nezaposlenost	142	5.339.036	5.969.774	111,8
22	**720000**	**Neporezni prihodi**	**154**	**248.888**	**343.704**	**138,1**
23	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	155	**2.439**	**830**	**34,0**
24	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	156	-	-	-
25	721200	Ostali prihodi od imovine	157	2.439	830	34,0
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga	162	246.449	342.874	139,1
27	722100	Administrativne takse	163	82.900	53.380	64,4
28	722700	Neplanirane uplate- prihodi	169	163.549	289.494	177,0
29	730000	Tekući transferi(transferi i donacije)	171	2.524.195	3.100.500	122,8
30	732000	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	174	2.524.195	3.100.500	122,8
31	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	175	2.524.195	3.100.500	122,8
32		**VIŠAK PRIHODA NAD RASHODIMA**	181	**1.313.568**	**1.083.154**	**82,5**

Tabela 5. Izvještaj o novčanim tokovima od 1.1.2025. do 31.12.2025. godine

Broj konta	POZICIJA	Tekuća godina	Prethodna godina
	2	3	4
	A. NOVČANI PRIMICI	**9.413.978**	**8.112.119**
710000	Prihodi od poreza	5.969.774	5.339.036
720000	Neporezni prihodi	343.704	248.888
730000	Tekuće potpore (donacije)	3.100.500	2.524.195
	B.KAPITAL	**-**	**-**
811100	Primici od prodaje osnovnih sredstava	-	-
	UKUPNO NOVČANI PRIMICI I PRIHODI	**9.413.978**	**8.112.119**
	A. NOVČANE ISPLATE	**8.330.824**	**6.798.551**
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih	1.045.603	1.024.678
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	19.608	28.265
613000	Izdaci za materijal i usluge	286.821	285.501
614000	Tekući transferi	6.978.792	5.460.107
615000	Kapitalni transferi	-	-
616000	Izdaci za kamate i ostale naknade	-	-
	B.KAPITAL	**84.110**	**61.914**
821000	Izdaci za nabavku osnovnih sredstava	84.110	61.914
	C.FINANSIRANJE		
822000	Pozajmljivanje i učešće u dionicama	-	-
823000	Otplate duga	-	-
		-	
	D.OSTALE ISPLATE	**3.572.704**	**2.191.196**
300000	Kratkoročne obaveze na početku godine	3.572.704	2.191.196
	Ukupne novčane isplate	**11.987.638**	**9.051.661**
300000	Kratkoročne obaveze na kraju godine	3.250.018	3.572.704
	Saldo obaveza na kraju godine	3.250.018	3.752.704
	Ostale isplate	36.000	27.000
	UKUPNI RASHODI I IZDACI	**8.773.620**	**5.505.957**
	NETO NOVČANI PRIMICI	640.358	2.606.162
	SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE	9.365.474	6.759.312
	SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE	10.005.832	9.365.474

Tabela 6. Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta 01.01.2025. - 31.12.2025. godine

R. br.	Broj konta	POZICIJA	AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje	Indeks 6/4
					u prethodnoj godini	u tekućoj godini		
	1	2	3	4	5	6	7	8
1		**I PRIHODI I PRIMICI**	301	**9.345.000**	**8.112.119**	**9.413.978**	**68.978**	**100,7**
2	710000	**PRIHODI OD POREZA**	302	**5.700.000**	**5.339.036**	**5.969.774**	**269.774**	**104,7**
3	712000	Doprinosi za nezaposlenost	307	5.700.000	5.339.036	5.969.774	269.774	104,7
4	720000	**NEPORESKI PRIHODI**	318	**320.000**	**248.888**	**343.704**	**23.704**	**107,4**
5	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine	319	3.000	2.439	830	2.170	27,7
6	721200	Ostali prihodi od imovine	321	3.000	2.439	830	2.170	27,7
7	722000	Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga	327	317.000	246.449	342.874	25.874	108,2
8	722100	Administrativne takse	328	72.000	82.900	53.380	18.620	74,1
9	722700	Neplanirane uplate - prihodi	334	245.000	163.549	289.494	44.494	118,2
10		**TRANSFERI I DONACIJE**	341	**3.325.000**	**2.524.195**	**3.100.500**	**224.500**	**93,2**
11	732000	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	344	3.325.000	2.524.195	3.100.500	224.500	93,2
12		**II RASHODI PO EKONOMSKIM KATEGORIJAMA**	362	**10.689.185**	**6.860.465**	**8.414.934**	**2.274.251**	**78,7**
13	610000	**TEKUĆI RASHODI**	363	**10.278.185**	**6.798.551**	**8.330.824**	**1.947.361**	**81,1**
14	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih	364	1.211.055	1.024.678	1.045.603	165.452	86,3
15	611100	Bruto plaće i naknade plaća	365	1.123.940	959.475	983.732	140.208	87,5
16	611200	Naknade troškova zaposlenih	366	87.115	65.203	61.871	25.244	71,0
17	612000	Doprinosi poslodavaca i ostali doprinosi	367	22.000	28.265	19.608	2.392	89,1

18	613000	**Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge**	368	**387.630**	**285.501**	**286.821**	**100.809**	**74,0**
19	613100	Putni troškovi	369	30.300	12.137	13.850	16.450	45,7
20	613200	Izdaci za energiju	370	17.000	21.803	13.797	3.203	81,2
21	613300	Izdaci za komunikaciju i kom. usluge	371	43.330	35.346	42.345	985	97,7
22	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	372	27.000	20.427	20.727	6.273	76,8
23	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	373	5.500	3.190	2.496	3.004	45,4
24	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	374	9.700	9.579	9.613	87	99,1
25	613700	Izdaci za tekuće održavanje	375	25.000	13.846	12.652	12.348	50,6
26	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	376	12.800	10.131	8.416	4.384	65,8
27	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	377	217.000	159.042	162.925	54.075	75,1
28	614000	**Tekući transferi i drugi tekući rashodi**	378	**8.657.500**	**5.460.107**	**6.978.792**	**1.678.708**	**80,6**
29	614200	Tekući transferi pojedincima	380	8.657.500	5.460.107	6.978.792	1.678.708	80,6
30		**KAPITALNI IZDACI**	392	**411.000**	**61.914**	**84.110**	**326.890**	**20,5**
31	821000	**Izdaci za nabavku stalnih sredstava**	393	**411.000**	**61.914**	**84.1100**	**326.890**	**20,5**
32	821300	Nabavka opreme	396	91.000	45.214	75.159	15.841	82,6
33	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	398	320.000	16.700	8.951	311.049	2,8
34		**VIŠAK PRIHODA NAD RASHODIMA**	418	-	**1.251.654**	**999.044**	**999.044**	-
35		**VIŠAK RASHODA NAD PRIHODIMA**	419	**1.344.185**	-	-	**1.344.185**	-
36		**VIŠAK RASHODA POKRIVA SE:** **Iz viška prihoda prošlih godina**	420	**1.344.185**	-	-	**1.344.185**	-

NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE BRČKO DISTRIKTA BiH ZA 2025. godinu

1 UVOD

Revizija finansijskih izvještaja Zavoda je obavljena na osnovu ovlaštenja u skladu sa Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH i drugim relevantnim propisima kao i na osnovu godišnjeg Plana revizije. Revizija je obavljena na osnovu adekvatnih revizorskih metoda i primjenljivih revizorskih standarda.

2 OPŠTI DIO

Zavod je osnovan u skladu sa Statutom Brčko distrikta BiH i Zakonom o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti ("Službeni glasnik Brčko distrikta BiH", broj: 1/23, 19/23 i 31/24).

Zavod je pravno lice sa oblikom subjekta upisa - javna ustanova, od opšteg interesa za Brčko distrikt BiH sa pravima, obavezama i odgovornostima utvrđenim Zakonom i Statutom Zavoda. Osnivač Zavoda je Brčko distrikt BiH i isti je upisan u sudski registar broj rješenja: D-1325/05 od 2.12.2005. godine. U sudski registar Osnovnog suda Brčko distrikta BiH izvršen je upis imenovanja direktora na osnovu Odluke Upravnog odbora o imenovanju direktora Zavoda broj: 04-253-12/21 od 23.2.2021. godine broj: 096-0-Reg-21-000167 od 1.3.2021. godine.

Statutom, kao najvišim opštim aktom Zavoda, uređuju se pitanja od značaja za rad Zavoda: pravni položaj, naziv, sjedište i pečat, djelatnost organa, zastupanje, organizacija, organ upravljanja, rukovođenja i nadzora, planiranje, finansiranje djelatnosti Zavoda, vršenje stručnih i administrativnih poslova, donošenje opštih akata kao i druga pitanja od značaja za rad Zavoda.

U skladu sa članom 3 (Poslovi zapošljavanja) Zakona o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti Zavod u okviru svoje djelatnosti obavlja:

- posredovanje u zapošljavanju,
- javno obavještavanje o mogućnostima i uslovima zapošljavanja,
- savjetovanje o izboru zanimanja, tzv. profesionalno usmjeravanje,
- stručno osposobljavanje i priprema za zapošljavanje,
- provođenje programa i mjera aktivne politike zapošljavanja,
- izdavanje dozvola za rad strancu i licu bez državljanstva u skladu sa Zakonom i opštim aktima Zavoda,
- provođenje drugih poslova usmjerenih na povećanje zaposlenosti, odnosno smanjenje nezaposlenosti u skladu sa Zakonom i drugim propisima.

Organ upravljanja Zavodom je Upravni odbor koji ima pet članova, koji posjeduju visoku stručnu spremu i radno iskustvo od pet godina s visokom stručnom spremom od kojih tri člana mogu biti iz reda službenika zaposlenih u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH. Izbor i imenovanje članova Upravnog odbora vrši se u skladu sa Zakonom o pravnim licima koje osniva Brčko distrikt BiH.

Upravni odbor Zavoda, u sastavu od 5 članova, imenovan je Odlukom Vlade Brčko distrikta BiH od 14.3.2023. godine na period od četiri godine. Zakonom o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti je propisano da članovima Upravnog odbora mandat prestaje po sili zakona nakon isteka perioda na koji su imenovani.

Organ rukovođenja u Zavodu je direktor Zavoda. Proceduru imenovanja direktora putem konkursne procedure provodi Upravni odbor u skladu sa Zakonom o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti i Statutom Zavoda. Direktor Zavoda je imenovan Odlukom Upravnog odbora od 23.2.2021. godine na period od 4 godine odnosno do 23.2.2025. godine. Upravni odbor je Odlukom od 23.1.2025. godine imenovao vršioca dužnosti direktora koja je bila na snazi do 25.11.2025. godine kada je donijeta Odluka o imenovanju direktora. Direktor nema zamjenika, a svoja Zakonom i opštim aktima Zavoda propisana ovlaštenja, putem pisanog ovlaštenja prenosi na šefove Sektora.

Sredstva za finansiranje funkcija i rada Zavoda obezbjeđuju se iz: doprinosa za obavezno osiguranje, doprinosa za dobrovoljno osiguranje, sredstava iz budžeta, sredstava domaćih i inostranih kredita i zajmova u skladu za zakonom, sredstava poklona i donacija i drugih sredstava ostvarenih u skladu za zakonom.

Unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta Zavoda utvrđena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Zavodu broj: 04-1554/19 od 7.10.2019. godine i izmjenama i dopunama istog broj: 04-491/20 od 8.4.2020. godine, broj 04-1075/20 od 30.7.2020. godine, broj: 04-1373/20 od 22.9.2020. godine i broj 04-898/25 od 30.5.2025. godine.

Zavod je organizovan na sljedeće organizacione jedinice: Stručna služba direktora, Služba za ekonomske poslove i analizu, Sektor za pravne i opšte poslove, Sektor za posredovanje u zapošljavanju u okviru kojeg se nalazi Služba za poslodavce.

Na dan 31.12.2025. godine u Zavodu je bilo zaposleno 27 zaposlenika.

Sjedište Zavoda je u Brčkom, ulica Fra Šimuna Filipovića br.2.

3 PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Zavoda za 2025. godinu, izvršene finansijske transakcije iskazane u tim izvještajima, te usklađenost finansijskog poslovanja sa zakonskim propisima.

Cilj revizije je da se na osnovu provedene revizije izrazi mišljenje o tome da li su finansijski izvještaji pripremljeni, u svakom značajnom pogledu, u skladu sa važećom zakonskom regulativom i primjenjivim okvirom finansijskog izvještavanja. Revizija uključuje i procjenu da li rukovodstvo Zavoda primjenjuje zakone i ostale važeće propise i akte, koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene u okviru datih ovlaštenja. Također je izvršena ocjena finansijskog upravljanja, ocjena sistema internih kontrola u pogledu zaštite imovine i otkrivanja i sprečavanja značajno pogrešnih prikazivanja u finansijskim izvještajima.

Obim revizije utvrđen je internim planskim dokumentima revizije. Sistemom uzorkovanja smo ispitali značajne procese vezane za planiranje, upravljanje i rukovođenje poslovnim aktivnostima, imovinu i izvore sredstava, potraživanja i obaveze, prihode i rashode, kao i značajnije procedure javnih nabavki.
Obzirom da je revizija obavljena na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.
Revizija je uključila i davanje preporuka za dalji rad za područja koja smo ocijenili bitnim, a koja su vezana za finansijsko izvještavanje.
Svi iznosi u finansijskim izvještajima iskazani su u KM.

4 OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE IZ PRETHODNE REVIZIJE

U prethodnom izvještaju o obavljenoj reviziji finansijskih izvještaja Zavoda na dan 31.12.2024 godine Kancelarija za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH izrazila je mišljenje i to:

- Pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima,
- Mišljenje s rezervom o usklađenosti.

U sklopu revizije finansijskih izvještaja Zavoda na dan 31.12.2025. godinu izvršili smo provjeru implementacije preporuka datih u Izvještaju o reviziji za 2024. godinu a u skladu sa sačinjenim Akcionim planom za realizaciju preporuka o reviziji finansijskih izvještaja na dan 31.12.2024. godine Kancelarije za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH broj: 01-767-3/25. Utvrdili smo da je Zavod u 2025. godini od ukupno 23 date preporuke realizovao 7 preporuka, 7 preporuka nije realizovao, 2 preporuke nisu provodive i 7 preporuka je djelimično realizovao. Osvrtom na preporuke date u izvještajima o obavljenim revizijama za prethodne godine, te na osnovu uvida u preduzete aktivnosti, u narednoj tabeli (Tabela br.7) dat je pregled ocjene realizacije prethodno datih preporuka.

Tabela 7. Pregled realizacije preporuka

Br. prep.	Preporuke iz izvještaja za 2024. godinu	Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2024. godinu	Status
1.	Potrebno je nastaviti sa aktivnostima s ciljem da se, od nadležnih institucija, dobije realna vrijednost tuđe imovine date na korištenje, da bi se u skladu sa odredbama Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i finansijskom izvještavanju Zavoda obuhvatila u vanbilansnoj evidenciji.	Zavod je poslao više dopisa nadležnim institucijama ali od istih nije dobio zahtijevanu realnu vrijednost tuđe imovine date na korištenje	djelimično provedena
2.	Potrebno je prilikom prijedloga za rashodovanje i isknjižavanje sitnog inventara dati preporuku o načinu eliminisanja istog u skladu s Pravilnikom o računovodstvu, računovodstvenim politikama i finansijskom izvještavanju Zavoda.	Komisija za popis je prilikom donošenja prijedloga za rashodovanje i isknjižavanje sitnog inventara dala preporuku o načinu eliminisanja istog.	provedena
3.	Potrebno je utvrditi razlike u Elaboratu o popisu i glavnoj knjizi, te izvršiti svođenje knjigovodstvenog stanja na stvarno stanje u skladu sa Pravilnikom o računovodstvu, računovodstvenim politikama i	Utvrđene su razlike u Elaboratu o popisu i glavnoj knjizi, ali nije izvršeno svođenje knjigovodstvenog stanja na stvarno stanje za pozicije razgraničenih prihoda.	nije provedena

	finansijskom izvještavanju Zavoda.		
4.	Potrebno je internom kontrolom obuhvatiti sve procese koji su planirani Okvirnim Godišnjim planom rada interne kontrole.	Internom kontrolom je obuhvaćena većina procesa planiranih u Okvirnom godišnjem planu rada interne kontrole za 2025. godinu	djelimično provedena
5.	Potrebno je sačiniti Godišnji izvještaj o obavljenim kontrolama u roku koji predviđa Pravilnik o internoj kontroli Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH.	Konačne zvještaje o obavljenim kontrolama u 2025. godini predate u propisanom roku 18.2.2026. godine	provedena
6.	Potrebno je da Zavod u skladu sa Zakonom o reviziji javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH, blagovremeno dostavi program mjera za otklanjanje nepravilnosti i nedostataka utvrđenih revizorskim izvještajem.	Zavod je blagovremeno dostavio program mjera za otklanjanje nepravilnosti i nedostataka utvrđenih revizorskim izvještajem.	provedena
7.	Potrebno je uskladiti sva akta sa važećim zakonom kao što propisuje član 79 Zakona o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.	Usklađivanje sa Zakonom o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti je izvršeno za dio podzakonskih akata Zavoda.	djelimično provedena
8.	Potrebno je nastaviti sa aktivnostima kako bi se ubrzala procedura u vezi sa dobijanjem saglasnosti osnivača na Odluku o usvajanju Statuta Zavoda za zapošljavanje i Pravilnika o uspostavljanju i razvoju sistema interne kontrole, kako bi isti stupili na snagu.	Zavod je u 2025. godini dobio saglasnost osnivača na Odluku o usvajanju Statuta Zavoda ali ne i za Pravilnik o uspostavljanju i razvoju sistema interne kontrole.	djelimično provedena
9.	Potrebno je inicirati aktivnosti vezane za usvajanje Strategije zapošljavanja u Distriktu, kako bi ista bila usvojena u skladu sa Zakonom o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.	Tokom 2025. godine nije bilo adekvatnih aktivnosti na usvajanju Strategije zapošljavanja u Brčko distriktu BiH te ista nije ni usvojena.	nije provedena
10.	Potrebno je izvršiti usklađivanje Zakona o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti i Statuta Zavoda za zapošljavanje u dijelu uslova predviđenih za imenovanje direktora.	Izvršeno je usklađivanje Statuta sa Zakonom o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti u dijelu uslova predviđenih za imenovanje direktora.	provedena

11.	Potrebno je prilikom premještaja zaposlenika na drugo radno mjesto veće složenosti poslova i višeg platnog razreda, dosljedno poštovati odredbe Zakona o radu i Pravilnika o premještaju zaposlenih u Zavodu koje se odnose na ispunjavanje predviđenih uslova neophodnih za privremeni premještaj.	Premještaj zaposlenika na drugo radno mjesto veće složenosti poslova i višeg platnog razreda nisu vršen u skladu sa propisanim uslovima neophodnim za privremeni premještaj zaposlenika.	nije provedena
12.	Potrebno je usaglasiti odredbe Pravilnika o premještaju zaposlenih u Zavodu za zapošljavanje Brčko distrikta BiH s odredbama Zakona o radu, kao aktom veće pravne snage, u dijelu dosljednog poštovanja uslova za premještaj.	Nisu usaglašene odredbe Pravilnika o premještaju zaposlenih u Zavodu za zapošljavanje Brčko distrikta BiH s odredbama Zakona o radu pošto je Pravilnik 13.12.2024. godine stavljen van snage.	nije provodiva
13.	Potrebno je Pravilnikom o privremenim premještajima propisati kriterije za izbor zaposlenika prilikom posebnih premještaja na radna mjesta s višim stepenom stručne spreme i višeg platnog razreda s ciljem jednakog postupanja i jednakih mogućnosti svih zaposlenika.	Pravilnikom o privremenim premještajima zaposlenih u Zavodu nisu propisani kriteriji za izbor zaposlenika prilikom posebnih premještaja na radna mjesta s višim stepenom stručne spreme i višeg platnog razreda pošto je Pravilnik 13.12.2024. godine stavljen van snage.	nije provodiva
14.	Potrebno je da Zavod blagovremeno i kontinuirano preduzima aktivnosti iz svoje nadležnosti na realizaciji programa koji su predviđeni Godišnjim planom rada kako bi se završili u skladu sa definisanim rokom izvršenja.	Zavod je realizovao dva programa dok su dva programa predviđeni Godišnjim planom rada za 2025. godinu djelimično realizovana.	djelimično provedena
15.	Potrebno je, u skladu s članom 9 Pravilnika o kriterijima, visini i načinu obračuna naknade troškova prevoza na posao i prevoza s posla, isti objaviti na web stranici Zavoda.	Pravilnik o kriterijima, visini i načinu obračuna naknade troškova prevoza na posao i prevoza s posla, je objavljen na web stranici Zavoda.	provedena
16.	Potrebno je utvrditi jasne i objektivne načine bodovanja datih kriterija za vrednovanje Poslovnih planova koji će isključiti mogućnost subjektivnog pristupa članova Komisije.	Nisu utvrđeni jasni i objektivni načini bodovanja datih kriterija za vrednovanje Poslovnih planova.	nije provedena

17.	Potrebno je izvještaj o utrošku sredstava dostaviti davaocu sredstava u skladu sa rokovima propisanim Ugovorom o dodjeli novčanih sredstava.	Izvještaji o utrošku sredstava dostavljani davaocu sredstava u skladu sa propisanim rokovima.	provedena
18.	Potrebno je da Zavod u saradnji sa Vladom Brčko distrikta BiH blagovremeno preduzima i sprovodi aktivnosti neophodne za realizaciju programa predviđenih finansijskim planom kako bi se isti realizovali u okviru planiranog perioda.	Provedene su određene aktivnosti, u saradnji sa Vladom Brčko distrikta BiH te je dio programa realizovan u okviru planiranog perioda.	djelimično provedena
19.	Potrebno je da Zavod prati ostvarivanje postavljenih ciljeva u Programu karijernog usmjeravanja.	Zavod ne prati ostvarivanje postavljenih ciljeva u Programu karijernog usmjeravanja.	nije provedena
20.	Potrebno je, pri planiranju sredstava za programe i projekte od javnog interesa, izvršiti analizu da li je finansiranje, odnosno sufinansiranje najefikasniji način za ostvarivanje definisanih ciljeva javnih politika iz nadležnosti Zavoda u skladu sa Pravilnikom o finansiranju i sufinansiranju programa i projekata od javnog interesa udruženja, fondacija i drugih pravnih i fizičkih lica od strane Zavoda.	Nije izvršena analizu da li je finansiranje, odnosno sufinansiranje predviđeno Pravilnikom o finansiranju i sufinansiranju programa i projekata od javnog interesa udruženja, fondacija i drugih pravnih i fizičkih lica od strane Zavoda najefikasniji način za ostvarivanje definisanih ciljeva javnih politika iz nadležnosti Zavoda	nije provedena
21.	Potrebno je obavezati korisnika sredstava da dostavi potpune informacije i dokaze o rezultatima realizovanog programa, kako bi se izvršila suštinska analiza u kojoj mjeri su izdvojena sredstva doprinijela ostvarenju ciljeva iz Ugovora o realizaciji programa.	Korisnici sredstava nisu obavezani da dostave potpune informacije i dokaze o rezultatima realizovanog programa.	nije provedena
22.	Potrebno je, blagovremeno pokretati postupke javnih nabavki, kako bi se isti realizovali u skladu sa usvojenim Planom nabavke.	Postupci javnih nabavki su najvećim dijelom pokretani u skladu sa usvojenim Planom nabavke.	djelimično provedena
23.	Potrebno je sve izmjene Plana javnih nabavki objavljivati na portalu javnih nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama	Sve izmjene Plana javnih nabavki za 2025. godinu su objavljene na portalu javnih nabavki.	provedena

Br. prep.	Preporuke iz izvještaja za 2023. godinu koje nisu realizovane	Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2023. godinu	Status
1.	Potrebno je prilikom premještaja zaposlenika na drugo radna mjesto veće složenosti poslova i višeg platnog razreda, dosljedno poštovati odredbe Zakona o radu koje se odnose na ispunjavanje uslova u pogledu radnog iskustva i posebnih uslova propisanih za to radno mjesto.	Premještaj zaposlenika na drugo radno mjesto veće složenosti poslova i višeg platnog razreda nisu vršen u skladu sa propisanim uslovima neophodnim za privremeni premještaj zaposlenika.	nije provedena
2.	Potrebno je utvrditi jasne i objektivne načine bodovanja datih kriterija za vrednovanje Poslovnih planova koji će isključiti mogućnost subjektivnog pristupa članova Komisije.	Nisu utvrđeni jasni i objektivni načini bodovanja datih kriterija za vrednovanje Poslovnih planova koji će isključiti mogućnost subjektivnog pristupa članova Komisije.	nije provedena
3.	Potrebno je da Komisija za kontrolu i nadzor namjenskog utroška sredstava prilikom kontrole utroška sredstava vrši provjeru vrijednosti nabavki u računima i ugovorima, u smislu da su vrijednosti u okvirima ponude i potražnje na tržištu („fer tržišne cijene“).	Nije vršena kontrola namjenskog utroška sredstava kod Programa samozapošljavanja u privredi jer nije imenovana komisija za kontrolu i nadzor namjenskog utroška sredstava.	nije provedena
4.	Potrebno je uspostaviti efikasan sistem praćenja i kontrole namjenskog utroška sredstava, koji će omogućiti suštinsku analizu pravdanja sredstava i osigurati odgovarajuće indikatore za ocjenu uspješnosti provođenja programa.	Nije vršena kontrola namjenskog utroška sredstava kod Programa samozapošljavanja u privredi jer nije imenovana komisija za kontrolu i nadzor namjenskog utroška sredstava.	nije provedena
5.	Potrebno je osigurati odgovarajuće praćenje efekata programa finansiranja i sufinansiranja, odnosno da njihovo provođenje obezbjeđuje smanjenje broja dugoročno nezaposlenih i smanjenje ukupnog broja nezaposlenih lica sa evidencije Zavoda.	Zavod nije osigurao odgovarajuće praćenje efekata programa finansiranja i sufinansiranja, odnosno, nije potvrđeno da njihovo provođenje dovodi do smanjenja broja dugoročno nezaposlenih i smanjenje ukupnog broja nezaposlenih lica sa evidencije Zavoda.	nije provedena

Br. prep.	Preporuke iz izvještaja za 2022. godinu koje nisu realizovane	Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2022. godinu	Status
1.	Potrebno je da Zavod donese procedure utvrđivanja fer tržišne cijene na osnovu mišljenja Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH na Nacrt ugovora o zapošljavanju korisnika sredstava programa.	Zavod nije donio procedure utvrđivanja fer tržišne cijene na osnovu mišljenja Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH na Nacrt ugovora o zapošljavanju korisnika sredstava programa.	nije provedena
2.	Potrebno je u skladu s Programom utroška sredstava za samozapošljavanje u poljoprivredi na području Brčko distrikta BiH, obezbijediti dokumentovanu kontrolu namjenskog utroška sredstava korisnika Programa.	Kontrola utroška sredstava za samozapošljavanje u poljoprivredi nije vršena, jer nije imenovana Komisija za kontrolu utroška sredstava od strane Odjeljenja za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu.	nije provedena
3.	Potrebno je da Zavod u saradnji sa nadležnim odjeljenjima Vlade Brčko distrikta BiH dopuni kriterije vrednovanja projekata u dijelu njihove mjerljivosti u cilju osiguranja objektivnosti bodovanja istih.	Zavod nije u saradnji sa nadležnim odjeljenjima Vlade Brčko distrikta BiH dopunio kriterije vrednovanja projekata u dijelu njihove mjerljivosti u cilju osiguranja objektivnosti bodovanja istih.	nije provedena
4.	Potrebno je da Zavod u skladu sa odredbama Zakona o budžetu ocjenom učinka finansiranja utvrdi opravdanost Programa usklađivanja tržišta rada i sistema obrazovanja - karijerno usmjeravanje.	Zavod nije u skladu sa odredbama Zakona o budžetu ocijenio učinak finansiranja i utvrdio opravdanost Programa usklađivanja tržišta rada i sistema obrazovanja - karijerno usmjeravanje.	nije provedena

5 NALAZI I PREPORUKE

5.1 Rukovodstvo i sistem internih kontrola

Odredbe člana 16 Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH propisuju da je rukovodstvo odgovorno za uspostavljanje učinkovitog i djelotvornog sistema interne kontrole. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštovanje postojećih zakonskih propisa. U postupku revizije izvršili smo ispitivanje sistema internih kontrola, kako bi se procijenila tačnost i pouzdanost podataka na kojima se baziraju finansijski izvještaji i usklađenost istih sa važećim zakonskim i drugim propisima. Cilj procjene sistema internih kontrola je da obezbijedi razumno uvjerenje vezano za postizanje ciljeva u sljedećim područjima: efikasnosti i uspješnosti poslovanja, pouzdanosti finansijskog izvještavanja, usaglašenosti sa postojećim zakonima i propisima i zaštiti imovine.

Uočeni propusti u sistemu internih kontrola se ogledaju u nedosljednoj primjeni zakonskih i postojećih podzakonskih akata Zavoda u dijelu:

- neusvajanja Strategije zapošljavanja za Brčko distrikt BiH,
- nedonošenja podzakonskog akta kojim bi se utvrdila pravila obrade posebnih kategorija ličnih podataka kojima raspolaže Zavod,
- nepreuzimanja polazne godišnje vrijednosti i aktivnosti iz trogodišnjeg plana rada prilikom izrade godišnjeg plana rada,
- nedefinisanja upravljanja finansijskim rezultatom, na osnovu kojeg će se donositi odluke o raspoređivanju viška prihoda nad rashodima Zavoda,
- neuspostavljanja evidencije o potraživanjima po osnovu doprinosa za obavezno osiguranje za slučaj nezaposlenosti kojima bi se pratila ročna struktura navedenih potraživanja,
- neobezbjeđivanja potpune primjene Zakona o Poreskoj upravi Brčko distrikta BiH u dijelu izdavanja poreskih uvjerenja,
- angažovanja lica putem ugovora o privremenim i povremenim poslovima na poslovima za koje se zaključuje ugovor o radu kao i nepoštovanje opšteg akta kojim se utvrđuju navedeni poslovi,
- nedonošenja pisane procedure i kriterija koji bi regulisali angažovanje lica po osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima,
- nedostavljanja podataka o svim imenovanim licima u skladu sa odredbama Odluke o Registru zaposlenih i Registru imenovanih lica u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH,
- neadekvatno praćene ostvarenja definisanih ciljeva po javnom pozivu,
- neutvrđivanja jasnog i objektivnog načina bodovanja propisanih kriterija za vrednovanje zahtjeva,
- neunaprijeđenja saradnje sa nadležnim odjeljenjima Vlade Brčko distrikta BiH u cilju blagovremenog zaključenja ugovora i transfera odobrenih sredstava Zavodu,
- neanaliziranje da li je finansiranje, odnosno sufinansiranje najefikasniji način za ostvarivanje definisanih ciljeva javnih politika iz nadležnosti Zavoda, pri planiranju sredstava za programe i projekte od javnog interesa,
- neprovođenja postpaka javnih nabavki za sve nabavke roba, usluga i izvođenja radova i
- neobuhvatanja cjelokupne imovine, potraživanja i obaveza prilikom obavljanja popisa.

Preporuke za otklanjanje utvrđenih nedostataka date su u Tabeli 1 i 2 Izvještaja.

5.2 Usklađenost sa zakonskim propisima

Odredbama člana 38 Zakona o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti propisano je da Strategiju zapošljavanja u Brčko distriktu BiH izrađuje Zavod i putem ovlaštenog predlagača dostavlja Vladi Brčko distrikta BiH radi usvajanja. Rok za usvajanje Strategije od strane Vlade je bio 9.7.2024. godine.

Strategija zapošljavanja za Brčko distrikt BiH za period 2024 – 2027. godina je usvojena 21.11.2023. godine od strane Upravnog odbora Zavoda te je 23.11.2023. godine dostavljena Sekretarijatu Vlade Brčko distrikta BiH i Odjeljenju za zdravstvo i ostale usluge na dalje postupanje.

Na 42. redovnoj sjednici Vlade od 27.3.2024. godine zaključeno je da se Strategija zapošljavanja dopuni i djelimično izmijeni.

Nakon izvršenih izmjena i dopuna, 8.11.2024. godine Upravni odbor Zavoda je usvojio korigovanu Strategiju zapošljavanja za Brčko distrikt BiH za period 2024 – 2027. godina. Strategija je putem ovlaštenog predlagača upućena Vladi na usvajanje dana 11.11.2024. godine ali je ista ponovo vraćena Zavodu na dopunu i izmjenu odnosno nije usvojena kako je propisano odredbama člana 38 Zakona o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.

U međuvremenu je Radna grupa, sačinjena od predstavnika državnih i entitetskih institucija i institucija Brčko distrikta BiH, u saradnji sa Evropskom unijom, sačinila nacrt Strategije zapošljavanja u BiH za period 2024-2027. godina. Nacrt Strategije je upućen na javne konsultacije ali do okončanja procesa revizije isti nije dostavljen Savjetu ministara BiH na usvajanje.

> *Potrebno je intenzivirati aktivnosti na izradi i usvajanju Strategije zapošljavanja u Brčko distriktu BiH u cilju obezbjeđenja potpune primjene i provođenja Zakona o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.*

Parlamentarna skupština BiH je na 16. hitnoj sjednici Predstavničkog doma 23.1.2025. godine i na 8. hitnoj sjednici Doma naroda 30.1.2025. godine usvojila Zakon o zaštiti ličnih podataka.

Odredbama člana 11 Zakon o zaštiti ličnih podataka je propisano da se obrada posebnih kategorija ličnih podataka može vršiti u skladu sa posebnim zakonom ili pravilima koja su utvrdili nadležni javni organi na koje se primjenjuje obaveza čuvanja tajne. Posebna kategorija ličnih podataka, u skladu sa odredbama istog člana Zakona, obuhvata podatke o etničkom porijeklu, biometrijske podatke u svrhu jedinstvene identifikacije lica, podatke o zdravlju i sl. Rok za donošenje podzakonskih akata je bio 210 dana od dana stupanja na snagu Zakona odnosno do 4.10.2025. godine.

Revizijom smo utvrdili da Zavod nije donio podzakonski akt kojim bi utvrdio pravila obrade posebnih kategorija ličnih podataka kojima raspolaže kako je propisano odredbama člana 11 Zakon o zaštiti ličnih podataka.

> *Potrebno je da Zavod, u skladu sa odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka, blagovremeno donese sve podzakonske akte u cilju obezbjeđenja pravilne zaštite, obrade i kretanja ličnih podataka.*

5.3 Planiranje i izvještavanje

Plan rada Zavoda za 2025. godinu je, donesen i usvojen od strane Upravnog odbora Zavoda 27.2.2025. godine, a Vlada Brčko distrikta BiH je na isti dala saglasnost dana 28.4. 2025. godine.

Izmjena plana rada Zavoda za 2025. godinu je donijeta i usvojena od strane Upravnog odbora Zavoda 14.8.2025. godine, dok je Vlada Brčko distrikta BiH dala saglasnost na isti dana 10.9.2025. godine.

Programi predviđeni Planom rada Zavoda za 2025. godinu se odnose na:

1. Stručno usavršavanje nezaposlenih lica koja aktivno traže zaposlenje
2. Program zapošljavanja nezaposlenih lica iz kategorije teže zapošljivih lica i žena
3. Usklađivanje tržišta rada i sistema obrazovanja kroz karijerno usmjeravanje i savjetovanje
4. Podrška samozapošljavanju u privredi i poljoprivredi
5. Strateško planiranje i administracija.

Izmjenama plana rada Zavoda za 2025. godinu je, nakon konsultacija sa koordinatorima mjera, odlučeno je da se program Usklađivanja tržišta rada i sistema obrazovanja kroz karijerno usmjeravanje i savjetovanje neće realizovati u tekućoj godini.

Revizijom smo utvrdili da su od ukupno 4 preostala planirana programa 2 djelimično a 2 potpuno realizovana u 2025. godini. Realizovani su programi koji se odnose na Stručno usavršavanje nezaposlenih lica koja aktivno traže zaposlenje i Strateško planiranje i administracija, dok su Program zapošljavanja nezaposlenih lica iz kategorije teže zapošljivih lica i žena i Podrška samozapošljavanju u privredi i poljoprivredi djelimično realizovani.

Finansijski plan Zavoda za 2025. godinu je donijet i usvojen od strane Upravnog odbora Zavoda 29.10.2024. godine a Skupština Brčko distrikta BiH je na isti dala saglasnost 11.12.2024. godine. Prihodi i primici su planirani u iznosu od 6.770.000,00 KM dok su rashodi i izdaci planirani u iznosu od 8.207.530,00 KM dok bi se nedostajuća sredstva u iznosu od 1.437.530,00 KM finansirala iz viška prihoda iz prethodnih godina.

Izmjena i dopuna Finansijskog plana Zavoda za 2025. godinu je donijeta i usvojena 16.10.2025. godine te je Skupština Brčko distrikta BiH na isti dala saglasnost 29.10.2025. godine. Prihodi i primici su uvećani za 2.575.000,00 KM te su planirani u iznosu od 9.345.000,00 KM dok su rashodi i izdaci uvećani za 2.481.655,00 KM te su planirani u iznosu od 10.689.185,00 KM dok bi se nedostajuća sredstva u iznosu od 1.344.185,00 KM finansirala iz viška prihoda nad rashodima iz prethodnih godina.

Odredbama člana 14 Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora sprovođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata je propisano da godišnji plan rada preuzima programe iz trogodišnjeg plana rada, sa pripadajućim indikatorima, polaznim i ciljnim godišnjim vrijednostima iz trogodišnjeg plana rada.

Trogodišnjim planom rada za period 2025-2027. godine su planirana ukupna sredstava za realizaciju 5 planiranih programa Zavoda u iznosu od 6.257.240,00 KM KM.

Ukupni iznosi planiranih sredstava u Planu rada Zavoda za 2025. godinu, iznose 8.207.530,00 KM. Zavod je 14.8.2025. godine usvojio Izmjenu Plana rada Zavoda za

2025. godinu te su ukupna sredstva za tekuću godinu planirana u iznosu od 10.689.185,00 KM.

Trogodišnjim planom rada za period 2025-2027. godine, kao i Planom rada za 2025. godinu i Izmjenim Planom rada za 2025. godinu, planirao je 5 programa i to: Stručno usavršavanje nezaposlenih lica koja aktivno traže zaposlenje, Program zapošljavanja nezaposlenih lica iz kategorije teže zapošljivih i žena, Usklađivanje tržišta rada i sistema obrazovanja kroz karijerno usmjeravanje i savjetovanje, Podrška samozapošljavanju u privredi i poljoprivredi i Strateško planiranje i administracija.

Planirani programi će se, u skladu sa Trogodišnjim planom rada za period 2025-2027. godine i Planom rada za 2025. godinu, ostvariti putem 14 aktivnosti dok je za realizaciju 5 planiranih programa u Izmjenjenom Planu rada za 2025. godinu predviđeno 12 aktivnosti. Revizijom smo utvrdili da 5 planiranih aktivnosti iz Trogodišnjeg plana rada za period 2025-2027. godine nisu preuzete u Godišnjem planu rada za 2025. godinu i Izmjenjenom Planu rada za 2025. godinu te da je 5 aktivnosti, koje nisu planirane u Trogodišnjem planu rada za period 2025-2027. godine, navedeno u Godišnjem planu rada za 2025. godinu i Izmjenjenom Planu rada za 2025. godinu

Neslaganje preuzetih aktivnosti i planiranih sredstava za realizaciju planiranih programa iz Plana rada za 2025. godinu i Izmjenjenog plana rada za 2025. godinu sa aktivnostima i polaznim godišnjim vrijednostima iz Trogodišnjeg plana rada za 2025-2027. godina nije u skladu sa odredbama člana 14 Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora sprovođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata.

> *Potrebno je prilikom izrade godišnjeg plana rada preuzeti polazne godišnje vrijednosti i aktivnosti iz trogodišnjeg plana rada u skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora sprovođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata u dijelu implementacije strateških dokumenata.*

6 PREZENTACIJA FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

6.1 Bilans stanja na dan 31.12.2025. godine

Poslovna aktiva i pasiva su u bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazane u iznosu 10.300.021,90 KM.

6.1.1. Stalna sredstva

Na dan 31.12.2025. godine stalna sredstva u glavnoj knjizi, iskazana su po sadašnjoj vrijednosti u iznosu 294.189,52 KM.

Stalna sredstva predstavljaju imovinu koju Zavod koristi, nad kojom ima kontrolu i od koje se očekuje ekonomska korist ili uslužni potencijal u periodu dužem od godinu dana i čija je vrijednost veća od 500 KM. Stalnim sredstvom se smatra i krupni namještaj, bez obzira na vrijednost.

Nematerijalna stalna sredstva su prava i druga neopipljiva sredstva nad kojim Zavod ima kontrolu i od kojih se očekuje buduća ekonomska korist. Priznavanje i mjerenje vrši se u skladu sa MRS 38 – Nematerijalna imovina.

Struktura stalnih sredstava na osnovu knjigovodstvene evidencije data je u sljedećoj tabeli:

Tabela 8.

Vrsta stalnih sredstava	Nabavna vrijednost	Ispravka vrijednosti	Neto vrijednost
1	2	3	4
Oprema	484.484,02	295.600,33	188.883,69
Stalna sredstva u obliku prava	127.269,48	87.498,9	39.770,58
Ulaganja u tuđa stalna sredstva	281.269,48	229.276,58	52.013,25
Oprema u pripremi	13.522,00	-	13.522,00
Ukupno stalna sredstva	**906.565,33**	**612.375,81**	**294.189,52**

Materijalna stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Zavoda na dan 31.12.2025. godine iskazana je vrijednost materijalnih stalnih sredstva i opreme u pripremi u iznosu od 13.522,00 KM, a odnosi se na sljedeće oblike imovine: donirana baza podataka 2.800,00 KM, idejni projekat 3.000,00 KM i projektne dokumentacije 7.722,00 KM.

Promjene na opremi u 2025. godini iskazane su u sljedećoj tabeli:

Tabela 9.

R. br.	Opis	Građevine	Namještaj	Oprema	Ukupno
NABAVNA VRIJEDNOST					
1.	**Stanje na dan 1.1.2025.**	**7.622,00**	**78.063,08**	**326.469,12**	**412.154,20**
2.	Nabavka/Povećanje	-		75.159,15	**75.159,15**
3.	Prodaja i rashodovanja	-	594,00	2.235,33	**2.829,33**
4.	**Stanje na dan 31.12.2025.**	**7.622,00**	**77.469,08**	**399.392,94**	**484.484,02**
ISPRAVKA VRIJEDNOSTI					
5.	**Stanje na dan 1.1.2025.**	**3.403,24**	**51.648,33**	**196.858,57**	**251.910,14**
6.	Amortizacija	99,09	7.269,21	38.884,40	**46.252,70**
7.	Prodaja i rashodovanja	-	327,18	2.235,33	**2.562,51**
8.	**Stanje na dan 31.12.2025.**	**3.502,33**	**58.590,36**	**233.507,64**	**295.600,33**
9.	**Sadašnja vrijednost na dan 1.1.2025. godine**	**4.218,76**	**26.414,75**	**129.610,55**	**160.244,06**
10.	**Sadašnja vrijednost na dan 31.12.2025. godine**	**4.119,67**	**18.878,72**	**165.885,30**	**188.883,69**

Nabavka stalnih sredstava realizovana u toku godine odnosi se na nabavku računara i računarske opreme, klima uređaja i ostale opreme. Na osnovu Elaborata o izvršenom redovnom godišnjem popisu, a na prijedlog popisnih komisija Upravni odbor Zavoda je

donio Odluku o otpisu i isknjižavanju namještaja i računara i računarske opreme nabavne vrijednosti 2.829,33 KM i ispravke vrijednosti 2.562,51 KM, te neotpisana vrijednosti rashodovanih stalnih sredstava iznosi 266,82 KM.

Stalna sredstva u obliku prava i ulaganja u tuđa stalna sredstva

Promjene na nematerijalnim stalnim sredstvima u periodu 01.01.2025. do 31.12.2025. godine iskazane su u sljedećoj tabeli:

Tabela 10.

R. br.	Opis	Stalna sredstva u obliku prava	Ulaganja u tuđa stalna sredstva	Ukupno
NABAVNA VRIJEDNOST				
1.	**Stanje na dan 1.1.2025.**	**103.068,03**	**281.289,83**	**384.357,86**
2.	Nabavka/povećanje	24.950,25		**24.950,25**
3.	Smanjenje	748,80		**748,80**
4.	**Stanje na dan 31.12.2025.**	**127.269,48**	**281.289,83**	**408.559,31**
ISPRAVKA VRIJEDNOSTI				
5.	**Stanje na dan 1.1.2025.**	**73.023,44**	**192.549,71**	**265.573,15**
6.	Amortizacija	15.224,26	36.726,87	**51.951,13**
7.	Smanjenje	748,80		**748,80**
8.	**Stanje na dan 31.12.2025.**	**87.498,90**	**229.276,58**	**316.775,48**
9.	**Sadašnja vrijednost na dan 1.1.2025.**	**30.044,59**	**88.740,12**	**118.784,71**
10.	**Sadašnja vrijednost na dan 31.12.2025.**	**39.770,58**	**52.013,25**	**91.783,83**

Ulaganja u tuđa stalna sredstva se odnose na ulaganja u objekat koji je vlasništvo Brčko distrikta BiH a koji je 2018. godine ustupljen Zavodu na privremeno korištenje bez naknade.

6.1.2. Tekuća sredstva

Vrijednost tekućih sredstava u glavnoj knjizi na dan 31.12.2025. godine iskazana je u iznosu od 10.005.832,38 KM.

Struktura istih data je u sljedećoj tabeli:

Tabela 11.

R. br.	Opis	2024. god	2025.god	Indeks 3/2
	1	2	3	4
	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	9.365.474	10.005.832,38	1,07
1.	Zalihe	0	0	
2.	Sitan inventar i auto gume	22.685,97	25.433,53	1,12
3.	Ispravka vrijednosti sitnog inventara i auto guma	22.685,97	25.433,53	1,12
4.	Gotovina i ekvivalenti gotovine	9.355.468,71	9.990.787,36	1,07
5.	Ostala potraživanja	10.005,06	15.045,02	1,50
Ukupno tekuća sredstva		**9.365.473,77**	**10.005.832,38**	**1,07**

Sitan inventar

U finansijskim izvještajima Zavoda na dan 31.12.2025. godine iskazana je vrijednosti sitnog inventara u iznosu od 36.884,33 KM sa istim iznosom ispravke vrijednosti a sastoji se od auto guma u upotrebi 2.142,40 KM, obuće i odjeće u upotrebi 6.690,09 KM i ostalog sitnog alata i inventara u upotrebi u iznosu od 16.601,04 KM.

Članom 40 Pravilnika o računovodstvu, računovodstvenim politikama i finansijskom izvještavanju Zavoda sitnim inventarom se smatra sredstvo čiji vijek trajanja može biti duži od jedne godine, a nabavna vrijednost niža od 500,00 KM. Ispravka vrijednosti sitnog inventara vrši se metodom 100 % otpisa. Na osnovu Elaborata o izvršenom redovnom godišnjem popisu, a na prijedlog popisnih komisija Upravni odbor Zavoda donio je Odluku o otpisu i isknjižavanju sitnog inventara nabavne vrijednosti 5.725,40 KM i ispravke vrijednosti 5.725,40 KM.

Gotovina i ekvivalenti gotovine

U bilansu stanja Zavoda na dan 31.12.2025. godine iskazana je vrijednost novčanih sredstava u iznosu od 9.990.787,36 KM.

Tabela 12.

R. br.	Naziv računa	Saldo
1.	Žiroračun – Nova banka(isplatni)	3.170.411,69
2.	Žiroračun – Nova banka (kapitalni)	733,56
3.	Žiroračun – BBI banka	3.579.588,38
4.	Žiroračun – Asa banka	3.240.053,73
Ukupno gotovina i ekvivalenti gotovine		**9.990.787,36**

Saldo novčanih sredstava je u tekućoj u odnosu na prethodnu godinu uvećan za 635.318,65 KM ili 6,80 % te je nastavljen trend značajnog rasta novčanih sredstava koji korespondira sa neraspoređenim viškom prihoda nad rashodima Zavoda. U revidiranoj godini nisu vršene gotovinske transakcije.

Ostala potraživanja

Kratkoročna potraživanja na dan 31.12.2025. godine iskazana su u iznosu od 15.045,02 KM, a odnose se na potraživanja za pretplatu dokupa staža u iznosu od 11.534,98 KM, potraživanja za bolovanje preko 30 dana od Fonda zdravstvenog osiguranja u iznosu od 1.519,83 KM i ostala potraživanja u iznosu 1.990,21 KM.

U računovodstvenim evidencijama Zavoda u okviru kratkoročnih potraživanja i kratkoročnih plasmana evidentirana su sumnjiva i sporna potraživanja u iznosu od 2.947.758,12 KM sa istim iznosom ispravke vrijednosti, koja se odnose na sredstva koja je Zavod imao na računima Bobar banke. Presudom Vrhovnog suda RS odbijena je revizija Zavoda zastupanog po Pravobranilaštvu Brčko distrikta BiH protiv presude Višeg privrednog suda u Banjoj Luci od 27.5.2021. godine u postupku protiv tužene Bobar banke a.d. Bijeljina u stečaju, radi utvrđivanja vrijednosti spora 3.557.819,00 KM. Postupak se vodi kod nadležnog Suda i do okončanja revizije postupak nije okončan. Direktor Zavoda,

Izjašnjenjem od 11.1.2022. godine, je dao odobrenje Pravobranilaštvu Brčko distrikta BiH na izjavu apelacije Ustavnom sudu BiH.

6.1.3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Na dan 31.12.2025. godine, kratkoročne obaveze iskazane su u iznosu od 3.238.427,64 KM i kratkoročna razgraničenja u iznosu od 11.590,29 KM.

Tabela 13.

R. br.	Opis	2024. god.	2025. god.	%.
1.	Obaveze prema dobavljačima	92.763,95	20.759,15	0,22
2.	Programi samozapošljavanja i ostali programi	2.765.282,61	2.421.647,91	0,88
3.	Bruto naknade za vrijeme nezaposlenosti	466.646,71	489.622,69	1,05
4.	Obaveze za dokup staža	240.442,08	306.397,89	1,27
5.	Kratkoročna razgraničenja	7.568,69	11.590,29	1,53
Kratkoročne obaveze i razgraničenja		**3.572.704,04**	**3.250.017,93**	**0,91**

Programi samozapošljavanja i ostali programi se odnose na ugovorene obaveze po programima: Lica sa evidencije iz kategorije teže zapošljivih 2025-refundacija u iznosu od 1.277.532,67 KM, Lica sa evidencije iz kategorije teže zapošljivi 2024-refundacija 526.800,86 KM, Samozapošljavanje u privredi 2025. godina u iznosu od 383.681,90 KM, Samozapošljavanje u poljoprivredi 2025. godina 216.009,70 KM i ostali programi 17.622,78 KM.

Obaveze za bruto naknade za vrijeme nezaposlenosti se odnose na: Novčana naknada za vrijeme nezaposlenosti 429.926,70 KM i Doprinos na novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti u iznosu od 59.695,99 KM.

U okviru kratkoročnih razgraničenja evidentirana su sredstva u iznosu od 11.508,48 KM, a koja se odnose na razgraničene prihode za dokup staža i 81,81 KM ostali razgraničeni prihodi.

6.1.4. Izvori sredstava

U bilansu stanja Zavoda na dan 31.12.2025. godine iskazana je vrijednost izvora sredstva u iznosu od 7.050.003,97 KM.

Tabela 14.

R. br.	Opis	2024. god.	2025. god
1.	Izvori stalnih sredstava	305.750,52	294.189,52
2.	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	5.792.769,73	6.755.814,45
Ukupno		**6.098.520,25**	**7.050.003,97**

Izvori sredstava, na dan 31.12.2025. godine iskazani su u ukupnom iznosu od 7.050.003,97 KM, a odnose se na izvore stalnih sredstava i neraspoređeni višak prihoda nad rashodima.

Do povećanja izvora sredstava u iznosu od 951.483,72 KM je došlo usled ostvarenja viška prihoda nad rashodima u 2025. godini u iznosu od 1.083.154,37 KM, dobijene donacije za softver u iznosu od 2.800,00 KM te umanjenja izvora za obračunatu ispravku vrijednosti stalnih sredstava u 2025. godini za 98.203,83 KM, povrata sredstava Odjeljenju za privredni razvoj sport i kulturu u iznosu od 36.000,00 KM te za sadašnju vrijednost otpisanih stalnih sredstava u iznosu od 266,82 KM.

Odredbama člana 31 Zakona o računovodstvu i reviziji u Brčko distriktu BiH je propisano da se raspoređivanje viška prihoda nad rashodima perioda vrši na osnovu odluke upravnog odbora.

Zavod je po finansijskom izvještaju za revidiranu godinu ostvario višak prihoda nad rashodima u iznosu je 1.083.154,37 KM te iznos akumuliranog viška prihoda nad rashodima na dan 31.12.2025. godine iznosi 6.755.814,45 KM.

Upravni odbor Zavoda je 26.2.2026. godine donio Odluku o raspoređivanju tekućeg viška prihoda nad rashodima.

Revizijom smo utvrdili da pravnim aktima Zavoda nije definisano upravljanje finansijskim rezultatom poslovanja Zavoda, na osnovu kojih bi se donosila odluka o raspoređivanju viška prihoda nad rashodima.

Potrebno je pravnim aktima Zavoda definisati upravljanje finansijskim rezultatom te na osnovu istog donositi odluke o raspoređivanju viška prihoda nad rashodima.

6.1.5. Vanbilansna evidencija

U vanbilansnoj evidenciji Zavoda na dan 31.12.2025. godine iskazan je iznos od 305.214,76 KM, a koji se odnosi na: utužena potraživanja 223.053,71 KM, neutužena uslovna potraživanja 5.000,00 KM, primljene garancije 10.800,00 KM, rashodovanu opremu u iznosu od 66.359,05 KM i tuđa stalna sredstva dana na korištenje u iznosu od 2,00 KM.

Utužena potraživanja odnose se na potraživanja od korisnika sredstava samozapošljavanja koji nisu ispoštovali odredbe zaključenih ugovora u dijelu blagovremenog pravdanja sredstava i koja su rezultirala donošenjem odluka o raskidu ugovora te pokretanja sudskog postupka. Neutužena uslovna potraživanja se odnose na nedavno raskinute ugovore po programima koja nisu još naplaćena ni utužena.

Zavod je na osnovu Odluke gradonačelnika Brčko distrikta BiH od 4.12.2017. godine i od 2.11.2018. godine dobio na korištenje kancelarijski prostor koji se nalazi u objektu u vlasništvu Brčko distrikta BiH (zona II), izgrađenom na parceli broj 3318/3, k.o. Brčko 1 u ulici Fra Šimuna Filipovića br. 2 (poznata kao zgrada „Merkur“). Zavod se u toku revidirane kao i prethodnih godina obraćao nadležnim organima Brčko distrikta BiH s ciljem utvrđivanja tačne vrijednosti imovine date na korištenje Zavodu ali do okončanja procesa revizije od istih nije dobio tačne podatke te se navedena tuđa sredstva vode u vanbilansnoj evidenciji po nominalnoj vrijednosti po 1,00 KM.

6.2 Račun prihoda i rashoda za period 01.01.- 31.12.2025. godine

6.2.1. Prihodi

Prihodi, koji se priznaju po modifikovanom načelu nastanka događaja odnosno priznaju i evidentiraju u periodu u kojem su mjerljivi i raspoloživi, su u 2025. godini planirani u iznosu od 9.345.000,00 KM, a ostvareni u iznosu od 9.413.978,43 KM ili 100,74 %. Struktura istih data je u sljedećem pregledu:

Tabela 15.

R. br.	Opis	Plan 2025. god.	Ostvareno 2025. god.	Indeks 3/2
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza – doprinos za nezaposlenost	5.700.000,00	5.969.774,13	1,05
2.	Neporezni prihodi – administrativne takse	72.000,00	53.380,00	0,74
3.	Primljeni transferi	3.325.000,00	3.100.500,00	0,93
4.	Ostali prihodi	323.000,00	290.324,30	1,17
Ukupni prihodi		**9.345.000,00**	**9.413.978,43**	**1,01**

Prihodi od poreza-doprinos za nezaposlenost se odnose na prihode po osnovu doprinosa za zapošljavanje koji se uplaćuju na osnovu Odluke Skupštine Brčko distrikta BiH u procentualnom iznosu 1,5 % od osnovice za obračun plata. Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da se isti uplaćuju na depozitni račun, te se svakodnevno vrši prenos na transakcijski račun Zavoda.

Odredbama člana 8 Zakona o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti je propisano da se Zavod finansira iz doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti i drugih sredstava obezbjeđenih u skladu sa pomenutim Zakonom.

Prihodi odoprinosa za osiguranje od nezaposlenosti su u revidiranoj godini iznosili 5.969.774,13 KM ili 63,41 % ukupnih prihoda Zavoda. U prethodne četri godine pomenuti prihod je iznosio 20.084.060,13 KM ili 69,31 % dok su druga sredstva obezbjeđena u skladu sa Zakonom imala udio od 30,69 %. Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti su u 2025. godini činili 63,41 % ukupnih prihoda, 2024. godini 65,82 % ukupnih prihoda, u 2023. godini 78,39 % i 2022. godini 74,76 %.

Odredbama člana 14 Zakona o Poreskoj upravi Brčko distrikta BiH je propisano da Poreska uprava po osnovu zaprimljenog zahtijeva uvidom u poreske evidencije izdaje poresko uvjerenje koje se izdaje na osnovu pojedinačnih evidencija za poreskog obveznika o njegovim ukupnim obavezama i uplatama za poreze i doprinose.

Tokom revidirane kao i prethodnih godina Poreska uprava Brčko distrikta BiH je izdavala poreska uvjerenja o izmirenim poreskim obavezama sa napomenom da ista ne obuhvataju doprinose. Uslov za ostvarivanje značajnog broja prava poreskih obveznika je, između ostalog, dostava uvjerenja o izmirenim svim poreskim obavezama.

Zavod je, nakon izvršenog uvida i dopune poreskih evidencija te ograničene provjere, izdavao uvjerenja o izmirenim obavezama po osnovu doprinosa za obavezno osiguranje za slučaj nezaposlenosti što nije u skladu sa odredbama člana 14 Zakona o Poreskoj upravi Brčko distrikta BiH.

Revizijom smo utvrdili da nisu uspostavljene evidencije o potraživanjima po osnovu doprinosa za obavezno osiguranje za slučaj nezaposlenosti kojima bi se pratila ročna struktura potraživanja. Usled nepostojanja navedenih evidencija sa ročnom strukturom dio potraživanja po osnovu doprinosa za obavezno osiguranje za slučaj nezaposlenosti dospije u zastaru, odnosno Poreska uprava u čijoj je nadležnosti naplata svih poreskih obaveza ne izvrši istu. Zastara dovodi do otpisa potraživanja i umanjenja finansijskih sredstava Zavoda.

Potrebno je, u saradnji sa Poreskom upravom Brčko distrikta BiH, obezbjediti potpunu primjenu Zakona o Poreskoj upravi Brčko distrikta BiH u dijelu izdavanja poreskih uvjerenja.

Potrebno je uspostaviti adekvatne evidencije o potraživanjima iz doprinosa za obavezno osiguranje za slučaj nezaposlenosti te unaprijediti saradnju sa Poreskom upravom Brčko distrikta BiH u cilju efikasnije naplate poreskih obaveza.

Neporezni prihodi se odnose na prihode od taksi za izdavanja uvjerenja u iznosu od 11.880,00 KM i prihode od taksi za izdavanje radnih dozvola u iznosu od 41.500,00 KM,

Primljeni transferi se odnose na transfere Vlade Brčko distrikta BiH, Odjeljenja za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo za program samozapošljavanja u poljoprivredi 470.000,00 KM i program subvencije privrednicima u poljoprivredi u iznosu od 250.000,00 KM te transfere Odjeljenja za privredu, sport i kulturu u iznosu od 1.630.500,00 KM za program samozapošljavanja, 500.000,00 KM za program zapošljavanja pripravnika i 250.000,00 KM za program subvencije privrednicima u privredi.

Ostali prihodi se odnose na prihodi od povrata novčane naknade 1.809,55 KM, prihodi od povrata doprinosa za PIO i zdravstvo u iznosu od 2.703,54 KM, prihodi od umanjena obaveza Zavoda u iznosu 281.717,46 KM, prihodi od kamata na depozite u banci u iznosu od 829,62 KM, prihoda od povrata doprinosa za dokup staža u iznosu od 1.014,13 KM i ostali prihodi u iznosu od 2.250,00 KM.

6.2.2. Rashodi

Rashodi, koji se priznaju po modifikovanom načelu nastanka događaja koje podrazumijeva njihovo priznanje i evidentiranje u periodu u kojem je nastala obaveza za plaćanje, bez obzira kad se vrši plaćanje obaveze, su u 2025. godinu iskazani u iznosu od 8.330.824,06 KM.

Struktura istih data je u sljedećem pregledu:

Tabela 16.

R. br.	Opis	2024.	2025.	Indeks
	1	2	3	4
1.	Bruto plate i naknade plata	1.024.678	1.045.603	1,02
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	28.265	19.608	0,69
3.	Rashodi za materijal, robe, sitan inventar i usluge	285.501	286.821	1,00
4.	Tekući transferi, donacije i subvencije	5.460.107	6.978.792	1,28
Ukupni rashodi		**6.798.551**	**8.330.824**	**1,23**

Bruto plate i naknade plata se odnose na: neto plate zaposlenih 669.573,04 KM, doprinosi za PIO 179.582,47 KM, doprinosi za zdravstveno osiguranje 119.957,29 KM, doprinosi za slučaj nezaposlenosti 14.618,90 KM, naknada za prevoz na posao i s posla 16.221,83 KM, topli obrok 40.328,00 KM i ostalo 5.321,23 KM.

Rashodi za materijal, robe, sitan inventar i usluge realizovani su u iznosu 286.820,73 KM, a odnose se na sledeće troškove: službenih putovanja i dnevnica 13.850,36 KM, energije 13.797,31, telefonskih usluga 6.952,53 KM, poštanskih usluga 2.751,30 KM, komunalnih usluga 4.002,02 KM, usluga obezbjeđenja 27.738,62 KM, kancelarijskog materijala 6.986,44 KM, uniformisane odjeće 6.690,09 KM, materijala za čišćenje 4.682,30 KM, goriva 2.242,22 KM, zakupa 9.378,48 KM, usluga opravke i održavanja zgrade 6.730,90 KM, usluga opravke i održavanja opreme 5.153,00 KM, platnog prometa 4.220,33 KM, osiguranja 2.565,04 KM, usluga javnog informisanja i odnosa sa javnošću 4.570,50 KM, reprezentacija 4.702,30 KM, reklamnog materijala i poklona 2.594,18 KM, usluga stručnog usavršavanja zaposlenika 4.346,38 KM, usluga stručnog usavršavanja nezaposlenih lica 8.250,00 KM, hardverskih i softverskih usluge 16.075,80 KM, privremenih i povremenih poslova i komisija 14.771,97 KM, sistematskih pregleda 8.899,00 KM, naknada članovima Upravnog odbora 82.933,32 KM i ostalo 17.791,20 KM.

Troškovi naknada po ugovorima o privremenim i povremenim poslovima zaključenim sa tri lica su realizovani u iznosu od 12.785,37 KM.

Odredbama člana 40 Zakona o radu Brčko distrikta BiH je propisano da se ugovor o privremenim i povremenim poslovima može zaključiti ako su poslovi po svojoj prirodi takvi da ne predstavljaju poslove za koje se zaključuje ugovor o radu te da će se poslovi, za koje se zaključuje ugovor o privremenim i povremenim poslovima, utvrditi opštim aktom poslodavca.

Ugovori o obavljanju privremenih i povremenih poslova vezani za arhivsku djelatnost i održavanje higijene zaključeni sa dva lica i realizovani u iznosu od 11.481,03 KM se odnose na poslove sistematizovane Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Zavoda za koje je predviđeno da se zaključuje ugovor o radu. Ugovori o obavljanju poslova revidiranja Strategije za zapošljavanje Brčko distrikta BiH, realizovani u iznosu od 1.304,34 KM, ne spadaju u poslove utvrđene opštim aktom niti je iste odobrio Upravni odbor Zavoda.

Angažovanje lica putem ugovora o privremenim i povremenim poslovima na poslovima za koje se zaključuje ugovor o radu kao i nepoštivanje opšteg akta kojim se utvrđuju poslovi

za koje se zaključuje ugovor o privremenim i povremenim poslovima nije u skladu sa odredbama člana 40 Zakona o radu Brčko distrikta BiH.

Revizijom smo također utvrdili da nisu definisane procedure i kriteriji koji bi regulisali način angažovanja lica i iznos naknade za obavljanje poslova po osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima te su lica angažovana bez javnih objava odnosno netransparentno te da nisu sačinjeni ni odobreni izvještaji o obavljenim poslovima.

Potrebno je angažovanje lica radi obavljanja privremenih i povremenih poslova, u skladu sa odredbama Zakona o radu Brčko distrikta BiH, vršiti na opštim aktom Zavoda utvrđenim poslovima koji su po svojoj prirodi takvi da ne predstavljaju poslove za koje se zaključuje ugovor o radu.

Potrebno je donijeti pisane procedure i kriterije koji bi regulisali način angažovanja lica za obavljanje poslova po osnovu ugovora o privremenim i povremenim poslovima, visinu naknade kao i način izvještavanja i odobravanja obavljanih poslova u cilju osiguranja načela transparentnosti.

Vlada Brčko distrikta BiH je na 82. redovnoj sjednici 22.7.2020. godine donijela Odluku o Registru zaposlenih i Registru imenovanih lica u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH.
Odredbama člana 8 Odluke je propisano da je Zavod dužan podatke o imenovanim i zaposlenim licima kao i sve promjene istih dostavljati u roku od 5 dana od dana imenovanja lica ili nastanka promjene podataka.

Odlukom o utvrđivanju i isplati naknade članovima Komisije za pripremu Programa, obradu, ocjenu i praćenje realizacije Programa usklađivanja tržišta rada i sistema obrazovanja-karijernno usmjeravanje od 26.11.2025. godine imenovana su 3 člana Komisije i utvrđena jednokratna naknada za rad u iznosu od 250,00 KM.

Odlukom o utvrđivanju i isplati naknade za radu u Komisiji za obradu i ocjenu programa zapošljavanja po Javnom pozivu poslodavcima za zapošljavanje nezaposlenih lica iz kategorije teže zapošljivih sa evidencije Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH za 2025. godinu od 28.11.2025. godine imenovana su 2 člana Komisije i utvrđena jednokratna naknada za rad u iznosu od 250,00 KM.

Naknade za rad u Komisijama su isplaćene 28.11.2025. godine i 1.12.2025. godine u iznosu od 1.250,00 KM.

Uvidom u Registar imenovanih lica utvrdili smo da nisu dostavljeni i objavljeni podaci o imenovanim članovima Komisija kako je propisano odredbama člana 8 Odluke o Registru zaposlenih i Registru imenovanih lica u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH.

Potrebno je, u skladu sa odredbama Odluke o Registru zaposlenih i Registru imenovanih lica u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH, podatke o svim imenovanim licima dostavljati u propisanom roku.

Tekući transferi iskazani su u iznosu od 6.978.792,18 KM i odnose se na:

Tabela 17.

Naziv	Finansijski plan	Izmjene plana	Ukupno planirano	Ostvareno	%
Novčane naknade nezaposlenim licima	1.500.000	600.000	2.100.000	1.887.899	89,9
Refundacije troškova ljekarskih komisija	1.000		1.000		
Dokup staža	650.000	350.000	1.000.000	795.294	79,5
Program zapošljavanja nezaposlenih lica iz kategorija teže zapošljivih lica	1.300.000		1.300.000	1.299.600	100
Program usklađivanja tržišta rada i sistema obrazovanja - Karijerno usmjeravanje i savjetovanje	70.000	-70.000			
Program samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH	500.000	1.225.000	1.725.000	1.630.500	94,5
Program samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH iz ranijih godina	1.500.000	-568.500	931.500	895.500	96,1
Program samozapošljavanja u poljoprivredi na području Brčko distrikta BiH	850.000	-350.000	500.000	470.000	94,0
Program zapošljavanja pripravnika		500.000	500.000		
Program subvencija privrednicima koji su u prethodnim godinama podržani programima samozapošljavanja		250.000	250.000		
Program subvencija privrednicima koji su u prethodnim godinama podržani programima samozapošljavanja u poljoprivredi		250.000	250.000		
Programi za podršku socijalnom preduzetništvu		100.000	100.000		
Ukupno:	**6.371.000**	**2.286.500**	**8.657.500**	**6.978.793**	**80,6**

Iz prethodne tabele može se zaključiti da je od 8.657.500,00 KM planiranih sredstava za provođenje aktivnih i pasivnih mjera za zapošljavanje u 2025. godini ostalo nerealizovano **1.678.707,82 KM ili 19,39 %**.

Novčane naknade nezaposlenim licima realizovane su u iznosu od 1.887.898,66 KM.

U skladu sa članom 53 Zakona o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti Brčko distrikta BiH nezaposleno lice kojem je prestao radni odnos bez zahtjeva za sporazumni prestanak radnog odnosa, saglasnosti ili krivice nezaposlenog lica, a koje je provelo u radnom odnosu najmanje 12 mjeseci neprekidno ili 12 mjeseci s prekidima u posljednjih 18 mjeseci, ima pravo na novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti.

Priznavanje prava na novčanu naknadu vršeno na osnovu izdavanja rješenja o priznavanju prava na novčanu naknadu, na osnovu zahtjeva podnosioca i provjere ispunjenosti uslova. Novčana naknada koja se isplaćuje nezaposlenom licu iznosi:
a) do 15 godina radnog staža 45 % (četrdeset pet posto) od prosječne neto plate nakon oporezivanja koju je nezaposleno lice ostvarilo u posljednja tri puna mjeseca rada;
b) od 15 godina i jednog dana radnog staža 50 % (pedeset posto) od prosječne neto plate nakon oporezivanja koju je nezaposleno lice ostvarilo u posljednja tri puna mjeseca.

Dokupi staža radi stvaranja uslova za odlazak u penziju realizovane su 2025. godini u iznosu od 795.293,52 KM.

Odredbama člana 63 (Pravo na uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje) Zakona o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti definisano je da nezaposleno lice ima pravo na uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje u skladu s entitetskim propisima, odnosno dokup staža, u trajanju do tri godine, ukoliko s dokupljenim stažom osiguranja i ukupnim vremenom provedenim u osiguranju stiče uslove za starosnu, odnosno prijevremenu starosnu penziju.
Uslovi i procedure za ostvarivanje navedenog prava uređeni su Pravilnikom o ostvarivanju prava na uplatu doprinosa za penziono i invalidsko osiguranje nezaposlenih lica od 2.6.2016. godine.
Priznavanje prava na uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje odnosno dokupa staža radi stvaranja uslova za odlazak u penziju vršeno je na osnovu izdavanja rješenja o priznavanju prava na uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, na osnovu zahtjeva podnosioca i provjere ispunjenosti uslova.

Program zapošljavanja nezaposlenih lica u 2025. godini iz kategorije teže zapošljivih s evidencije lica Zavoda za 2025. godinu je realizovan u iznosu od 1.299.600,00 KM.

Na osnovu Odluke Upravnog odbora o usvajanju Javnog poziva, isti je objavljen dana 19.9.2025. godine. Finansijska sredstva za realizaciju programa obezbijeđena su Finansijskom planu Zavoda za 2025. godinu u iznosu od 1.300.000,00 KM.

Kao ciljevi Javnog poziva poslodavcima za zapošljavanje nezaposlenih lica iz kategorije teže zapošljivih sa evidencija Zavoda za 2025. godinu navedeni su: omogućavanje sticanja uslova za odlazak u penziju licima starije životne dobi, stimulacija zapošljavanja dugoročno nezaposlenih lica i lica starije životne dobi, povećanje socijalne uključenosti i zapošljavanje osoba sa invaliditetom i civilnih žrtava rata, podrška zapošljavanju članova uže porodice poginulih boraca i ratnih vojnih invalida, omogućavanje sticanja prvog radnog iskustva te smanjenje odliva nezaposlenih mladih lica usljed odlaska u inostranstvo podrškom zapošljavanja kroz sufinansiranje bruto plata.

Dana 10.10.2025. godine imenovana je Komisija za obradu i ocjenu programa zapošljavanja. Zavod je dana 23.10.2025. godine donio Odluku o usvajanju liste poslodavaca koji su aplicirali po Javnom pozivu, a ista uključuje 156 poslodavaca od kojih je 116 podržano po navedenom Programu. Sa podržanim licima su, nakon dobijanja mišljenja Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH, zaključeni ugovori o dodjeli sredstava te su sredstva transferisana na račune korisnika.

Revizijom smo utvrdili da Zavod ne prati adekvatno ostvarivanje definisanih ciljeva i ostvarenih rezultata koji bi se trebali postići realizacijom raspisanog Javnog poziva poslodavcima za zapošljavanje nezaposlenih lica iz kategorije teže zapošljivih sa evidencija Zavoda za 2025. godinu. Navedeni način praćenja ostvarivanja definisanih ciljeva i ostvarenih rezultata uskraćuje mogućnost provođenja potpune analize efekata plasiranih sredstava te preduzimanja eventualnih korektivih mjera.

Potrebno je da Zavod praćenje ostvarenja definisanih ciljeva vrši na adekvatan način u cilju omogućavanja analize postignutih rezultata raspisanih javnih poziva.

Zavod je u 2025. godini realizovao Programe samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH iz 2025. godine u iznosu od 1.630.500,00 KM.

Vlada Brčko distrikta BiH je 15.5.2025. godine donijela Odluku o odobravanju tekućeg transfera i usvajanju Programa utroška sredstava u korist Zavoda za realizaciju Programa samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH u 2025. godini u iznosu od 500.000,00 KM. Izmjenom Odluke od 4.9.2025. godine Vlada je uvećala iznos odobrenih sredstava na 1.725.000,00 KM.

Zavod je 17.6.2025. godine objavio Javni poziv za prijavu po Programu samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH u 2025. godini koji je, uslijed izmjene Programa, izmijenjen u dijelu iznosa sredstava i objavljen 19.9.2025. godine.

Imenovana Komisija za ocjenjivanje kandidata po Programu je 27.10.2025. godine donijela Konačnu listu aplikanata sa imenom i prezimenom kandidata, brojem bodova i predloženim iznosom po Programu. Konačnom listom je za 108 aplikanata odobren ukupan iznos sredstava od 1.714.500,00 KM. Aplikanti su izbodovani u rasponu od 98 do 146 bodova te su im odobreni iznosi u rasponu od 10.000,00 KM do 18.000,00 KM.

Na osnovu zaključenih ugovora sa aplikantima iz novembra i decembra 2025. godine o korištenju sredstava po Programu istim su isplaćena dobrena sredstva.

Zavod je u 2025. godini realizovao Programe samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH iz ranijih godina u iznosu od 895.500,00 KM.

Vlada Brčko distrikta BiH je dana 17.7.2024. godine donijela Odluku o odobravanju tekućeg transfera za realizaciju programa samozapošljavanja za 2024. godinu.
Program utroška sredstava u korist Zavoda za zapošljavanje za realizaciju Programa samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH u 2024. godini je donesen 17.7.2024. godine.

Ugovor o dodjeli novčanih sredstava sa pozicije tekući transferi drugim i istim nivoima vlasti zaključen je između Brčko distrikta BiH Vlada Brčko distrikta BiH – Odjeljenje za privredni razvoj, sport i kulturu i Zavoda 1.8.2024. godine u iznosu od 1.500.000,00 KM.

Zavod je 30.8.2024. godine objavio Javni poziv za prijavu po Programu samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH u 2024. godini. Komisija za ocjenjivanje poslovnih planova, imenovana 17.7.2024. godine od strane gradonačelnika Brčko distrikta BiH, je 13.12.2024. godine donijela Konačnu listu rangiranih kandidata.

Nakon objave Konačne liste kandidata po ovom Programu izabrano je 119 kandidata kojima su odobrena sredstva u iznosima od 8.000,00 KM do 18.000,00 KM. Zavod je odredio rok za dostavu dokumentacije i to najkasnije do 26.12.2024. godine, a zaključenju pojedinačnih Ugovora sa korisnicima će se pristupiti nakon tog roka.

Dio ugovora je potpisan u decembru 2024. godine i realizovano je 568.500,00 KM (38%), dok je preostali dio ugovora potpisan u januaru 2025. godine te realizovani u 2025. godini.

Odredba člana 5 Poslovnikom o radu Komisije je utvrđeno 7 kriterija na osnovu kojih će se vrednovati zahtjevi te svaki član Komisije ima na raspolaganju minimalno 5, a maksimalno 10 bodova po svakom kriteriju. Sabiranjem bodova svih članova Komisije utvrđuje se ukupan broj bodova za svakog kandidata.

Revizijom smo utvrdili da Poslovnikom o radu Komisije nije detaljno razrađeno i jasno utvrđeno na koji način članovi Komisije daju svoje ocjene kao i da ne postoji jasna veza između broja bodova i iznosa odobrenih sredstava. Primjenjeni način bodovanja i određivanja iznosa sredstava od strane članova Komisije po datim kriterijima ostavlja mogućnost subjektivnog pristupa članova Komisije prilikom ocjenjivanja pristiglih zahtjeva koja je djelimično korigovana ocjenom ostalih članova Komisije i iskustava u realizaciji programa u prethodnim godinama.

Potrebno je utvrditi jasne i objektivne načine bodovanja propisanih kriterija za vrednovanje zahtjeva koji će isključiti mogućnost subjektivnog pristupa članova Komisije.

Odredbama člana 15 Programa samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH u 2024. godini je propisano da će kontrolu utroška sredstava dodijeljenih korisniku sredstava u skladu sa Programom vršiti Komisija za dodjelu i kontrolu utroška sredstava imenovana od strane Odjeljenja za privredni razvoj, sport i kulturu.

Revizijom smo utvrdili da nije izvršena kontrola utroška sredstava dodijeljenih korisniku sredstava od strane Komisije za dodjelu i kontrolu utroška sredstava jer nije izvršeno imenovanje Komisije od strane Odjeljenje za privredni razvoj, sport i kulturu kako je propisano odredbama člana 15 Programa samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH u 2024. godini.

Potrebno je, u saradnji sa Odjeljenjem za privredni razvoj, sport i kulturu, obezbjediti kontrolu namjenskog utroška odobrenih sredstava u skladu sa odredbama Programa samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH u dijelu načina i kontrole utroška sredstava.

Zavod je u 2025. godini realizovao Programe samozapošljavanja u poljoprivredi na području Brčko distrikta BiH iz ranijih godine u iznosu od 470.000,00 KM.

Vlada Brčko distrikta BiH je 21.5.2025. godine donijela Odluku o odobravanju transfera i usvajanju Programa utroška sredstava za samozapošljavanje u poljoprivredi na području Brčko distrikta BiH u 2025. godini u iznosu 500.000,00 KM.

Zavod je 1.8.2025. godine objavio Javni poziv za prijavu po Programu.

Imenovana Komisija za ocjenjivanje kandidata po Programu je 11.11.2025. godine donijela Konačnu listu kandidata po Programu. Konačnom listom je za 27 kandidata odobren ukupan iznos sredstava od 500.000,00 KM. Kandidati su izbodovani u rasponu od 138 do 146 bodova te su im odobreni iznosi u rasponu od 10.000,00 KM do 22.000,00 KM dok za 20 kandidata nisu odobrena sredstva.

Ugovori o korištenju sredstava po Programu su zaključeni sa izabranim kandidatima u decembru 2025. godine te su istim isplaćena odobrena sredstva.

Program zapošljavanja pripravnika za 2025. godinu nije realizovan u 2025. godini.

Vlada Brčko distrikta BiH je 22.10.2025. godine donijela Odluku o odobravanju transfera i usvajanju Programa zapošljavanja pripravnika za 2025. godinu u Brčko distriktu BiH u 2025. godini u iznosu 500.000,00 KM.

Ugovor o dodjeli novčanih sredstava sa pozicije tekući transferi drugim i istim nivoima vlasti zaključen je između Brčko distrikta BiH Vlada Brčko distrikta BiH – Odjeljenje za privredni

razvoj, sport i kulturu i Zavoda 3.12.2025. godine te su sredstva uplaćena na račun Zavoda 11.12.2025. godine.

Na osnovu Odluke Upravnog odbora o usvajanju Javnog poziva, isti je objavljen dana 12.12.2025. godine.

Imenovana Komisija za odabir poslodavaca po Programu za zapošljavanje pripravnika na području Brčko distrikta BiH u 2025. godini je 3.2.2026. godine objavila Preliminarne liste aplikanata po Programu dok je Konačne liste objavila 17.2.2026. godine, **te u revidiranoj godini nije bilo realizacije sredstava.**

Program subvencija privrednicima koji su u prethodnim godinama podržani programima samozapošljavanja u poljoprivredi nije realizovan u 2025. godini.

Vlada Brčko distrikta BiH je 10.11.2025. godine donijela Odluku o odobravanju tekućeg transfera i usvajanju Programa utroška sredstava tekućeg transfera u korist Zavoda u iznosu 250.000,00 KM. Svrha odobrenog programa je pružanje dodatne podrške privrednicima koji su prethodnih godina koristili programe samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH radi jačanja održivosti njihovog poslovanja, konkurentnosti i kreiranja novih radnih mjesta.

Ugovor o dodjeli novčanih sredstava sa pozicije tekući transferi drugim i istim nivoima vlasti zaključen je između Brčko distrikta BiH Vlada Brčko distrikta BiH – Odjeljenje za privredni razvoj, sport i kulturu i Zavoda 3.12.2025. godine te su sredstva uplaćena na račun Zavoda 11.12.2025. godine.

Na osnovu Odluke Upravnog odbora o usvajanju Javnog poziva, isti je objavljen dana 12.12.2025. godine.

Imenovana Komisija za ocjenjivanje pristiglih prijava po Programu subvencije privrednicima koji su u prethodnim godinama podržani programima samozapošljavanja na području Brčko distrikta BiH je 22.1.2026. godine objavila Preliminarne liste kandidata po Programu dok je Konačne liste objavila 17.2.2026. godine.

Usled **neblagovremenog** zaključenja ugovora o dodjeli novčanih sredstava sa pozicije tekući transferi drugim i istim nivoima vlasti, transfera sredstava na račun Zavoda i objave Javnog poziva **u revidiranoj godini nije bilo realizacije sredstava.**

> ***Potrebno je unaprijediti saradnju sa nadležnim odjeljenjima Vlade Brčko distrikta BiH u cilju blagovremenog zaključenja ugovora i transfera odobrenih sredstava neophodnih za realizaciju predviđenih programa Zavoda kako bi se isti realizovali u okviru planiranog perioda.***

Program subvencija privrednicima koji su u prethodnim godinama podržani programima samozapošljavanja u poljoprivredi nije realizovan u 2025. godini.

Vlada Brčko distrikta BiH je 12.11.2025. godine donijela Odluku o odobravanju tekućeg transfera i usvajanju Programa utroška sredstava tekućeg transfera u korist Zavoda u iznosu 250.000,00 KM. Svrha odobrenog programa je očuvanje, održivo korišćenje, proširenje kapaciteta i proizvodnih potencijala u ruralnim sredinama Brčko distrikta BiH u 2025. godini i doprinos rekonstrukciji, modernizaciji, povećanju konkurentnosti poljoprivrednih gazdinstava i jačanju proizvodnih kapaciteta u vidu finansijske podrške za lica koja su registrovala poslovnu djelatnost na području Brčko distrikta BiH kroz programe samozapošljavanja u poljoprivredi.

Ugovor o dodjeli novčanih sredstava sa pozicije tekući transferi drugim i istim nivoima vlasti zaključen je između Brčko distrikta BiH Vlada Brčko distrikta BiH – Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu i Zavoda 3.12.2025. godine te su sredstva uplaćena na račun Zavoda 11.12.2025. godine.

Na osnovu Odluke Upravnog odbora o usvajanju Javnog poziva, isti je objavljen dana 12.12.2025. godine.

Imenovana Komisija za prijem i pregled dokumentacije po Programu subvencije privrednicima koji su u prethodnim godinama podržani programima samozapošljavanja u poljoprivredi na području Brčko distrikta BiH je 22.1.2026. godine objavila Preliminarne liste kandidata po Programu, te **u revidiranoj godini nije bilo realizacije sredstava.**

Odredbama člana 3 Pravilnika o finansiranju i sufinansiranju programa i projekata od javnog interesa udruženja, fondacija i drugih pravnih i fizičkih lica od strane Zavoda je propisano da je Zavod dužan, prilikom planiranja sredstava za programe i projekte od javnog interesa, izvršiti analizu i utvrditi da je predviđeno finansiranje, odnosno sufinansiranje najefikasniji način za ostvarivanje definisanih ciljeva javnih politika iz nadležnosti Zavoda.

Revizijom smo utvrdili da Zavod, prilikom planiranja sredstava za programe i projekte od javnog interesa, nije izvršio analizu i nije utvrdio da je predviđeno finansiranje, odnosno sufinansiranje najefikasniji način za ostvarivanje definisanih ciljeva javnih politika iz nadležnosti Zavoda što nije u skladu sa odredbama člana 3 Pravilnika o finansiranju i sufinansiranju programa i projekata od javnog interesa udruženja, fondacija i drugih pravnih i fizičkih lica od strane Zavoda.

> *Potrebno je, pri planiranju sredstava za programe i projekte od javnog interesa, izvršiti analizu da li je finansiranje, odnosno sufinansiranje najefikasniji način za ostvarivanje definisanih ciljeva javnih politika iz nadležnosti Zavoda u skladu s Pravilnikom o finansiranju i sufinansiranju programa i projekata od javnog interesa udruženja, fondacija i drugih pravnih i fizičkih lica od strane Zavoda.*

7 JAVNE NABAVKE

Plan javnih nabavki Zavoda za 2025. godinu sačinjen dana 28.1.2025. godine usvojen je od strane Upravnog odbora istog dana Odlukom o usvajanju Plana javnih nabavki Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH za 2025. godinu.

Dana 19.9.2025. godine i 12.11.2025. godine Odlukama o izmjeni i dopuni Plana javnih nabavki Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH za 2025. godinu izmijenjen je Plan javnih nabavki za 2025. godinu.

Planom i izmjenama i dopunama Plana javnih nabavki Zavoda za 2025. godinu planirano je provođenje 58 postupaka javnih nabavki roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti 604.351,14 KM. U toku revidirane godine realizovano je 46 postupaka javnih nabavki roba, usluga i radova u vrijednosti od 214.944,79 KM.

Struktura planiranih i realizovanih javnih nabavki je data u sledećoj tabeli.

Tabela 18.

Red. broj	Vrsta postupka	Planirani postupci		Realizovani postupci	
		Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost
1	Direktni	44	163.080,46	35	76.297,65
2	Aneks II	6	45.004,25	5	20.361,14
3	Konkurentski	5	51.744,43	4	36.181,00
4	Otvoreni	3	344.522,00	2	82.105,00
UKUPNO		**58**	**604.3531,14**	**46**	**214.944,79**

Planirani postupci javnih nabavki radova vezanih za adaptaciju nove sale za savjetodavce te ugradnja vatrodojavnih sistema protivpožarne zaštite u predviđenom iznosu od 262.393,20 KM nisu pokretani iz razloga odgađanja programa usklađivanja tržišta rada i sistema obrazovanja kroz karijerno usmjeravanje i savjetovanje. Do odgađanja je došlo nakon konsultacija sa koordinatorima mjera usklađivanja tržišta rada i sistema obrazovanja kroz karijerno usmjeravanje i savjetovanje u kojima je Zavod trebao provoditi jedan dio aktivnosti.

Zavod je kao ugovorni organ, u skladu sa odredbama člana 6 Zakona o javnim nabavkama BiH, obavezan dodjeljivati ugovore o javnoj nabavci roba, usluga i radova provodeći propisane postupke javnih nabavki.

Uvidom u dokumentaciju smo ustanovili da, za 16 usluga objave u Službenom glasniku BiH iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama BiH za koje su u 2025. godini utrošena sredstva u iznosu od 1.568,00 KM, nije provedena procedura javnih nabavki kako je to propisano odredbama člana 4 Zakona o javnim nabavkama.

Potrebno je provoditi postupke javnih nabavki za sve nabavke roba, usluga i izvođenja radova, te sa odabranim dobavljačem zaključiti ugovor u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama.

8 POPIS SREDSTAVA I IZVORA SREDSTAVA

Odredbama člana 26 Zakona o računovodstvu i reviziji u Brčko distriktu BiH je propisano da je Zavod na kraju svake godine obavezan izvršiti popis i uskladiti stvarno stanje cjelokupne imovine sa knjigovodstvenim stanjem.

Godišnji popis se u Zavodu sprovodi u skladu sa Pravilnikom o računovodstvu, računovodstvenim politikama i finansijskom izvještavanju Zavoda i Odluke o imenovanju Komisije za popis imovine, obaveza i potraživanja Zavoda na dan 31.12.2025. godine od 26.11.2025. godine.

Popisna komisija Zavoda je 15.1.2026. godine sačinila Elaborat o izvršenom redovnom popisu imovine, obaveza i potraživanja Zavoda na dan 31.12.2025. godine i isti dostavila Upravnom odboru Zavoda na usvajanje.

Revizijom smo utvrdili da Elaborat nije potpun, jer u isti nisu uključeni, odnosno nisu popisani, instrumenti obezbjeđenja povrata sredstava primljeni prilikom zaključivanja ugovora o korištenju sredstava po provedenim programima što nije u skladu sa odredbama člana 26 Zakona o računovodstvu i reviziji u Brčko distriktu BiH.

Potrebno je popisom obuhvatiti cjelokupnu imovinu, potraživanja i obaveze u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u Brčko distriktu BiH, u dijelu popisa primljenih instrumenata obezbjeđenja povrata sredstava.

9 KOMENTAR

Zavodu je uručen Nacrt Izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja na dan 31.12.2025. godine broj: 01-010-04-014-13-168/26 dana 10.4.2025. godine na razmatranje i dostavljanje eventualnih novih dokaza i komentara na nalaze revizije.

U ostavljenom roku od 15 dana Zavod se očitovao dopisom broj: 01-773-2/26 od 23.4.2026. godine, te dostavio komentare na nalaze sadržane u Nacrtu izvještaja o reviziji.

Komentar na nalaz vezan za usklađivanje Poslovnika o radu Upravnog odbora Zavoda i Zakona o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti je uvažen te je nalaz brisan.

Takođe, komentar na nalaz vezan za angažovanje lica po privremenim i povremenim poslovima smo djelimično uvažili te je izmijenjen nalaz sa preporukom i osnova za mišljenje.

Komentari na ostale nalaze dati su u formi obrazloženja postojanja objektivnih ograničenja za potpunu i dosljednu realizaciju preporuka i ne sadrže nove dokaze koji bi uticali na izmjenu nalaza i mišljenja, a koje revizorski tim nije imao u toku izrade Nacrta izvještaja te ovaj Izvještaj predstavlja konačan izvještaj.

Tim za reviziju:

_____
Milan Milašinović, dipl. oec.

_____
Tatjana Pavlović-Klašnić, dipl. iur.

_____
Jasmina Bećić, dipl. oec.